

บันทึกการประชุม

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์

ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม

ครั้งที่ ๔

วันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. นางศรีวิการ์ เมฆธวัชชัยกุล | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นางโสมสุดา ลีชะวณิช | อนุกรรมการ |
| ๔. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล | อนุกรรมการ |
| ๕. นายประโกชน์ สภาวสุ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายคณิต วัลยะเพ็ชร | อนุกรรมการ |
| ๗. รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ | อนุกรรมการ |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------|---------------|
| ๑. นางนลินี ทวีสิน | (ลาการประชุม) |
| ๒. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | (ลาการประชุม) |
| ๓. นางสาวปัทมา สุปกำปัง | (ลาการประชุม) |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๑. นายนพรัตน์ วิจิตรพันธุ์
๒. นางสาวกุลวดี วุฒิกุล
๓. นางสาวณัฐินี พัดฉวีวรรณ
๔. นางสาวอุษณี อิศวกาญจนกิจ
๕. นางสาวชมนาด เล็กพูนเกิด
๖. นายก่อสิทธิ์ เสรีวิวัฒนา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นางศรีวิการ์ เมฆวัชชัยกุล ประธาน คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรมณ์ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ การประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

นางศรีวิการ์ เมฆวัชชัยกุล ประธานคณะอนุกรรมการ กล่าวขอขอบคุณอนุกรรมการ นักวิชาการ และฝ่ายเลขานุการ ที่ได้ไปปฏิบัติหน้าที่เข้าร่วมสัมมนาของคณะกรรมการยกกว้าง รัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมสปริงฟีลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งผลการปฏิบัติงานโดยรวมเป็นที่น่าพอใจ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่พิจารณา

๓.๑ พิจารณารายงานการประชุมและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการยกกว้าง รัฐธรรมนูญ

๓.๒ พิจารณารายงานการประชุมและบันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการ ยกกว้างรัฐธรรมนูญ ในกรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนและการ กระจายอำนาจ

๓.๓ พิจารณารายงานการประชุมและบันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการ ยกกว้างรัฐธรรมนูญ ในกรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันการเมือง

๓.๔ พิจารณารายงานการประชุมและบันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการ ยกกว้างรัฐธรรมนูญ ในกรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาล

ประธานคณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรรณญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการ นำเสนอผลการประชุมและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ ยกกว้างรัฐธรรมนูญ และคณะอนุกรรมการยกกว้างรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๓ กรอบต่อที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการ รายงานถึงผลสรุปดังกล่าวว่า ขณะนี้ได้มอบหมายให้คณะนักวิชาการนำไปสรุปประเด็นต่างๆและจะนำเสนอที่ประชุมต่อไป ที่ประชุมเห็นว่าเพื่อจัดทำารสรุปเรื่องดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้วได้แจ้งฝ่ายเลขานุการเพื่อบรรจุในระเบียบวาระการประชุมต่อไป แต่ขณะนี้ที่มีประเด็นสำคัญที่ทางคณะอนุกรรมการควรพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๔ คือ รายงานการสัมมนาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมสปริงฟิลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

๔.๑ รายงานผลการสัมมนาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมสปริงฟิลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พอสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการ รายงานผลการสัมมนา เมื่อวันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมสปริงฟิลด์ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีว่าในการสัมมนาดังกล่าวนั้นมีปัญหาเรื่องการอนุญาตให้เข้าห้องสัมมนา เนื่องจากห้องสัมมนามีขนาดเล็กไม่สามารถรองรับสื่อมวลชนและผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ทั้งหมด แต่ก็ได้มีการถ่ายทอดวงจรปิดมายังห้องนักข่าว ในส่วนของคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์นั้นผู้ที่ได้เข้าร่วมสัมมนาในวันแรก คือ นางโสมสุดา ลียะวุฒิข ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท และนางสาวปีพมา สุปกำปัง หลังจากนั้นในวันที่ ๕ และ ๖ ของการสัมมนา นายคณิต วัลยะเพ็ชร ได้เข้าร่วมสัมมนาคด้วย ส่วนทีมนักวิชาการจะไม่ได้เข้าร่วมสัมมนาในวันแรก แต่หลังจากนั้นก็ได้รับอนุญาตให้เข้าร่วมสัมมนา ลักษณะของการสัมมนาจะแบ่งออกเป็น ๖ วัน ซึ่งในแต่ละวันจะมีการอภิปราย ดังนี้

วันแรกของการสัมมนา คือวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๐ มีประเด็นการอภิปราย คือ “ภาพรวมทั่วไปของการยกร่างรัฐธรรมนูญ” โดยมีเอกสารประกอบการสัมมนาหมายเลข ๑ เป็นตารางสรุปความคิดเห็นคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๑ กรอบ และที่ประชุมเปิดโอกาสให้คณะกรรมการอภิปรายได้ ดังนั้น ประเด็นความเห็นของคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญที่เสนอมาจึงมีการเพิ่มเติมและแก้ไข ซึ่งจะมีเอกสารที่แก้ไขตามที่เสนอออกมา ในวันที่ ๒ ของการสัมมนา

วันที่สองของการสัมมนา ได้พิจารณาในกรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพการมีส่วนร่วมและการกระจายอำนาจซึ่งได้ใช้เวลาการอภิปรายหนึ่งวันครึ่ง

หลังจากนั้นมีการอภิปรายในกรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันทางการเมือง ซึ่งได้ใช้เวลาที่เหลือทั้งหมด และครั้งวันสุดท้ายจะเป็นการสรุปโครงสร้าง (หมวดต่างๆ) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ส่วนการอภิปรายในกรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาล จะอภิปรายในวันที่ ๑๓ และ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ในการสัมมนาครั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้เปิดโอกาสให้กรรมาธิการและอนุกรรมาธิการ รวมทั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญอภิปรายแสดงความคิดเห็นได้แต่ไม่มีการลงมติ (Vote) โดยกรรมาธิการได้มีการแสดงความคิดเห็นและโต้แย้งในประเด็นต่าง ๆ และถ้ามาตราใดได้ข้อยุติก็ให้นำไปร่างเป็นรายมาตราได้ แต่ถ้ามีประเด็นใดที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ทางอนุกรรมาธิการจะต้องร่างแนวความเห็นมากกว่า ๑ แนวความเห็น เพื่อที่จะนำมาพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

นอกจากนั้น ทางคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้กำหนดตารางสรุปการทำงานไว้ดังนี้

วันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๐	กรรมาธิการหารือและมีความเห็นร่วมกันในร่างแรกของรัฐธรรมนูญ
วันที่ ๑๓ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐	หารือและมีความเห็นร่วมกันในร่างแรกของรัฐธรรมนูญ ครั้งสุดท้าย
วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐	กรรมาธิการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมาธิการวิสามัญประสานการมีส่วนร่วมและการประชาคมติ ครั้งที่ ๒
วันที่ ๑๖ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐	ฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างเป็นรายมาตรา
วันที่ ๒๒ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐	กรรมาธิการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา
วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐	กรรมาธิการประชุมร่วมกันกับสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ
วันที่ ๒๗ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐	กรรมาธิการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมาธิการวิสามัญประสานการมีส่วนร่วมและประชาคมติ ครั้งที่ ๓
วันที่ ๓ - ๕ เมษายน ๒๕๕๐	กรรมาธิการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญรายมาตรา (ต่อ)
วันที่ ๖ - ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐	กรรมาธิการอภิปรายสรุปร่างรัฐธรรมนูญรายมาตรา

วันที่ ๑๒ - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงร่างรัฐธรรมนูญครั้งสุดท้าย
 วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ จัดทำร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกเสร็จ
 วันที่ ๒๐ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ จัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่

หลังจากนั้นคณะอนุกรรมการได้พิจารณา สรุปรายงานการสัมมนาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ที่คณะทำงานได้นำเสนอต่อที่ประชุม โดยผู้แทนคณะนักวิชาการกล่าวรายงานต่อที่ประชุมว่า ได้ทำสรุปเป็นประเด็นย่อว่ามีกี่ประเด็นแล้วนำมาสรุปรวม เพื่อนำมารวมกับการสัมมนาอีก ๒ ครั้ง รวมทั้งผลการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญกับคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้เห็นถึงพัฒนาการของการทำบันทึกเจตนารมณ์

จากนั้นคณะนักวิชาการได้ขอหารือต่อที่ประชุม เพื่อให้ที่ประชุมกำหนดรูปแบบในการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ และที่ประชุมมีความเห็นว่าควรกำหนดรูปแบบการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ตามรูปแบบดังนี้

ประเด็น	ความเห็น	เหตุผล	สรุปความเห็น	เจตนารมณ์
๑.๑ จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	จำนวน ๔๐๐ คน	สรุปครั้งที่ ๑..... สรุปครั้งที่ ๒..... สรุปครั้งที่ ๓ สรุปครั้งที่ ๔.....		

๔.๒ ที่ประชุมมอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการรายงานสรุปผลการสัมมนาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม ในวันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐

๔.๓ ที่ประชุมมีมติปรับกรอบเวลาในการดำเนินงานจากเดิมคือ เดือนกุมภาพันธ์ – ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็น เดือนกุมภาพันธ์ – สิงหาคม ๒๕๕๐ รวม ๖ เดือน เพื่อให้สอดคล้องกับสภาร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ

๔.๔ ที่ประชุมมีมติให้จัดสัมมนาในวันจันทร์ที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๔.๕ ที่ประชุมมีมติให้นำประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยมีกำหนดการพิจารณาและสรุปประเด็นการอภิปรายของคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์การตรวจสอบอิสระและศาล ในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๖

ผู้บันทึกการประชุม

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิตกร ๗

ผู้ตรวจทาน

สำนักกรรมการ ๓