

บันทึกการประชุม

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์

ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม
ครั้งที่ ๗

วันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. นางศรีวิการ์ เมฆธวัชชัยกุล | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรรณปัญญาอนันต์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นายประ โภชน์ สภาวสุ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายคณิต วัลยะเพ็ชร | อนุกรรมการ |
| ๕. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล | อนุกรรมการ |
| ๖. รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ | อนุกรรมการ |
| ๗. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวปัทมา สุปกำปัง | อนุกรรมการ |
| ๙. นางโสมสุดา ลีชะวมิช | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

นางนลินี ทวีสิน (ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

- | | |
|----------------------------------|---------|
| ๑. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ | กรรมการ |
| ๒. นายนพรัตน์ วิจิตรพันธุ์ | |
| ๓. นางสาวณัฐฉิณี พัดฉวีวรรณ | |
| ๔. นางสาวชนนิต เล็กพูนเกิด | |
| ๕. นายธราพงศ์ สุขมาก | |

เริ่มประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นางศรีวิการ์ เมฆวัชรชัยกุล ประธาน คณะอนุกรรมการ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ จะติดตามประเด็นการอภิปรายการ ร่างรัฐธรรมนูญนอกรอบระหว่างคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และสมาชิกสภา ร่างรัฐธรรมนูญซึ่งจะประชุมในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓-๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

๑.๒ คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ได้มีมติร่วมเดินทางไปกับคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม เพื่อร่วมสังเกตการณ์ การรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการและกรมการมีส่วนร่วมของประชาชนภาคใต้ ณ จังหวัดระนอง ชุมพร และสุราษฎร์ธานี ซึ่งจะประชุมในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ จะเป็นการสังเกตการณ์และบันทึกบรรยากาศการแสดงความคิดเห็นของประชาชนทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล โดยผู้ร่วมเดินทางประกอบด้วย ประธานคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม อนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ จำนวน ๖ คน

อนุกรรมการจัดทำจดหมายเหตุ จำนวน ๒ คน และเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ คน โดยจะเดินทางไปวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐ กรุงเทพฯ - สุราษฎร์ธานี โดยบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา และกลับในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จาก เกาะสมุย - กรุงเทพฯ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๐ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- หน้าที ๑ บรรทัดที่ ๑๑ ความเดิม “นายประโภชน์ สภาวสุ” แก้เป็น “นายประโภชน์ สภาวสุ”

- บรรทัดที่ ๑๕ ความเดิม “นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท” แก้ไขเป็น “นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท”
- หน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๔ ความเดิม “อนุกรรมการ” แก้ไขเป็น “อนุกรรมการ”
- บรรทัดที่ ๑๖ ความเดิม “อำเภอบางแสน” แก้ไขเป็น “อำเภอเมือง”

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ได้พิจารณาแนวทางในการนำเสนอบันทึกเจตนารมณ์ต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นางศรีวิการ์ เมฆวัชรชัยกุล ประธานคณะอนุกรรมการ กล่าวลำดับเหตุการณ์การร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะแบ่งออกเป็น ๓ ช่วง ดังนี้

ช่วงที่ ๑ การอภิปรายรายละเอียด มีการอภิปรายทั้งหมด ๓ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ กรอบ มีการประชุมที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีการประชุม ณ โรงแรมสปริงฟีลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ครั้งที่ ๓ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีการประชุม ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ช่วงที่ ๒ การพิจารณาเรียงรายมาตรา คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีการประชุม ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ มีการพิจารณารายมาตรา ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒ มีการพิจารณารายมาตรา ณ เดอะ ไฮด์ รีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี

ช่วงที่ ๓ ผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน การแปรญัตติ และการทำประชามติ

ดังนั้น การจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์จะต้องบันทึกตามลำดับเหตุการณ์การร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้ผู้ที่อ่านบันทึกเจตนารมณ์จะได้เข้าใจเหตุการณ์ได้ง่าย และเพื่อให้การบันทึกเจตนารมณ์มีประสิทธิภาพและมีแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินงาน ก่อนที่จะนำผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ

และตรวจรายงานการประชุม และสภาร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการจึงขอมอบหมายการทำบันทึกเจตนารมณ์ให้กับอนุกรรมการ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และคณะนักวิชาการ โดยแบ่งความรับผิดชอบออกเป็น ๓ กรอบ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนและการกระจายอำนาจประกอบด้วยนายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ นายนพรัตน์ วิจิตรพันธุ์ และนางสาวกุลวดี วุฒิกุล

๒. คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันการเมืองประกอบด้วยนายประโภชน์ สภาวสุ นางสาวปัทมา สุบกำปัง นางสาวณัฐิณี พัดฉวีวรรณ และนางสาวชมนาด เล็กพูนเกิด

๓. คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาลประกอบด้วยนายคณิต วัลยะเพ็ชร ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ นายก่อเกียรติ เสรีวิวัฒนา และนายธราพงศ์ สุขมาก

คณะอนุกรรมการได้ขอให้รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ รองศาสตราจารย์วิจิตรา วิเชียรชม ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ นายปัญญา ประเสริฐศรี นักวิชาการประจำคณะกรรมการ ช่วยตรวจและปรับถ้อยคำให้เป็นภาษากฎหมายก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม

รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ ได้กล่าวให้กำลังใจคณะผู้จัดทำบันทึกเจตนารมณ์และได้เปรียบเทียบการร่างรัฐธรรมนูญระหว่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กับร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันว่ามีความแตกต่างกัน โดยการทำบันทึกเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ จะจัดทำยากกว่าเพราะได้จัดทำหลังจากร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ๒ ปี ซึ่งทำให้ประสบกับปัญหาทางด้านเอกสารที่เกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ เพราะเอกสารดังกล่าวเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แต่ได้รับความอนุเคราะห์จากนายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร และประกอบกับมีผู้ร่วมทำบันทึกเจตนารมณ์น้อย อย่างไรก็ตามขั้นตอนการร่างรัฐธรรมนูญจะน้อยกว่า มีการพิจารณาเพียง ๓ วาระ ดังนี้

วาระที่ ๑ การพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

วาระที่ ๒ คณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ

วาระที่ ๓ สมาชิกสภาผู้ร่างรัฐธรรมนูญมีมติ

การร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ (พ.ศ. ๒๕๕๐) มีขั้นตอนการพิจารณามากกว่า คือมีการพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ กรอบ ผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน การพิจารณานอกรอบระหว่างคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญกับสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ การแปรญัตติ และนำเสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญ และหลังจากสภาร่างรัฐธรรมนูญมีมติแล้วจึงนำออกทำประชามติ ดังนั้น การทำบันทึกเจตนารมณ์จะต้องมีการแบ่งความรับผิดชอบเพื่อที่จะบันทึกลำดับเหตุการณ์การร่างรัฐธรรมนูญให้ครบทุกขั้นตอนและทำให้ผู้ที่อ่านบันทึกเจตนารมณ์สามารถที่จะเข้าใจลำดับเหตุการณ์การร่างรัฐธรรมนูญได้และทำให้ทราบความคิดของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เรียงรายมาตราของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้เปรียบเทียบระหว่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ กับร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ พบว่าเรื่องการทำสัญญาฉบับรัฐนั้น ในรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ ได้บัญญัติไว้ในบทเฉพาะการมาตรา “๓๑๕ (๒) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับ จนกว่าจะมีการตรากฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกินสามปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ กฎหมายที่จะตราขึ้นจะต้องไม่กระทบกระเทือนถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาซึ่งมีผลสมบูรณ์อยู่ในขณะที่กฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ จนกว่าการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญานั้น จะสิ้นผล” ซึ่งเป็นการบัญญัติไว้อย่างกว้าง ๆ แต่ร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไม่ปรากฏว่าได้บัญญัติไว้ในมาตราใด ดังนั้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความเมื่อนำรัฐธรรมนูญไปบังคับใช้ คณะอนุกรรมการควรจะต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุมเพื่อนำเสนอต่อสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญว่ามีประเด็นและมาตราใดบ้างที่มีการนำเสนอให้พิจารณา แต่ไม่ได้นำมาบัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ และถ้าหากสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบ ให้บัญญัติไว้ก็ตาม คณะอนุกรรมการก็ต้องบันทึกเจตนารมณ์ไว้ด้วย

หลังจากนั้นคณะอนุกรรมการได้พิจารณาสรุปประเด็นการคิดตามการอภิปรายของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ กรอบ และการประชุม ณ โรงแรมสปริงฟีลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่าควรรายงานการดำเนินงานให้คณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม เพื่อที่จะได้นำเสนอรายงานต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญ และถ้าสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เห็นชอบตามที่เสนอ คณะอนุกรรมการจะได้จัดทำบันทึกเจตนาธรรมณ์ในส่วนของการพิจารณาเรียง
 รายมาตรา ผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และผลการรับฟัง
 ความคิดเห็นของประชาชน

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

หลังจากนั้นคณะนักวิชาการได้นำเสนอรูปแบบการจัดทำบันทึกเจตนาธรรมณ์ ซึ่งแบ่ง
 ออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ จัดทำเป็นตารางสรุปประเด็นการอภิปราย

ส่วนที่ ๒ จัดทำเป็นตารางเรียงตามหมวด มาตรา และความเห็นโดยจะมีช่อง
 หมายเหตุไว้ด้วย

ที่ประชุมเห็นชอบตามรูปแบบที่คณะนักวิชาการเสนอมา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและมอบหมายให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ
 วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการ ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ในการบันทึกเจตนาธรรมณ์
 เพื่อที่จะเสนอต่อคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรมณ์ และคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนาธรรมณ์
 จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม และสภาร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
 ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ (ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๔๕ นาฬิกา

นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๖

ผู้จดบันทึกการประชุม

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิตกร ๗ว.

ผู้ตรวจทาน

สำนักกรรมการ ๓