

**บันทึกการประชุม**  
**คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรม**  
**ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนาธรรม เจตนาเหตุ และตรวจรายงานการประชุม**  
**ครั้งที่ ๑๐**  
**วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐**  
**ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓**

**อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ**

- |  |                        |
|--|------------------------|
| ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ          | อนุกรรมการ             |
| ๓. นางนลินี ทวีสิน                           | อนุกรรมการ             |
| ๔. นางสาวปัทมา สุขกำปัง                      | อนุกรรมการ             |
| ๕. นางโสมสุดา ลีชะวณิช                       | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

**อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ**

- |                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| ๑. นางศรีวิการ์ เมฆธวัชชัยกุล   | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายประ โภชน์ สภาวสุ          | (ลาการประชุม) |
| ๓. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท        | (ลาการประชุม) |
| ๔. นายคณิต วัลยะเพ็ชร           | (ลาการประชุม) |
| ๕. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล | (ลาการประชุม) |

**ที่ปรึกษาผู้ชำนาญการ ผู้เข้าร่วมประชุม**

- |                                    |                            |
|------------------------------------|----------------------------|
| ๑. คุณหญิงกุลทรัพย์ เกษมแม่นกิจ    | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๒. รองศาสตราจารย์วิจิตรา วิเชียรชม | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |

**ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**

๑. นายก่อสิทธิ์ เสรวิวัฒนา
๒. นางสาวณัฐินี พัดฉวีวรรณ
๓. นางสาวชมนาค เล็กพูนเกิด
๔. นายธราพงศ์ สุขมาก

### เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาฯ ทำหน้าที่ประธานกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปศึกษา และสังเกตการณ์การสัมมนาเรื่อง “ร่างรัฐธรรมนูญฉบับรับฟังความคิดเห็นกับการมีส่วนร่วมของประชาชนจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดระนอง” ระหว่างวันอังคารที่ ๑๕ – วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยเดินทางร่วมกับท่านรองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ คนที่สอง (นายเคโซ สวานานนท์) ประธานคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนาฯ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม เพื่อสังเกตการณ์ประเด็นสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ซึ่งประชาชนจากทุกภาคส่วนของจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดระนอง ได้แสดงความคิดเห็น ทำให้สามารถรับรู้ถึงบรรยากาศของการแสดงความคิดเห็นและประเด็นข้อเสนอด่าง ๆ เพื่อเก็บรวบรวมไว้เป็นภาคผนวกของร่างบันทึกเจตนาฯ อันเป็นการแสดงความคิดเห็นและความต้องการอย่างแท้จริงของประชาชน และจะนำส่วนหนึ่งมาประมวลการจัดทำจดหมายเหตุด้วย

๒. ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ สภาร่างรัฐธรรมนูญจะประชุมนอกรอบกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และจะประชุมอย่างเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

#### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมรับรองบันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาฯ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ โดยมีการแก้ไขดังนี้

- หน้า ๒ บรรทัดที่ ๑๔ ความเดิม “บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๐” แก้เป็น “บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๗”

- หน้า ๒ บรรทัดที่ ๒๐ ความเดิม “บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๐” แก้เป็น “บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘”

- หน้า ๓ บรรทัดที่ ๑๗ ความเดิม “ในหน้า ๕๐ หน้าแรก” แก้เป็น “ใน ๕๐ หน้าแรก”

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่พิจารณา

- พิจารณาจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ รองประธานคณะกรรมการเสนอเอกสารเรื่อง “ข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๑ ว่าด้วยประเด็นในการร่างรัฐธรรมนูญ” ต่อคณะกรรมการ มีรูปแบบตามเอกสารที่แนบมานี้

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๑ ว่าด้วยประเด็นในการร่างรัฐธรรมนูญแล้วมีความเห็นว่าการจัดทำควรมีรูปแบบเพิ่มเติม ดังนี้

ส่วนที่ ๑ เอกสารปะหน้าเขียนข้อความว่า “ข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๑ ว่าด้วยประเด็นในการร่างรัฐธรรมนูญ”

ส่วนที่ ๒ คำปรารภ

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดในรายมาตรา

ส่วนที่ ๔ ภาคผนวก

คณะกรรมการเสนอว่าในส่วนที่ ๓ ที่เป็นรายละเอียดรายมาตราควรมีรูปแบบ ดังนี้

- มาตรา ให้ใส่สี่เหลี่ยมล้อมมาตรา
- เจตนารมณ์ เป็นเจตนารมณ์ของมาตรา
- หมายเหตุ เป็นมติของคณะกรรมการพร้อมทั้งระบุ วัน เดือน ปี ที่มีการลงมติ

ทุกครั้ง

- ภาคผนวก ให้ใส่รายละเอียดเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และความคิดเห็นของสภาสององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการมีความเห็นว่า คณะนักวิชาการควรเริ่มทำร่างบันทึกเจตนารมณ์ในมาตราที่พิจารณาเสร็จแล้ว และในมาตราที่ไม่มีการแก้ไขเนื่องจากเหลือระยะเวลาในการจัดทำไม่มากนัก ส่วนเนื้อหาของเจตนารมณ์ในมาตราที่ไม่มีการแก้ไขนั้น คณะกรรมการเสนอให้ใช้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการ มีความเห็นแตกต่างกันเป็น ๒ แนวความเห็น ดังนี้

แนวที่ ๑ คณะกรรมการบางส่วนมีความเห็นว่าการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นการบันทึกหลังจากที่ร่างรัฐธรรมนูญ

เสร็จแล้ว เพราะฉะนั้นไม่ควรจะนำข้อความในรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ มาบันทึกไว้ในมาตราที่ไม่มี  
การแก้ไข

แนวที่ ๒ คณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ  
กฎหมายน้อยเกินไป ดังนั้น ควรนำบันทึกเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาบันทึกไว้ด้วย

จากความเห็นดังกล่าวที่ประชุมมีมติให้คณะนักวิชาการบันทึกเจตนารมณ์ทั้ง  
๒ รูปแบบ คือ

แบบที่ ๑ คงความเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

แบบที่ ๒ คงความเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ข้อความว่า “.....”

ทั้งนี้ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ แจ้งว่าคณะกรรมการมีความประสงค์ที่จะ  
ให้บันทึกเจตนารมณ์บางเรื่องที่ไม่มีในรัฐธรรมนูญไว้ในบันทึกเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... ด้วย

๒. การจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญขอให้ใช้รูปแบบตามหลักของ  
คณะอนุกรรมการตรวจรายงานการประชุม

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ครั้งต่อไป  
ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ  
หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยกำหนดจะพิจารณาจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณ์  
รายมาตรา

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๐ นาฬิกา

นางสาวปรัชญาภรณ์ อมรเวช นิตกร ๖

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง นิตกร ๗ ว.

ผู้ตรวจทาน

สำนักกรรมการ ๓