

ภูมิหลังและโครงสร้างการประชุมสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา
(Asia Pacific Parliamentarians' Conference on Environment and Development:
APPCED)

๑. ความเป็นมาของการประชุมฯ

การประชุมสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา (Asia Pacific Parliamentarians' Conference on Environment and Development : APPCED) ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๓๖ โดยรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อเป็นเวทีสำหรับสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกจำนวน ๔๖ ประเทศ ซึ่งให้ความสำคัญต่อประเด็นสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา มีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อส่งเสริมสำนักแห่งการรับรู้และความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
๒. เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาในเรื่องที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา
๓. เพื่อกระตุ้นให้เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในกลุ่มสมาชิกรัฐสภา และร่วมกันแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มนุษย์ได้สร้างขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. เพื่อหารือและหาทางแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม
๕. เพื่อแสดงความตั้งใจอย่างจริงจังในการปกป้องสิ่งแวดล้อมและนิเวศวิทยา เพื่อรักษาไว้ซึ่งการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาวของการพัฒนาประเทศ
๖. เพื่อกระตุ้นให้เกิดการกลั่นกรองนโยบาย กฎหมาย และข้อบังคับของประเทศสมาชิก เพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อมและควบคุมมลภาวะ

๒. รูปแบบการประชุม

การประชุม APPCED เปิดกว้างให้แก่ทุกชาติและทุกรัฐสภาในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก การประชุมใหญ่จะมีขึ้นปีละหนึ่งครั้ง โดยจัดการประชุมทั้งหมด ๓ วัน ประกอบด้วยวันประชุม ๒ วัน และอีก ๑ วันสำหรับงานเลี้ยงต้อนรับหรือกิจกรรมสันตนาการ โดยที่ประชุมมีวัตถุประสงค์ในการให้ความเห็นชอบรายงานซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการบริหาร การนำเสนอรายงานของประเทศ (country report) ตามหัวข้อหลักของการประชุมประจำปีแต่ละครั้งและการร่วมกันหาทางแก้ไขปัญหามลพิษของสมาชิกรัฐสภา รวมทั้งการปรึกษาหารือหัวข้อต่าง ๆ ที่คณะกรรมการบริหารและประเทศสมาชิกเสนอมา

๓. คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee)

คณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑ คน จากแต่ละประเทศ การประชุมคณะกรรมการบริหารจะประชุม ๑ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การเลือกตั้งประธาน

และรองประธาน พิจารณาระเบียบวาระการประชุม พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการร่างปฏิญญาของการประชุมและพิจารณาหาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งต่อไป

โดยทั่วไป ตำแหน่งประธานและรองประธาน รวมทั้งคณะกรรมการบริหารจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และมีรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการการประชุม ปัจจุบันนาย In-Young Lee สมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี รักษาการประธานคณะกรรมการบริหาร นาย Mohammad Reza Tabesh สมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน และนาย Baasankhuu Oktyabri สมาชิกรัฐสภามองโกเลีย เป็นรองประธาน นาย Sanya Praseuth สมาชิกสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหาร นาย Hyundong Yoo ผู้อำนวยการใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเกาหลีเพื่อเด็ก ประชากร และสิ่งแวดล้อม (Korean Parliamentary League on Children, Population and Environment: CPE) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

๔. ประเทศสมาชิก APPCED

ประกอบด้วยสมาชิก ๔๖ ประเทศ ได้แก่ แครีรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ราชอาณาจักรภูฏาน ราชอาณาจักรกัมพูชา แคนาดา สาธารณรัฐชิลี สาธารณรัฐประชาชนจีน หมู่เกาะคุก สาธารณรัฐหมู่เกาะฟีจี สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐอิรัก ญี่ปุ่น สาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐคีริบาที สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐคีร์กีซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย หมู่เกาะมาเซิล สาธารณรัฐเม็กซิโก สหพันธรัฐไมโครนีเซีย มองโกเลีย สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล นิวซีแลนด์ สาธารณรัฐนาอูรู สาธารณรัฐปาเลา เกาะนอร์ฟอล์ก หมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนา ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี สาธารณรัฐเปรู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สหพันธรัฐรัสเซีย รัฐเอกราชซามัว สาธารณรัฐสิงคโปร์ หมู่เกาะโซโลมอน สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา สาธารณรัฐซีเรีย ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรตองกา ตูวาลู สาธารณรัฐวานูอาตู สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๕. การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๔-๑๕

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๔ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ สาธารณรัฐปาเลา ภายใต้หัวข้อ “การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาพลังงานทางเลือก” (Climate Change and Alternative Energy Development) โดยมีประเทศสมาชิกและโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) เข้าร่วม และได้ร่วมอภิปรายประเด็นเร่งด่วนต่าง ๆ เช่น ผลกระทบระยะยาวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อความมั่นคงทางสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจในระยะสั้นต่อการมีพลังงานจำกัดและโอกาสทางเศรษฐกิจในการลงทุนพลังงานทางเลือก เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ยอมรับปฏิญญาปาเลา (Palau Declaration) เป็นเสมือนแนวทางสำหรับความพยายามของฝ่ายนิติบัญญัติต่อเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ภายหลังจากการประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๔ คณะกรรมการบริหาร APPCED ได้แต่งตั้งคณะผู้แทน ประกอบด้วยนาย Woo Yea Hwang เป็นประธาน นาย James Dawos Mamit เป็นรองประธาน และนาย Makin Marcus Mojigoh เป็นเลขานุการ เพื่อเข้าร่วมการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ณ กรุงโคเปนเฮเกน ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๕ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖-๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ภายใต้หัวข้อ “การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการท่องเที่ยว” (Climate Change and Tourism) โดยมีประเทศสมาชิก ๒๐ ประเทศและสหประชาชาติเข้าร่วม

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๖ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล ภายใต้หัวข้อ “การพัฒนาเศรษฐกิจและความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อม” (Economic Development and Environment Challenges)

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๗ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ภายใต้หัวข้อ “ความเป็นหุ้นส่วนระดับภูมิภาคเพื่อความยั่งยืนระดับโลก” (Regional Partnership for Global Sustainability)

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๘ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้หัวข้อ “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ และการพัฒนา ระหว่างประเทศ” (UN-SDGs and International Development) โดยมีผู้แทนจากทั่วโลกและองค์การระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ มากกว่า ๒๐ คณะเข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ ยอมรับปฏิญญาโซล (Seoul Declaration) ซึ่งมีสาระสำคัญในการให้ความสำคัญกับการพัฒนา ด้าน สิ่งแวดล้อมและความร่วมมือ รวมถึงเรียกร้องให้มีกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในการประชุมครั้งต่อไป

การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๙ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้หัวข้อ “การเปลี่ยนแปลงสภาพ-ภูมิอากาศและความท้าทาย” (Climate Change and Challenges) โดยมีผู้แทนจาก ๑๒ ประเทศ จำนวนมากกว่า ๖๐ คน เข้าร่วม ประชุม (เดิมการประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๙ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘-๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย แต่เนื่องจากสถานการณ์ภายในประเทศ จึงได้ยกเลิก การจัดประชุมดังกล่าว และต่อมาสาธารณรัฐเกาหลีรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมแทนประเทศ มองโกเลีย)

๖. การมีส่วนร่วมของรัฐสภาไทย

การประชุม APPCED เป็นการประชุมตามพันธกรณีของรัฐสภาไทย และได้ส่งคณะผู้แทน เข้าร่วมประชุมจนถึงครั้งที่ ๑๖ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล ซึ่งในการประชุมในครั้งนี้ นายไพโรจน์ ต้นบรจจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งรองประธาน คณะกรรมการบริหาร

อนึ่ง รัฐสภาไทยงดส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ๔ ครั้ง ได้แก่

๑) การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๕ เนื่องจากอยู่ในช่วงการเตรียมการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดใหม่ ทำให้องค์ประกอบคณะผู้แทนไม่ครบทั้งสองสภา

๒) การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๗ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการใช้พระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖

๓) การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๘ เนื่องจากฝ่ายนิติบัญญัติอยู่ในระหว่าง ดำเนินการจัดตั้งสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ ประกอบกับระยะเวลาในการดำเนินการ เพื่อเตรียมการเข้าร่วมประชุมดังกล่าวกระชั้นชิด

๔) การประชุมสมัชชาใหญ่ APPCED ครั้งที่ ๑๙ เนื่องจากมิได้ตั้งงบประมาณไว้และการประชุม มีกำหนดการไม่แน่นอน
