

บันทึกการประชุม
คณะอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ
ในคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญ
และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๔
วันอังคารที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมานิจ สุขสมจิตร	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์	รองประธานคณะอนุกรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต	อนุกรรมการ
๔. นายสุกรี เอื้ออนันต์	อนุกรรมการ
๕. นายสุพจน์ ไพบุลย์	เลขานุการคณะอนุกรรมการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	(ลาการประชุม)
๒. นายเจษฎา อนุจารี	(ลาการประชุม)
๓. นายวรรณชัย บุญบำรุง	(ลาการประชุม)
๔. นายมหินทร์ สุรดิษฐ์	(ลาการประชุม)
๕. นายจุมพล แดงสกุล	(ลาการประชุม)

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๑๕ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่พุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐ โดย
ไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ พิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญ

ประธานคณะกรรมการฯ กล่าวต่อที่ประชุม การพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการฯ จะดำเนินงานคู่ขนานไปกับคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยในวันที่ ๑ - ๑๔ พฤษภาคม สมาชิกสภาฯ รัฐธรรมนูญกำหนดยื่นคำขอแปรญัตติอย่างไม่เป็นทางการ และวันที่ ๑๕ - ๒๕ พฤษภาคม กำหนดแปรญัตติอย่างเป็นทางการ หากกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ปรับแก้
อย่างไร คณะกรรมการฯ ก็ได้ดำเนินงานติดตามการพิจารณาต่อไปควบคู่กับคณะกรรมการยกร่าง
รัฐธรรมนูญ โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญอย่างเข้มงวด ระหว่างวันที่ ๑ - ๕
กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ จะครบ ๑๘๐ วันนับแต่ประชุมสภาฯ รัฐธรรมนูญ
ครั้งแรก และกำหนดให้มีการลงประชามติประมาณวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๐

สำหรับในระหว่างนี้ การพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญ ขอมอบหมายให้คณะกรรมการ
ทุกท่านพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญและรวบรวมข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะเป็นหนังสือ นำเสนอต่อที่ประชุม
คณะกรรมการฯ ในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยมอบหมายให้ นายสุพจน์ ไพบูลย์ เลขานุการ
คณะกรรมการฯ ดำเนินการรวบรวมข้อคิดเห็น เพื่อนำข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นเสนอต่อคณะกรรมการ
วิสามัญวิชาการฯ พิจารณาและส่งต่อให้กับคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต่อไป และข้อคิด
เห็นนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการยื่นคำขอแปรญัตติของสมาชิกสภาฯ รัฐธรรมนูญด้วย เพื่อนำข้อคิดเห็น
ไปอภิปรายต่อที่ประชุม

และในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมการ
ตรวจร่างรัฐธรรมนูญจะรวบรวมข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้เสนอต่อคณะกรรมการ
วิสามัญวิชาการฯ จึงขอเชิญ นายสุพจน์ ไพบูลย์ เลขานุการคณะกรรมการฯ และอนุกรรมการเข้า
ร่วมชี้แจงแสดงข้อคิดเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ

ในการพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ขอเรียนว่า มีบางส่วนที่คณะกรรมการ
ยกร่างรัฐธรรมนูญได้ปรับแก้ไปบ้างแล้ว เช่น มาตรา ๒๔๕ วรรคหนึ่ง จากเดิม “...และข้อเสนอแนะต่อ
คณะรัฐมนตรี ในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” แก้ไขเป็น
“.....และข้อเสนอแนะในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อ
คณะรัฐมนตรี”

นายสุกรี เอื้ออนันต์ อนุกรรมการ กล่าวว่า ประเด็นตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เรื่องนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในส่วนของนโยบายด้านการศึกษา มีการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรมของเยาวชนแต่ต้นมา แต่มีสิ่งหนึ่งที่คนไทยขาด คือ ความรับผิดชอบต่อสังคมหรือสาธารณะ คือมีคุณธรรมจริยธรรม แต่ความรับผิดชอบไม่มีดังนั้นรัฐธรรมนูญควรกำหนดให้มีการดำเนินการในส่วนนี้ด้วย

ประธานคณะกรรมการกล่าวว่า ขอให้ที่ประชุมพิจารณา มาตรา ๗๕ (๓) บัญญัติว่า “พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สนับสนุนให้ผู้เรียนมีความคิดสร้างสรรค์และปลูกฝังความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรม แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ความรู้รักสามัคคี ความมีระเบียบวินัย พัฒนาคุณภาพผู้ประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาและจัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาอย่างเหมาะสมและเพียงพอ” การบัญญัติลักษณะนี้ ถือว่าใช้ได้หรือไม่หากอนุกรรมการเห็นว่าไม่ครอบคลุมอย่างไรสามารถเสนอข้อคิดเห็นเป็นหนังสือต่อเลขานุการคณะอนุกรรมการ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาต่อไปได้

รองศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต อนุกรรมการกล่าวว่า การกำหนดมาตรา ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ บางมาตราไม่ควรนำมาบัญญัติเป็นมาตราเดียวกัน เช่น

มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง “บุคคลจะไม่ต้องรับโทษอาญา เว้นแต่จะได้กระทำการอันกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำนั้นบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้และโทษที่จะลงแก่บุคคลนั้นจะหนักกว่าโทษที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาที่กระทำความผิดมิได้”

มาตรา ๗๕ วรรคสอง “ในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหา หรือจำเลยไม่มีความผิด” เมื่อพิจารณาแล้วมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง เป็นเรื่องบุคคลไม่ต้องรับผิดในทางอาญา คือไม่มีกฎหมายบัญญัติ ไม่มีความผิด ไม่มีโทษ แต่มาตรา ๗๕ วรรคสอง เป็นเรื่องวิธีพิจารณาความอาญาว่าในคดีอาญาต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด ซึ่งเป็นคนละเรื่อง ไม่ควรขมวดรวมเป็นมาตราเดียวกัน

ประธานคณะอนุกรรมการ กล่าวว่า ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ถือว่ายังมีหลายประเด็นที่ไม่ถูกต้อง จึงขอให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณาและเสนอข้อคิดเห็นเป็นหนังสือต่อที่ประชุมพิจารณาต่อไป

นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ กล่าวว่า ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีหลายประเด็นที่ยังไม่ถูกต้อง เช่น มาตรา ๔๐ (๒) ซึ่งมีการใช้ถ้อยคำฟุ่มเฟือยเกินสมควร เช่นคำว่า “ในการ” ควรมีการพิจารณาใช้คำให้เหมาะสม มาตรา ๔๐ (๕) กับมาตรา ๔๐ (๖) “.....ย่อมได้รับความคุ้มครอง...” ซึ่งเห็นว่าควรจะบัญญัติถ้อยคำให้เหมือนกัน และประเด็นอื่น ๆ พอสมควร ที่ยังไม่ถูกต้อง จึงขอให้อนุกรรมการทุก

ท่านพิจารณาและเสนอแนะข้อคิดเห็นที่ถูกต้องต่อไป เพราะถ้ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ออกไปแล้วมีข้อผิดพลาดอย่างไร เห็นว่า คณะอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญต้องมีส่วนรับผิดชอบด้วย

นายสุกรี เอื้ออนันต์ อนุกรรมการ กล่าวว่า ตามมาตรา ๔๕ วรรคห้า บัญญัติว่า “การให้นำข่าวหรือบทความไปให้เจ้าหน้าที่ตรวจก่อนนำไปโฆษณาในหนังสือพิมพ์ หรือสื่อมวลชน จะกระทำมิได้เว้นแต่จะกระทำในระหว่างเวลาที่ประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือการรบ แต่ทั้งนี้จะต้องกระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งได้ตราขึ้นตามวรรคสอง” ซึ่งในส่วนของคำว่า โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ซึ่งได้ตราขึ้นตามวรรคสอง เห็นว่าควรใช้ถ้อยคำให้เหมือนกับมาตราอื่น คือ ตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงขอแสดงความเห็นเป็นประเด็นไว้ และในมาตรา ๔๖ วรรคสอง “ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่ง ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม” ซึ่งควรมีคำว่า ตามที่กฎหมายบัญญัติ เพื่อให้องค์กรนี้เป็นองค์กรตามกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ จึงขอต้องเป็นประเด็นไว้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมอบหมายให้คณะอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ ดำเนินการพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญ หากมีข้อคิดเห็นอย่างไร ขอให้จัดทำข้อคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร และนำเสนอต่อเลขานุการคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณารวบรวมเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญและร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ พิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมตินัดประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะอนุกรรมการกล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

นายไกรสิทธิ์ ธรรมัญญู

นิติกร ๔ สำนักกรรมการ ๓

ผู้จัดบันทึกการประชุม

ทมิตา/พิมพ์