

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๓/๖๕๕๕
วันที่..... ๒๓ พ.ค. ๕๕
เวลา..... ๑๒.๓๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

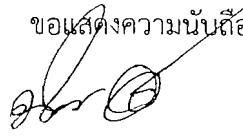
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมด้วย บันทึกหลักการและเหตุผล และ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๕๘

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๑๐๕ / ๖๕๕๕
วันที่ ๒๕ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๓.๑๙.
ส่งกลุ่มงาน.....พรอมและนิติฯ ดำเนินการ

กลุ่มงานทะเบียนบัตร
รับที่ ๒๒ / ๒๕๕๕
วันที่ ๒๕ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๖.๓๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติคดี
รับที่ ๕๓ / ๕๕๕๕
วันที่ ๒๕ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๓.๕๕ น.

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ.

๒. P. Kuppali ✓
(ดร. วร-วิมลคุณานันท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 260

๓. พงษ์เทพ ✓
(นายพัฒนา นัฟส์) Pulade
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 234

๔. P. Kuppali ✓
(ดร. วิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 155

๕. P. Kuppali ✓
(นายวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 155

๖. P. Kuppali ✓
(นายวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 63

๗. P. Kuppali ✓
(นายวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 496

๘. P. Kuppali ✓
(นางวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 214

๙. P. Kuppali ✓
(นางวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 209

๑๐. P. Kuppali ✓
(นายวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 122

๑๑. P. Kuppali ✓
(นายวิมลคุณานันท์) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค...เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก... 194

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยของแห่งชาติ พ.ศ.

๑๒. อเนก อังคน ✓
(อเนก อังคน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 455

๑๓. W K ✓
(นายพชีพ ชื่นกต)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 236

๑๔. W K ✓
(วิเชษฐ์ เจริญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 240

๑๕. W K ✓
(พรวิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 312

๑๖. W K ✓
(วิสารัต ใจระวีธรรม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 335

๑๗. W K X
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 312

๑๘. W K ✓
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 045

๑๙. W K ✓
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 129

๒๐. W K ✓
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 102

๒๑. W K ✓
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 076

๒๒. W K ✓
(วิมล ขงษา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 286

วิมล ขงษา
W K
(วิมล ขงษา)
วิมล ขงษา
วิมล ขงษา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันสถานการณ์บ้านเมืองอยู่ในภาวะที่สร้างความสับสนให้แก่คนในชาติ อันสืบเนื่องมาจากการที่ประชาชนเกิดการแบ่งแยกทางความคิดรุนแรง มีการแบ่งเป็นฝักเป็นฝ่ายอย่างชัดเจน คิดมุ่งเอาชนะกันจนขาดความสามัคคี และความสมานฉันท์ ถึงขั้นลืมนึกถึงความเป็นไทยเชื้อชาติเดียวกัน ความคิดแตกแยกและความขัดแย้งเหล่านี้ นำมาซึ่งความหวั่นไหวขาดความเชื่อมั่นในการดำเนินชีวิตให้เป็นปกติสุขของประชาชนทั่วไป อาจส่งผลให้เกิดความไม่มั่นคงของชาติ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จนอาจเป็นอันตรายต่อสถาบันชาติ ศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์อันเป็นที่เทิดทูนยิ่งหรืออาจเป็นเหตุให้เกิดสงครามกลางเมืองระหว่างคนไทยด้วยกัน ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่ไม่พึงปรารถนา และนำไปสู่การล่มสลายของชาติไทย เพื่อให้ประเทศชาติกลับสู่ความสงบเรียบร้อยก่อให้เกิดความมั่นคงต่อประเทศชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ตามแนวทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นพระประมุข สมควรสร้างความปรองดองแห่งชาติโดยการนิรโทษกรรมให้แก่บุคคลใด ๆ อันมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดหรือถือว่าเป็นความผิด ที่เกี่ยวกับการต่อต้าน การบริหารราชการแผ่นดิน การต่อต้านการยึดอำนาจ การปกครองประเทศและการกระทำความผิดหรือถือว่าเป็นความผิดอันเป็นผลมาจากการปฏิบัติหน้าที่ในองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การตามรัฐธรรมนูญ การปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ และการปฏิบัติหน้าที่ราชการอันเกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางการเมือง รวมถึงการกระทำความผิดนั้นได้กระทำระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการกระทำก่อนวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่ได้รับผลร้ายจากองค์การที่เกิดจากการปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในหมู่ประชาชนเปิดโอกาสให้ทุกคนทุกฝ่าย ที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งทางการเมืองในสังคมไทย กลับสู่สถานะเดิม เพื่อเริ่มต้นร่วมกันพัฒนาชาติไทยไปสู่ความมั่นคง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๐ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ เพื่อสร้างความปรองดองของคนในชาติตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์
ทรงเป็นประมุข ให้নিরโทษกรรมบรรดาการกระทำและผู้ถูกรกระทำ ผู้กระทำ รวมทั้งบุคคลหรือคณะบุคคล
ทั้งหลายที่ได้กระทำหลังถูกกระทำระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
หรือการกระทำหรือถูกกระทำก่อนวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ในความผิดที่เกี่ยวข้องกับ

(๑) การกระทำการปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น
ประมุข เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งการกระทำตามคำสั่งหรือประกาศของคณะปฏิรูปการปกครอง
ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การกระทำในการชุมนุมหรือเกี่ยวเนื่องกับการชุมนุม การกล่าวหรือการโฆษณาไม่ว่าโดยวาจาหรือโดยการโฆษณาใด ๆ ที่เป็นการเรียกร้องทางการเมืองในการต่อต้านการบริหารราชการแผ่นดิน หรือการต่อต้านการปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙

(๓) การกระทำของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกสอบสวน ใต้สวน ดำเนินคดีตามคำสั่งหรือประกาศ หรือคำวินิจฉัยของบุคคล คณะบุคคลหรือองค์กร รวมทั้งตามคำสั่งหรือประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙

(๔) การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ ทหาร ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น ๆ ไม่ว่าจะบุคคลหรือคณะบุคคล ที่ได้กระทำในการควบคุมการชุมนุม การสลายการชุมนุม ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ราชการอื่นใด รวมถึงการกระทำการสอบสวนทางวินัยราชการอันสืบเนื่องจาก (๒)

(๕) การกระทำใด ๆ ขององค์กรอิสระหรือองค์กรอื่นใดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี หรือรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงผู้กระทำทั้งในฐานะตัวการ ผู้สนับสนุน ผู้ใช้ให้กระทำ หรือผู้ถูกใช้ให้กระทำ หากการกระทำนั้นเป็นความผิดกฎหมาย ให้ผู้นั้นพ้นจากความผิดและความรับผิดทั้งในทางอาญา ทางแพ่ง และทางปกครอง หากการกระทำนั้นผิดกฎหมายก็ให้ผู้กระทำพ้นจากความผิดและความรับผิดโดยสิ้นเชิง

หากผู้นั้นถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ให้คืนสิทธิเลือกตั้งแก่บุคคลดังกล่าวด้วย

มาตรา ๔ การนิรโทษกรรมหรือสร้างความปรองดองแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในอันที่จะเรียกร้องสิทธิ หรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

พ.ศ.

เนื่องจากในปัจจุบันเหตุการณ์บ้านเมืองไม่ปกติ ประชาชนเกิดการแบ่งแยกทางความคิดอย่างรุนแรง จนมีการแบ่งเป็นฝักเป็นฝ่าย ชัดแจ้ง ขาดความสามัคคี ขาดความสมานฉันท์ ทำให้ประชาชนเกิดความหวั่นไหว ขาดความเชื่อมั่น ส่งผลให้เกิดความไม่มั่นคงของชาติ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จนอาจเป็นอันตรายต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้ประเทศชาติกลับสู่ความสงบเรียบร้อย เพื่อก่อให้เกิดความมั่นคงต่อประเทศชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ ตามแนวทางการปรองดองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สมควรสร้างความปรองดองแห่งชาติ โดยการปฏิเสธและไม่ยอมรับอำนาจที่ได้มาโดยมิชอบของบุคคล หรือคณะบุคคล ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริงได้เดินหน้าต่อไปด้วยความมั่นคง นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ทุกคน ทุกฝ่ายที่มีความขัดแย้งทางความคิดในทางการเมือง กลับสู่ความปรองดองเริ่มต้นร่วมกัน พัฒนาชาติไทยไปสู่ความมั่นคงในทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

สร้างความปรองดองของคนในชาติ โดยให้การกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใด ๆ ซึ่งได้กระทำการหรือถูกกระทำตามคำสั่งประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขรวมตลอดทั้งผู้ออกคำสั่ง คำวินิจฉัย อันเป็นต้นเหตุแห่งความแตกแยก และขัดแย้งทางความคิดในทางการเมืองไม่ให้มีผลบังคับต่อไปอย่างสิ้นเชิง