



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง”

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๐๕๖/๒๕๕๗

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายกษิต ภิรมย์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลั้งเอก	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	รองประธานกรรมการ คนที่สาม
๕. นายชัย ชิดชอบ	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. นายสุชน ชาลีเครือ	ที่ปรึกษากรรมการ
๗. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	โฆษกกรรมการ
๘. นายวันชัย สอนศิริ	โฆษกกรรมการ
๙. นายคำคุณ สิริสมาน	กรรมการ
๑๐. พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	กรรมการ
๑๑. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	กรรมการ
๑๒. นายนิกร จำนง	กรรมการ
๑๓. พลโท วรวิทย์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๔. พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	กรรมการ
๑๕. นายวิทยา แก้วภราดัย	กรรมการ
๑๖. นายสมพงษ์ สระกวี	กรรมการ
๑๗. นายอรุณ จิรชวลา	กรรมการ
๑๘. พันตรี อาณันย์ วัชรไธย	กรรมการ
๑๙. นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๐. นางนรรัตน์ พิมเสน	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

อนึ่ง ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายดำรงค์ พิเดช เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

และตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม” และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” แล้วนั้น

ในการนี้...



ในการนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้นำประเด็นข้อเสนอแนะจากรายงานดังกล่าว มาเป็นแนวทางในการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” เพื่อให้เป็นไปตามหลักการของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) โดยมีการจัดเรียงหมวดหมู่เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง บัดนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาศึกษารายงานเรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยกับรายงานนี้ ขอได้โปรดดำเนินการดังนี้

๑. ขอให้ส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ขอให้มอบหมายให้ผู้แทนคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เป็นผู้แทนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเข้าชี้แจงข้อเสนอแนะและให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับหลักการสำคัญในการจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งปรากฏในรายงานฉบับนี้ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

สำนักกรรมาธิการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมาธิการการพัฒนาการเมืองฯ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

สุวรรณพ /ร่าง
ศิริรัตน์ /พิมพ์
ปรียาภรณ์/ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง”

	หน้า
บทนำ	๑
ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๓
หลักการและเหตุผล	๓
เรื่องที่ ๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง	๓
เรื่องที่ ๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๖
เรื่องที่ ๓ บทกำหนดโทษ	๖
บทเฉพาะกาล	๗
ตารางข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๘
เรื่องที่ ๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง	๘
เรื่องที่ ๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๑๓
เรื่องที่ ๓ บทกำหนดโทษ	๑๓
บทเฉพาะกาล	๑๔

.....

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

บทนำ

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๑) ได้กำหนดให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้ง มีอำนาจหน้าที่ตามที่สภามอบหมาย เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปเป็นไปอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๘/๒ ประกอบมาตรา ๒๗ ซึ่งบัญญัติให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดำเนินการให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ สืบต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้คำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วน และสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความเหมาะสมกับสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริต เป็นธรรม และสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) คณะรัฐมนตรี และส่วนราชการ รวมถึงให้ประชาชนมีส่วนร่วมต่อการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ให้ยึดหลักการปฏิรูปในประเด็นสำคัญและเร่งด่วนให้แล้วเสร็จก่อนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการปฏิรูปการเมืองให้มีผลต่อการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองใหม่ เพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติและประชาชนโดยรวม

และตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ กรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายกษิต ภิรมย์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลั้งเอก | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์ | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายชัย ชิดชอบ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. นายสุชน ชาลีเครือ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา | โฆษกกรรมการ |
| ๘. นายวันชัย สอนศิริ | โฆษกกรรมการ |
| ๙. นายค้ำคูณ สิทธิสมาณ | กรรมการ |
| ๑๐. นายดำรงค์ พิเดช | กรรมการ |

๑๑. พลตำรวจโท ตรีนทศ รณฤทธิวิชัย	กรรมการ
๑๒. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	กรรมการ
๑๓. นายนิกร จำนง	กรรมการ
๑๔. พลโท วรार्ท บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๕. พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	กรรมการ
๑๖. นายวิทยา แก้วภราดัย	กรรมการ
๑๗. นายสมพงษ์ สระกวี	กรรมการ
๑๘. นายอรุณ จิรชวาลา	กรรมการ
๑๙. พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย	กรรมการ
๒๐. นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๑. นางนรรรัตน์ พิมเสน	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้นำประเด็นข้อเสนอแนะจากรายงาน เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม” และรายงาน เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาและความเห็นชอบจากที่ประชุมสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว มาเป็นแนวทางในการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” เพื่อให้เป็นไปตามหลักการของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) โดยมีการจัดเรียงหมวดหมู่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

บัดนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” เสร็จแล้ว จึงขอเสนอรายงานต่อสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ซึ่งที่ผ่านมาแม้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีอำนาจตามกฎหมายในการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ไว้อย่างกว้างขวางหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นผู้ควบคุมการเลือกตั้ง การดำเนินการจัดการเลือกตั้ง การสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริง และวินิจฉัยปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งนับว่าเป็นอำนาจเบ็ดเสร็จและสำคัญมาก แต่กลับปรากฏว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมายังไม่บรรลุผลสำเร็จในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องด้วยภารกิจงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหลายประการ ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และภายหลังการเลือกตั้ง อีกทั้งบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีไม่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจงานต่าง ๆ ได้ทั้งหมด การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ประกอบกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายมีปัญหา เนื่องจากกฎหมายที่ใช้เพื่อการป้องกันและปราบปราม การซื้อสิทธิ์ขายเสียงไม่มีประสิทธิภาพที่จะลงโทษผู้ซื้อสิทธิ์ขายเสียงอย่างจริงจัง และบทกำหนดโทษทางกฎหมายมีอัตราโทษต่ำ ทำให้ผู้ที่คิดจะกระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย อันส่งผลให้ไม่สามารถทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรมได้เท่าที่ควร เช่นนี้จึงสมควรที่จะมีการปฏิรูปอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงเสนอหลักการสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑

คณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. เพื่อให้เป็นไปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหัวหน้าหน่วยธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อรักษาเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ เพื่อให้ส่งผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม ตลอดจนเป็นที่เชื่อถือและยอมรับของประชาชน โดยอย่างน้อยให้อยู่ภายใต้หลักการสำคัญ ๗ ประการ คือ

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่างที่จะไม่กระทำการใดอันเป็นประโยชน์ส่วนตน

(๒) ให้ทำงานอย่างเป็นระบบมีความสัมพันธ์ประสานเชื่อมโยงกันระหว่างความเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยกัน

(๓) การบริหารงานในองค์กรให้รับผิดชอบต่อการทำงานร่วมกัน และไม่ควรแบ่งความรับผิดชอบเป็นส่วน ๆ

(๔) ให้สร้างวัฒนธรรมองค์กรต่อการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งร่วมกัน

(๕) ไม่กระทำการใด อันอาจทำให้ประชาชนขาดความศรัทธา อันอาจนำไปสู่ความไม่เชื่อถือต่อการเลือกตั้ง

(๖) ให้มีการใช้งบประมาณด้วยความประหยัดและจำเป็น

(๗) การสับเปลี่ยนตำแหน่งประธานหรือกรรมการ โดยมีได้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการกระทำอันไม่สมควร

หากฝ่าฝืนให้พ้นจากตำแหน่ง

๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๒.๑ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ชัดเจนขึ้น เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งมีความชัดเจน ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๑) - (๔) จึงขอเสนอ ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหรือดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ

(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้มีจำนวนจังหวัดละห้าคน

(๓) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้สรรหาและแต่งตั้งจากผู้ที่ไม่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดที่ดำรงตำแหน่ง

(๔) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

(๕) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

๑) เป็นข้าราชการประจำในขณะที่ดำรงตำแหน่ง

๒) เป็นสมาชิกพรรคการเมือง

(๖) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจในการเสนอให้ลงโทษผู้ใด

(๗) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดช่วยจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และให้เป็นหน่วยรับแจ้งเหตุพร้อมพยานหลักฐาน (ถ้ามี) และให้แจ้งหน่วยสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบทันที

(๘) ให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวทันทีเช่นกัน โดยให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานพร้อมรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายใน ๑๕ วัน และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรวบรวมพยานหลักฐานและเสนอความเห็นต่อศาลที่มีเขตอำนาจ เพื่อมีคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมายนี้

(๙) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้โดยประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ เข้าชื่อเกินกว่า ๓๐๐ คน ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อขอให้ตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในกรณีที่ไม่มีความเป็นกลาง หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่

(๑๐) กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานฝ่ายสืบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๕)

(๑) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรม และมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้มีงบประมาณใช้จ่ายโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) กลุ่มบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

(๓) การกำหนดให้ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปีนั้น ไม่นำมาใช้ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๔) กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองร่วมป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นและได้รับแจ้งโดยมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาทันที และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับทราบในทุก ๆ กรณี

(๕) ให้พรรคการเมืองมีหนังสือยืนยันความเป็นสมาชิกเดิมของพรรคการเมืองนั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดเก็บเป็นข้อมูลไว้ และเมื่อสมาชิกพรรคการเมืองมีการชำระค่าธรรมเนียมรายปี ให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ทำหนังสือแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ เพื่อจัดเก็บบันทึกไว้เป็นข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้ด้วย

(๖) ให้ประชาชนตรวจสอบสถานะความเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ด้วยระบบฐานข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอื่นอย่างสะดวกและรวดเร็ว

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๖)

(๑) เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง (โดยเฉพาะจากกระทรวงมหาดไทย) รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงระยะเวลาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ผู้บังคับบัญชาสูงสุดมีอำนาจสั่งการในช่วงระยะเวลาการเลือกตั้งดังกล่าว

(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริง ในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งจากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใดเข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้ง ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียง เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้ง ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ใด รับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

(๕) ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวม พยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหากเป็น ความผิดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นฟ้องพร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งการเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

(๖) ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องคดี ต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

(๗) กระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง คณะกรรมการ การเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในกรณีคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีเกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิ การเลือกตั้ง

(๘) เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว จะต้องมีการติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหาร พรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

เรื่อง ๒

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ให้ตราพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แยกออกจากพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เรื่องที่ ๓

บทกำหนดโทษ

๑. บทลงโทษในทางการเมือง

- ๑.๑ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง เมื่อถูกกล่าวหาและมีมูลว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้น
- ๑.๒ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง ๕ - ๑๐ ปี เมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง
- ๑.๓ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งตลอดชีพ เมื่อมีการกระทำความผิดขั้นรุนแรง
- ๑.๔ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งชั่วคราว เพื่อป้องกันมิให้กระทำความผิดในระหว่างเวลาเลือกตั้ง

๒. การแจ้งรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองอันเป็นที่จึ่ง ของหัวหน้าพรรคการเมืองหรือนายทะเบียนพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความผิดข้อหาแจ้งความเท็จและต้องถูกเพิกถอนสิทธิทางการเมืองมีกำหนดเวลา ๑๐ ปี

๓. การขัดคำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้อายัดเงินที่อาจนำไปใช้ผิดไปจากกฎหมายหรือผิดไปจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี และปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔. การขัดคำสั่งหรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมตามกฎหมายนี้ ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

บทเฉพาะกาล

๑. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันจำนวนห้าคน ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗๓

๒. เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ต้องมีคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๑๖ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป ให้มีวาระ ๗ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๒๗๓


๓. ให้ดำเนินการสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้งครบเจ็ดคน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ โดยกรรมการการเลือกตั้งที่เข้ามาใหม่ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๑๗ และมาตรา ๒๒๓

๔. ในระหว่างสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ครบเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามรัฐธรรมนูญนี้

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงขอเสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยกับรายงานนี้ ขอได้โปรดดำเนินการดังนี้

๑. ขอให้ส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ขอให้มอบหมายให้ผู้แทนคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เป็นผู้แทนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเข้าชี้แจงข้อเสนอแนะและให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับหลักการสำคัญในการจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งปรากฏในรายงานฉบับนี้ต่อไป



(นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ)

เลขาธิการกรรมการการ



ตารางข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
เรื่อง ๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง		
	<p>๑. เพื่อให้เป็นไปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหัวหน้าหน่วยธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อรักษาเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ เพื่อให้ส่งผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม ตลอดจนเป็นที่เชื่อถือและยอมรับของประชาชน โดยอย่างน้อยให้อยู่ภายใต้หลักการสำคัญ ๗ ประการ คือ</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่างที่จะไม่กระทำการใดอันเป็นประโยชน์ส่วนตน</p> <p>(๒) ให้ทำงานอย่างเป็นระบบมีความสัมพันธ์ประสานเชื่อมโยงกันระหว่างความเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วยกัน</p> <p>(๓) การบริหารงานในองค์กรให้รับผิดชอบต่อการทำงานร่วมกัน และไม่ควรแบ่งความรับผิดชอบเป็นส่วน ๆ</p> <p>(๔) ให้สร้างวัฒนธรรมองค์กรต่อการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งร่วมกัน</p> <p>(๕) ไม่กระทำการใด อันอาจทำให้ประชาชนขาดความศรัทธา อันอาจนำไปสู่ความไม่เชื่อถือต่อการเลือกตั้ง</p> <p>(๖) ให้มีการใช้งบประมาณด้วยความประหยัดและจำเป็น</p> <p>(๗) การสับเปลี่ยนตำแหน่งประธานหรือกรรมการ โดยมิได้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการกระทำอันไม่สมควร หากฝ่าฝืนให้พ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p>

ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	<p>๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p> <p>๒.๑ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ชัดเจนขึ้น เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการจัดการเลือกตั้งมีความชัดเจน ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๑) - (๔) จึงขอเสนอ ดังนี้</p>	ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิการ
	(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหรือดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง
	(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้มีจำนวนจังหวัดละห้าคน	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๓) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้สรรหาและแต่งตั้งจากผู้ที่ไม่มิภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดที่ดำรงตำแหน่ง	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๔) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๕) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑) เป็นข้าราชการประจำในขณะที่ดำรงตำแหน่ง ๒) เป็นสมาชิกพรรคการเมือง	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๖) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจในการเสนอให้ลงโทษผู้ใด	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๗) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดช่วยจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และให้เป็นหน่วยรับแจ้งเหตุพร้อมพยานหลักฐาน (ถ้ามี) และให้แจ้งหน่วยสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบทันที	ความเห็นของคณะกรรมการ
	(๘) ให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวทันทีเช่นกัน โดยให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวน	ความเห็นของคณะกรรมการ

ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	รวบรวมพยานหลักฐานพร้อมรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายใน ๑๕ วัน และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรวบรวมพยานหลักฐานและเสนอความเห็นต่อศาลที่มีเขตอำนาจ เพื่อมีคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมายนี้	
	(๙) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้โดยประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ เข้าชื่อเกินกว่า ๓๐๐ คน ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อขอให้ตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในกรณีที่ไม่มีความเป็นกลาง หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	(๑๐) กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานฝ่ายสืบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๕)	
	(๑) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรม และมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้มีงบประมาณใช้จ่าย โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง
	(๒) กลุ่มบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมอาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง
	(๓) การกำหนดให้ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศ	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการสร้างระบบตรวจสอบและพัฒนาการเมือง



ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	พระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปีนั้น ไม่นำมาใช้ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรก ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ	
	<p>(๔) กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง ร่วมป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p> <p>หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นและได้รับแจ้งโดยมีข้อมูล หลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพิกเฉยหรือรู้เห็น เป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นที่ และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับทราบในทุก ๆ กรณี</p>	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการให้มี มาตรการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิ ขายเสียง
	(๕) ให้พรรคการเมืองมีหนังสือยืนยันยืนยันความเป็นสมาชิกเดิมของพรรคการเมือง นั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดเก็บเป็นข้อมูลไว้ และเมื่อสมาชิกพรรคการเมืองมีการ ชำระค่าธรรมเนียมรายปี ให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ทำหนังสือแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้ง ทราบ เพื่อจัดเก็บบันทึกไว้เป็นข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้ด้วย	ระบบพรรคการเมือง ประเด็นทำให้พรรคการเมืองเป็น สถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริงและไม่ถูก ครอบงำจากนายทุนพรรคการเมือง
	(๖) ให้ประชาชนตรวจสอบสถานะความเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ด้วยระบบ ฐานข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอย่างอื่นอย่างสะดวกและรวดเร็ว	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่น ตามร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๖)	
	(๑) เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ การเลือกตั้งมีอำนาจสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง (โดยเฉพาะจาก กระทรวงมหาดไทย) รวมถึงข้าราชการอื่นปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการ การเลือกตั้งในช่วงระยะเวลาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ ผู้บังคับบัญชาสูงสุดมีอำนาจสั่งการในช่วงระยะเวลาการเลือกตั้งดังกล่าว	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นให้มีมาตรการ ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	<p>(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใดเข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียง เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง</p>	<p>การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นให้มีมาตรการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p>
	<p>(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม</p>	<p>การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นให้มีมาตรการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p>
	<p>(๔) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ใดรับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้</p>	<p>การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง</p>
	<p>(๕) ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหากเป็นความผิดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นฟ้องพร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งการเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน</p>	<p>การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง</p>
	<p>(๖) ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา</p>	<p>การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง</p>

ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	(๗) กระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในกรณีคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีเกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง
	(๘) เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว จะต้องมีการติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย	การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประเด็นการให้มีมาตรการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง
เรื่อง ๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง		
	ให้ตราพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แยกออกจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เรื่อง ๓ บทกำหนดโทษ		
	<p>๑. บทลงโทษในทางการเมือง</p> <p>๑.๑ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง เมื่อถูกกล่าวหาและมีมูลว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้น</p> <p>๑.๒ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง ๕ - ๑๐ ปี เมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง</p> <p>๑.๓ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งตลอดชีพ เมื่อมีการกระทำความผิดขั้นรุนแรง</p> <p>๑.๔ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งชั่วคราว เพื่อป้องกันมิให้กระทำความผิดในระหว่างเวลาเลือกตั้ง</p>	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	๒. การแจ้งรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองอันเป็นเท็จ ของหัวหน้าพรรคการเมืองหรือนายทะเบียนพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความผิดข้อหาแจ้งความเท็จ และต้องถูกเพิกถอนสิทธิทางการเมืองมีกำหนดเวลา ๑๐ ปี	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
	๓. การขัดคำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้อายัดเงินที่อาจนำไปใช้ผิดไปจากกฎหมายหรือผิดไปจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี และปรับไม่เกิน	ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง



ส่วนที่	ประเด็นข้อเสนอแนะ	ที่มา
	๒๐๐,๐๐๐ บาท การชดเชยค่าเสียหายกรณีการเลือกตั้งที่ให้อายัดเงิน ที่อาจนำไปใช้ผิดไป จากกฎหมายหรือผิดไปจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี และปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท	
	๔. การชดเชยหรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะทำให้การเลือกตั้งไม่ เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมตามกฎหมายนี้ ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท	ความเห็นของคณะกรรมการ
	บทเฉพาะกาล	
	๑. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันจำนวนห้าคน ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๗๓	ความเห็นของคณะกรรมการ
	๒. เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับ แล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ต้องมี คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๑๖ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป ให้มีวาระ ๗ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง	ความเห็นของคณะกรรมการ
	๓. ให้ดำเนินการสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้งครบเจ็ดคน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ โดยกรรมการการเลือกตั้ง ที่เข้ามาใหม่ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๑๗ และมาตรา ๒๒๓	ความเห็นของคณะกรรมการ
	๔. ในระหว่างสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ครบเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามรัฐธรรมนูญนี้	ความเห็นของคณะกรรมการ