

(สำเนา)

เลขรับ ๓๘/๒๕๕๒ วันที่ ๖ พ.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อำนาจ คลังผา

ผู้เสนอ

(นายอำนาจ คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

เกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย ผู้เสนอ

(นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์)

(พงศ์พันธ์ สุนทรชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ไตรรงค์ ติธรรม

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล ผู้เสนอ

(นายไตรรงค์ ติธรรม)

(นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นมผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติ โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ ไม่เหมาะสมกับ
สถานการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม
ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
โคนมและผลิตภัณฑ์นมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน สิบสองคนเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและ เลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม หนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหรือผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมหนึ่งคน”

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ ในด้าน โคนมและผลิตภัณฑ์นมจากสถาบันศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กร เกษตรกรโคนมจำนวนสี่คน ซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยจำกัด และองค์การส่งเสริม กิจการโคนมแห่งประเทศไทย ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม จำนวนสี่คน ตัวแทนองค์กรผู้บริโภคจำนวนหนึ่งคน และตัวแทนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมจำนวนหนึ่งคน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องทำหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง คำนึงถึงประโยชน์ ส่วนรวม โดยมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้”

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษา^{ถึง}ที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้ กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบโคนมทั้งระบบ
 (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นมให้มีปริมาณ และคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมนมและความต้องการของผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศ

(๓) กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนา วิจัยด้านนม ผลิตภัณฑ์นมให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและความปลอดภัยของผู้บริโภค

(๔) กำหนดปริมาณ วิธีการ หลักเกณฑ์ ค่าธรรมเนียม ภาษี และเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค โคนม นมผงและผลิตภัณฑ์นม และควบคุมให้มีการดำเนินการตามข้อกำหนด

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานและราคาวัตถุดิบในกิจการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๖) กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำนมโค เพื่อการซื้อขายทั้งในระดับเกษตรกร กับศูนย์รับนมหรือสหกรณ์โคนม และระดับสหกรณ์โคนมหรือศูนย์รับน้ำนมกับโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูป หรือผู้ประกอบการแปรรูปนมและผลิตภัณฑ์นม

(๗) กำหนดนโยบายการศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตน้ำนมโคของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ต้นทุนการแปรรูปนมและผลิตภัณฑ์นมชนิดต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาผลตอบแทนที่ควรได้รับเพื่อความยุติธรรมกับเกษตรกรและผู้แปรรูป รวมทั้งผู้บริโภค

(๘) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมการบริโภคนมของประชาชนให้มีความรู้ด้านคุณภาพโภชนาการดีมีนม การเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ชนิดต่าง ๆ

(๙) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนดและดำเนินการให้มีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๕ และดำรงตำแหน่งได้เพียงหนึ่งคณะ

ทั้งนี้ คณะกรรมการและคณะกรรมการมีอำนาจในการเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๑๑) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตนมและผลิตภัณฑ์นมทุกขั้นตอน องค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการอาหารสัตว์และวัตถุดิบ ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม ในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยง
โคนม ศูนย์รวบรวมนํ้านมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่งเพื่อให้การผลิตและ
การตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม
ทั้งระบบ

(๑๒) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัตินี้

(๑๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม องค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โคนม” และ “น้ำนมโค” (ร่างมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และกำหนดให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดหลักเกณฑ์กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ทำหน้าที่เป็นกลางและคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)
