



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๘.๑๓/๕๗๒๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อบังคับดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนันต์ ผลอำนวย เป็นผู้เสนอ) ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายศุภชัย ใจสมุทร และพันเอก เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ เป็นผู้เสนอ) และร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม และนายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกวีวงศ์ อยู่วิจิตร | ๒. นายขจิตร์ ชัยนิคม |
| ๓. นายจรัส คุ้มไข่น้ำ | ๔. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี |
| ๕. นายชลน่าน ศรีแก้ว | ๖. นายชวลิต วิชยสุทธิ์ |
| ๗. นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ | ๘. นายณรงค์ รุ่งธนาวงศ์ |
| ๘. นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ | ๑๐. นางสาวณิกานต์ พรพงษาโรจน์ |
| ๑๑. นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ | ๑๒. นายธีรรัชชัย พันธุมาศ |
| ๑๓. นายนิกร จำนง | ๑๔. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ |
| ๑๕. นายพิชัย ขจรเรืองโรจน์ | ๑๖. นายพิทักษ์ สันติวงษ์สกุล |
| ๑๗. นายพิสุทธิ อังจันทร์เพ็ญ | ๑๘. นายไพจิต ศรีวรขาน |
| ๑๙. นายวัชระ ยาวอหะซัน | ๒๐. นายวัฒนา สิทธิวัง |
| ๒๑. นายศุภชัย ใจสมุทร | ๒๒. พันเอก เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ |
| ๒๓. นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ | ๒๔. นายสมบัติ อำนาจ |
| ๒๕. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | ๒๖. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม |
| ๒๗. นายสุทัศน์ เงินหมื่น | ๒๘. นายอดิศร เพียงเกษ |
| ๒๙. นายอนันต์ ผลอำนวย | ๓๐. นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ |

/บัดนี้ คณะ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างข้อบังคับดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภชัย ใจสมุทร
(นายศุภชัย ใจสมุทร)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒
กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๓๑๐

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัลยรัตน์ ขาวสำวงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สกนธ์ พรหมบุญตา/ร่าง
ตรีทิพย์นิภา ธาณี/พิมพ์
จินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ สกนธ์ พรหมบุญตา, นฤพนธ์ ฐิติจันทร์,
ครั้งที่ ๒ เฉลิมศักดิ์ ใจขำนิ, เผ่าพันธุ์ นวลสง
ครั้งที่ ๓ อัจฉรา สวนสมุทร, จินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

รายงานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนันต์ ผลอำนวย เป็นผู้เสนอ) ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายศุภชัย ใจสมุทร และพันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ เป็นผู้เสนอ) และร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม และนายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างข้อบังคับของนายอนันต์ ผลอำนวย เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายศุภชัย ใจสมุทร	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายอนันต์ ผลอำนวย	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายชวลิต วิชยสุทธิ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายนิกร จำนง	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๘) นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๙) นายสุทัศน์ เงินหมื่น	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๐) นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๑) นายขจิตร์ ชัยนิคม	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๒) นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๓) นางสาวธนิษานต์ พรพงษาโรจน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๔) นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๕) พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๖) นายณรงค์ รุ่งธนาวงศ์	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๑๗) นายจักรกฤษณ์ ทองศรี	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายสกันธ์ พรหมบุญตา นิตกรชำนาญการ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๓. ร่างข้อบังคับฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๔. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างข้อบังคับ ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข

ข้อ ๑ ไม่มีการแก้ไข

ข้อ ๒ ไม่มีการแก้ไข

ข้อ ๓ เพิ่มข้อ ๙๒/๑ มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายธีรรัชชัย พันธมาศ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๙๒/๑

เป็นดังนี้

“ข้อ ๙๒/๑ ในกรณีมีเหตุอันสมควรที่ทำให้คณะกรรมการไม่สามารถจัดการประชุม คณะกรรมการในสถานที่เดียวกันได้ ประธานคณะกรรมการจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเข้าร่วมหรือแสดงความคิดเห็นต่อร่างข้อบังคับได้ โดยมีมาตรฐานสำหรับวิธีการและเงื่อนไขตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้มีมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

การประชุมคณะกรรมการด้วยการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙๒ แห่งข้อบังคับขัตติยการประมุขสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้นับกรรมการซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุมเป็นผู้มาประชุมและเป็นองค์ประชุม

การออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามข้อ ๘๓ (๒) โดยใช้การสื่อสารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทั้งสัญญาณเสียงและสัญญาณภาพ

การประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังต่อไปนี้ จะจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง มิได้

(๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างข้อบังคับ

(๒) การพิจารณาเรื่องที่รัฐธรรมนูญ กฎหมาย หรือข้อบังคับกำหนด หรือที่คณะกรรมการมีมติให้กระทำการลับ

(๓) การพิจารณาเพื่อยุติเรื่องการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ของคณะกรรมการ

(๔) การประชุมอื่นตามที่ประธานสภาประกาศกำหนด”

ข้อ ๔ เพิ่มความเป็นวรรคสี่ของข้อ ๙๖

มีการแก้ไข

ข้อ ๕

ไม่มีการแก้ไข

๕. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างข้อบังคับ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับข้อจนจบร่างแล้ว เห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่สภาผู้แทนราษฎรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

(๑) การเพิ่มข้อ ๙๖/๑ และข้อ ๙๖ วรรคสี่ เป็นการกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้เมื่อมีเหตุอันสมควรเท่านั้น อย่างไรก็ตามหากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สามารถดำเนินการได้เป็นการทั่วไป โดยไม่จำเป็นต้องเป็นกรณีที่มีเหตุอันสมควรเกิดขึ้นเท่านั้น จะช่วยประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เข้าร่วมประชุมและยังเป็นการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยอาจกำหนดให้มีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อยจำนวนหนึ่งขององค์ประชุมต้องอยู่ในที่ประชุมแห่งเดียวกัน นอกจากนี้เมื่อระบบควบคุมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีความพร้อมสามารถรองรับการประชุมขนาดใหญ่ที่มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวนมากได้แล้ว อาจนำวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในลักษณะของการประชุมแบบผสมผสานกรณีที่มีเหตุอันสมควรต่อไป

(๒) ควรกำหนดระเบียบเกี่ยวกับวิธีการตรวจสอบองค์ประชุมในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้ชัดเจน เพื่อใช้ในการแสดงตนของผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งถูกนับเป็นองค์ประชุม เช่น การใช้การแสดงตนโดยใช้การสื่อสารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทั้งสัญญาณเสียงและสัญญาณภาพหรือวิธีการอื่นใด

(๓) ควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับนี้ เป็นดังนี้

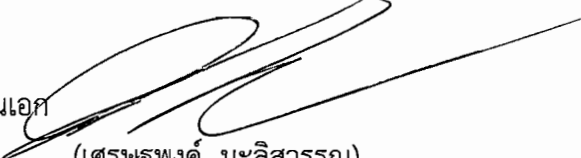
“เหตุผล

โดยที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่เปิดช่องให้การประชุมคณะกรรมการสามารถดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายได้ ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (*covid-๑๙* COVID-19) การเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (*covid-๑๙* COVID-19) ลดลงได้ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในการประชุมไม่สามารถกระทำได้ด้วยข้อจำกัดด้านกฎหมาย นอกจากนี้ในปัจจุบันความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีระบบที่สามารถรองรับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐสภาดิจิทัล (Digital Parliament) อีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้”

(๔)

๖. ได้เสนอร่างข้อบังคับตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พันเอก



(เศรษฐพงศ์ มະลิสวรรณ)

เลขานุการคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

เพิ่มเติมข้อ ๙๒/๑ และข้อ ๙๖ วรรคสี่แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการธิการและคณะอนุกรรมการธิการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้

เหตุผล

โดยที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่เปิดช่องให้การประชุมคณะกรรมการธิการสามารถดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายได้ ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) การเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ลดลงได้ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธิการและคณะอนุกรรมการธิการในการประชุมไม่สามารถกระทำได้ด้วยข้อจำกัดด้านกฎหมาย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการธิการและคณะอนุกรรมการธิการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้

ร่าง
ข้อบังคับ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
สภาผู้แทนราษฎรจึงตราข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๙๒/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๙๒/๑ ในกรณีมีเหตุอันสมควรที่ทำให้คณะกรรมการจัดการไม่สามารถจัดการประชุม
คณะกรรมการในสถานที่เดียวกันได้ ประธานคณะกรรมการจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่าน
สื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเข้าถึงหรือแสดงแสดงความคิดเห็นหรือ
โดยวิธีที่รัฐสภาหรือที่ประชุมร่วมกันทั้งสองสภาหรือที่ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการ
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้มี
มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

การประชุมคณะกรรมการจัดการด้วยการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง
ให้ถือว่าเป็นการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒
โดยให้นับกรรมการซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุมเป็นผู้มาประชุมและเป็นองค์ประชุม

การออกเสียงลงคะแนนในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม
ข้อ ๘๓ (๒) โดยใช้การสื่อสารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทั้งสัญญาณเสียงและสัญญาณภาพ

การประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังต่อไปนี้ จะจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง มีได้

(๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างข้อบังคับ

(๒) การพิจารณาเรื่องรัฐธรรมนูญ กฎหมาย หรือข้อบังคับกำหนด หรือที่คณะกรรมการ
มีมติให้กระทำการกลับ

(๓) การประชุมอื่นตามที่ประธานสภาประกาศกำหนด”

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของข้อ ๙๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๖๒

“ให้นำบทบัญญัติความในข้อ ๙๒/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการ
โดยอนุโลม”

ข้อ ๕ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรรักษาการตามข้อบังคับนี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

()

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร