

(สำเนา)  
เลขรับ ๙๓๓๐/๒๕๖๓ วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๖๗

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา  
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์  
ทาน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย  
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับ  
ในปัจจุบัน เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
และยังขาดกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ  
สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับมาตรา ๑๓๓ (๓)  
มาตรา ๒๕๖ (๑) และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า  
หนึ่งหมื่นคน

การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน  
ไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน

มาตรา ๖ การเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้  
ให้กระทำได้เฉพาะที่มีหลักการเกี่ยวกับหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หรือหมวด ๕  
หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ใน  
มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งต้องจัดทำตามรูปแบบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
แบ่งเป็นมาตราที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด  
และต้องประกอบด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

- (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
- (๒) บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
- (๔) บันทึกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่ายี่สิบคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่ประสงค์จะเสนอตามมาตรา ๖  
วรรคหนึ่ง พร้อมทั้งเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสอง ได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงาน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำร่างพระราชบัญญัติพร้อมทั้งเอกสาร  
ตามวรรคหนึ่งให้แก่ผู้ร้องขอภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ระยะเวลาดังกล่าว  
ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะขยายให้เป็นกรณีไปก็ได้ แต่เมื่อรวมระยะเวลาที่ขยายแล้วต้องไม่เกิน  
เก้าสิบวัน

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดประสงค์จะดำเนินการเพื่อให้มีการเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อมีเอกสารครบถ้วนตามมาตรา ๖ วรรคสอง แล้ว  
ให้มีสิทธิเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อให้ครบจำนวนตามมาตรา ๕ วรรคสอง

การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคหนึ่งจะกระทำเป็นหนังสือ  
หรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องแนบเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสอง  
ไปพร้อมกันด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ อายุ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน  
ของผู้ร่วมเข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น  
พร้อมทั้งลงลายมือชื่อ และส่งไปยังสถานที่ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวน  
หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามมาตราสอง

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง อาจร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัติก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการให้ตามความประสงค์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา และเมื่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัติครบหนึ่งหมื่นคนแล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติทราบเพื่อดำเนินการต่อไป ตามมาตรา ๑๑

ในการดำเนินการตามวรรคสี่ ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่การเชิญชวนให้เข้าชื่อให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ในการดำเนินการตามมาตรานี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจร้องขอให้สถาบันพระปกเกล้าให้การสนับสนุนและช่วยเหลือด้วยก็ได้

มาตรา ๙ ในระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการและข้อความในร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความผิดพลาดที่มีใช้สาระสำคัญ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ วรรคสี่ ถ้าพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ยังมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้ร้องขอทราบเพื่อดำเนินการให้มีผู้ร่วมเข้าชื่อให้ครบตามจำนวนดังกล่าวภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วยังได้ผู้เข้าชื่อไม่ครบจำนวน ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ร้องขอทราบ และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยุติการดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๑ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้เชิญชวนทำหนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสอง หลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ และรายชื่อของผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนแต่ไม่เกินสามสิบคน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคสี่ การดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้โดยไม่ต้องแสดงหลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ แต่ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออกหนังสือรับรองความถูกต้องและครบถ้วนของการเข้าชื่อแทนหลักฐานดังกล่าว

มาตรา ๑๒ เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรได้รับหนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๑ แล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานว่ามีหลักการและเอกสารหลักฐาน ครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีหลักการ หรือเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งเป็นหนังสือไปยัง ผู้เชิญชวนเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดต่อไป ถ้าเห็นว่าถูกต้องครบถ้วน และเมื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร

การตรวจสอบตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามวิธีการที่สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

ถ้าผู้เชิญชวนมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรยุติการดำเนินการต่อไป

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามมาตรา ๑๑ เป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง ถ้านายกรัฐมนตรีมิได้ส่งคำรับรองมาภายในเก้าสิบวัน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เชิญชวนทราบและยุติการดำเนินการต่อไป

ในการตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีหลักฐานแสดงว่าลายมือชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อ เสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นลายมือชื่อปลอมไม่ว่าจะมีจำนวนเท่าใด ถ้าผู้เชิญชวนไม่สามารถ พิสูจน์ได้ว่ามิใช่เป็นการกระทำของตนและตนมิได้รู้เห็นเป็นใจด้วย ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร สั่งยุติเรื่องและส่งเรื่องคืนผู้เชิญชวน และดำเนินการให้มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษต่อเจ้าพนักงาน เพื่อดำเนินคดีแก่ผู้ปลอมลายมือชื่อต่อไป

ในกรณีที่ผู้เชิญชวนสามารถพิสูจน์ได้ว่ามิใช่เป็นการกระทำของตนและตนมิได้รู้เห็น เป็นใจด้วย และเมื่อทกลายมือชื่อปลอมดังกล่าวออกแล้วยังมีผู้เข้าชื่อครบจำนวน ให้ประธานสภา ผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปได้

การถอนการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อที่กระทำภายหลังจากที่ได้ยื่นต่อประธาน สภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แล้ว หรือผู้ร่วมเข้าชื่อตายหลังจากที่ได้ร่วมเข้าชื่อแล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อของผู้นั้นยังคงมีผลอยู่

มาตรา ๑๓ ก่อนประธานสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนั้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟัง ความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอ รัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา ๑๔ บรรดาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้และต้องตกไป เพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร และคณะรัฐมนตรี ที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปได้ร้องขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ถ้าภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียก ประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๑ ยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ให้ถือว่าเป็นการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใหม่ และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

มาตรา ๑๕ การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผล เป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐ จะกระทำมิได้

มาตรา ๑๖ ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคสอง มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการเข้าชื่อเสนอ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อร้องขอตามมาตรา ๗ ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า หนึ่งร้อยยี่สิบคน

(๒) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ให้เสนอต่อประธาน รัฐสภา และหน้าที่และอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของประธาน รัฐสภา

(๓) ในส่วนที่เกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไข เพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐ ต้องมีจำนวนไม่ถึงห้าหมื่นคน

(๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับรายชื่อของผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไข เพิ่มเติมตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ให้เสนอได้ไม่เกินสิบคน

มาตรา ๑๗ ผู้ใดกระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่ง

มาตรา ๑๘ บรรดาการดำเนินการเกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ได้ดำเนินการไป โดยชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ ส่วนการดำเนินการต่อไปให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๙ บรรดาร่างพระราชบัญญัติที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ และต้องตกไปเพราะสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลง ให้ถือว่าการเข้าชื่อเพื่อเสนอ ร่างพระราชบัญญัตินั้นยังมีผลอยู่ต่อไป และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไป ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๐ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี



แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

บทบัญญัติที่ให้อำนาจ	กฎหมายลำดับรอง	ผู้ออกกฎหมายลำดับรอง	ระยะเวลาที่ แล้วเสร็จ
<p>มาตรา ๗ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่ายี่สิบ คนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎรจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่ประสงค์จะเสนอ ตามมาตรา ๖ ววรรคหนึ่ง พร้อมทั้งเอกสารตามมาตรา ๖ วรรคสองได้ <u>ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบ ของประธานรัฐสภา</u></p>	<p>ระเบียบสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการให้ความช่วยเหลือ แก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการจัดทำ ร่างกฎหมาย พ.ศ. ....</p>	<p>เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>ภายในระยะเวลา ๖ เดือนนับแต่ พระราชบัญญัติมีผลใช้ บังคับ</p>
<p>มาตรา ๘ ววรรคสี่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะ เสนอร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง อาจร้องขอให้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและ รวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ให้สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการให้ตามความ ประสงค์ ทั้งนี้ <u>ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความ เห็นชอบของประธานรัฐสภา และเมื่อสำนักงานเลขาธิการ</u></p>	<p>ระเบียบสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการให้ความช่วยเหลือ แก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการจัดให้มีการ เข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....</p>	<p>เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>ภายในระยะเวลา ๖ เดือนนับแต่ พระราชบัญญัติมีผลใช้ บังคับ</p>

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

บทบัญญัติที่ให้อำนาจ	กฎหมายลำดับรอง	ผู้ออกกฎหมายลำดับรอง	ระยะเวลาที่ แล้วเสร็จ
สภาผู้แทนราษฎร ได้รับหลักฐานการร่วมเข้าชื่อเสนอ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติครบหนึ่งหมื่นคนแล้วให้ แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะเสนอ ร่างพระราชบัญญัติทราบเพื่อดำเนินการต่อไปตาม มาตรา ๑๑			
มาตรา ๑๒ เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรได้รับ หนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ แล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานว่ามีหลักการและ เอกสารถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีหลักการ หรือเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งเป็นหนังสือไปยัง ผู้เชิญชวนเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลา ที่กำหนดต่อไป ถ้าเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนและเมื่อ ดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้ประธาน	ระเบียบสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบ ร่างพระราชบัญญัติและเอกสารหลักฐานการเข้าชื่อ เสนอกฎหมาย พ.ศ. ....	เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	ภายในระยะเวลา ๖ เดือนนับแต่ พระราชบัญญัติมีผลใช้ บังคับ

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

บทบัญญัติที่ให้อำนาจ	กฎหมายลำดับรอง	ผู้ออกกฎหมายลำดับรอง	ระยะเวลาที่ แล้วเสร็จ
สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร <u>การตรวจสอบตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามวิธีการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา</u>			

ลงชื่อ

๗๐.

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... เพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามมาตรา ๒๗๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา**

ร่างพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายในประเด็น ปฏิรูปที่ ๖ ซึ่งกำหนดให้มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญ และจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้ง การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน ซึ่งประเด็นย่อยที่ ๔ กำหนดให้จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย โดยเป้าหมายและตัวชี้วัดกำหนดให้ต้องมีการตรวจกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย เพื่อกำหนดขั้นตอนและวิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตลอดจนมีกลไกหรือหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่โดยตรงในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

**๒. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันเป็นกฎหมาย ที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติ บางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและยังขาดกลไกช่วยเหลือประชาชน ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ จึงต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ เสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับมาตรา ๑๓๓ (๓) มาตรา ๒๕๖ (๑) และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย” “ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” และ “ผู้เชิญชวน” (ร่างมาตรา ๔) โดยมีประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๐)

(๒) ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า หนึ่งหมื่นคน และการเข้าชื่อเสนอกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อย กว่าห้าหมื่นคน (ร่างมาตรา ๕)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติที่เข้าชื่อเสนอต้องมีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยหรือหน้าที่ของรัฐ ที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ หรือหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเท่านั้น ซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ด้วย (ร่างมาตรา ๖)

(๔) ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ต้องเสนอเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติ บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และบันทึกสรุปรสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ในกรณีที่ประชาชนร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้จัดทำร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องดำเนินการให้แก่ผู้ร้องขอภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ และจะขยายระยะเวลาดังกล่าวได้ไม่เกินเก้าสิบวัน (ร่างมาตรา ๗)

(๕) ผู้ประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติมีสิทธิเชิญชวนให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั่วไปให้ร่วมเข้าชื่อได้ โดยจะกระทำเป็นหนังสือหรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องแนบเอกสารเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติไปพร้อมกันด้วย

ในกรณีที่กระทำเป็นหนังสือต้องระบุหลักฐานเกี่ยวกับชื่อ อายุ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าสมัครใจเข้าร่วม พร้อมทั้งลงลายมือชื่อ กรณีที่มีการเข้าชื่อผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งสามารถยืนยันตัวตนบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ ให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ผู้ประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติอาจขอความช่วยเหลือและการสนับสนุนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้เป็นผู้รับและรวบรวมรายชื่อก็ได้ และเมื่อจำนวนผู้ร่วมเข้าชื่อครบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งผู้ประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติทราบเพื่อดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๘) โดยระหว่างการเชิญชวนห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการและข้อความในร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความผิดพลาดที่มิใช่สาระสำคัญ (ร่างมาตรา ๙)

(๖) กรณีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รวบรวมรายชื่อ หากระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่ได้รับคำขอ แต่จำนวนผู้เข้าชื่อยังไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้ร้องขอทราบ เพื่อดำเนินการให้ครบจำนวนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ยังปรากฏว่าได้ผู้เข้าชื่อไม่ครบจำนวน ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยุติการดำเนินการ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๗) เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนครบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ให้ผู้เชิญชวนทำหนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง และหลักฐานการเข้าชื่อ ตลอดจนรายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนแต่ไม่เกินสามสิบคนต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมรายชื่อแทน ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออกหนังสือรับรองความถูกต้องครบถ้วนของการเข้าชื่อ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๘) เมื่อได้รับหนังสือเสนอร่างพระราชบัญญัติ รายชื่อของผู้เข้าชื่อ และเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของหลักการและเอกสารหลักฐานภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีหลักการหรือเอกสารหลักฐาน

ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้แจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้เชิญชวนเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนด หากถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

หากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง หากนายกรัฐมนตรีมิได้ส่งคำรับรองภายในเก้าสิบวัน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้เชิญชวนทราบ และยุติการดำเนินการ

ในการตรวจสอบ หากพบการลงลายมือชื่อปลอมของผู้ร่วมเข้าชื่อไม่ว่าจะมีจำนวนเท่าใด และผู้เชิญชวนไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่ามิใช่เป็นการกระทำของตนหรือตนมิได้รู้เห็นเป็นใจด้วย ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรสั่งยุติเรื่องและส่งเรื่องคืนผู้เชิญชวน และดำเนินการให้มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษต่อเจ้าพนักงานเพื่อดำเนินคดีแก่ผู้ปลอมลายมือชื่อ อย่างไรก็ตาม หากผู้เชิญชวนสามารถพิสูจน์ได้ว่าการลงลายมือชื่อปลอมมิใช่เป็นการกระทำของตนและตนมิได้รู้เห็นเป็นใจด้วย ก็ไม่ต้องมีการยุติเรื่อง และเมื่อหักลายมือชื่อปลอมดังกล่าวออกแล้วยังมีผู้เข้าชื่อครบจำนวน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปได้

ในกรณีที่ผู้ร่วมเข้าชื่อตายหรือถอนการเข้าชื่อที่ได้กระทำภายหลังจากที่ยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อของบุคคลนั้นยังคงมีผลอยู่ (ร่างมาตรา ๑๒)

(๙) ก่อนดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหน้าที่เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น วิเคราะห์ผลกระทบอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อสาธารณะ พร้อมกับเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๓)

(๑๐) หากมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรหรืออายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปไม่ได้ร้องขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป หากผู้แทนผู้เข้าชื่อยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก ให้ถือว่าเป็นการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใหม่ โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรจะต้องดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

(๑๑) การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือการเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐ จะกระทำมิได้ (ร่างมาตรา ๑๕) และให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมาใช้บังคับกับการเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วยโดยอนุโลม ยกเว้นจำนวนผู้เข้าชื่อร้องขอตามมาตรา ๗ ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบคน การเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต้องเสนอต่อประธานรัฐสภาและให้หน้าที่และอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นของประธานรัฐสภา และจำนวนรายชื่อของผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐ ไม่ถึงห้าหมื่นคน รวมทั้งจำนวนผู้แทนของผู้เข้าชื่อกรณีร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้เสนอได้ไม่เกินสิบคน (ร่างมาตรา ๑๖)

(๑๒) ในกรณีที่ผู้ใดกระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่ง (ร่างมาตรา ๑๗)

(๑๓) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการดำเนินการเข้าซื้อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วในวันก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ ส่วนการดำเนินการต่อไปให้ดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๘) และกรณีการเข้าซื้อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลง ให้ถือว่าการเข้าซื้อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติยังมีผลอยู่ต่อไป โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๙)

#### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... จะส่งผลให้เกิดความสะดวก รวดเร็วและประหยัดค่าใช้จ่ายในกระบวนการเข้าซื้อเสนอกฎหมายแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น เนื่องจากประชาชนสามารถเชิญชวนให้มีการเข้าซื้อเสนอกฎหมายด้วยตนเองหรือขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรช่วยดำเนินการให้ทั้งในการจัดทำร่างกฎหมาย และการรับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าซื้อก็ได้ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสามารถจัดให้มีการเข้าซื้อเสนอกฎหมายผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศได้อีกด้วย

---

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง....

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านกฎหมาย

ประเด็นปฏิรูปที่ ๖ มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญและจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

ประเด็นย่อยที่ ๔ จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๓ (๒) และมาตรา ๒๕๖ (๑) บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอกฎหมายและนัดติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแต่ยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการเข้าชื่อและการตรวจสอบรายชื่อของประชาชนที่รองรับรัฐธรรมนูญฉบับนี้ และยังไม่มีกฎหมายที่ให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน และรวมถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามมาตรา ๒๕๘ ค. ด้านกฎหมาย (๔) ยังได้กำหนดให้มีกลไกในการช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอกฎหมาย และแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ผลอันพึงประสงค์ที่ ๖ ที่กำหนดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ซึ่งยังไม่มีกฎหมายรองรับหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เนื่องจากการเสนอกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นการใช้สิทธิการมีส่วนร่วมทางการเมืองในกระบวนการนิติบัญญัติ ดังนั้น การกึ่งในการตรวจสอบ และการช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายนี้จึงเป็นการกึ่งของราชการฝ่ายนิติบัญญัติ โดยมีส่วนราชการประจำที่ทำหน้าที่ฝ่ายธุรการหรือด้านเลขานุการของฝ่ายนิติ



บัญญัติ คือ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร การกีดกันดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายให้อำนาจหน่วยงานของรัฐเข้าแทรกแซงและดำเนินการแทนเอกชน

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๓ (๓) ที่บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หรือหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ และมาตรา ๒๕๖ (๑) บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ดังนั้น เป้าหมายคือเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งเป็นกฎหมายที่บัญญัติหลักเกณฑ์และวิธีการการเข้าชื่อและการตรวจสอบรายชื่อของประชาชนที่เข้าชื่อเสนอกฎหมาย อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นกลไกในการช่วยเหลือประชาชนจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร วิธีการการเข้าชื่อและการตรวจสอบรายชื่อของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะมีหลักเกณฑ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตามรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับ คือ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและการตรวจสอบ คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๒

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นอกจากให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายแล้วยังให้สิทธิประชาชนในการเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ กฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและการตรวจสอบ คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖

สำหรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นอกจากบัญญัติให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและการเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ จึงนำพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้กับหลักเกณฑ์ วิธีการการเข้าชื่อเสนอกฎหมายและการตรวจสอบเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญไปพลางก่อน แต่เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยยังได้อนุญาตให้มีกลไกในการช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายรวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อำนวยความสะดวกในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย แต่ยังไม่มียกกฎหมายรองรับและให้อำนาจสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในเรื่องนี้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร สหภาพยุโรปได้กำหนดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วยระบบเทคโนโลยี

สารสนเทศของ ตามที่กำหนดไว้ใน Regulation (EU) No. 211/2011 of the European Parliament and of Council of 16 February 2011 on the citizens' initiative

**๔. การรับฟังความคิดเห็น**

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว  
 ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

**๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น**

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

**๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**

- ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง ไม่มี  
 ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร ไม่มี  
 ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร เป็นเครื่องมือหรือกลไกในการช่วยเหลือในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำ และเสนอร่างกฎหมาย การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย รวมทั้งช่วยเหลือการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการช่วยส่งเสริมสิทธิการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

**๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย**

- ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
 ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร เมื่อกฎหมายได้ประกาศใช้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องทำตามแผนการออกกฎหมายลำดับรอง พร้อมทั้งดำเนินการให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าถึงกฎหมายเพื่อจะได้ทราบถึงแนวทางการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามกฎหมายฉบับใหม่ และร่วมมือกับกรมการปกครองเพื่อจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ยืนยันตัวบุคคลได้  
 และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ คือ ระบบการเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ยืนยันตัวบุคคลได้มาใช้ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน

- ๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร จัดสัมมนาเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน การมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน หรือความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะมีการจัดกิจกรรมในลักษณะนี้ทุกปี จึงสามารถสอดแทรกเนื้อหาเรื่องนี้ไว้ในกิจกรรมเพื่อเผยแพร่กับประชาชน อีกทั้งสำนักงานเลขาธิการ

สภาผู้แทนราษฎรมีช่องทางในการให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลในเรื่องการเข้าชื่อเสนอกฎหมายทั้งในรูปแบบวิทยุรัฐสภา โทรทัศน์รัฐสภาและเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายกำหนดให้มีการตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายจำนวน ๒๐ ล้านบาทต่อปี ดังนั้น ภายในระยะเวลา ๓ ปีแรกจึงเป็นจำนวน ๖๐ ล้านบาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ๑๒ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ๑๒ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้อง เพิ่มขึ้น...-...อัตรา

#### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายจำนวน ๒๐ ล้านบาทต่อปี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีความประสงค์จะริเริ่มและเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้มีหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการได้ถูกต้อง อีกทั้งมีกลไกช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการ งบประมาณในการดำเนินการ และการช่วยเหลือด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งทำให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองด้วยวิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายมากยิ่งขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ...-...

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ อาจกระทบต่ออำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานอื่น สถาบันพระปกเกล้า ในกรณีถูกร้องขอให้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

กรมการปกครอง ในเรื่องการร่วมจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวตนบุคคล และตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

#### ส่วนที่ ๒

#### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดให้มีระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ...

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดให้มีโทษทางอาญาไว้เป็นการเฉพาะ เนื่องจากความผิดฐานปลอมลายมือชื่อกำหนดโทษไว้ในประมวลกฎหมายอาญาแล้ว แต่กำหนดให้มีโทษอุปกรณ์ คือ กรณีผู้กระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเมื่อศาลสั่งลงโทษผู้กระทำผิดแล้วให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลาห้าปี
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

๙.

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานการประชุม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายศักดิ์ดา ภารา นิตกรชำนาญการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๒, ๐๙๘ ๙๕๙๕ ๒๙๙

อีเมล initiativeprocess@gmail.com

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

---

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับมาตรา ๑๓๓ (๓) มาตรา ๒๕๖ (๑) และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วในกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ประชาชนสามารถเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วยตนเองหรือให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ช่วยเหลือทั้งในการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งรับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อ ตลอดจนจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสถาบันพระปกเกล้า มาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาแล้วจากประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (<http://www.krisdika.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นเวลา ๑๕ วัน

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น คือ ผู้ร่วมหารือและแสดงความคิดเห็นต่างก็เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้เพราะเป็นการปรับปรุงกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ในส่วนของการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (<http://www.krisdika.go.th>) นั้น ปรากฏว่าไม่มีบุคคลใดแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้

---



**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ...**

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ  
กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ (แก้ไขเพิ่มเติม) และผลออกบังคับมาตรา ๑๓๓ (๓) มาตรา ๒๕๖ (๓)  
และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งส่งผลให้เกิดความสะดวก  
และรวดเร็วในกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น โดยที่เทคโนโลยีประชาชน  
สามารถเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วยตนเองหรือให้สำนักงานเลขาธิการ  
สภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยรับที่ขึ้นบัญชีรายชื่อหรือทั้งในการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งรับ  
เสนอรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อ ตลอดจนจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายทางระบบเทคโนโลยี  
สารสนเทศ

๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี  
สภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
และสถาบันการพลศึกษา มาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา  
(คณะที่ ๑) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว  
จากประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (<http://www.krbcdia.go.th>) ตั้งแต่วันที่  
๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นเวลา ๑๔ วัน

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น คือ ผู้ร่วมหาข้อเสนอสถิติความ คิดเห็นต่างไปในข้อ  
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับเป็นการปรับปรุงกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นประเภทยุติการ  
ลดรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ในส่วนของความที่ความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานฯ  
<http://www.krbcdia.go.th>) นั้นปรากฏว่าไม่มีบุคคลใดแสดงความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้

# หลักฐานการเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

parliament.go.th/ewtdm/ewtd/parliament\_party/main.php?itemname=Thai\_National\_Assembly

WAC | QR Code

รัฐบาล | สภาผู้แทนราษฎร | วุฒิสภา | สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | สำนักเลขาธิการวุฒิสภา | บริหารของหน่วยงาน



ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ถ่ายทอดสดประชุมสภา

ข่าวประชาสัมพันธ์รัฐสภา ๒๕๖๓

ภาพข่าวรัฐสภา ๒๕๖๓

- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่าง พ.ร.บ. การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย พ.ศ. ...) (21/04/2563) ไม่
- ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง นโยบายปี แรกสมัย (13/04/2563)
- สถาบันพระปกเกล้าออกฉันทนิพนธ์ที่สภาฯขอรับ หนังสือขอ

๔๕๓๗77

parliament.go.th/ewtdm/ewtd/parliament\_party/ewtd\_link.php?id=65346&itemname=Thai\_National\_Assembly

The Sec... | Google | parliament - Toss... | รัฐบาล | สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | Parliament Webmail

1/3

### รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ...

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  สกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ความสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง... ด้านกฎหมาย

ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ มีผลถึงประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญและจัดให้มีกลไกส่งเสริมประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย รวมทั้งก่อให้เกิดความตระหนักถึงกฎหมายแก่ประชาชน

ประเด็นย่อยที่ ๔ จัดให้มีกลไกส่งเสริมประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

ส่วนที่ ๓

เหตุผลความจำเป็นที่สมควรยกกฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๓.๑ ปัญหาที่ขอแก้ไข สาเหตุของปัญหาที่ขอแก้ไข และผลกระทบของปัญหาที่ขอแก้ไข

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒๖(๒) และมาตรา ๑๒๖(๓) มีบทบัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายและข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งมีผลบังคับใช้โดยสภาผู้แทนราษฎรหรือสภาท้องถิ่นและข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ซึ่งการกระทำเช่นนี้และกระบวนการเสนอร่างและประเด็นการพิจารณาของรัฐสภาและรัฐสภาท้องถิ่นนั้น กระทั่งมีผลบังคับใช้ที่เป็นการแก้ไขหรือเสนอร่างกฎหมายด้วยตนเอง มิใช่โดยมีสภากลางหรือสภาท้องถิ่นเสนอร่างหรือดำเนินการร่างแทนไปจนถึงขั้นพิจารณาของรัฐสภาของรัฐสภาท้องถิ่นหรือ สภาท้องถิ่น มาตรา ๒๕๔.๓ รัฐธรรมนูญ ๒๕๖๑ ได้บัญญัติว่าบทบัญญัติที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือประชาชนที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายต้องส่งผลกระทบต่อ ๒. ที่กำหนดให้บุคคลหรือหน่วยงานในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ซึ่งมิใช่กฎหมายระดับท้องถิ่นหรือ