

(สำเนา)
เลขรับ ๒๕/๒๕๖๔ วันที่ ๘ ก.พ. ๒๕๖๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วนให้สภาผู้แทนราษฎรมีมติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๐ (๒) ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อที่ ๔๘

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ฉบับลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยเพื่อมีคำสั่งยุบพรรคไทยรักษาชาติ

เนื่องด้วยข้าพเจ้านายไพบุลย์ นิตติตะวัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังประชารัฐ ขอเสนอญัตติตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อที่ ๔๘ ขอให้สภาผู้แทนราษฎรมีมติส่งศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรที่เกิดขึ้นแล้ว เนื่องจากพรรคร่วมฝ่ายค้านและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน ได้มีการยื่นญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ฉบับลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ได้ปรากฏข้อความในญัตติดังกล่าวได้นำสถาบันพระมหากษัตริย์ไปเกี่ยวข้องกับการเมือง ทำให้ในสภาผู้แทนราษฎรมีการอภิปราย วิพากษ์วิจารณ์พาดพิงสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างกว้างขวาง ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถานะสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งต้องอยู่เหนือการเมือง จึงต้องเป็นกลางทางการเมือง เป็นศูนย์รวมจิตใจของคนในชาติ และธำรงความเป็นปึกแผ่นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ อันเป็นหลักการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ ที่บัญญัติไว้ว่า “องค์พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอยู่ในสถานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ ผู้ใดจะกล่าวหาหรือฟ้องร้องพระมหากษัตริย์ในทางใด ๆ มิได้” ดังนั้น ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ การเสนอญัตติและการอภิปรายตามญัตตินั้น ในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรของพรรคร่วมฝ่ายค้านและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน นำสถาบันพระมหากษัตริย์ไปเกี่ยวข้องกับการเมือง การกระทำดังกล่าวจึงอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๒ และขัดหรือแย้งต่อหลักการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ และการกระทำนั้นจึงกระทำมิได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ มีผลให้สภาผู้แทนราษฎร ไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะพิจารณาญัตติที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

(โปรดพลิก)

๑. ผู้ตัดขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ที่จะนำเข้าพิจารณาญัตติดังกล่าว ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พรรคร่วมฝ่ายค้านมีความประสงค์ที่จะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้านได้นำสถาบันพระมหากษัตริย์ไปเกี่ยวข้องกับการเมือง ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน มีการอภิปราย วิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถานะสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งต้องอยู่เหนือการเมือง ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหลักการเกี่ยวกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่รองรับสถานะพิเศษของสถาบันพระมหากษัตริย์ตามประเพณีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอยู่เหนือการเมืองและทรงดำรงอยู่ในฐานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ ซึ่งปรากฏตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยเพื่อมีคำสั่งยุบพรรคไทยรักษาชาติ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ที่ ๑๕ ว่า “สอดคล้องกับหลักการที่ถือว่า พระมหากษัตริย์ “ทรงราชย์ แต่มิได้ทรงปกครอง” (reigns, but does not rule) อันเป็นหลักการทางรัฐธรรมนูญในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาในนานาอารยประเทศซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขของรัฐ กล่าวคือ สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นบ่อเกิดแห่งความชอบธรรมของระบบการเมือง เป็นศูนย์รวมจิตใจของคนในชาติ และอ้างความเป็นปึกแผ่นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ พระมหากษัตริย์ในฐานะประมุขของรัฐทรงใช้อำนาจอธิปไตยโดยผ่านสถาบันการเมืองในระบอบประชาธิปไตยแบบผู้แทน” และ ในหน้าที่ ๑๗ ว่า “การใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองที่รัฐธรรมนูญรับรองนั้น ย่อมต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์และกระบวนการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และต้องห้ามมิใช่เป็นการใช้สิทธิและเสรีภาพที่จะส่งผลเป็นการบั่นทอนทำลายหลักการพื้นฐานของรัฐธรรมนูญและสันคลอนคตติรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของไทยที่ดำรงอยู่ให้เสื่อมโทรมไป ด้วยเหตุผลนี้ระบอบประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญนานาอารยประเทศจึงบัญญัติให้มีกลไกปกป้องระบอบการปกครอง (self-defending democracy) จากการถูกบั่นทอนบ่อนทำลายโดยการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองที่เกินขอบเขตของบุคคลหรือพรรคการเมืองไว้ด้วยเสมอ ดังนั้น แม้ผู้ถูกร้องจะมีสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมายบัญญัติไว้โดยสมบูรณ์ แต่การใช้สิทธิและเสรีภาพในการกระทำการใด ๆ ของพรรคการเมือง ย่อมต้องตั้งอยู่บนความตระหนักรู้ด้วยว่าการกระทำนั้นจะไม่เป็นการอาศัยสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองที่ได้รับจากรัฐธรรมนูญให้มีผลกระทบย้อนกลับมาทำลายหลักการพื้นฐานบรรทัดฐาน คุณค่า และเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเสียเองเพราะประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามนิติราชประเพณีของประเทศไทยนั้นมันคงดำรงสถานะและเอกลักษณ์ของพระมหากษัตริย์ไทยมาแต่โบราณว่า พระองค์จักทรงครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม พระมหากษัตริย์ไทยผู้ทรงเป็นประมุขทรงเป็นผู้ใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชนชาวไทย ทรงเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวไทยทุกหมู่เหล่า ทุกเชื้อชาติ ทุกศาสนา ทุกชนชั้น วรณะ เพศและวัย ทรงเคารพรัฐธรรมนูญกฎหมายและโบราณราชประเพณี และทรงอยู่เหนือการเมือง จึงต้องทรงเป็นกลางทางการเมือง ทั้งยังต้องทรงระมัดระวังมิให้สถาบันพระมหากษัตริย์ไทยต้องถูกนำไปเป็นคู่แข่งหรือฝักฝ่ายทางการเมืองไม่ว่าฝ่ายใดอย่างเคร่งครัด เพราะหากถูกกระทำด้วยวิธีการใด ๆ ให้เกิดผลเป็นไปเช่นนั้น สภาวะความเป็นกลางทางการเมืองของสถาบันพระมหากษัตริย์ไทยย่อมต้องสูญเสียไป เมื่อเสียความเป็นกลางทางการเมืองก็ย่อมไม่สามารถดำรงพระองค์และปกป้องสถาบันให้ทรงอยู่เหนือการเมืองได้”

ดังนั้น การเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล และมีการอภิปรายญัตตินั้นในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ของพรรคร่วมฝ่ายค้าน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมฝ่ายค้าน ที่นำสถาบันพระมหากษัตริย์มาเกี่ยวข้องกับการเมือง การกระทำดังกล่าวจึงอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๒ หน้าที่ ๒๐ ว่า “เพียงแต่ “อาจเป็นปฏิปักษ์” ก็ต้องห้ามแล้ว หากต้องมีเจตนาประสงค์ต่อผล หรือต้องรอให้เกิดผลเสียหายร้ายแรงขึ้นจริงเสียก่อนไม่ ทั้งนี้ก็เพื่อให้เป็น มาตรการป้องกันความเสียหายร้ายแรงที่อาจจะเกิดแก่สถาบันหลักของประเทศไว้ก่อน อันเป็นรัฐประศาสนบาย ที่จำเป็นเพื่อดับไฟกองใหญ่ไว้แต่ต้นลมมิให้ไฟกองเล็กกระพือไหม้ลุกลามขยายใหญ่จนเป็นมหันตภัย ที่ไม่อาจต้านทานได้ในวาระต่อไป”

๒. ข้าพเจ้าเห็นว่าในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พรรคร่วมฝ่ายค้านและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคร่วมฝ่ายค้าน จะมีการเสนอญัตติและการอภิปรายตามญัตตินั้นในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ที่นำสถาบัน พระมหากษัตริย์มาเกี่ยวข้องกับเมืองดังกล่าว จึงอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๒ เป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ การกระทำนั้นจึงกระทำมิได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕ มีผลให้สภาผู้แทนราษฎร จึงไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะพิจารณาญัตติที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น และเพื่อ ป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การแก้ไขเยียวยาในภายหลัง ข้าพเจ้าจึงขอให้ท่าน โปรดพิจารณาบรรจุญัตตินี้เป็นญัตติด่วนในระเบียบวาระการประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมิมติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ ของสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๐ (๒) ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อที่ ๔๘ ประกอบ ข้อที่ ๕๐ และ ข้อที่ ๕๑

หากที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ส่งศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย และเนื่องจากเป็นกรณีมีเหตุฉุกเฉิน รีบด่วนและมีเหตุจำเป็นที่ต้องกำหนดมาตรการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัย ข้าพเจ้าจึงขอให้ท่านประธานสภา ผู้แทนราษฎรส่งมติพร้อมคำร้องไปยังศาลรัฐธรรมนูญโดยด่วนในวันที่มีมติ พร้อมคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ ได้โปรดมีคำสั่งกำหนดมาตรการเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัย ให้สภาผู้แทนราษฎรรอการพิจารณาหรือ การดำเนินการเกี่ยวกับญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ในวันที่ ๑๖ - ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไว้ก่อนจนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัย ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๑ ประกอบข้อกำหนด ศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อที่ ๓๙ และ ๔๐

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ไพบูลย์ นิติตะวัน ผู้เสนอ

(นายไพบูลย์ นิติตะวัน)

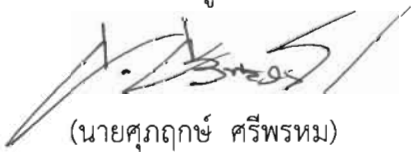
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

ผู้รับรอง (ญัตติด่วน เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วนให้สภาผู้แทนราษฎรมีมติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย ปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๐ (๒) ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อที่ ๔๘)

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายภิญโญ นิโรจน์ | ๒. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ |
| ๓. นายอรรถกร ศิริลัทธยากร | ๔. นางสาวกุลวลี นพอมรบดี |
| ๕. นายอาดิสัน อาลีอิสเฮาะ | ๖. นายกษิต์เดช ชูติมันต์ |
| ๗. นายสิระ เจนจาคะ | ๘. นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ |
| ๙. นายทวีรัฐ รัตนเศรษฐ | ๑๐. นายบุญสิงห์ วรินทร์รักษ์ |
| ๑๑. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ | ๑๒. นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข |
| ๑๓. นายศิริพงษ์ รัสมิ | ๑๔. นายวัฒนา สิทธิวัง |
| ๑๕. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ | ๑๖. นายสมพงษ์ โสภณ |
| ๑๗. นายเกษม ศุภรานนท์ | ๑๘. นายประสิทธิ์ มะหะหมัด |
| ๑๙. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ | ๒๐. นายจักรพันธ์ พรนิมิตร |
| ๒๑. นายเอี่ยม ทองใจสด | ๒๒. ศาสตราจารย์นฤมล ภิญโญสินวัฒน์ |
| ๒๓. นางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ | |

สำเนาถูกต้อง


(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

ปวีณา พิมพ์
๑๒ ทาน
วิรัตน์ ๑๒๑๗