

บันทึกการประชุม  
คณะอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ  
ในคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญ  
และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๑  
วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๐๓ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

- |                                |                     |
|--------------------------------|---------------------|
| ๑. นายมานิจ สุขสมจิตร          | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายเสริมเกียรติ วรรณิษฐ์    |                     |
| ๓. รองศาสตราจารย์อุคม รัฐอมฤต  |                     |
| ๔. นายมหินทร์ สุรดิษฐ์         |                     |
| ๕. รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา |                     |
| ๖. นายจุมพล แดงสกุล            |                     |
| ๗. นายวรรณชัย บุญบำรุง         |                     |
| ๘. นายสุกรี เอื้ออนันต์        |                     |
| ๙. นายสุพจน์ ไพบูลย์           |                     |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

นายเจษฎา อนุจรี (ลาการประชุม)

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๕ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวเปิดประชุม และขอให้คณะอนุกรรมการแนะนำตัวต่อที่ประชุม จากนั้นดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานคณะอนุกรรมการกล่าวต่อที่ประชุม ตามที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญและร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาศึกษาด้านวิชาการและตรวจร่างรัฐธรรมนูญ และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และในการ

ตรวจร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมาธิการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการตรวจร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมาธิการ

**ระเบียบวาระที่ ๒ พิจารณาเรื่อง กำหนดกรอบในการพิจารณาและระยะเวลาในการทำงานของ  
คณะอนุกรรมาธิการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ**

ประธานกล่าวต่อที่ประชุม เพื่อการดำเนินงานที่ดีของคณะอนุกรรมาธิการ จึงขอให้ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร

ที่ประชุมมีมติตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะอนุกรรมาธิการ ดังนี้

๑. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ เป็นรองประธานคณะอนุกรรมาธิการ

๒. นายสุพจน์ ไพบุลย์ เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นางสาวภรณ์ ชัยเฉลิมศักดิ์ นิตกร ๖ สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมาธิการ

ประธานคณะอนุกรรมาธิการกล่าวถึง อำนาจหน้าที่และกรอบการทำงานต่อที่ประชุม ดังนี้

**อำนาจหน้าที่**

ดำเนินการตรวจสอบความเหมาะสมของร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ถูกต้องตามรูปแบบของกฎหมาย และตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญก่อนนำเสนอองค์กรที่เกี่ยวข้อง

**กรอบการดำเนินงาน**

๑. พิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมของร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้ถูกต้องตามรูปแบบของกฎหมายและตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๒. ถูกต้องตามหลักการประชาธิปไตย

๓. ตรวจสอบการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้อง

๔. พิจารณาความเชื่อมโยงและความขัดแย้งของมาตราต่าง ๆ

๕. เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะร่างรัฐธรรมนูญ

โดยในการพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการจะมีผู้แทนจากคณะกรรมาธิการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม เข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อบันทึกเจตนารมณ์ ข้อคิดเห็นของรัฐธรรมนูญรายมาตรา และในการพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ มีสิทธิ์เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญ และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาและเสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยที่คณะอนุกรรมาธิการจะพิจารณาเทียบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยจะไม่นำมาเป็นหลักในการพิจารณา แต่จะใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการพิจารณา

และขณะนี้ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดโครงสร้าง หมวดต่าง ๆ ของรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดเป็นกรอบกว้าง สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ไม่ถือเป็นข้อยุติ ประกอบด้วย ๑๕ หมวดและบท เฉพาะกาล คือ

หมวด ๑	บททั่วไป
หมวด ๒	พระมหากษัตริย์
หมวด ๓	สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย
หมวด ๔	หน้าที่ของชนชาวไทย
หมวด ๕	แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
	ส่วนที่ ๑ บททั่วไป
	ส่วนที่ ๒ แนวนโยบายด้านความมั่นคงแห่งรัฐ
	ส่วนที่ ๓ แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
	ส่วนที่ ๔ แนวนโยบายด้านสังคมและการศึกษา
	ส่วนที่ ๕ แนวนโยบายด้านการยุติธรรม
	ส่วนที่ ๖ แนวนโยบายด้านการต่างประเทศ
	ส่วนที่ ๗ แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ
	ส่วนที่ ๘ แนวนโยบายด้านการเกษตรและที่ดิน
	ส่วนที่ ๙ แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
	ส่วนที่ ๑๐ แนวนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม
หมวด ๖	รัฐสภา
	ส่วนที่ ๑ บททั่วไป
	ส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎร
	ส่วนที่ ๓ วุฒิสภา
	ส่วนที่ ๔ บทที่ใช้แก่สภาทั้งสอง
	ส่วนที่ ๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา
	ส่วนที่ ๖ การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
	ส่วนที่ ๗ การตราพระราชบัญญัติ
	ส่วนที่ ๘ การควบคุมการตรากฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ
	ส่วนที่ ๙ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน
หมวด ๗	การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรงของประชาชน
หมวด ๘	การเงิน การคลัง และการงบประมาณ
หมวด ๙	คณะรัฐมนตรี

หมวด ๑๐	ศาล
หมวด ๑๑	องค์การตามรัฐธรรมนูญ
หมวด ๑๒	การตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ
	ส่วนที่ ๑ การตรวจสอบทรัพย์สิน
	ส่วนที่ ๒ การกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์
	ส่วนที่ ๓ การถอดถอนออกจากตำแหน่ง
	ส่วนที่ ๔ การดำเนินคดีอาญาแก่นักการเมือง
หมวด ๑๓	จริยธรรมนักการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
หมวด ๑๔	การปกครองส่วนท้องถิ่น
หมวด ๑๕	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

#### บทเฉพาะกาล

โดยคณะกรรมการได้เพิ่มหมวดใหม่ในรัฐธรรมนูญ ได้แก่ หมวด ๗ หมวด ๘

หมวด ๑๑ และหมวด ๑๓

ในการพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมของร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการจะดำเนินการพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๐ เนื่องจากจะต้องมีการจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่ ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๐ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ และในการจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่ยังไม่ถือเป็นข้อยุติว่าจะมีการพิมพ์แจกร่างรัฐธรรมนูญทุกครัวเรือนหรือประกาศทางหนังสือพิมพ์ หรือโดยวิธีอื่น

ที่ประชุมเห็นว่า การตรวจพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญประมาณกลางเดือนเมษายน การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ อาจจะกระชั้นชิดกับระยะเวลาที่สั้นไม่เพียงพอ ดังนั้น จะต้องมีการพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเป็นรายหมวด เพื่อความรอบคอบ และทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ และในการพิจารณาตรวจร่างรัฐธรรมนูญควรมีการศึกษาว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ควรมีเนื้อหาอย่างไรคือจะบัญญัติเป็นกรอบกว้าง ๆ เพื่อการยืดหยุ่นในการใช้กฎหมาย หรือจะบัญญัติให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการใช้ช่องว่างของรัฐธรรมนูญในทางมิชอบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมกำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการทุกวันพุธ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา และนัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา  
พิจารณาเรื่อง กำหนดแนวทาง วิธีการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการกล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

นายไกรสิทธิ์ ชัมมัญญ

นิติกร ๔ ตำแหน่งกรรมการ ๓

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นายอรุณ ลายพ่องแผ้ว

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการ

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม