



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
รัฐสภา

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๙.๐๖/๖๙๒๑

## (สำเนา)

รัฐสภา

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| ๑. พลเอก กนิษฐา ชาญชาญ           | ๒. นางกัญดาพร ตันเถียร                  |
| ๓. นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์      | ๔. นายเกียรติ สิทธิอมร                  |
| ๕. นายโกศล ปัทมะ                 | ๖. นายคำพอง เทพาคำ                      |
| ๗. นายจารึก ศรีอ่อน              | ๘. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ             |
| ๙. นายฉลอง เทอดวิระพงษ์          | ๑๐. นายชวลิต วิชยสุทธิ์                 |
| ๑๑. นายชุมพร พลรักษ์             | ๑๒. นายชูศักดิ์ ศิริมานนท์              |
| ๑๓. นายชากีร์ พิทักษ์คุมพล       | ๑๔. พันตำรวจโท ฐานภัทร กิตติวงศา        |
| ๑๕. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ    | ๑๖. พลเอก ดนัย มีชูเวช                  |
| ๑๗. นายดะนัย มะหิพันธ์           | ๑๘. นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม           |
| ๑๙. นายทศพร เสรีรักษ์            | ๒๐. นางทัศนพร เกษเมธีการุณ              |
| ๒๑. นางนันทนา ธรรมสโรช           | ๒๒. นายนิรมิต สุจारी                    |
| ๒๓. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ       | ๒๔. นางปิยะศิริ นาโคศิริ                |
| ๒๕. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง       | ๒๖. ว่าที่ร้อยตรี พิรพล มั่นจิตต์       |
| ๒๗. นายพีระเพชร ศิริกุล          | ๒๘. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย             |
| ๒๙. นายภูดิท อินสุวรรณ           | ๓๐. พลตำรวจเอก ยงยุทธ เทพจำนงค์         |
| ๓๑. นางรวีวรรณ ภูริเดช           | ๓๒. นายรัชนาท วานิชสมบัติ               |
| ๓๓. นางสาวเรณูมาศ อิศรภักดี      | ๓๔. นายลักษณ์ วจนานวัช                  |
| ๓๕. พลเอก วัฒนา สรรพานิช         | ๓๖. นายวัฒนา สิทธิวัง                   |
| ๓๗. พันตำรวจโท วันนพ สมจินตนากุล | ๓๘. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง |
| ๓๙. พลเอก สกล ขึ้นตระกูล         | ๔๐. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร            |

- |                                   |                             |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๔๑. นายสมชาย ฝั่งชลจิตร           | ๔๒. นายสฤกษ์พงษ์ เกี้ยวข้อง |
| ๔๓. นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย        | ๔๔. นายสุชัย บุตรสาระ       |
| ๔๕. ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช | ๔๖. นายสุชาติ อุสาหะ        |
| ๔๗. ร้อยโทหญิง สุณิสา ทิวากรดำรง  | ๔๘. นายสุธี มากบุญ          |
| ๔๙. นายสุรสิทธิ์ ตริทอง           |                             |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

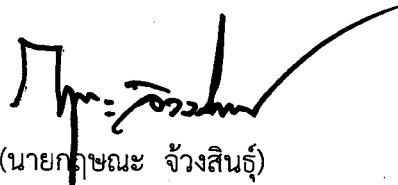
(ลงชื่อ) พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง

(ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สำนักกรรมการ ๓  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๒๐๑

สำเนาถูกต้อง



(นายเกษม จ้วงสินธุ์)  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

นายกิม บุตรเพ็ง/ร่าง  
นางจิตาภา บุญมี/พิมพ์  
นางภิรมย์ เจริญรุ่ง/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ กมล กลิ่นรำพึง, มิตร โปติยะ

ครั้งที่ ๒ กิม บุตรเพ็ง, วัชรพล โรจนรวัฒน์

ครั้งที่ ๓ กิม บุตรเพ็ง,ภิรมย์ เจริญรุ่ง

## รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |   |   |
|---|---|
| ๑.๑ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| ๑.๒ พลตำรวจเอก ยงยุทธ เทพจำนงค์         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| ๑.๓ พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| ๑.๔ นายชวลิต วิชยสุทธิ์                 | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| ๑.๕ นายเกียรติ สิทธิอมร                 | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| ๑.๖ พลเอก กนิษฐ์ ชาญปรีชญา              | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า          |
| ๑.๗ นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก           |
| ๑.๘ พลเอก วัฒนา สรรพานิช                | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ             |
| ๑.๙ นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย              | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๐ ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดารังเวช       | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๑ นายสุธี มากบุญ                     | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๒ พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย            | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๓ พลเอก ดนัย มีชูเวช                 | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๔ นายคำพอง เทพาคำ                    | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๕ นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ             | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑.๑๖ นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร           | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๑๗ นายชากีร์ พิทักษ์कुมล              | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๑๘ นายโกศล ปัทมะ                      | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๑๙ นายรัชนาท วานิชสมบัติ              | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๒๐ นางกัณฑวรรณ ตันเถียร               | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๒๑ นางรวีวรรณ ภูริเดช                 | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑.๒๒ นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม          | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| ๑.๒๓ นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง             | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๒๔ นางนันทนา ธรรมสโรช                 | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายภิรม บุตรเพ็ง นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงาน คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗๐

๓. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายมนต์สังข์ ภูศิริวัฒน์ | รองเลขาธิการ                       |
| ๒) นายณัฐวุฒิ เปลื้องทุกข์  | เลขานุการกรม                       |
| ๓) นายศิริชัย เรืองฤทธิ์    | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ |
| ๔) นายสกุลยุช ศรีदानนท์     | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ |
| ๕) นางสาวภทรกษ เหนือเขต     | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ      |

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| ๑) นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ              | ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ   |
| ๒) นางสาวสาวิตรี เพ็งผาสุข             | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ |
| ๓) ว่าที่ร้อยตรี อนันต์ สิทธิวัฒนานนท์ | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ    |

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                          |                               |
|--------------------------|-------------------------------|
| ๑) นายภาคภูมิ รุจิขจรเดช | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นายสถาพร ปัญญาดี      | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| ๑) นายสมหวัง เรืองนิวัติศัย      | รองอธิบดี                                    |
| ๒) นายประวัตินาถศาสตร์ จันทร์เทพ | หัวหน้าอุทยานแห่งชาติทับลาน                  |
| ๓) นายฤทธิชัย พูลพจน์            | ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากร              |
| ๔) นายสมศักดิ์ ภูเพ็ชร           | ผู้อำนวยการส่วนยุทธการ                       |
|                                  | ด้านการป้องกันและปราบปราม                    |
| ๕) นายวีระยุทธ วรรณเลิศสกุล      | ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดิน                  |
|                                  | และชุมชนในพื้นที่อนุรักษ์                    |
| ๖) นายวิสุทธิ์ เมืองเจริญ        | เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส                      |
|                                  | สำนักป้องกัน ปราบปราม และควบคุมไฟป่า         |
| ๗) นางสาวอังสุมา พิณฑอง          | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ                   |
|                                  | <u>กรมป่าไม้</u>                             |
| ๑) นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล       | รองอธิบดี                                    |
| ๒) นางสาวอรรพรรณ ปัญญาพรวิทยา    | ผู้อำนวยการส่วนจัดการสิทธิการใช้ที่ดินป่าไม้ |
| ๓) นายพิเชษฐ ขำเอี่ยม            | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ                |
| ๔) นายณัฐภูมิ อมรโชติ            | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ                     |

- |                                      |                            |
|--------------------------------------|----------------------------|
| ๕) ว่าที่ร้อยตรี สุขสวัสดิ์ วงศ์หมอก | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ |
| ๖) นายประวิทย์ ชะรอยรัมย์            | นิติกรชำนาญการ             |
| ๗) นายทวีศักดิ์ เทียบวรรณ            | นิติกร                     |
| ๘) นายธีรวัฒน์ อ่อนสำลี              | เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส    |
| ๙) นายวสันต์ ยิ่งงามแก้ว             | เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน  |

#### ๔.๒ กระทรวงมหาดไทย

##### กรมที่ดิน

- |                          |   |
|--------------------------|---|
| ๑) นายณรงค์ สืบตระกูล    | รองอธิบดี   |
| ๒) นายชัชวาลย์ สมจิตต์   | ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ                              |
| ๓) นางชุตินา ศูนย์ะคณิต  | ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่<br>เพื่องานออกโฉนดที่ดิน |
| ๔) นายสมพงษ์ แวนแก้ว     | นิติกรชำนาญการพิเศษ   |
| ๕) นางสุรรัตน์ รุ่งเจริญ | นักวิชาการที่ดินชำนาญการ  |

#### ๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

##### สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| ๑) นายสุรียน พัทธครุภานนท์ | รองเลขาธิการ                                       |
| ๒) นายปราโมทย์ ยอดแก้ว     | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน                 |
| ๓) นางสาวจันทนา จิตการคำ   | ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ<br>และการสื่อสาร |
| ๔) นายศรัณย์วิทย์ เกษศรี   | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ                |
| ๕) นายชัชฤทธิ์ สมเชื้อ     | วิศวกรสำรวจชำนาญการพิเศษ                           |
| ๖) นายพิชัย เตชะทองสิงห์   | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ                     |

#### ๔.๔ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

- |                            |                                |
|----------------------------|--------------------------------|
| ๑) นายสิริน ชาวเพ็ชรดี     | ผู้อำนวยการสำนักสอบสวน ๒       |
| ๒) นางสาวพรประภา เหม่งเวหา | เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๓) นางสาวศิริวรรณ แซ่ลิ้ม  | เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ      |

#### ๕. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งมาให้รัฐสภาตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๔๓๘ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และความคิดเห็นอื่นที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญครบถ้วนตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้ว และในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญได้มีการเปิดช่องทางการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในระหว่างวันที่ ๒๘ สิงหาคม - วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้ผู้สนใจร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน ๑๐๒ คน แสดงความคิดเห็นจำนวน ๖ คน เห็นด้วย จำนวน ๕ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗	ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๘.๑ เมื่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ได้ผ่านการเห็นชอบของรัฐสภาและมีการประกาศบังคับใช้ และมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการมีความคาดหวังว่า สำนักงานนี้จะป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและประสานงานนโยบายด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศกับหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวกับที่ดินทุกหน่วยงานของรัฐให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศได้ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาที่ดินระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันเอง หรือปัญหาที่ดินของหน่วยงานของรัฐกับประชาชน เพราะปัจจุบันประชาชนจำนวนมากได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากปัญหาการบริหารจัดการที่ดินมานาน

๘.๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติให้คำนึงถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่า ความประหยัดในการใช้จ่ายงบประมาณ และเน้นผลสัมฤทธิ์ในการบริหารงานภาครัฐตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติต้องเป็นหน่วยบูรณาการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพกับการบริหารจัดการที่ดินของรัฐตลอดทั้งของเอกชน

๘.๓ การจัดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ต้องเป็นไปตามที่ ก.พ.ร. และ ก.พ. กำหนดโดยเร็ว และไม่สมควรมีการจัดตั้งสำนักงานที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินขึ้นเพิ่มเติมในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ขึ้นมาทดแทนส่วนราชการที่ตัดโอนไปแล้ว และควรปรับปรุง กระบวนการทำงานของหน่วยงานราชการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยในการทำงาน

๘.๔ ในการติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานราชการ ที่มีหน้าที่และอำนาจในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินของรัฐว่าเป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติหรือไม่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้ชัดเจน

๘.๕ การกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการจะเป็นการดำเนินการ ที่มีข้อจำกัด เพราะต้องใช้การจัดสรรจากที่ดินของรัฐที่นอกจากจะนำมาจัดสรรเพื่อกระจายการถือครองที่ดินแล้ว ยังต้องนำไปจัดสรรเพื่อกิจการอื่นของรัฐด้วย ดังนั้น เพื่อให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และทั่วถึง จึงสมควรให้มีการประสานและบูรณาการการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น อันได้แก่ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดิน และการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของรัฐและดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชน ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า นำมาให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึง และเป็นดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดโดยเคร่งครัดด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติบรรลุผลและสร้างความเป็นธรรมด้านการจัดสรรที่ดินทำกิน

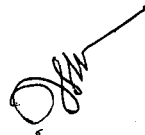
๘.๖ เนื่องจากได้มีส่วนราชการระดับกรมที่ถูกจัดตั้งโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ หากต่อไปจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญบางมาตราที่บัญญัติรองรับผลของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไว้ และการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นอาจมีผลกระทบต่อการใช้ปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องเตรียมการเพื่อรองรับผลกระทบดังกล่าวด้วย

๘.๗ โดยที่ปัจจุบันปัญหาเกี่ยวกับที่ดินของรัฐในกรณีต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการบุกรุกที่ดินของรัฐ การขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ความขัดแย้งเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐระหว่างหน่วยงานและระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชน รวมทั้งปัญหาความยุ่งยากและความไม่ชัดเจนในการตรวจสอบแนวเขตและการนำแผนที่แนบท้ายกฎหมายไปใช้ในพื้นที่จริงมีความคลาดเคลื่อน แผนที่ของแต่ละหน่วยงานของรัฐมีขนาดมาตราส่วนแตกต่างกันและมีการประกาศแนวเขตที่ดินทับซ้อนกัน ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและเกิดความเสียหายต่อประเทศได้ ดังนั้น การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One Map) จึงเป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่จะต้องดำเนินการ เพื่อเป็นการช่วยแก้ปัญหาในเรื่องการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้เป็นไปอย่างถูกต้องชัดเจนและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน รวมทั้งทำให้การบริหารจัดการที่ดินโดยภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างถูกต้องและเกิดประสิทธิภาพ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงควรเร่งรัดการดำเนินการเรื่องการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One Map) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว



(๖)

๙. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม)  
เลขานุการคณะกรรมการ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี และจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีและเป็นส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ และเพิ่มมาตรา ๗ (๑๖))

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อรับผิดชอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และมีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว สมควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีและเป็นส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี รวมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๑๖) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ”

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงาน  
ตามกฎหมาย กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน  
งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของส่วนราชการ  
ดังต่อไปนี้ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เฉพาะกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับ  
งานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงาน  
ตามกฎหมาย กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน  
งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหาร  
จัดการที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน  
กระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี