



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๗๗๗๗/๒๕๕๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายจตุติ ไกรฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางวรรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางอุดมลักษณ์ เพ็ญรพัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอำนาจ คลังผา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายนิยม ทรัพย์ญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑. นางกันตวรรณ ตันเถียร กุลจรรยาวิวัฒน์ | ๒. นายการุณ โหสกุล |
| ๓. นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ | ๔. นางจิตรวรรณ หวังสุภกิจโกศล |
| ๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์ | ๖. นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ |
| ๗. นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ | ๘. นางชนากานต์ ยืนยง |
| ๙. นายชนิษฐ์ รุ่งแสง | ๑๐. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ |
| ๑๑. นางฐิติกัลยา หวังเจริญ | ๑๒. นายณัฏขพล ตันเจริญ |
| ๑๓. นายทวี หอมขง | ๑๔. นายทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย |
| ๑๕. นางธิดา ศรีไพพรรณ | ๑๖. นางสาวนริศา อติเทพพรพันธุ์ |
| ๑๗. นางนฤมล โชติเวช | ๑๘. นางนฤมล ธารดำรงค์ |
| ๑๙. นางนฤมล ล้อมทอง | ๒๐. นายบรรลู่ ศิริพานิช |
| ๒๑. นางบุญรัตน์ ศรีธเรศ | ๒๒. นางเบ็ญจมาศ มาประณีต |
| ๒๓. นายประเวศ อรรถสุภผล | ๒๔. นายประหยัด ดีอ่อน |
| ๒๕. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข | ๒๖. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ |
| ๒๗. นายพีรศักดิ์ ศิริพานิชกร | ๒๘. นายไพโรจน์ พลเพชร |
| ๒๙. นายไพโรจน์ สุวรรณจันทร์ดี | ๓๐. นายมบุญ สุริเย |
| ๓๑. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช | ๓๒. นางสาวรังสิมา รอดศรีศรี |
| ๓๓. นายเรวัต สิริบุญกุล | ๓๔. นายเรืองเดช สุพรรณฝ่าย |

- | | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| ๓๕. นางสาวละออง ดิยะไพรัช | ๓๖. นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธิ |
| ๓๗. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๓๘. นายวัลลภ เจียรนวนนท์ |
| ๓๘. นายวาสิต พยัคฆบุตร | ๔๐. นายวิฑูรย์ นามบุตร |
| ๔๑. นายสนธิ แก้วกำเนิด | ๔๒. นายสมเกียรติ ฉันทวานิช |
| ๔๓. คุณหญิงสมศรี กัณธมาลา | ๔๔. นายสุชี ชองศิริ |
| ๔๕. นางสุนทรี พัวเวส | ๔๖. นางสุมาลี รัตนปราการ |
| ๔๗. นายสุรชัย เป้าจรรยา | ๔๘. นายสุรเชษฐ์ มาศคิดต์ |
| ๔๘. นายสุวิทย์ วีระโยธิน | ๕๐. นายอดิศักดิ์ โภกกุลกานนท์ |
| ๕๑. นายอรุณชัย ศิริมหาชัย | ๕๒. นายอิสสระ สมชัย |
| ๕๓. นางอุดมลักษณ์ เฟื่องนรพัฒน์ | ๕๔. นางอุบล หลิมสกุล |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อ
ได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อิสสระ สมชัย

(นายอิสสระ สมชัย)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๘

สำเนาถูกต้อง



(นายธงชัย ชุลยสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ชิดชนก/ร่าง
อำพรพันธุ์/พิมพ์
นารีนารถ/ตรวจ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายจตุติ ไกรฤกษ์ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางอุดมลักษณ์ เพ็ญนรพัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอำนาจ คลังผา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายนิยม วรรณปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายจตุติ ไกรฤกษ์ กับคณะเป็นหลักในการพิจารณา และที่ประชุมได้มีข้อตกลงให้คณะกรรมการรอการพิจารณาไว้ก่อน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญคณะนี้พิจารณา โดยขยายเวลาแปรญัตติออกไปอีก ๗ วันนับแต่วันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายอิสสระ สมชัย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายจตุติ ไกรฤกษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายสุรชัย เบ้าจรรยา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายสมเกียรติ ฉันทวานิช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) นายบรรลู่ ศิริพานิช | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๘) นายพีรศักดิ์ ศิริพานิชกร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) นายวิฑูรย์ นามบุตร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายทวี หอมชง | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายสุชี ชองศิริ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายเรวัต ถิรินุกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

(๑๓) นางอุบล หลิมสกุล	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๔) นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๕) นางสาวพ่องศรี ชาราภูมิ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๖) นางสาวละออง ดิยะไพรัช	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๑๗) นางธิดา ศรีไพพรรณ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
(๑๘) นางสาวนริศา อติเทพพรพันธุ์	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม
(๑๙) นายชรินทร์ รุ่งแสง	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๒๐) นางสาวเฉลิมลักษณ์ เกียรติทรัพย์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๒๑) นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๒๒) นางสาวรังสิมา รอดรัมย์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๒๓) นางกัณตวรรณ ตันเถียร กุลจรรยาวิวัฒน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๒๔) นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข	เป็นโฆษกคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาวชิตชนก ภูรินันท์ นิตกร ๗. สำนัก
กรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นายธีรพัฒน์ คัชมาตย์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการจัดการ
ด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม |
| (๒) นางสาวอัจฉรา เกษสมเกียรติ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ระดับชำนาญการ |

๓.๒ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

นางสาวนตรทราย ตั้งขจรศักดิ์ ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๓ กรุงเทพมหานคร

- | | |
|------------------------------|--|
| (๑) นางเพียงใจ วิศุทธิ์รัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม |
| (๒) นางพัชรา เกิดผล | ผู้อำนวยการสำนักงานการสงเคราะห์และ
สวัสดิภาพสังคม |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๗ คน คือ

- (๑) นายชลน่าน ศรีแก้ว
- (๒) นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง
- (๓) นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด
- (๔) นายวิชาญ มินชัยนันท์
- (๕) นายพิชญ หัตถสงเคราะห์
- (๖) นายสงวน พงษ์มณี
- (๗) นางอนุสรฯ ยังตรง

(อนึ่ง คำแปรญัตติของนายสงวน พงษ์มณี ถือว่าตกไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕๑ และข้อ ๕๓)

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอแปรญัตติเพิ่มความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้

"มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป"

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้

"มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินเพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุน และอนุมัติการจ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุตามมาตรา ๒๐ (๒)"

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายบุญเลิศ กระจุกขุนทด ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้

"มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๕) กำหนดระเบียบที่ขอตั้งข้าราชการพิเศษตามมติที่ประชุมเพื่อตั้งผู้คุมครอง ดูแล ตำรวจเสริม ตำรวจสนับสนุน และ อนุมัติตำรวจที่ยังชีพเป็นรายเดือนแก่ผู้สูงอายุตาม ฯลฯ มาตรา ๒๐ (๒)"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิชาญ มินชัยนันท์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้

"มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินเพื่อการคุ้มครอง ดูแล ตำรวจเสริม ตำรวจสนับสนุน และ อนุมัติการจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนแก่ผู้สูงอายุตาม มาตรา ๒๐ (๒)"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๑๑) การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพสวัสดิการ เป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ขอแปรญัตติเพิ่มความในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๑๑) การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุเป็นรายเดือน เดือนละสามพันบาทอย่างทั่วถึงทุกคนและเป็นธรรม

ผู้ใดละเว้นไม่กระทำการหรือไม่ปฏิบัติตามวรรคแรกของมาตรา ๑๑ (๑๑) ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงห้าปี

การลงโทษผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๑ (๑๑) จะลงโทษรอลงอาญาไม่ได้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๑๑) การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนต่อผู้สูงอายุที่ถึงแก่ผู้สูงอายุทุกคน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางอนุสรฯ ยंत्रง ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔ เป็นดังนี้

"มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๑๑) ค่ารับเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนต่อผู้สูงอายุที่ถึงแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ต้องได้รับเบี้ยโดยเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกฐานะ ฯลฯ เว้นแต่เจ้าตัวละสิทธิ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชลน่าน ศรีแก้ว ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) พิจารณานุมัติการจ่ายเงิน เพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุน และสวัสดิการผู้สูงอายุที่ถึงแก่ผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด"

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายบุญเลิศ คุรุฑนท ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) พิจารณากำหนดระเบียบว่าด้วยวิธีนุมัติการจ่ายเงิน เพื่อคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุน และสวัสดิการผู้สูงอายุที่ถึงแก่ผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดพร้อมหลักการเหตุผล"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิชาญ มินชัยนันท์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) พิจารณานุมัติการจ่ายเงิน เพื่อการคุ้มครอง ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน และอนุมัติการจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนแก่ผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายพิชญ หัตถสงเคราะห์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒) พิจารณานุมัติการจ่ายเงิน เพื่อคุ้มครอง ส่งเสริม การสนับสนุน และอนุมัติการจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนแก่ผู้สูงอายุทุกคน ทั้งนี้ต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจ่ายเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุเป็นรายเดือน และในกรณีผู้สูงอายุถึงแก่ความตาย ให้สิทธิในการรับเบี้ยยังชีพดังกล่าวในงวดสุดท้ายตกทอดแก่ทายาท ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว และเห็นว่าควรเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในส่วนของเหตุผลเป็นดังนี้

"เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๓ กำหนดให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับสวัสดิการสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะอย่างสมศักดิ์ศรีและความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งของรัฐธรรมนูญพจน์ดังกล่าว ซึ่งสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ สิทธิเรื่องเบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีสิทธิที่รัฐได้รับเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมจากรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

๒. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๓ ฉบับ (ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์

เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๑) แล้วเห็นว่า ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพไว้ในลักษณะที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๕ (๓) กำหนดลักษณะต้องห้ามไว้คือ ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ผู้รับเงินบำนาญ ผู้รับเงินเบี้ยยังชีพตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย หรือกรุงเทพมหานคร ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้เป็นประจำ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๖ (๒) กำหนดคุณสมบัติไว้คือ มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ ซึ่งในการวินิจฉัยคุณสมบัติดังกล่าวอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้สูงอายุและอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการตีความข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติตามระเบียบดังกล่าวแตกต่างกัน ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันเพื่อให้ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยเห็นสมควรกำหนดคุณสมบัติพื้นฐานของผู้มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นดังนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป
- (๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในท้องถิ่นนั้น ๆ
- (๔) ได้ขึ้นทะเบียนเพื่อขอใช้สิทธิ์

คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้ตัดความในข้อ ๕ (๓) ของระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ และตัดความในข้อ ๖ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกเพื่อให้สอดคล้องกับคุณสมบัติพื้นฐานที่กำหนดไว้ข้างต้น

๓. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลให้รัฐต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าทำให้มีลักษณะเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๓ (๒) จึงเห็นสมควรเสนอให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญทุกคณะเป็นผู้วินิจฉัยและดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๖ ต่อไป

(๘)

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

(นางสาวพ่องศรี ธาราภูมิ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๕))
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของผู้สูงอายุ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๑๑))
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ (๒))

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๑ กำหนดให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับสวัสดิการและความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนั้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สูงอายุมีสิทธิที่จะได้รับเบี้ยยังชีพ เป็นรายเดือนจากรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

