

บันทึกการประชุม
คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม
ครั้งที่ ๑๓
วันจันทร์ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--|------------------------|
| ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์อ่ำไพ อินทรประเสริฐ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล | อนุกรรมการ |
| ๔. นายประโกชน์ สภาวสุ | อนุกรรมการ |
| ๕. นายคณิต วัลยะเพ็ชร | อนุกรรมการ |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| ๑. นางศรีวิการ์ เมฆวัชรชัยกุล | (ลาการประชุม) |
| ๒. นางนลินี ทวีสิน | (ลาการประชุม) |
| ๓. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | (ลาการประชุม) |
| ๔. นางโสมสุดา ลียะวณิช | (ลาการประชุม) |
| ๕. นางสาวปัทมา สุขคำปัง | (ลาการประชุม) |

ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------------|----------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์วิจิตรา วิเชียรชม | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายปัญญา ประเสริฐศรี | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นางสาวโสภา เนตรมณีสุก | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๑. นายนพรัตน์ วิจิตรพันธุ์
๒. นางสาวฉวีฉวีณี พัดฉวีวรรณ
๓. นางสาวชมนาด เล็กพูนเกิด
๔. นายจักรกริช ตันอารีย์

๕. นางสาวกุลวดี วุฒิกุล
๖. นางสาวนิตา ทิพย์นวจินดา
๗. นายณัฐพล จันทศิริภาส

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. คณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม สภาร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมกับ วิทยาลัยสหวิทยาการ สถาบันสัญญาธรรมศักดิ์เพื่อประชาธิปไตย และ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์ลำปาง จัดสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง “จดหมายเหตุและบันทึกเจตนารมณ์การร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ : มิติใหม่การเมืองไทย” เมื่อวันเสาร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ ห้องบรรยาย ๑๒๐๘ อาคารสิรินธรรัตน์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์ลำปาง อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประมาณ ๒๗๐ คน ประกอบด้วย นักศึกษาและ คิษย์เก่ามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์ลำปาง รวมทั้งประชาชนทั่วไป

จากการสัมมนาและจัดนิทรรศการดังกล่าว สามารถทำให้นักศึกษาและบุคคลที่มีความสนใจ โดยทั่วไปรับรู้ความสำคัญในการจัดทำจดหมายเหตุ และการบันทึกเจตนารมณ์การร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ได้ดียิ่งขึ้น

๒. คณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม สภาร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมกับวิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม และสถาบันพระปกเกล้า จัดสัมมนา ณ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตำบลขามเรียง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

๓. คณะอนุกรรมการได้เสนอ “ข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๑ ว่าด้วยประเด็นในการร่างรัฐธรรมนูญ” ต่อคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม เพื่อพิจารณาแล้ว

๔. คณะนักวิชาการได้นำทีมงานมาแนะนำตัวต่อคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๔.๑ นางสาวนิตา ทิพย์นวจินดา | นักศึกษาปริญญาโท คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| ๔.๒ นายณัฐพล จันทศิริภาส | นักศึกษาปริญญาโท คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| ๔.๓ นายจักรกริช ต้นอารีย์ | นักศึกษาปริญญาโท คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม
“ไม่มี”

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่พิจารณา

พิจารณาจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา

หมวด ๒

พระมหากษัตริย์

มาตรา ๑๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ องคมนตรีต้องถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

“ข้าพระพุทธเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอถวายสัตย์ปฏิญาณว่า ข้าพระพุทธเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

เจตนารมณ์ ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ก่อนการเข้ารับหน้าที่ขององคมนตรีเพื่อแสดงความจงรักภักดี

“ปฏิญาณ” หมายความว่า คำกล่าวอย่างมีพิธี เป็นคำมั่นว่าจะปฏิบัติกรอย่างใดอย่างหนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามคำมั่นที่ให้ไว้ ขอให้สิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ระบุนไว้จงบันดาลให้เกิดผลร้าย

“ต่อพระมหากษัตริย์” หมายความว่า ต้องกล่าวเฉพาะพระพักตร์ ตราบใดที่ยังมิได้ถวายสัตย์ปฏิญาณจะเข้ารับหน้าที่ไม่ได้

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีความเห็นว่า การถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่ของผู้ที่ดำรงตำแหน่งในระดับสูง ๆ เช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เป็นการกระทำเพื่อแสดงความจงรักภักดีและเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

ส่วนหมวดพระมหากษัตริย์ ก่อนเข้ารับหน้าที่ขององคมนตรีจะต้องมีการถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อน แต่จะมีพิธีปฏิบัติมากกว่าข้าราชการทั่ว ๆ ไป

๒. ที่ประชุมให้ตัดคำว่า “สถาบัน” ออกจากบันทึกเจตนารมณ์เพราะการถวายสัตย์ปฏิญาณต่อองค์พระมหากษัตริย์ไม่ใช่เป็นการถวายสัตย์ปฏิญาณต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๓. การทำบันทึกเจตนารมณ์ไม่ใช่เป็นการอธิบายความหมายของคำ แต่เป็นการอภิปรายว่าทำไมจึงต้องบันทึกเจตนารมณ์ เรื่องนั้น ๆ

๔. ที่ประชุมมีความเห็นว่าเมื่อคณะอนุกรรมการได้กำหนดกรอบการบันทึกเจตนารมณ์แล้ว คณะนักวิชาการต้องนำไปปรับถ้อยคำให้สละสลวยเพื่อนำไปใช้ประกอบในการทำบันทึกเจตนารมณ์ในหมวดที่ ๖ ในส่วนของสมาชิกรัฐสภาด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ การถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่ขององคมนตรี เป็นการกระทำเพื่อแสดงความจงรักภักดี แสดงถึงการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยเป็นไปตามประเพณีปฏิบัติที่มีมาแต่โบราณเช่นเดียวกับการถือน้ำพิพัฒน์สัตยาบรรณ

“ปฏิญาณ” หมายความว่า คำกล่าวอย่างมีพิธี เป็นคำมั่นว่าจะปฏิบัติกรอย่างใดอย่างหนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามคำมั่นที่ให้ไว้ ขอให้สิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ระบุนำไว้จงบันดาลให้เกิดผลร้าย

“ต่อพระมหากษัตริย์” หมายความว่า ต้องกล่าวเฉพาะพระพักตร์ ตราบใดที่ยังมิได้ถวายสัตย์ปฏิญาณจะเข้ารับหน้าที่ไม่ได้

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๑๖ องคมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก หรือมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งขององคมนตรีไว้ ซึ่งมีอยู่สามกรณี ได้แก่ พ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย พ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออก หรือพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งซึ่งเป็นไปตามพระราชอัธยาศัย

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีความเห็นว่ามาตรา ๑๖ บัญญัติไว้มีความหมายชัดเจนแล้วจึงไม่ต้องอธิบายไว้ในบันทึกเจตนารมณ์มากเกินไป

๒. ในส่วนของหมายเหตุ ให้บันทึกว่าหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้เป็นครั้งแรกตั้งแต่รัฐธรรมนูญไทยฉบับใดเป็นฉบับแรก ในกรณีที่มีการหยุดชั่วคราวไม่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ฉบับใดก็ได้ให้ระบุไว้ด้วย และที่ประชุมมีมติให้บันทึกหมายเหตุในมาตราที่มีลักษณะคล้ายกันนี้ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทุกมาตรา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งขององคมนตรี

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๑๗ การแต่งตั้งและการให้ข้าราชการในพระองค์และสมุหราชองครักษ์พ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามพระราชอัธยาศัย

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองพระราชอำนาจอันเป็นการส่วนพระองค์ ซึ่งจะทรงแต่งตั้งหรือให้ข้าราชการในพระองค์และสมุหราชองครักษ์พ้นจากตำแหน่งตามพระราชอัธยาศัย

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองพระราชอำนาจอันเป็นการส่วนพระองค์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๑๘ ในเมื่อพระมหากษัตริย์จะไม่ประทับอยู่ในราชอาณาจักรหรือจะทรงบริหารพระราชภาระไม่ได้ด้วยเหตุใดก็ตาม จะได้ทรงแต่งตั้งผู้ใดผู้หนึ่งเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ และให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

เจตนารมณ์ เพื่อป้องกันว่างลงของผู้ทำหน้าที่พระมหากษัตริย์ และให้การปฏิบัติพระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์สามารถดำเนินต่อไป ซึ่งการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นไปตามพระราชอัธยาศัย โดยผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับพระมหากษัตริย์ทุกประการ

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ
คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พ.ศ. ๒๔๗๕

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. บันทึกเจตนารมณ์ที่คณะนักวิชาการเสนอนั้นมีข้อความสมบูรณ์แล้ว แต่ควร
ใช้ถ้อยคำอื่นแทนคำว่า “ป้องกัน” เพราะมาตรานี้บัญญัติให้นำบุคคลอื่นที่ไม่ใช่องค์พระมหา
กษัตริย์มาแต่งตั้งเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เพื่อไม่ต้องการให้การปฏิบัติพระราชกรณียกิจ
ขาดความต่อเนื่อง

๒. ที่ประชุมมีความเห็นว่าให้พิจารณามาตรา ๑๘ , ๑๙ , และมาตรา ๒๐ ไปพร้อม
กันและมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์ทั้ง ๓ มาตราเหมือนกับ มาตรา ๑๕

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์เพื่อรับรองหลักความต่อเนื่องในพระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็น
ครั้งแรก

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่พระมหากษัตริย์มิได้ทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์
ตามมาตรา ๑๘ หรือในกรณีที่พระมหากษัตริย์ไม่สามารถทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์
เพราะยังไม่ทรงบรรลุนิติภาวะหรือเพราะเหตุอื่น ให้คณะองคมนตรีเสนอชื่อผู้ใดคนหนึ่งซึ่งสมควร
ดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็น
ชอบแล้ว ให้ประธานรัฐสภาประกาศในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ แต่งตั้งผู้นั้นเป็นผู้สำเร็จ
ราชการแทนพระองค์

ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ ให้วุฒิสภำทำ
หน้าที่รัฐสภาในการให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง

เจตนารมณ์ เพื่อป้องกันว่างลงของผู้ทำหน้าที่พระมหากษัตริย์ และให้การปฏิบัติ
พระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์สามารถดำเนินต่อไป ในกรณีที่พระมหากษัตริย์มิได้ทรงแต่งตั้ง
ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๑๘ เอาไว้ หรือในกรณีที่พระมหากษัตริย์ไม่สามารถ
ทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เพราะยังไม่บรรลุนิติภาวะ หรือเพราะเหตุอื่น

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๒

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีความเห็นว่ามาตรา ๑๕ บัญญัติเนื้อหาไว้ชัดเจนแล้ว

๒. คณะอนุกรรมการมีความเห็นว่าควรบันทึกเจตนารมณ์มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๕ โดยใช้หลักการเดียวกัน แต่มีวิธีการที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ในมาตรา ๑๘ โดยการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ส่วนมาตรา ๑๕ โดยผ่านทางคณะองคมนตรี ซึ่งจะเห็นความแตกต่างในแนวทางการรับรองตามหลักความต่อเนื่องในพระราชกรณียกิจ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองหลักความต่อเนื่องในพระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๒๐ ในระหว่างที่ไม่มีผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๕ ให้ประธานองคมนตรีเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน

ในกรณีที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๕ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ประธานองคมนตรีทำหน้าที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน

ในระหว่างที่ประธานองคมนตรีเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามวรรคหนึ่ง หรือในระหว่างที่ประธานองคมนตรีทำหน้าที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามวรรคสอง ประธานองคมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นประธานองคมนตรีมิได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้คณะองคมนตรีเลือกองคมนตรีคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่ประธานองคมนตรีเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน

เจตนารมณ์ เพื่อป้องกันการว่างลงของผู้ทำหน้าที่พระมหากษัตริย์ และรับรองการดำรงตำแหน่ง “ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์” เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนของประธานองคมนตรี โดยกำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๕ หรือในกรณีที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๕ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองหลักความต่อเนื่องในพระราชกรณียกิจของ
พระมหากษัตริย์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็น
ครั้งแรก

มาตรา ๒๑ ก่อนเข้ารับหน้าที่ ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง
ตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๙ ต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมรัฐสภาด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์
(พระปรมาภิไธย) และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและ
ประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ ให้วุฒิสภากำ
หน้าที่รัฐสภาตามมาตรานี้

เจตนารมณ์ เพื่อถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ก่อนการเข้ารับหน้า
ที่ของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

“ปฏิญาณ” หมายความว่า คำกล่าวอย่างมีพิธี เป็นคำมั่นว่าจะปฏิบัติกรอย่างใด
อย่างหนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามคำมั่นที่ให้ไว้ขอให้สิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ระบุนำไว้จงบันดาลให้เกิดผลร้าย

“ต่อพระมหากษัตริย์” หมายความว่า ต้องกล่าวเฉพาะพระพักตร์ ครอบงำใดที่ยังมิได้
ถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณจะเข้ารับหน้าที่ไม่ได้

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ การถวายเป็นสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่ของ
ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการกระทำเพื่อแสดงความจงรักภักดี การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อ
สัตย์สุจริต โดยเป็นไปตามประเพณีปฏิบัติที่มีมาแต่โบราณเช่นเดียวกับการถือน้ำพิพัฒน์สัตยาบรรณ

“ปฎิญาณ” หมายความว่า คำกล่าวอย่างมีพิธี เป็นคำมั่นว่าจะปฏิบัติกรอย่างใดอย่างหนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามคำมั่นที่ให้ไว้ขอให้สิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ระบุนิว้จงบันดาลให้เกิดผลร้ายต่อพระมหากษัตริย์ หมายความว่า ต้องกล่าวเฉพาะพระพักตร์ คราบใดที่ยังมิได้ถวายสัตย์ปฎิญาณจะเข้ารับหน้าที่ไม่ได้

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

มาตรา ๒๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๓ การสืบราชสมบัติให้เป็นไปโดยนัยแห่งกฎมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๗

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๗ เป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์โดยเฉพาะ เมื่อมีพระราชดำริประการใด ให้คณะองคมนตรีจัดทำร่างกฎมณเฑียรบาลแก้ไขเพิ่มเติมกฎมณเฑียรบาลเดิมขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อมีพระราชวินิจฉัย เมื่อทรงเห็นชอบและทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว ให้ประธานองคมนตรีดำเนินการแจ้งประธานรัฐสภาเพื่อให้ประธานรัฐสภาแจ้งให้รัฐสภาทราบ และให้ประธานรัฐสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้

ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ ให้วุฒิสภำทำหน้าที่รัฐสภาในการรับทราบตามวรรคสอง

เจตนารมณ์ เพื่อให้การสืบราชสมบัติ เป็นไปตามกฎมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์พุทธศักราช ๒๔๖๗ ซึ่งเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์โดยเฉพาะ

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พ.ศ. ๒๔๗๕

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีความเห็นว่า มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติเรื่องการสืบราชสันตติวงศ์ ส่วนวรรคสองบัญญัติเรื่องรองลงมาคือในกรณีการแก้ไขกฎมณเฑียรบาลจะอย่างไร ซึ่งเป็นเรื่องนิติราชประเพณีที่เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับพระมหากษัตริย์

๒. ที่ประชุมให้พิจารณามาตรา ๒๒ คู่กับ มาตรา ๒๓

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อให้การสืบราชสมบัติ เป็นไปตามกฏมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ ซึ่งเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์โดยเฉพาะ

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก และเป็นไปตามนิตราษประเพณีที่มีมาแต่โบราณ

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่ราชบัลลังก์หากว่างลงและเป็นกรณีที่พระมหากษัตริย์ได้ทรงแต่งตั้งพระราชทายาทไว้ตามกฏมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๓ แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบ และให้ประธานรัฐสภาเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อรับทราบ และให้ประธานรัฐสภาอัญเชิญองค์พระราชทายาทขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์สืบไป แล้วให้ประธานรัฐสภาประกาศให้ประชาชนทราบ

ในกรณีที่ราชบัลลังก์หากว่างลงและเป็นกรณีที่พระมหากษัตริย์มิได้ทรงแต่งตั้งพระราชทายาทไว้ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะองคมนตรีเสนอพระนามผู้สืบราชสันตติวงศ์ตามมาตรา ๒๒ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาเพื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ในกรณีนี้ จะเสนอพระนามพระราชธิดาก็ได้ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประธานรัฐสภาอัญเชิญองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์สืบไป แล้วให้ประธานรัฐสภาประกาศให้ประชาชนทราบ

ในระหว่างที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือสภาผู้แทนราษฎรถูกยุบ ให้วุฒิสภำทำหน้าที่รัฐสภาในการรับทราบตามวรรคหนึ่งหรือให้ความเห็นชอบตามวรรคสอง

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองบทบัญญัติที่ว่าด้วยการอัญเชิญองค์พระราชทายาทหรือองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นครองราชย์เป็นพระมหากษัตริย์ในกรณีที่ราชบัลลังก์ว่างลง

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และจดหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เป็นบทบัญญัติที่ว่าด้วยการอัญเชิญองค์พระราชทายาทหรือองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์ในกรณีที่ราชบัลลังก์หากว่างลง

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก และเป็นไปตามนิตราษประเพณีที่มีมาแต่โบราณ

มาตรา ๒๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศอัญเชิญองค์พระรัชทายาทหรือองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์ตามมาตรา ๒๓ ให้ประธานองคมนตรีเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน แต่ในกรณีที่ราชบัลลังก์ว่างลงในระหว่างที่ได้แต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ไว้ตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๙ หรือระหว่างเวลาที่ประธานองคมนตรีเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ให้ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์นั้น ๆ แล้วแต่กรณี เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อไป ทั้งนี้ จนกว่าจะได้ประกาศอัญเชิญองค์พระรัชทายาทหรือองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์

ในกรณีที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ซึ่งได้รับการแต่งตั้งไว้และเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อไปตามวรรคหนึ่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ประธานองคมนตรีทำหน้าที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน

ในกรณีที่ประธานองคมนตรีเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามวรรคหนึ่ง หรือทำหน้าที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวตามวรรคสอง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ วรรคสาม มาใช้บังคับ

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองในการให้ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ที่ได้แต่งตั้งไว้ และประธานองคมนตรีที่เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อไป ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศอัญเชิญองค์พระรัชทายาทหรือองค์ผู้สืบราชสันตติวงศ์ขึ้นทรงราชย์เป็นพระมหากษัตริย์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนารมณ์และหมายเหตุ ดังนี้

เจตนารมณ์ เพื่อรับรองหลักความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก และเป็นไปตามนิติราชประเพณีที่มีมาแต่โบราณ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่คณะองคมนตรีจะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือประธานองคมนตรีจะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือมาตรา ๒๔ วรรคสอง และอยู่ในระหว่างที่ไม่มีประธานองคมนตรีหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะองคมนตรีที่เหลืออยู่เลือกองคมนตรีคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานองคมนตรีหรือปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือตามมาตรา ๒๔ วรรคสามแล้วแต่กรณี

เจตนาธรรม์ เพื่อป้องกันการว่างลงของผู้ทำหน้าที่ประธานองคมนตรี
หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
และคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเจตนาธรรม์และหมายเหตุ ดังนี้
เจตนาธรรม์ เพื่อรับรองหลักความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง
ประธานองคมนตรี

หมายเหตุ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
และหลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็น
ครั้งแรก และเป็นไปตามนิตราษประเพณีที่มีมาแต่โบราณ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นำคณบดีคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรม์ครั้งต่อไป
ในวันจันทร์ที่ ๑๘ และวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม
คณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยกำหนดจะพิจารณาเรื่องการจัดทำ
ร่างบันทึกเจตนาธรรม์รายมาตรา

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๖

ผู้จดบันทึกการประชุม

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิตกร ๗ว.

ผู้ตรวจทาน

สำนักกรรมการ ๓