

(สำเนา)

เลขรับ ๖๔๐๙/๒๕๕๒ วันที่ ๖ พ.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๖๐๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง กรอบการเจรจาร่างพิธีสารว่าด้วยการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมาย

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาในเรื่องนี้ และเอกสารประกอบ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอกรอบการเจรจาร่างพิธีสารว่าด้วยการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

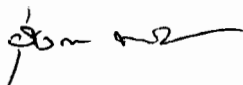
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๔

สำเนาถูกต้อง

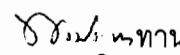


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

วันนา พิมพ์



H ตรวจ

กรอบการเจรจา

ร่างพิธีสารว่าด้วยการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมาย

ในการเจรจาดังกล่าวมีประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาร่างพิธีสารในเรื่องการค้ายาสูบที่ผิดกฎหมายซึ่งจะสร้างและส่งเสริม บทบัญญัติข้อ 15 แห่งอนุสัญญาแม่บทภายใต้กรอบองค์การอนามัยโลกเกี่ยวกับการควบคุมยาสูบ (FCTC) ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมลงนามเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2547 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2548

2. สาระสำคัญของร่างพิธีสาร

พิธีสารว่าด้วยการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายซึ่งยกร่างโดยกลุ่มผู้เชี่ยวชาญได้นำมาใช้เป็นข้อมูล พื้นฐานในการเจรจาซึ่งมี 8 หมวด คือ (1) การควบคุมแหล่งจัดหา (2) การบังคับใช้ (3) ความร่วมมือระหว่างประเทศ (4) การรายงาน (5) การจัดการภายในองค์กรและแหล่งที่มาทางการเงิน (6) ข้อตกลงเพื่อระงับข้อพิพาท (7) การ แก้ไขพิธีสาร และ (8) บทบัญญัติสุดท้าย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(1) การควบคุมแหล่งจัดหา

การควบคุมแหล่งจัดหาครอบคลุมถึงการมีระบบและระเบียบการออกใบอนุญาตในการผลิตผลิตภัณฑ์ ยาสูบเพื่อการค้า อุปกรณ์การผลิต (หรือส่วนประกอบที่สำคัญ) ซึ่งใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้า เพื่อ การค้า การนำเข้าหรือส่งออกผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าหรืออุปกรณ์การผลิต (หรือส่วนประกอบที่สำคัญ) ซึ่งใช้ใน การผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าเพื่อการค้า

กำหนดให้มีการระบุหรือพิสูจน์ยืนยันการเป็นผู้ประกอบการโดยให้ผู้ประกอบการมีการสอบทานธุรกิจ (due diligence) รวมทั้งแสดงข้อมูลเกี่ยวกับ ชื่อเต็ม หมายเลขทะเบียนการค้า (ถ้ามี) วันที่และสถานที่เกิด หมายเลข ประจำตัวเสียภาษีอากร และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

จัดตั้งระบบการสืบค้นและติดตามผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรืออุปกรณ์การผลิต (หรือส่วนประกอบสำคัญ) ซึ่งใช้ ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าทั้งหมดที่ได้รับการผลิตหรือนำเข้ามาในประเทศไทย

กำหนดให้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลทั้งหมดที่ทำการจำหน่ายยาสูบ ผู้แทนจำหน่าย แจกจ่าย การจัดเก็บในคลัง การส่งสินค้าทางเรือ การนำเข้าหรือการส่งออกผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรืออุปกรณ์การผลิต (หรือส่วนประกอบสำคัญ) ซึ่งใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้า มีการเก็บรักษาบันทึกการทำธุรกรรมที่สมบูรณ์และถูกต้อง

มีมาตรการทางด้านกฎหมาย การบริหาร การปกครอง หรือมาตรการที่มีประสิทธิภาพอื่น ๆ ในการกำหนดให้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลทั้งหมดที่ทำการผลิตสินค้า การจำหน่าย การกระจาย การจัดเก็บในคลัง การส่งสินค้าทางเรือ การนำเข้าหรือการส่งออกผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรืออุปกรณ์การผลิต (หรือส่วนประกอบสำคัญ) ซึ่งใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้า ต้องนำมาตราที่ใช้ได้จริงและสมเหตุสมผลมาใช้เพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงทิศทางของผลิตภัณฑ์ยาสูบไม่ให้เข้าไปสู่ช่องทางการค้าที่ผิดกฎหมาย

ในเรื่องการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบผ่านทางอินเทอร์เน็ตหรือวิธีการสื่อสาร โทรคมนาคมอื่นๆ แนวทางเจรจา มีทางเลือกสองทางคือ (1) อนุญาตให้มีการค้าได้แต่ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดทั้งหมดที่พิธีสารนี้ได้ครอบคลุม (2) ห้ามไม่ให้มีการค้าผ่านทางอินเทอร์เน็ตหรือวิธีการสื่อสาร โทรคมนาคมอื่นๆ

มีมาตรการในการยกเลิกการยกเว้นภาษีผลิตภัณฑ์ยาสูบหรืออุปกรณ์การผลิตซึ่งใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าในร้านค้าปลอดภาษีและเขตปลอดภาษีอากร

(2) การบังคับใช้

มีมาตรการทางกฎหมายหรือมาตรการอื่นๆ ที่เหมาะสมและหากจำเป็นก็ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายภายในประเทศไทย อาทิ การค้าและการผลิตโดยไม่มีใบอนุญาต การมีผลิตภัณฑ์ยาสูบปลอม การให้ข้อมูลเท็จเกี่ยวกับจำนวนของผลิตภัณฑ์ยาสูบ การปลอมแสดมปี การปกปิดแหล่งกำเนิดสินค้า การคบคิดร่วมมือกันกระทำผิด หากเป็นการกระทำโดยเจตนา มีบทลงโทษตามความรุนแรงของความผิดนั้น มีการดำเนินคดี กำหนดอายุความที่ยาวเพียงพอซึ่งมีความเหมาะสมและเป็นไปตามกฎหมายภายใน รวมทั้งมีการริบทรัพย์และการยึดทรัพย์

มีมาตรการทางกฎหมายหรือมาตรการอื่นๆ ที่เหมาะสมไปใช้ตามความจำเป็นเพื่ออนุญาตให้เจ้าหน้าที่เข้าตรวจค้นอาคาร บรรจุกฎหมาย ยานพาหนะ หรือ สถานที่เพื่อเก็บหลักฐาน เช่น ยาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้า

มีการพิจารณาใช้กฎหมายและมาตรการอื่นๆ ตามความจำเป็นเพื่ออนุญาตให้เจ้าหน้าที่ได้เก็บภาษีตามจำนวนที่เท่ากับภาษีอากรที่ได้สูญเสียไปจากผู้ผลิตยาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบแท้ หรือ อุปกรณ์การผลิตแท้ (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าที่ได้ยึดมา

ยาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าที่ได้ยึดมา ต้องถูกนำไปทำลายเมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการทางกฎหมาย

ใช้มาตรการต่างๆ ตามความจำเป็นโดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในเพื่ออนุญาตให้มีการใช้การควบคุมการนำส่งที่เหมาะสมและหากเห็นสมควรก็ควรอนุญาตการใช้เทคนิคการสืบสวนพิเศษอื่นๆ เช่น การตรวจจับทางอิเล็กทรอนิกส์หรือรูปแบบอื่นๆ และปฏิบัติการนอกเครื่องแบบของเจ้าหน้าที่ในประเทศของตนเพื่อวัตถุประสงค์ในการต่อสู้กับการค้ายาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(3) ความร่วมมือระหว่างประเทศ

มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการยึด การนำเข้า การส่งออก การขนส่งผ่าน การเสียภาษี การขายแบบปลอดภาษีและปริมาณหรือมูลค่าการผลิตของยาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้า ข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการผลิตทางการเกษตรของยาสูบ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับแนวโน้ม วิธีการปกปิดและวิธีการปฏิบัติที่ใช้สำหรับการค้ายาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าอย่างผิดกฎหมาย และข้อมูลที่มีความจำเป็นสำหรับวัตถุประสงค์ของการตรวจจับหรือการสืบสวน ทั้งนี้การแลกเปลี่ยนข้อมูลภายใต้พิธีสารนี้ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมายภายในประเทศว่าด้วยการเก็บรักษาความลับและความเป็นส่วนตัว รัฐบาลต้องปกป้องข้อมูลที่เป็นความลับที่ได้ถูกนำมาแลกเปลี่ยนตามที่ได้ตกลงร่วมกันทั้งสองฝ่าย

มีการร่วมมือซึ่งกันและกันกับองค์กรระหว่างประเทศในการเพิ่มศักยภาพ และให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ เทคนิคและเทคโนโลยีในด้านที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมข่าวกรอง การบังคับใช้กฎหมาย การติดตามและแกะรอย การจัดการข้อมูล การสั่งห้าม การตรวจจับทางอิเล็กทรอนิกส์ การวิเคราะห์ทางนิติเวช ความช่วยเหลือด้านกฎหมายระหว่างทั้งสองฝ่ายและการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

มีความร่วมมือในระดับพหุภาคี ภูมิภาคและทวิภาคีสำหรับการป้องกัน การตรวจจับ การสืบสวน การดำเนินการและการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ายาสูบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือ อุปกรณ์การผลิต (หรือวัตถุดิบหลักอื่นๆ) ที่ใช้สำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อการค้าอย่างผิดกฎหมาย

มีมาตรการตามความจำเป็นเพื่อกำหนดเขตอำนาจความผิดทางอาญาเมื่อได้มีการกระทำความผิดภายในอาณาเขตหรือมีการกระทำความผิดบนเครื่องบินหรือบนเรือที่มีสัญลักษ์ธงชาติหรือมีทะเบียนภายใต้กฎหมายของรัฐภาคนั้น ณ เวลาที่ได้มีการกระทำความผิด

รัฐภาคีต้องใช้มาตรการตามความจำเป็นเพื่อกำหนดเขตอำนาจเหนือความผิดทางอาญาตามที่ได้ระบุไว้ในพิธีสารนี้เมื่อผู้ต้องหาปรากฏตัวอยู่ในอาณาเขตของตนและต้องลงโทษตามกฎหมายภายในของตน

มีมาตรการสร้างความร่วมมือกันด้านการบังคับใช้กฎหมายในด้านต่างๆ เช่น การสืบสวนเกี่ยวข้องกับความผิดทางอาญาที่ได้ระบุไว้ในพิธีสารนี้ คู่มือเพื่อให้เกิดการประสานงานที่มีประสิทธิภาพระหว่างเจ้าหน้าที่หน่วยงานและการให้บริการและส่งเสริมการแลกเปลี่ยนบุคลากรและผู้เชี่ยวชาญ รวมไปถึงข้อตกลงและการดำเนินการแบบพหุรัฐภาคีระหว่างรัฐภาคีที่เกี่ยวข้อง การส่งเจ้าหน้าที่ติดต่อประสานงาน ฯลฯ

พิจารณาเข้าร่วมข้อตกลงหรือการดำเนินการแบบพหุรัฐภาคีหรือทวิรัฐภาคีผ่านทางความร่วมมือโดยตรงระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย

การทำความผิดที่ได้กำหนดไว้ในพิธีสารนี้สามารถส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้ ตามข้อตกลงระหว่างรัฐภาคี

(4) การรายงาน

รัฐภาคีแต่ละรายต้องส่งรายงานตามกำหนดก่อนการประชุมของรัฐภาคีเกี่ยวกับการนำพิธีสารนี้ไปปฏิบัติผ่านทางเลขาธิการอนุสัญญา และการรายงานข้อมูลต้องอยู่ภายใต้กฎหมายภายในประเทศว่าด้วยการรักษาความลับ

(5) การจัดการภายในองค์กรและแหล่งที่มาของงบประมาณ

การประชุมของรัฐภาคีระบุในพิธีสารนี้ต้องถูกจัดตั้งขึ้น การประชุมครั้งแรกต้องกำหนดโดยเลขาธิการอนุสัญญาไม่เกินหนึ่งปีนับตั้งแต่พิธีสารนี้มีผลบังคับใช้

งบประมาณที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการของพิธีสารนี้รวมทั้งงบประมาณที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ
เลขานุการต้องมาจากการบริจาคของรัฐบาล การจัดสรรงบประมาณจะถูกกำหนดในที่ประชุมของรัฐบาล

(6) ข้อตกลงเพื่อระงับข้อพิพาท

ข้อตกลงเพื่อระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการตีความหรือการนำพิธีสารนี้ให้เป็นไปตามข้อ 27
ของบทบัญญัติข้อ 15 แห่งอนุสัญญาแม่บทภายใต้กรอบองค์การอนามัยโลกเกี่ยวกับการควบคุมยาสูบ (FCTC)
กล่าวคือ รัฐบาลควรพิจารณารวบรวมเอาข้อตกลงหรือการดำเนินการพหุรัฐบาลและทวิรัฐบาลเกี่ยวกับเนื้อหาที่ต้อง
อยู่ใต้อำนาจของการสืบสวน การดำเนินการ หรือกระบวนการพิจารณาคดีในหนึ่งหรือมากกว่าหนึ่งรัฐ เจ้าหน้าที่ที่
เกี่ยวข้องอาจกำหนดหน่วยงานสืบสวนสอบสวนร่วม หากไม่มีข้อตกลงหรือการจัดการดังกล่าว การสืบสวน
สอบสวนร่วมก็อาจมีการรับผิดชอบตามข้อตกลงเป็นกรณีไป รัฐบาลที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติเพื่อให้แน่ใจได้ว่าการ
สืบสวนสอบสวน ได้ถูกปฏิบัติอย่างครบถ้วนสมบูรณ์

(7) การแก้พิธีสาร

การแก้พิธีสารนี้ต้องได้รับการพิจารณาโดยการประชุมร่วมกันของรัฐบาล

รัฐบาลต้องพยายามเพื่อนำมาซึ่งข้อตกลงโดยการทำประชามติเมื่อมีการเสนอให้แก้พิธีสารนี้ หากความ
พยายามในการทำประชามติไม่ได้นำมาซึ่งข้อตกลงใดๆ การแก้ อาจทำได้โดยการใช้หนทางสุดท้ายคือ การ
ลงคะแนนเสียงด้วยคะแนน 3 ใน 4 ของรัฐบาลที่เข้าร่วมประชุม

(8) บทบัญญัติสุดท้าย

ร่างพิธีสารจะมีผลบังคับเมื่อลงนามและให้สัตยาบัน (ข้อ 45 46 47) ณ เวลาใดก็ตามหลังจากสองปี
นับตั้งแต่วันที่พิธีสารนี้ได้มีผลบังคับใช้ รัฐบาลอาจถอนตัวจากพิธีสาร โดยการแจ้งเจตจำนงเป็นลายลักษณ์อักษรไป
ยังผู้เก็บรักษอนุสัญญา

การถอนตัวดังกล่าวจะมีผลเมื่อครบหนึ่งปี นับตั้งแต่ผู้เก็บรักษอนุสัญญาได้รับการแจ้งเจตจำนงเรื่องการ
ถอนตัวหรือภายหลังวันที่ได้ระบุไว้ในการแจ้งเจตจำนงเรื่องการถอนตัว

รัฐภาคีที่ได้ถอนตัวจากกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลกนำไปสู่การถอนตัวออกจากพิธีสารนี้ด้วยเช่นกัน โดยจะมีผลในวันเดียวกันกับที่ได้ถอนตัวจากกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก

3. สภาพปัญหาในปัจจุบันและนโยบายของรัฐบาล

จากการประเมินของหลายฝ่ายพบว่าปัญหาการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายในประเทศไทยมีสภาพดังนี้

3.1 กรมสรรพสามิตและโรงงานยาสูบไทยประเมินว่าบุหรี่ปลอมในประเทศไทยมีประมาณ 900 - 1,200 ล้านมวน ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ 1,400 - 1,700 ล้านบาท และประมาณการว่าปีหนึ่งๆ รัฐบาลไทยสูญเสียรายได้ภาษี 3,000 - 4,000 ล้านบาทจากบุหรี่หนีภาษี

3.2 การค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะบุหรี่ลักลอบและบุหรี่ปลอมซึ่งมีราคาถูก ทำให้การบริโภคเพิ่มขึ้น รวมทั้งเด็กและเยาวชนจะติดบุหรี่เพิ่มขึ้น ส่งผลเสียต่อสุขภาพ และเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาโรคที่เกิดจากการสูบบุหรี่

นโยบายของรัฐบาลจึงพยายามที่จะปราบปรามการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายซึ่งพิธีสารนี้มีวัตถุประสงค์โดยตรงเพื่อการนี้

4. กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง

4.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

4.2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

4.3 พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469

4.4 พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509

4.5 พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522

4.6 พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

- 4.7 พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534
- 4.8 พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2535
- 4.9 พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540
- 4.10 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
- 4.11 พระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542
- 4.12 พระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. 2545
- 4.13 พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546
- 4.14 พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550
- 4.15 พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. 2551
- 4.16 ประมวลกฎหมายอาญา
- 4.17 ประมวลรัษฎากร

ในการดำเนินการทบทวนบัญชีข้อ 15 แห่งอนุสัญญาแม่บทภายใต้กรอบองค์การอนามัยโลกเกี่ยวกับการควบคุมยาสูบ (FCTC) กระทรวงสาธารณสุขมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและได้มีการประชุมหารือกันอย่างต่อเนื่อง

5. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการเข้าร่วมเจรจาพิธีสาร

เพื่อนำมาพัฒนาระบบการควบคุมการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้รัฐบาลสามารถเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น นำนโยบายการขึ้นภาษียาสูบมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ลดจำนวนผู้สูบบุหรี่ลง ลดจำนวนเด็กและเยาวชนที่จะติดบุหรี่ และลดค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลผู้ป่วยที่เป็นโรคที่เกิดจากการสูบบุหรี่ อันจะเป็นผลดีต่อการสาธารณสุขของประเทศ

6. การดำเนินการต่อไปหลังจากรัฐสภาอนุมัติกรอบเจรจาแล้ว

6.1 เมื่อเจรจาจนได้ร่างพิธีสารซึ่งรัฐภาคีเห็นชอบร่วมกันแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจะขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อลงนามในร่างพิธีสาร ซึ่งการลงนามดังกล่าวจะยังไม่มีผลใช้บังคับจนกว่าประเทศต่างๆ จะให้สัตยาบัน

6.2 โดยที่การลงนามเข้าเป็นภาคีพิธีสารอาจจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบางฉบับเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาด้วยนั้น กระทรวงสาธารณสุขจะเสนอร่างพิธีสารที่ลงนามแล้วไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพื่อส่งพิธีสารและร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการดังกล่าวไปยังรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

6.3 เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบพิธีสารและผ่านร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นกฎหมายแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจึงจะขออนุมัติรัฐมนตรีเพื่อยื่นสัตยาบันสาร เพื่อให้พิธีสารมีผลใช้บังคับต่อไป