

(สำเนา)

เลขรับ ๓๘/๒๕๕๒ วันที่ ๖ พ.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาประเทศไทย

สภาพัฒนาประเทศไทย

ถนนสุขุมวิท ๑๐๓ แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาประเทศไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดดำเนินการเสนอสภาพัฒนาประเทศไทยพิจารณาและหากสภาพัฒนาประเทศไทยลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอนู่นที่สภานิติบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อำนวย คลังผา

ผู้เสนอ

(นายอำนวย คลังผา)

สมาชิกสภาพัฒนาประเทศไทย พรศ.เพื่อไทย

(ลงชื่อ) เกียรติอุดม เมนະสวัสดิ์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย ผู้เสนอ

(นายเกียรติอุดม เมนະสวัสดิ์)

(พงศ์พันธ์ สุนทรชัย)

สมาชิกสภาพัฒนาประเทศไทย พรศ.เพื่อไทย

สมาชิกสภาพัฒนาประเทศไทย พรศ.เพื่อไทย

(ลงชื่อ) ไตรรงค์ ติธรรม

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อิ่งอัมพรวิไล ผู้เสนอ

(นายไตรรงค์ ติธรรม)

(นายสุรพงษ์ อิ่งอัมพรวิไล)

สมาชิกสภาพัฒนาประเทศไทย พรศ.เพื่อไทย

สมาชิกสภาพัฒนาประเทศไทย พรศ.เพื่อไทย

(ลงชื่อ)	พีระเพชร ศิริกุล (นายพีระเพชร ศิริกุล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ประเสริฐ วุฒินันชัย (นายประเสริฐ วุฒินันชัย)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	บุญเลิศ ครุฑานุนทด (นายบุญเลิศ ครุฑานุนทด)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กฤษดาภรณ์ เสี่ยมภักดี (นายกฤษดาภรณ์ เสี่ยมภักดี)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	รังสรรค์ วันไชยธนวงศ์ (นายรังสรรค์ วันไชยธนวงศ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิสาระดี เตชะธีรัวตน์ (นางสาววิสาระดี เตชะธีรัวตน์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	อรุณลักษณ์ กิตเจลิศไฟโรจน์ (นางอรุณลักษณ์ กิตเจลิศไฟโรจน์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ลินดา เขิดชัย (นางลินดา เขิดชัย)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	ดวงแข อรรอนนพพร (นางดวงแข อรรอนนพพร)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สุนทรี ชัยวิรัตนะ ^๑ (นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตนะ)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	นันทนา ทิมสุวรรณ (นางนันทนา ทิมสุวรรณ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พาณิช (ปรีชาพล พงษ์พาณิช)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	ธนเทพ ทิมสุวรรณ (นายธนเทพ ทิมสุวรรณ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ฐานิสร์ เทียนทอง (นายฐานิสร์ เทียนทอง)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย			สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	สมชัย เจริญชัยฤทธิ์ (นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์)	ผู้เสนอ			
	สมาชิกสภាផံแท่นราษฎร พรrocเพื่อไทย				

สำเนาถูกต้อง

Son Wu

(นางสาวรุ่งนภา ขันธิโชค)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

ณัติสุชา พิมพ์

Paraworn แทน

Paraworn ตรา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ ไม่เหมาะสมกับ
สภาวะการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ
ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
โคนมและผลิตภัณฑ์น้ำมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา^{เป็นต้นไป}

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โคนม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
โคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“โคนม” หมายความว่า โคซึ่งตามปกติเลี้ยงไว้เพื่อการผลิตน้ำนม

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “น้ำนมโค” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
โคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“น้ำนมโค” หมายความว่า น้ำนมที่รีดจากแม่โคหลังจากคลอดลูกแล้วสามวัน เพื่อให้
ปราศจากน้ำเหลือง โดยมิได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิตในขั้นตอนใด ๆ
หรือที่เรียกว่า “น้ำนมดิบ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบสองคนเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมหนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์น้ำหรือผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมหนึ่งคน”

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ในด้านโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำจากสถาบันศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมจำนวนสี่คน ซึ่งเสนอโดยชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยจำกัด และองค์กรส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์น้ำและผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมจำนวนสี่คน ตัวแทนองค์กรผู้บริโภคจำนวนหนึ่งคน และตัวแทนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมจำนวนหนึ่งคนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้อองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามดังของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องทำหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม โดยมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะดังต่อไปนี้”

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลด้วยประวัติอาชญากรรม
- (๓) ไม่เคยได้รับโทยจำคุกโดยคำพิพากษายาที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทยสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดทางโทย
- (๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๓

(๕) “ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพัรค์การเมือง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นั้น พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้*

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเดี่ยงโคนมทั้งระบบ

(๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโโคและผลิตภัณฑ์นั้น

ให้มีปริมาณ และคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมนมและความต้องการของผู้บริโภค ทั้งภายในและต่างประเทศ

(๓) กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนา วิจัยด้านนม ผลิตภัณฑ์นั้นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและความปลดภัยของผู้บริโภค

(๔) กำหนดปริมาณ วิธีการ หลักเกณฑ์ ค่าธรรมเนียม ภาษี และเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโโค โคนม น้ำนมและผลิตภัณฑ์นั้น และควบคุมให้มีการดำเนินการตามข้อกำหนด

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานและราคาวัตถุดิบในกิจการโคนมและผลิตภัณฑ์นั้น

(๖) กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำนมโโค เพื่อการซื้อขายทั้งในระดับเกษตรกร กับศูนย์รับนม หรือสหกรณ์โคนม และระดับสหกรณ์โคนมหรือศูนย์รับน้ำนมกับโรงงานอุตสาหกรรมเบรรูป หรือผู้ประกอบการเบรรูปนัมและผลิตภัณฑ์นั้น

(๗) กำหนดนโยบายการศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตน้ำนมโโคของเกษตรกรผู้เดี่ยงโคนม ต้นทุนการเบรรูปนัมและผลิตภัณฑ์นั้นชนิดต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาผลตอบแทนที่ควรได้รับ เพื่อความยุติธรรมกับเกษตรกรและผู้เบรรูป รวมทั้งผู้บริโภค

(๘) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมการบริโภคนมของประชาชนให้ความรู้ด้าน คุณประโยชน์การดื่มน้ำนม การเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ชนิดต่าง ๆ

(๙) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดและดำเนินการให้มีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๕ และดำรงตำแหน่งได้เพียงหนึ่งคนจะ ทั้งนี้ คณะกรรมการและคณะกรรมการมีอำนาจในการเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๑๑) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตนมและผลิตภัณฑ์นั้น ทุกขั้นตอน องค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการอาหารสัตว์และวัสดุภัณฑ์ ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นั้น

และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมน้ำ ในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวมน้ำนมโคนมและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่งเพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม ทั้งระบบ

(๑๒) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้ขัดขึ้นที่บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตาม มาตรา ๑๕๒ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมกับ สภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม องค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและ ผลิตภัณฑ์น้ำ ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงานของ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โคนม” และ “น้ำนมโค” (ร่างมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำ และ กำหนดให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดหลักเกณฑ์กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ทำหน้าที่เป็นกลางและ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์น้ำให้มีความเหมาะสม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)
