



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๒๗๕/๒๕๕๖
วันที่..... ๑๖.๐๗.๕๖
เวลา..... ๑๕.๓๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ญัตติด่วน เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุงประสิทธิภาพของ  
กองทัพเพื่อความมั่นคง

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๒๕๐๓  
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๗/๖๐  
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ส่งญัตติด่วน เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุง  
ประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง (พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ และ  
นายบุญเลิศ ครุฑขุนทด เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งญัตติด่วนดังกล่าวข้างต้นให้  
กระทรวงกลาโหม และกระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
โดยให้กระทรวงกลาโหมเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ และต่อมา  
กระทรวงกลาโหมได้แจ้งผลการดำเนินการตามญัตติด่วนดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รับทราบผลการ  
ดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอและให้แจ้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่..... ๑๑๖ / ๒๕๕๖
วันที่ ๑๗/๐๗/๕๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.๕.๓.๑๑๑/๑๓๑๒ ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักกนิษฐกรรม ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่..... ๒๓ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๗/๐๗/๕๖ เวลา ๑๐.๒๐ น.

สำนักกนิษฐกรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (ธรรมา)

โทร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๘ (JOY\_66D/8)www.cabinet.thaigov.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๒ / ๒๕๕๖
วันที่ ๑๗/๐๗/๕๖ เวลา ๑๓.๑๐ น.

# ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๗/๖๐



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๑ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผู้ตัดคิว เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงกลาโหม ค่วน ที่ กท ๐๒๐๗/๑๐๘๖ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๗๘๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการพิจารณาผู้ตัดคิว เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงกลาโหม พิจารณาผลการดำเนินการเกี่ยวกับผู้ตัดคิว เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง ที่ได้เสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามอ้างถึง ๑ หากเห็นควรดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบ รายละเอียดตามอ้างถึง ๒

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้ว ยืนยันที่จะเสนอผลการพิจารณาการดำเนินการเกี่ยวกับผู้ตัดคิว ดังกล่าว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาคำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ประวิตร

( ประวิตร วงษ์สุวรรณ )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๘๑๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๘๓๕

## ผลการพิจารณาผู้คดีควน

### เรื่อง ปัญหาชายแดนภาคใต้และการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง

#### ผลการพิจารณาของกองทัพไทย

ปัญหาชายแดนภาคใต้ การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้รัฐบาลได้ดำเนินการโดยประกาศใช้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้และปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการในการดำเนินการ โดยกำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับนโยบายกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรรับผิดชอบแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยมอบให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ภาค ๔ เป็นองค์กรอำนวยการให้มีการปฏิบัติตามนโยบายได้อย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงที่ต้องบูรณาการกำลังและการปฏิบัติ โดยกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร และยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยรับผิดชอบ ซึ่งทั้ง ๒ องค์กร จะน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นปัจจัยคิดในการวางกรอบแนวทางการปฏิบัติด้วยวิธีสันติ

สำหรับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงนั้น ถึงแม้จะเป็นความรับผิดชอบของฝ่ายทหาร แต่จะใช้การเมืองนำการทหารเป็นประการสำคัญ เพราะได้ตระหนักดีว่าหากใช้การทหาร คือ ความรุนแรงแล้ว จะไม่สามารถดับไฟใต้ที่กำลังคุุโชนได้แต่อย่างใด เฉพาะงานการเมืองของฝ่ายทหารนั้น มีกรอบการปฏิบัติเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้การทหาร บรรลุความสำเร็จเพื่อสถาปนาความมั่นคง สร้างบรรยากาศความปลอดภัย เพื่อให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาได้อย่างราบรื่น ไม่ชะงักงัน และยังหมายรวมไปถึงการเอื้ออำนวยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้บังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมควบคู่กันไปได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้อง

งานด้านการเมือง จะกระทำเพื่อสนับสนุนการเอาชนะการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยการเอาชนะความคิดความเชื่อของกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการแบ่งแยกดินแดน และเอาชนะจิตใจของประชาชนส่วนใหญ่ มุ่งกระทำต่อบุคคลเป้าหมาย

งานด้านการทหาร ได้แก่ การปฏิบัติการทั้งปวงเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย โดยแบ่งออกเป็น ๒ มาตรการ ได้แก่ มาตรการเชิงรุกและมาตรการเชิงรับ

มาตรการเชิงรุก เช่น

- การค้นหาและทำลายกำลังติดอาวุธ ทั้งในพื้นที่ราบและพื้นที่ป่าภูเขา เพื่อจำกัดเสรีการปฏิบัติของกลุ่มก่อความไม่สงบ

- การปิดล้อมตรวจค้นบุคคลเป้าหมายและแหล่งซุกซ่อนอาวุธยุทธโศปกรณ์

- การสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้นำหมู่บ้าน/ผู้นำชุมชน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เพื่อสร้างประสิทธิภาพให้กับอำนาจรัฐ

- การสลายโครงสร้างการจัดตั้ง โดยการนำกำลังไปกดดันในหมู่บ้านเป้าหมาย เพ่งเล็งที่เป็นหมู่บ้านจัดตั้ง ค้นหาแกนนำ/แนวร่วมแล้วเชิญตัวออกมาพบปะด้วยความสมัครใจ หรือบีบบังคับ ออกมามอบตัว เพื่อนำไปสู่การปรับทัศนคติต่อไป

การปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพเพื่อความมั่นคง กระทรวงกลาโหมเป็นส่วนราชการหลักในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคงแห่งรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทัพไทย ได้แก่ การเสริมสร้างระบบการป้องกันประเทศ เพื่อความมั่นคงในการกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศนั้น กองทัพไทยได้กำหนดแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ไว้ ๓ ประการ คือ

๑. การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง คือการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ สร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ เพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหา และร่วมมือกันพัฒนา

๒. การผนึกกำลังป้องกันประเทศ คือการนำเอาพลังอำนาจแห่งชาติทุกสาขามา บูรณาการ ในการแก้ไขปัญหาของชาติร่วมกัน

๓. การป้องกันเชิงรุก คือการพัฒนาเสริมสร้างกำลังกองทัพให้มีความพร้อม และเตรียมการในเรื่องต่าง ๆ ไว้ให้พร้อม เพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศตั้งแต่ยามปกติ

ในการเสริมสร้างกำลังกองทัพนั้น กองทัพไทยได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ปัจจุบัน การพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างกองทัพได้ดำเนินการตามแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้าง

กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ มีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งในรายละเอียดกำหนดการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทัพไทย ได้แก่

- การปรับปรุงโครงสร้างการจัดหน่วยของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม และเหล่าทัพ ทำให้มีโครงสร้างที่เหมาะสม และส่งผลต่อการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ปรับปรุงโครงสร้างองค์การฝึก และการศึกษา โดยให้กองบัญชาการกองทัพไทย รับผิดชอบการฝึกและศึกษาในระดับยุทธศาสตร์และการปฏิบัติการร่วม สำหรับเหล่าทัพ จะรับผิดชอบการฝึกและศึกษาในระดับปฏิบัติการ (โดยโครงสร้างองค์การและการบริหารจัดการ จะตอบสนองวัตถุประสงค์ร่วมกัน คือ การปฏิบัติการร่วมที่มีประสิทธิภาพ)
- ปรับปรุงระบบควบคุมบังคับบัญชาของกองทัพไทยโดยกองบัญชาการกองทัพไทย เป็นหน่วยรับผิดชอบในการวางแผนแบบรวมการและแบ่งมอบความรับผิดชอบ ในการดำเนินงานให้กับเหล่าทัพและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยรับผิดชอบในการบูรณาการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการบริหารจัดการและการควบคุมบังคับบัญชาของกระทรวงกลาโหม
- ปรับปรุงระบบการส่งกำลังและซ่อมบำรุงร่วมให้สามารถสนองตอบความต้องการของกองทัพไทยในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ (โดยเน้นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งอุปกรณ์ประเภทที่สามารถใช้ร่วมกันได้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน)
- การพัฒนาขีดความสามารถและความพร้อมรบของกองทัพ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอนุมัติให้จัดทำเป็นโครงการในภาพรวมของกระทรวงกลาโหม มีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑)

การพัฒนาปรับปรุง โครงสร้างกองทัพดังกล่าวก็เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของกองทัพ ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ซึ่งจะเป็นหลักประกันด้านความมั่นคงให้กับชาติบ้านเมืองและประชาชน ให้อยู่ด้วยความสงบสุขและสามารถพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืนต่อไป ดังนั้นการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนหรือได้รับความร่วมมือทั้งด้าน นโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวคิด และงบประมาณที่เพียงพอ จากรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและมีศักยภาพที่สามารถปฏิบัติงานได้บรรลุภารกิจ รวมถึงการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าวด้วย

## ผลการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในมิติฝ่ายพลเรือน เป็นความรับผิดชอบของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรับผิดชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาซึ่งมีส่วนสนับสนุนกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร ตามแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน รวมทั้งมีการปรับความคิดความเชื่อและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและลดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรมซึ่งมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของฝ่ายทหาร ได้แก่

๑. มีการทำงานร่วมกันกับฝ่ายทหารในลักษณะการบูรณาการการทำงานทุกระดับตั้งแต่ระดับนโยบายไปจนถึงระดับปฏิบัติการในพื้นที่เป้าหมาย

๒. การเสริมสร้างศักยภาพของกองกำลังฝ่ายพลเรือน และกองกำลังประชาชน เช่น สมาชิกอาสารักษาดินแดน (อส.) ชุกรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ราษฎรอาสาสมัครรักษามูลาบ้าน (อรบ.) ให้มีความเข้มแข็ง สามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นการอุดช่องว่างของฝ่ายทหารในการรักษาความมั่นคงในพื้นที่ได้

๓. การสนับสนุนการปฏิบัติการทางด้านยุทธการของฝ่ายทหารในการปิดล้อมตรวจค้น และควบคุมตัวแกนนำและแนวร่วมในหมู่บ้าน ซึ่งเป็นการฟื้นฟูหมู่บ้านดังกล่าวโดยการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาเพื่อให้เกิดความมั่นคงอย่างยั่งยืน

๔. การปฏิบัติงานร่วมกันกับฝ่ายทหารในการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการดำเนินการด้านกิจการพลเรือนและปฏิบัติการจิตวิทยาโดยฝ่ายทหาร

การทำงานร่วมกันของฝ่ายทหารและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนซึ่งกันและกันเป็นอย่างดี อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใช้งบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ในช่วงที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาทางด้านงบประมาณที่มีไม่เพียงพอ ประกอบกับการใช้จ่ายงบประมาณโดยยึดกฎ ระเบียบ และวิธีการใช้จ่ายงบประมาณเช่นเดียวกับการปฏิบัติงานในพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งขาดความยืดหยุ่นในการใช้จ่ายงบประมาณ ทำให้เกิดปัญหาการขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงสมควรให้การสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอ รวมทั้งการปรับปรุงการดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณที่คล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น