

บันทึกการประชุม  
คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนา  
ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนา  
ครั้งที่ ๑๕  
วันพุธที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๑

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

- |  |                        |
|--|------------------------|
| ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล              | อนุกรรมการ             |
| ๓. นายประโกชน์ สภาวสุ                        | อนุกรรมการ             |
| ๔. นายคณิต วัลยะเพ็ชร                        | อนุกรรมการ             |
| ๕. นางโสมสุดา ลีชะวณิช                       | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- |                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| ๑. นางศรีวิการ์ เมฆวัชรชัยกุล       | (ลาการประชุม) |
| ๒. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท            | (ลาการประชุม) |
| ๓. รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ | (ลาการประชุม) |
| ๔. นางนลินี ทวีสิน                  | (ลาการประชุม) |
| ๕. นางสาวปัทมา สุขคำปัง             | (ลาการประชุม) |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๑. นายนพรัตน์ วิจิตรพันธุ์
๒. นางสาวณัฐินี พัดฉวีวรรณ
๓. นายธราพงศ์ สุขมาก
๔. นางสาวกุลวดี วุฒิกุล
๖. นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา
๗. นายฉัตรพล จันทศิริภาส

เริ่มประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรรณปัญญานันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาฯ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวเปิดประชุมและ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่พิจารณา

พิจารณาร่างบันทึกเจตนาฯ รายนามตรา

คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างบันทึกเจตนาฯ ต่อจากครั้งที่แล้ว ดังนี้

หมวด ๕

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

มาตรา ๗๔ บทบัญญัติในหมวดนี้เป็นเจตจำนงให้รัฐดำเนินการตรากฎหมายและกำหนด นโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรีที่จะเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อ รัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใด ในระยะเวลาใด เพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตาม แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและ อุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

เจตนา **รณมณั** เพื่อกำหนดเจตจำนงและให้มีสภาพบังคับรัฐบาลต้องปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างจริงจัง

รัฐบาลจะต้องตรากฎหมายและกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ก่อนที่รัฐบาลจะเข้าบริหารประเทศ จะต้องแถลงแนวนโยบายต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างไร ภายในกำหนดระยะเวลาเท่าใด

เพื่อเป็นการติดตามผลการปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลจะต้องแถลงผลการดำเนินงานตลอดจนปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ต่อรัฐสภา เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้ซักถามหรือเสนอแนะแล้วแต่กรณี

#### หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่กำหนดให้บทบัญญัติในหมวดนี้เป็นเจตจำนงเพื่อมีสภาพบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตรากฎหมายหรือกำหนดนโยบายให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ซึ่งแตกต่างจากรัฐธรรมนูญเดิมที่กำหนดเป็นเพียงแนวทางในการดำเนินการ

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นว่าควรปรับถ้อยคำเจตนา **รณมณั** ดังนี้

เจตนา **รณมณั** เพื่อกำหนดเจตจำนงและให้มีสภาพบังคับรัฐบาลต้องปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างจริงจัง ทั้งนี้เพื่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและสามารถตรวจสอบได้

รัฐบาลจะต้องแถลงนโยบาย และการตรากฎหมายและกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภา ก่อนที่รัฐบาลจะเข้าบริหารประเทศ จะต้องแถลงแนวนโยบายต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างไร ภายในกำหนดระยะเวลาเท่าใด

เพื่อเป็นการติดตามผลการปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลจะต้องแถลงผลการดำเนินงานตลอดจนปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ต่อรัฐสภา ปีละหนึ่งครั้ง เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้ซักถามหรือเสนอแนะแล้วแต่กรณี

#### มติที่ประชุม

เจตนา **รณมณั** เพื่อกำหนดเจตจำนงและให้มีสภาพบังคับรัฐบาลต้องปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอย่างจริงจัง ทั้งนี้เพื่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและสามารถตรวจสอบได้

รัฐบาลจะต้องแถลงนโยบาย และการตรากฎหมายให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภา ก่อนที่รัฐบาลจะเข้าบริหารประเทศ

เพื่อเป็นการติดตามผลการปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลจะต้องแถลงผลการดำเนินงานตลอดจนปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้ซักถามหรือเสนอแนะแล้วแต่กรณี

#### หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่กำหนดให้บทบัญญัติในหมวดนี้เป็นเจตจำนงเพื่อมีสภาพบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตรากฎหมายหรือกำหนดนโยบายให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ซึ่งแตกต่างจากรัฐธรรมนูญเดิมที่กำหนดเป็นเพียงแนวทางในการดำเนินการ

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๑๕ คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางในการปฏิบัติราชการในแต่ละปีของการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

#### เจตนารมณ์ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง และงบประมาณการปฏิบัติราชการในด้านต่าง ๆ รวมทั้งแผนการตรากฎหมายในแต่ละปีซึ่งต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นแนวทางให้หน่วยราชการหรือองค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปปฏิบัติ ทั้งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนจะได้ทราบว่าแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแต่ละด้านได้รับการสนองตอบจากรัฐบาลหรือไม่

#### หมายเหตุ

๑) หลักการดังกล่าวบัญญัติขึ้นมาใหม่เพื่อให้มีสภาพบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการและการตรากฎหมาย เพื่อให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้นำไปปฏิบัติอย่างจริงจัง และสามารถตรวจสอบได้

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นว่าควรปรับถ้อยคำเจตนารมณ์ ดังนี้  
เจตนารมณ์ เพื่อให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเกิดความชัดเจนและมีผลบังคับได้จริง  
ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง  
และงบประมาณการปฏิบัติราชการในด้านต่าง ๆ รวมทั้งแผนการตรากฎหมายในแต่ละปีซึ่งต้อง  
สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นแนวทางให้หน่วยราชการ  
หรือองค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปปฏิบัติ ทั้งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนจะได้ทราบและติดตาม  
ตรวจสอบว่า

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแต่ละด้านได้รับการสนองตอบจากรัฐบาลหรือไม่เพียงใด

#### มติที่ประชุม

เจตนารมณ์ เพื่อให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเกิดความชัดเจนและมีผลบังคับได้จริง  
ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา

คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง  
และงบประมาณการปฏิบัติราชการในด้านต่าง ๆ รวมทั้งแผนการตรากฎหมายในแต่ละปีซึ่งต้อง  
สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นแนวทางให้หน่วยราชการ  
หรือองค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปปฏิบัติ ทั้งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนจะได้ทราบและติดตาม  
ตรวจสอบว่าแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแต่ละด้านได้รับการสนองตอบจากรัฐบาลหรือไม่เพียงใด

#### หมายเหตุ

๑) หลักการดังกล่าวบัญญัติขึ้นมาใหม่เพื่อให้มีสภาพบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำ  
แผนการบริหารราชการและการตรากฎหมาย เพื่อให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้นำไปปฏิบัติ  
อย่างจริงจัง และสามารถตรวจสอบได้

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นครั้งแรก

## ส่วนที่ ๒

### แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ

มาตรา ๗๖ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณ  
ภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็น  
และเพียงพอ เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์

**ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
และเพื่อการพัฒนาประเทศ**

**เจตนารมณ์ เพื่อพิทักษ์รักษาความมั่นคงแห่งรัฐ**

รัฐบาลมีหน้าที่ต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็นและเพียงพอ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ บูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ความมั่นคงของรัฐ หมายรวมถึง ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมือง

**หมายเหตุ**

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพิ่มข้อความในส่วนที่จัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็น และเพียงพอ

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นว่าควรปรับถ้อยคำเจตนารมณ์ ดังนี้  
**เจตนารมณ์ เพื่อพัฒนาศักยภาพในการปกป้อง คุ้มครองพิทักษ์รักษาความมั่นคงแห่งของประเทศรัฐ**

**มติที่ประชุม**

**เจตนารมณ์ เพื่อพัฒนาศักยภาพในการปกป้อง คุ้มครองความมั่นคงของประเทศ**

รัฐบาลมีหน้าที่ต้องจัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็นและเพียงพอ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย ความมั่นคงของรัฐ บูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ความมั่นคงของรัฐ หมายรวมถึง ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมือง

**หมายเหตุ**

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพิ่มข้อความในส่วนที่จัดให้มีกำลังทหาร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย จำเป็น และเพียงพอ

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

### ส่วนที่ ๓

#### แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๗๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

(๑) การบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน โดยรัฐต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติในภาพรวมเป็นสำคัญ

(๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณในการพัฒนาจังหวัดเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

(๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณสุขและสาธารณสุขการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

(๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

(๕) การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ต้องเป็นไปเพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๖) ดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมายและตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐ ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรม

(๗) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

(๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดให้รัฐบาลนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑) การบริหารราชการของรัฐบาลต้องมุ่งพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงในทุกด้าน อย่างยั่งยืนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๒) รัฐบาลต้องกำหนดขอบเขตและความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน สนับสนุนให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาโดยภาคประชาชนมีส่วนร่วม สนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดมีศักยภาพในการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของประชาชน

๓) รัฐบาลต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างขั้นพื้นฐานภายในท้องถิ่นอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม โดยเฉพาะจังหวัดที่มีความพร้อมต้องได้รับการส่งเสริมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์หรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่นั้นๆ เป็นสำคัญ

๔) พัฒนาบุคลากรภาครัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ให้มีความสามารถ คุณธรรม และจริยธรรม พัฒนาวิธีปฏิบัติราชการ และนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) มาใช้

๕) การจัดระบบงานเพื่อการบริการสาธารณะต้องเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖) จัดให้มีหน่วยงานที่เป็นอิสระ เพื่อให้ความเห็นและตรวจสอบการตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายแก่หน่วยงานภาครัฐ

๗) จัดให้แผนพัฒนาการเมืองและสภาพพัฒนาการเมืองที่เป็นอิสระ

๘) จัดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม หลักประกันการปฏิบัติหน้าที่หรือหลักประกันการดำรงชีพหลังพ้นจากหน้าที่

**หมายเหตุ**

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยเพิ่มรายละเอียดการดำเนินการตามแนวนโยบายในด้านการบริหารราชการแผ่นดินให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นว่าควรปรับถ้อยคำเจตนารมณ์ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดการบริหารราชการแผ่นดินตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน บนพื้นฐาน  
ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

ให้รัฐบาลนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑) การบริหารราชการของรัฐบาลต้องมุ่งพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงในทุกด้านอย่างยั่งยืนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๑) รัฐบาลต้องกำหนดขอบเขตและความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน สนับสนุนให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาโดยภาคประชาชนมีส่วนร่วม สนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดมีศักยภาพในการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนและให้เกิดการพัฒนาที่ต่อเนื่อง ยั่งยืน และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๒) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญของหลักการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงการพัฒนาในทุกด้าน อาทิเช่น การพัฒนาเศรษฐกิจ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ สาธารณเทศ

ให้มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจ ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างขั้นพื้นฐานภายในท้องถิ่นอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม โดยเฉพาะจังหวัดที่มีความพร้อมต้องได้รับการส่งเสริมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์หรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ เป็นสำคัญ

๓) พัฒนาองค์กรและบุคลากรของภาครัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ให้มีความสามารถคุณธรรมและจริยธรรม พัฒนาวิธีปฏิบัติราชการ และนำโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๔) การจัดระบบงานเพื่อการบริการสาธารณะต้องเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นหลักการสำคัญในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(good governance)

๕) จัดให้มีหน่วยงานที่เป็นอิสระ เพื่อให้ความเห็นและตรวจสอบการตรากฎหมายของฝ่ายบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ปราศจากการแทรกแซง หรืออิทธิพลใดๆ จากรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม และการบังคับใช้กฎหมายแก่หน่วยงานภาครัฐตามหลักนิติธรรม

๖) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมืองและสภาพพัฒนาการเมืองที่เป็นอิสระ

๗) จัดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม เช่น

การรักษาพยาบาล บำเหน็จ บำนาญ หลักประกันการปฏิบัติหน้าที่หรือหลักประกันการดำรงชีพ หลังพ้นจากหน้าที่

### มติที่ประชุม

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดการบริหารราชการแผ่นดินตามหลักการพัฒนายั่งยืน บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๑) รัฐบาลต้องกำหนดขอบเขตและความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน สนับสนุนให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาโดยภาคประชาชนมีส่วนร่วม สนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดมีศักยภาพในการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนและให้เกิดการพัฒนาที่ต่อเนื่อง ยั่งยืน และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๒) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญของหลักการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงการพัฒนาในทุกด้าน อาทิเช่น การพัฒนาเศรษฐกิจ สาธารณูปโภค สาธารณูปการสารสนเทศ

๓) พัฒนาองค์กรและบุคลากรของภาครัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และ รัฐวิสาหกิจ ให้มีความสามารถคุณธรรมและจริยธรรม พัฒนาวิถีปฏิบัติราชการ โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๔) การจัดระบบงานเพื่อการบริการสาธารณะต้องเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นหลักการสำคัญในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance)

๕) จัดให้มีหน่วยงานที่เป็นอิสระ เพื่อให้ความเห็นและตรวจสอบการตรากฎหมายของฝ่ายบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ปราศจากการแทรกแซง หรืออิทธิพลใดๆ จากรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม

๖) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมืองและสภาพพัฒนาการเมืองที่เป็นอิสระ

๗) จัดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม เช่น การรักษาพยาบาล บำเหน็จ บำนาญ

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมมีมติให้งดประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ในวันศุกร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และมีมติให้นัดประชุมครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๙ และวันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๓๕๐๒ ชั้น ๖

อาคารรัฐสภา ๓ โดยกำหนดจะพิจารณาเรื่องการจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๖

ผู้จัดบันทึกการประชุม  
นางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิตินกร ๙ ว.  
ผู้ตรวจทาน  
สำนักกรรมการธิการ ๓