

(สำเนา)
เลขรับ ๑๔๘๔๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔๙

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาจ่ายเงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓
กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาผลมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาจ่ายเงินจากต่างประเทศ
สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่ - บางซื่อ) ระยะที่ ๓ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้แนบมา
พร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง
๕๑ ๒.
(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

อรทัย พิมพ์
กิม ทาน
ตรวจ

กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศ

1. แนวนโยบายของรัฐบาล

รัฐบาลมีนโยบายที่จะเร่งรัดการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ โดยให้ความสำคัญกับโครงการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางราง และโครงการด้านการสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น โครงการพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นต้น

กระทรวงการคลังจะนำเสนอกรอบการเจรจากู้เงินให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเพื่อความเห็นชอบก่อนดำเนินการเจรจากู้เงินและกู้เงินต่อไป

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 การดำเนินการทบทวนและจัดหาแหล่งเงินกู้จากต่างประเทศอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ

2.2 การกู้เงินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) เป็นการกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) ซึ่ง JICA ได้กำหนดให้ใช้กฎหมายของประเทศญี่ปุ่น ถือเป็นกฎหมายภายในภาครัฐ (Governing Law) ไม่ใช่กฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอกรอบการเจรจากู้เงินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 3 ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจากู้เงินตามมาตรา 190 วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง

3. เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

การเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นโครงการที่มีการลงทุนในส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการได้รับการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างมีศักยภาพและยั่งยืน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวข้างต้นยังมีสถานะโครงการที่สอดคล้องกับเกณฑ์การกู้เงินจากต่างประเทศ ดังนี้

- 1) เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้ว และมีความพร้อมที่จะดำเนินการ
- 2) มีความสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน

ของรัฐบาล 3) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10: การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน 4) มีความสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการก่อหนี้ 5) สามารถก่อให้เกิดรายได้และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และ 6) สามารถเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศ

4. กรอบการเจรจากู้เงิน

กระทรวงการคลังเห็นควรเตรียมกรอบการเจรจากู้เงินกับแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (บางใหญ่-บางซื่อ) ระยะที่ 3 ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) โดยมีประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน

โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ) ของ รฟม. เป็นโครงการเพื่อเชื่อมโยงกับโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลบริเวณสถานีบางซื่อ โดยนำผู้โดยสารจากพื้นที่จังหวัดนนทบุรี เข้าสู่โครงข่ายรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนภายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดและความสูญเสียด้านพลังงานจากการจราจรติดขัด เพิ่มการใช้ระบบขนส่งสาธารณะ ลดมลพิษจากการจราจรบนถนน และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้พลังงาน

4.2 กรอบวงเงินกู้

การกู้เงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง (ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ) ของ รฟม. ระยะที่ 3 มีกรอบวงเงินที่จะขอกู้ประมาณ 11,755.77 ล้านบาท เป็นการกึ่งงวดสุดท้ายของโครงการ ทั้งนี้ เนื่องจากวงเงินกู้ทั้งโครงการค่อนข้างสูง จึงแบ่งการกู้เงินออกเป็น 3 ระยะ ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้เงิน ซึ่ง รฟม. ได้กู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้มาแล้ว 2 ครั้ง **ครั้งที่ 1** วงเงิน 62,442 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 19,876.79 ล้านบาท และ**ครั้งที่ 2** วงเงิน 16,639 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 6,100.44 ล้านบาท เมื่อรวมกับวงเงินที่จะขอกู้ในครั้งนี้ 11,755.77 ล้านบาท จะทำให้มีวงเงินกู้รวมทั้งโครงการประมาณ 37,733 ล้านบาท

4.3 กรอบต้นทุนและระยะเวลากู้เงิน

การพิจารณากรอบต้นทุนการกู้เงินและระยะเวลาจะต้องสอดคล้องกับลักษณะโครงการ รวมทั้งความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลในอนาคต โดยจะพิจารณาภาระการชำระหนี้ของรัฐบาล ไม่ให้มีการกระจุกตัวในช่วงใดช่วงหนึ่งมากเกินไป ในกรณีเงินกู้จาก JICA นั้น มีอัตราดอกเบี้ยเป็นสกุลเงินเยน ซึ่งกระทรวงการคลังจะพิจารณาดันทุนการกู้เงินหรืออัตราดอกเบี้ยที่ได้ทำการแปลงหนี้ต่างประเทศเป็นเงินบาท (Cross Currency Swap) แล้ว เปรียบเทียบกับต้นทุนการกู้เงินในประเทศของรัฐบาล ซึ่ง ณ ปัจจุบันการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ดังกล่าวมีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ