

รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ในคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญ และร่างประกอบรัฐธรรมนูญ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๐

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

(ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

ประธาน : ขอเปิดคณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งท่านประธานกรรมการได้กรุณาแต่งตั้งขึ้นทำหน้าที่ วันนี้ประชุมเป็นครั้งแรกนะครับ ผมขอเปิดการประชุมก่อนอื่นเรียนท่านทั้งหลายทราบว่าท่านประธานกรรมการวิชาการซึ่งเป็นคณะใหญ่ของคณะนี้ได้ตั้งอนุกรรมการขึ้นมา ๓ ชุด ชุดที่ ๑ อนุกรรมการสารสนเทศ เกี่ยวกับเรื่องหาวิชาการเปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศอะไรต่าง ๆ นะครับ ชุดที่ ๒ ชุดอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีท่านมานิจ สุขสมจิตร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และชุดนี้เป็นชุดที่ ๓ เราเรียกว่า อนุกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนะครับ เดิมนั้นข้อบังคับเขาให้ตั้งอนุกรรมการได้ไม่เกิน ๑๕ คน ผมก็หารือกับท่านวัชรา ก็ปรึกษาหารือกันว่าตัวกรรมการเองขอเข้าร่วม ๕ คน เพราะฉะนั้นเราก็สามารถที่จะแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิได้อีก ๑๐ คน เมื่อเสนอรายชื่อเข้ามาแล้วก็ปรากฏว่า เขาบอกว่าคณะใหญ่ สสร. นั้นเห็นว่ามันจะอึดอัดเกินไป เพื่อให้กะทัดรัดขอร้องให้แต่ละอนุกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการได้ไม่เกิน ๑๐ คน ก็เลยต้องตัดออกไป ๕ คนนะครับ ชุดกรรมการนั้นท่านทรงสิทธิ์ก็เลยตัดไม่ได้ ก็เลยตัดผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลายที่เหลือ ๕ คนนะครับ ขณะนี้ก็ได้ออกมาแล้ว ผมได้รับมอบหมายให้เป็นประธานคุณวัชรา หงส์ประภัสร์ ท่านเป็น สสร. เป็นรองประธานคนที่หนึ่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย เป็นคณบดีนิติศาสตร์ของจุฬา เป็นรองประธานคนที่สอง คุณวรพจน์ วงศ์สง่า เป็นอนุกรรมการวันนี้ท่านติดไม่มา คุณพิเชียร เป็นกรรมการอยู่ ไม่มา ทั้งหมดก็ ๕ คน ที่มีส่วนที่ได้รับแต่งตั้งมีท่านแรกคือ คุณสมชาติ เจตรีชัย จาก กกต. เป็นผู้มีความรู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งกฎหมายของ กกต. มากที่สุดกว่าพวกเรา ท่านที่ ๒ พันตำรวจเอก ไชยศรี พงษ์พัฒน์ ท่านเป็นอดีตหัวหน้าสำนักกฎหมายของ กกต. ส่วนท่าน พลตำรวจตรี ประเสริฐ จันทรินทร์ ก็ได้เปลี่ยนเป็นคุณ อภิชัย ตังคนีนาด นะครับ นี้ก็หัวหน้าสำนักงานกฎหมายใหญ่มาแทนนะครับ ต่อไปคือคุณศักดิ์ชัย ศักดิ์กุลวงศ์ อดีตอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ และท่านสุดท้าย คุณจิรายุ ศวิตชาติ ก็เป็นผู้มีความรู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมายทั้งนี้ที่แต่งตั้งมานี้ แล้วก็มีการสนทนาครับ อันนี้ก็คือรายชื่อ

ภาระหน้าที่ ก็คือว่าคณะกรรมการชุดนี้เป็นกรรมาธิการวิสามัญวิชาการประกอบด้วย ท่าน สสร. สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญและบุคคลภายนอกอยู่ในชุดนั้น ภารกิจก็เกี่ยวกับการที่จะต้อง ดำเนินการตรวจร่างรัฐธรรมนูญแล้วก็เสนอแนะต่าง ๆ หมายความว่าเขายกร่างรัฐธรรมนูญมาเรียบร้อยแล้ว ก็มีหน้าที่ เขาจะส่งร่างรัฐธรรมนูญมาให้คณะนี้ได้ช่วยให้ Comment ดำเนินการตามกรอบหน้าที่กฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการก็จึงแบ่งเป็น ๓ ชุด อนุกรรมาธิการ ชุดที่หนึ่ง เป็นอนุกรรมาธิการสารสนเทศ ก็มีหน้าที่ในการที่จะค้นคว้าหากฎหมายต่าง ๆ ว่าที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญไทยและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญไทยมีความเป็นมาอย่างไร เปรียบเทียบ แล้วก็ที่จะเสนอแนะในทางวิชาการนะครับ ส่วนชุดที่ ๒ เป็นอนุกรรมาธิการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อ รัฐธรรมนูญได้ยกร่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ในระหว่างที่จะทำประชาคมติหรืออย่างไรก็ตาม ทางสภาใหญ่ก็จะ ส่งมาให้กรรมาธิการชุดนี้ กรรมาธิการก็จะส่งให้อนุกรรมาธิการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งประกอบด้วย สมาชิก ๑๐ คนเหมือนกัน ก็ดำเนินการที่จะพิจารณาตรวจร่าง Comment ต่าง ๆ จุดอ่อน จุดแข็งของ รัฐธรรมนูญ แล้วก็เอาเข้ากรรมาธิการเพื่อลงมตินำเสนอสภา สสร. ต่อไปนะครับ สำหรับคณะเราก็เป็น คณะที่ ๓ อนุกรรมาธิการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ที่นี้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญตาม เจตนารมณ์ก็ต้องดูว่ารัฐธรรมนูญที่แจกเดิมกฎหมายรัฐธรรมนูญประกอบด้วยอะไรบ้างหลายอย่าง แต่ถ้า จะเกี่ยวกับการเลือกตั้งแล้วก็จะจะมี ๓ ฉบับ กฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้ง กฎหมายว่าด้วยการ เลือกลง ส.ส. ส.ว. แล้วก็กฎหมายว่าด้วยพรรคการเมือง แล้วดูรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนี้แล้วก็จะเห็นว่า เจตนาที่จะต้องออกมาก็คือว่าหลังจากรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว สสร. จะต้องร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งขณะนี้ก็มีกฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. ซึ่งคงจะมีรูปแบบเปลี่ยนไปอย่างไร นี้เรายังไม่รู้แน่ครับว่า สสร. จะไปยกร่างอย่างไร แล้วจะให้เรามาตรวจร่าง เพราะฉะนั้นขั้นนี้เราคงไม่ตรวจร่าง แต่คงจะต้องมาหารือกำหนดกรอบ แล้วก็รู้จักดูร่างหน้าค่าตาว่ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่ง เดียวก็คงจะมีแจกให้ท่านดูทั้ง ๓ ฉบับ พรรคการเมือง เลือกลง ส.ส. ส.ว. แล้วก็ว่าด้วยคณะกรรมการการ เลือกลง เราก็จะไปดูไปรู้ สำหรับท่านที่ยังไม่รู้ในรายละเอียดว่ากฎหมายดังกล่าวมีเนื้อหาสาระอย่างไร นะครับ สำหรับคุณไชยศรี คุณสมชาติ ท่านวัชรฯ ทำหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องนี้อยู่แล้ว ก็คงจะได้ดู ได้รู้ แล้วก็ช่วยกันปรึกษาหารือว่ากฎหมายใหม่ที่จะออกมา กับกฎหมายเก่าที่ใช้บังคับแล้วเป็นอย่างไร แล้วโดยเฉพาะ อย่างยิ่งทาง กกต. คุณสมชาติหลังจากจากการเลือกตั้งแต่ละครั้งเราก็จะมีการวิเคราะห์ สัมมนาแล้วก็ ประเมินผล จุดอ่อน จุดแข็งของกฎหมายที่ใช้ว่ามีข้อบกพร่องอย่างไร ประกาศ ระเบียบต่าง ๆ ที่ใช้ไป แล้ว มันมีจุดบกพร่องอะไรอย่างไร เราก็จะมาคุยหรือก็กันว่าเป็นอย่างไรนะครับ อันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เราจะต้อง มาพูดคุยกัน แล้วก็กำหนดกรอบการทำงานว่าจะไปอย่างไรนะครับ เอกสารอีกอันหนึ่งที่อยากจะทำให้ดูก็คือ กำหนดการทำงานของกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ เป็นเอกสารแผ่นเดียวนะครับ ตั้งแต่วันที่ ๕ - ๑๐

มีนาคม ในเดือนนี้ นะครับ กรรมการก็หารือแล้วก็ร่วมกันร่างแรกเขาก็ทำผ่านมาแล้ว วันที่ ๕ - ๑๐ มีนาคม ที่เขาไปที่ชะอำกัน นะครับ แล้วก็วันที่ ๑๒ มีนาคม กรรมการก็หารือร่วมกับสมาชิก พวกกรรมการที่ออกไปทำประชาพิจารณ์ต่าง ๆ ในภาค ให้แต่ละภาคมาอภิปรายว่าเขาสรุปความคิดเห็นแต่ละภาคที่เขารับผิดชอบอยู่และเห็นกับร่างรัฐธรรมนูญอย่างไร ควรจะมีสาระอะไร ขณะนี้กำลังดำเนินการอยู่ แล้วในช่วงนี้เท่าที่ทราบวันที่ ๑๓ - ๑๕ กรรมการยกร่างก็กำลังหารือร่วมกันในร่างคณะครับ ๑๕ มีนาคม แล้วก็รับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๒ ก็ชื้อกันอยู่นะครับ แล้วในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๑ มีนาคม ที่ผ่านมา ฝ่ายเลขานุการร่างก็คือ ศาสตราจารย์ดอกเตอร์สมคิดกับคณะก็กำลังทำการยกร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา นะครับ เท่าที่ผมทราบอย่างไม่เป็นทางการนะครับ ก็เห็นว่าเขาก็ยกร่างมาได้เกือบ ๑๐๐ มาตราแล้ว เพราะว่าในหมวด ๑ หมวด ๒ ก็เป็นเรื่องหลัก ๆ ของรัฐธรรมนูญ คงไม่มีอะไรที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลง ก็คงจะไปได้เร็ว นะครับ หมวดกลาง ๆ ที่เกี่ยวกับอำนาจทางการเมือง อำนาจบริหาร องค์กฤษฎีกาพวกนั้น คงจะต้องถกเถียงกันมากอะไรต่าง ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นกำหนดวันที่ ๒๖ มีนาคม วันจันทร์กรรมการประชุมร่วมกับสมาชิกวันที่ ๒๗ - ๒๘ ฟังอภิปรายต่อ วันที่ ๒๙ มีนาคม รับฟังกรรมการวิสามัญประสานงานการมีส่วนร่วมครั้งที่ ๓ วันที่ ๓ - ๕ เมษายน อภิปรายร่างรัฐธรรมนูญรายมาตราต่อ วันที่ ๖ - ๑๑ เมษายน สรุปร่างรัฐธรรมนูญรายมาตราทั้งหมด ก็แสดงว่าภายในสงกรานต์ ๑๑ เมษายน ร่างรัฐธรรมนูญจะเห็นเป็นมาตราแล้ว คร่าว ๆ นะครับ เดิมมันมี ๓๓๖ มาตรา คร่าว ๆ ก็จะเห็นว่าประมาณ ๔๐๐ มาตราได้กระมัง ท่านวัชรา เยอะมาก นะครับ

ร้อยตรี วัชรา หงส์ประภัสร์ : เป็นไปได้ครับ

ประธาน : เป็นไปได้ นะครับ แต่อาจารย์สมคิดผมถามว่าถึง ๕๐๐ โหม เขาบอกว่ารัฐธรรมนูญน่าจะ ๕๐๐ มาตรา ก็แล้วแต่เขาจะมีกี่มาตราอะไรอย่างไรก็ตาม คณะกรรมการชุดนี้ก็ต้องมาตรวจร่างทั้งหมดครับ ตั้งแต่เจตนารมณ์จนกระทั่งบทเฉพาะกาลสุดท้าย นะครับ ตรวจร่างเพื่อนำเสนอความเห็น วันที่ ๑๕ - ๑๘ เมษายน ฝ่ายเลขานุการก็จะรับร่างรัฐธรรมนูญเป็นครั้งสุดท้าย นะครับ วันที่ ๑๙ เมษายน นี้เป็น Deadline ของยกร่าง ร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกเสร็จ พอเสร็จแล้วก็ต้องพิมพ์เผยแพร่ อันนี้เป็นภาระหนัก เมื่อสักครู่นี้ผมอยู่อีกชุดหนึ่งก็กำลังทำแผน ของประธาน สสร. กำลังทำแผนปฏิบัติการว่า วันที่ ๒๕ - ๒๖ จัดพิมพ์ร่างเพื่อเผยแพร่มันเขียนสั้นและง่าย แต่ทางปฏิบัติมันยากยาก เพราะว่าเรารู้กันอยู่คุณสมชาติว่าพิมพ์รัฐธรรมนูญ ๓๐๐ - ๔๐๐ มาตรา มันไม่ใช่พิมพ์บัตรเลือกตั้งอย่างที่เรารู้กัน อันนี้มันหนัก ถึงแม้ว่าจะส่งไป ๑๓ ล้านครัวเรือน อย่างน้อยก็ต้องพิมพ์ ๒๐ ล้านเล่ม ๒๐ ล้านเล่มภายในระยะเวลา ๕ - ๖ วัน ผมถามว่าเอาโรงพิมพ์ที่ไหนพิมพ์ เอากระดาษที่ไหนพิมพ์ ถ้าไม่มีการเตรียมการมาก่อน เขาไม่รู้ว่าใช้กระดาษขนาดไหน สาส์สากกรรจ์ขนาดไหน ลงพิมพ์แล้ว

ก็ต้องส่งกระจายไปด้วย แล้วคำว่า กระจาย เขาก็อาจจะไม่รู้ อย่างเรารู้ว่าเวลาส่งไปจริง ๆ มันไม่ไปถึง ชาวบ้าน ไม่ไปถึงครอบครัว ไปรษณีย์มันก็หมกมันกองทิ้งไว้ แล้วพอชาวบ้านโวยวายมาว่าไม่ได้รับ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้เรื่องแล้ว เอาอีกแล้ว นี่เป็นกระบวนการที่เยอะเยอะมากนะครับ ถ้าชุดอื่นเขา รับผิดชอบไปไม่เกี่ยวกับชุดเราในการดำเนินการอันนี้ แต่ของเราก็ยังไม่ถึงหน้าที่ของเราเลย ที่พูดมาจนถึงนี้ พอเขาร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ร่างอาจจะหลังจาก ๒๖ เมษายนไปแล้ว ก็เป็นหน้าที่ของกรรมาธิการยกร่าง เขาจะตั้งอย่างไรไม่รู้ ต้องร่างกฎหมายประกอบที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ก็คงจะเป็นหน้าที่ของเราแล้วที่เรา จะต้องติดตามกฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. อาจจะมีกฎหมายพรรคการเมืองหรือแก้ไขกฎหมายกรรมการเลือกตั้งนะครับ เราคงเน้น ๓ ฉบับนี้นะครับ ถ้าผิดเดี่ยวท่านวัชราพูดด้วย เพราะว่าโดยเจตนารมณ์จะ ยกร่างที่จะมันใช้เร็วที่สุดก็กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง เพราะภายใน ๖๐ วัน จะต้องมีการเลือกตั้ง ทั้ง ส.ส. ส.ว. อันนี้ก็คงเป็นเรื่องที่เราจะต้องมาระดมสมอง มาตรวจดูกันว่าเรามีวิธีการที่จะตรวจร่างอย่างไร ระหว่างนี้ท่านได้คู่มือไปแล้วก็ไปศึกษาดูว่าร่างหน้าตากฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งมันมีสาระ มี เนื้อหาอะไรอย่างไรนะครับ แล้วถ้าคุณสมชาติมีเอกสารที่ทำไว้ กกต. ทำไว้เกี่ยวกับเรื่องอธิบายความ หรือบทความอะไรพวกนี้ ก็ช่วยรวบรวมมาให้ เราจะได้แจกคณะเรา ช่วยไปดูนะครับ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เรียน ให้ทราบเป็นเบื้องต้นก่อน เชิญท่านวัชรา

ร้อยตรี วัชรา หงส์ประภัสสร : กราบเรียนท่านประธานครับ เรื่องของเรานี้อยู่ในมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว คือให้คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญเฉพาะที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการจัดให้มีการเลือกตั้ง ให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จ คือตามมาตรา ๓๐ นี้ ผู้ที่จะร่างก็คือ กรรมาธิการยกร่างซึ่งเขาก็ตั้ง คณะอนุกรรมาธิการยกร่างขึ้นมาแล้วเช่นเดียวกันใช่ไหมครับ ซึ่งในเรื่องนี้เท่าที่ผมทราบนะครับถึงแม้จะให้ ทำเมื่อร่างรัฐธรรมนูญเสร็จ แต่คณะอนุกรรมาธิการก็ได้เตรียมการร่างไว้บ้างแล้วนะครับ ตอนนี้อาจจะต้อง พิจารณากันดูว่ามีกฎหมายอะไรบ้าง มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอะไรบ้างนะครับ ดูตามของเดิม นะครับ ของเดิมมีพรรคการเมือง มีเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน และสมาชิกวุฒิสภา และก็มีคณะกรรมการ การเลือกตั้ง -----

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

เพราะฉะนั้นก็น่าที่จะหมายถึง ๓ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอันนี้ที่เราจะต้องร่างนะครับ ซึ่งเรื่องพรรคการเมืองนี้ไม่น่าที่จะต้องรอรัฐธรรมนูญ เพราะว่าคงจะไม่มีอะไรที่ผิดแยกไปจากของเดิมมากนัก เรื่องพรรคการเมืองนะครับ กกต. ก็เหมือนกันก็คงคิดได้ทำได้นะครับ ก็คงจะต้องรอรัฐธรรมนูญ ก็เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. เท่านั้นว่าจะออกมาในรูปแบบไหนนะครับ ตอนนี้นผมได้ลองคิดคร่าว ๆ ว่าหน้าที่ของเราน่าจะมีอะไรบ้างก็คิดว่าในเรื่องที่ทำได้และทำไม่ได้ คือเราจะไปปรับปรุงรูปแบบของร่างที่คณะอนุกรรมการยกร่างขึ้นมา เราจะไปเปลี่ยนรูปแบบคงจะไม่ได้มากนัก ไม่ทราบถูกหรือเปล่า ลองพิจารณาดูนะครับ เว้นเสียแต่

๑. เราชี้ให้เห็นว่าขัดรัฐธรรมนูญ ถ้าขัดรัฐธรรมนูญอันนี้เราชี้ให้เห็นก็น่าที่จะต้องเปลี่ยนนะครับ

๒. ขัดกันเอง คือกฎหมายแย้งกันเองจนกระทั่งปฏิบัติไม่ได้หรือปฏิบัติแล้วมีปัญหา นะครับ

๓ เป็นข้อที่ไม่ได้เขียนเป็นลายลักษณ์อักษร แต่เป็นที่รู้กันว่ากฎหมายแต่ละฉบับนั้นมุ่งหมายอะไร ถ้าการเขียนกฎหมายนี้ไม่ได้มุ่งหมายหรือจุดประสงค์เด่นชัดไปในทางนั้น ตรงนี้ก็น่าจะเป็นข้อที่คณะอนุกรรมการของเราทั่วทั้งได้ สรุปที่ผมนึกออกนี้มีอยู่ ๓ เรื่อง คือโดยหลักไม่ได้ แต่เรื่องที่ได้มีอยู่ ๓ เรื่อง คือเรื่องขัดรัฐธรรมนูญ ขัดกันเอง แล้วก็ขัดวัตถุประสงค์นะครับ จุดมุ่งหมาย ท่านผู้ใดมีอะไรที่จะเสริมหรือว่าช่วยผมในเรื่องนี้ได้กรุณาด้วยนะครับ ส่วนในเรื่องที่จะทำเมื่อไรนั้น ผมเห็นว่าเราน่าที่จะได้ถก ได้เตรียมกันในแง่ที่ว่าเราเห็นอะไรในจุดมุ่งหมาย อันนี้เราน่าที่จะพูดกันได้นะครับ ส่วนเรื่องอื่น ๆ นั้นเราต้องดูร่างเขาเสียก่อนคงจะพูดไปล่วงหน้าไม่ได้ คือเรื่องที่จะพูดกันไว้ล่วงหน้าก็คงถกได้กว้าง ๆ เรื่องจุดมุ่งหมายในกฎหมายที่จะทำขึ้นนี้เท่านั้น ผมมีความเห็นแค่นี้

ประธาน : ก็คงต้องดูว่าร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนี้ก็เป็นหลัก ๒. มันขัดกันเองหรือเปล่า ว่าขัดข้อในทางปฏิบัติ คือร่างออกมาแล้วผู้ร่างอาจจะไม่เห็นว่าเป็นไปทางปฏิบัติมันเป็นไปได้หรือไม่ ก็มองร่างกฎหมายประกอบในอุดมคติ แต่จริง ๆ แล้วเรามีประสบการณ์เราก็จะรู้มันเป็นไปไม่ได้ เรื่องระยะเวลาเรื่องอะไรอย่างที่ผมยกตัวอย่างเมื่อสักครู่ว่า ๕ - ๖ วัน พิมพ์รัฐธรรมนูญประกอบแล้วก็แจกจ่าย ถามว่า ๕ - ๖ วันจะเอาโรงพิมพ์ที่ไหน เอากระดาษที่ไหน จะแจกจ่ายอย่างไร อย่างนี้เป็นต้น ทางปฏิบัติถ้าเรา Comment ไปมันก็จะเห็นนะครับ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องคุยกัน เดียวก่อนที่เราจะไปพูดถึงกรอบเวลาช่วงไหนจะทำอะไรอย่างไร ตอนนี้เราก็คุยแลกเปลี่ยนกันว่ามีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยไม่ต้องไปซีเรียสอะไร เชิญคุณสมชาติครับ

นายสมชาติ เจศรีชัย : ขอบคุณท่านประธานครับ ผมมีสัก ๓ - ๔ ประเด็นนะครับ พอดูเอกสารในแฟ้มแผ่นสุดท้ายที่เขียนว่า กรอบงานของอนุกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ประการแรก ในจำนวนกฎหมายที่เกี่ยวกับเรื่องของการเลือกตั้งที่ท่านประธาน ได้กรุณาพูดไปแล้วนั้นนะครับ มีกฎหมาย กกต. กฎหมายพรรคการเมือง แล้วก็กฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. นะครับ ในส่วนทั้ง ๓ ฉบับนี้จริง ๆ ในประกาศคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๑๓ ให้กฎหมาย กกต. คงอยู่ ส่วนอีก ๒ ฉบับยกเลิกนะครับ ยกเว้นกฎหมายพรรคการเมือง ยกเลิกแต่ให้พรรคการเมืองยังคงอยู่ ก็แปลก ๆ

อันที่ ๒ ในเรื่องของข้อ ๑ ที่บอกว่า ประสานงานกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องการ รายงานการวิจัยเกี่ยวกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ คือเรื่องของคณะกรรมการการเลือกตั้งค่อนข้าง จะมีบ้างนะครับ เรื่องเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. มีเยอะ ส่วนของพรรคการเมืองจะมีส่วนใหญ่อีกจะเป็นเรื่อง ของการทำวิจัยในเชิงประเมินผลการให้เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนะครับ สำหรับการ ประสานงานจริง ๆ ผมอยู่ข้างในก็ประสานได้ แต่ที่นี้เพื่อให้เป็นกิจจะลักษณะผมก็อยากจะเสนอ ท่านประธานว่า เดี่ยวเราน่าจะมีหนังสือขอความร่วมมือไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ช่วยรวบรวม บทความหรือว่างานวิจัยเสร็จแล้วผมก็จะประสานข้างใน อันนี้ก็เป็นประโยชน์กับทางคณะ ทั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการนะครับ อันนี้ก็จะรวมไปถึงเรื่องของการศึกษาจุดอ่อน จุดแข็งของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย สำหรับในข้อ ๑ กับข้อ ๒ ผมคิดว่าเราน่าจะทำก่อน ที่มีการยกวางได้ แต่สำหรับในประเด็นการศึกษาจุดอ่อน จุดแข็ง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ อันนี้ขึ้นอยู่กับว่า เราจะศึกษาหรือว่าดูจากของที่เขาศึกษามาแล้ว เพราะอย่างงานวิจัยที่ทำมาแล้ว ก็จะมีทั้งในเรื่องของการศึกษาส่วนที่เป็นจุดอ่อนนะครับ แต่ว่าจุดแข็งค่อนข้างจะน้อยที่เขาจะพูดถึง ถ้าเราจะทำในลักษณะทั้งจุดอ่อนจุดแข็งน่าจะเป็นการระดมสมองนะครับ เช่น อาจจะทำสัมมนา สักครั้งหนึ่งถ้าเรามีเวลา มีเงินอยู่ เราก็จะได้แนวคิดจากคนหลาย ๆ ฝ่ายทั้งในแง่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง จากพรรคการเมือง จากคนที่ทำงานการเลือกตั้งมาแล้วอะไรเหล่านี้เป็นต้นนะครับ ถ้าจะเสนอตรงนี้ ก็คือว่าน่าจะมีการทำลักษณะของ Brain storm เอาเรื่องของคนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งที่ดี งานพรรคการเมืองที่ดีเข้ามา เพราะว่าตรงจุดนี้ถึงแม้ว่าเราจะมีการวิจัยแล้วก็ตาม แต่ถ้าเราทำได้ทำงาน สัมมนา มันก็จะได้งานสด ๆ นะครับ

ที่นี้ในข้อ ๒ ถ้าสมมุติเราทำมาแล้วมันก็ใช้ประโยชน์ได้ทั้ง ๒ ทาง คือทางหนึ่งเราก็เอามา เป็นแนวคิด ในการศึกษาติดตาม ตามที่ท่านวิชาพูดไว้ แต่ว่าอีกทางหนึ่งเราก็เป็นเหมือนกับ Input ให้กับทางคณะกรรมการยกวางได้นะครับ ถึงแม้ว่าขณะนี้เขาจะตั้งไปแล้วเราก็คิดว่าก็ใส่ Input เข้าไป ให้เขาได้นะครับ ประเด็นต่อมาก็คือว่าจริง ๆ แล้วกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเอง ซึ่งปรากฏอยู่ในเอกสารเป็นฉบับแรก จริง ๆ มันก็มีข้ออ่อนเยอะไม่ใช่ว่ามันจะไม่มีตรงนี้ เช่น ร่างแล้ว มันเกินรัฐธรรมนูญหรือเปล่า เพราะว่ามีการยุบพรรค จริง ๆ แล้วรัฐธรรมนูญให้ไว้มาตราเดียว แล้วก็เป็นเรื่อง

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ แต่ว่าอันนี้มันยุบกันแปดอะไปหมดนะครับ อะไรก็ยุบพรรค ๆ เช่น ไม่ส่งรายงานก็ยุบพรรค ส่งผิดแบบก็ยุบพรรคอย่างนี้ มันก็อาจจะดูว่ามันยุบง่ายเกินไปหรือเปล่า หรือว่าอะไรนะครับ อันที่ ๒ ก็คือว่ายุบพรรคแล้วปาร์ตี้ลิสต์จะไปไหนก็เถียงกันมาก เพราะมันมีปาร์ตี้ลิสต์ อยู่ด้วยคราวที่แล้ว แต่ถ้าคราวนี้ไม่มีปาร์ตี้ลิสต์ สมมุติว่ามี ๔๐๐ อย่างที่เขานำเสนอก็คือไม่มีปาร์ตี้ลิสต์ อีก ๑๐๐ ปาร์ตี้ลิสต์นี้ก็อาจจะไม่มีปัญหาค่ะ อีกอันหนึ่งที่เป็นปัญหามาตลอดก็คือเรื่องสมาชิกพรรค อย่างนี้ มันไม่ได้เขียนไว้ในกฎหมายพรรคการเมือง แล้วก็เรื่องของกรมไม่ส่งสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะให้ยุบใหม่เหมือนกับกฎหมายก่อนอะไร ความจริงมันก็มีประเด็นพวกนี้ค่อนข้างเยอะ มันไม่ใช่ว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองจะไม่มีปัญหาค่ะ แล้วก็ยังมีบางอัน กฎหมาย พรรคการเมืองไปขัดกับกฎหมายเลือกตั้งด้วยนะครับ มันมีบางประเด็นที่มันขัดกัน เพราะว่าตอนที่ เขาทำร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองกับเลือกตั้ง ส.ส. ใช้กรรมวิธีการของสภา ผู้แทนราษฎรตอนนั้นคนละคณะนะครับ เพราะว่าคณะของ กกต. ทำเรื่องเกี่ยวกับ ส.ส. ส.ว. อยู่ชุดเดียวกัน แต่พรรคการเมืองถูกแยกออกไปมันก็เลยมีปัญหา บางอันขัดกัน เช่น ในเรื่องของการหาเสียงมันค่อนข้าง จะมีปัญหา

อีกประเด็นหนึ่ง ข้อที่ ๕ ที่บอกว่าจัดทำข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ก็คงเป็นไปตามที่ ท่านวัชรพุด แต่ที่นี้ผมก็มีความเห็นว่าไหน ๆ เราก็จะเป็นคณะอนุกรรมการตรวจร่างแล้ว ผมคิดว่า มันมีอีก อันหนึ่งก็คือในเรื่องของการมองไปข้างหน้าด้วยนะครับ เพราะว่าบางเรื่องกรรมวิธีการร่าง อาจจะมองเฉพาะช่วง แต่ว่าเราอาจจะมองไปข้างหน้า อันนี้มันก็จะเสริมกับสิ่งที่ผมเสนอว่า เราน่าจะมีวงสัมมนาในเชิงของการ Brain storm ที่ดูเรื่องจุดอ่อน จุดแข็ง ตรงนี้มันจะให้เรามองไปข้างหน้า ได้ว่ากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับใดบ้างที่เราดู หรือแก้ปัญหาไปเป็นเฉพาะจุด ๆ แต่เราไม่ได้มองไป ข้างหน้าเลยว่ามันจะมีพัฒนาการไปอย่างไร อย่างเช่นในกรณีของเลือกตั้งเมื่อคราวที่แล้วที่เขาบอกว่า สมัครแล้วต้องได้เสียงไม่น้อยกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งอะไรพวกนี้ มันก็เกิดประเด็นปัญหา ขึ้นว่านี่มันไปขัดกับหลักของการนับคะแนนประเภทที่เราเรียกกันว่าเสียงข้างมากรอบเดียวเด็ดขาด หรือเปล่าคะครับ เพราะว่าถ้าเกิดสมัคร ๒ คน แต่ว่าได้คะแนนไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ทำไมเรายังปล่อยให้ได้ แต่ว่าถ้าสมัครคนเดียวเราต้องไปให้ร้อยละ ๒๐ มันเป็นการขัดกับหลักการตรงนี้หรือเปล่า เผอิญปีที่แล้ว ผมไปเรียน วปอ. ผมก็เลยทำเปรียบเทียบ ๕ ประเทศเลย เดี่ยวผมจะเอามาแจกคะครับ ผมเปรียบเทียบ กับญี่ปุ่น อินเดีย ออสเตรเลีย แล้วก็มาเลเซีย มีเขมรอีกด้วยทั้งหมด ๕ ประเทศข องเราด้วยก็เป็น ๖ ประเทศนะครับ เพราะฉะนั้นพอดูอย่างนี้แล้วมันก็มีประเด็นที่เราน่าจะเอามานั่งคิมนั่งคุยกัน ขอบพระคุณครับ

คณะกรรมการการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

วีรพร ๒/๔

ประธาน : นี่เป็นการจุดประกายแล้วก็ไม่ใช่ว่าเราจะตรวจร่างให้เขาอย่างเดียว เพราะว่า
กรรมการชุดนี้เป็นกรรมการวิชาการ เพราะฉะนั้นจุดอ่อน จุดแข็งที่เราว่าเราก็คงจะส่งเคราะห์เขาด้วย
ให้ความเห็นเขาไป ให้ข้อมูลเขาไป หรืออย่างนั้นเราเรียกว่า ไปกระตุกต่อมประสาทเขา สะกิดให้เขารู้ว่า
มันน่าจะทำอะไรเสียคราวเดียวกัน ซึ่งเราเห็นอยู่แล้วอย่างที่คุณสมชาติได้พูดถึง เชิญคุณจิรายุครับ

- ๓/๑

อนุ. ตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

สุภาภรณ์ ๓/๑

นายจิรายุ ศวิตชาติ : ขออนุญาตท่านประธานครับ จริง ๆ ผมก็ดูกรอบการทำงานของ คณะอนุกรรมการครั้งนี้ก็ดีใจครับ ที่มีการกระทำของข้อ ๒ และข้อ ๕ พวกนี้ผมเห็นว่า ค่อนข้างจะเป็น ประโยชน์คือ เราเป็นอนุกรรมการของวิชาการก็จริง แต่ผมก็ขออนุญาตนิดหนึ่งครับ เล่าถึงส่วนตัว นิดหนึ่ง คือผ่านกระบวนการเลือกตั้งมาก่อนข้างจะยาวนาน ในขณะที่ยังอายุน้อยก็ตามคุณพ่อมาตลอด ก็ขอเอ่ยชื่อคุณพ่อก็คือ คุณใหญ่ ศวิตชาติ นะครับ ก็อยู่ในวงการเมืองมานาน แล้วผมก็ได้ลงรัฐธรรมนูญ ใหม่รวมทั้ง กกต. ชุดใหม่ ซึ่งท่านประธานท่านเป็นเลขา แล้วก็ลง ส.ว. อีกครั้งหนึ่ง ก็มีประสบการณ์ ตรงนี้ค่อนข้างมาก ทั้งนี้ที่ผมเอ่ยตั้งยาวก็คือ อยากจะขอว่า การศึกษาจุดอ่อน จุดแข็งและการทำข้อสังเกต เราไม่ควรทำหลังจากยกร่างเสร็จ จริง ๆ แล้วผมว่าน่าจะทำก่อนที่เขาจะยกร่าง เพื่อเขาเป็นข้อประกอบ อย่างเมื่อก็ผมเห็นด้วยกับท่านสมชาติ การที่ยุบพรรคการเมือง มันไม่ถูกต้อง เพราะจริง ๆ แล้วพรรค การเมืองเป็นสถาบัน สถาบันไม่ได้กระทำผิดแต่คนกระทำผิด คนที่อยู่ในพรรคควรจะได้รับโทษ การเมือง ไม่ควรโดนยุบ อันนี้ผมเห็นด้วยกับท่าน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ยกตัวอย่าง ถ้าอเมริกาถ้าเผื่อ Democrat กับ Republican โดนยุบ อเมริกาก็จบ เพราะมันเป็นสถาบัน ไม่ควรยุบ ผมเห็นด้วยกับท่านอย่างแรง แล้ว ตัวนี้ก็ดีใจที่ท่านประธานได้ให้ผมเข้ามามีส่วนในการพิจารณาร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพราะว่า ตัวนี้มีเรื่องแก้ค่อนข้างจะเยอะ รวมทั้งเรื่องการนับคะแนนรวมทั้งถึงเรื่องกฎหมายบางที่ดี แต่ Law enforcement แย่ กฎหมายดีแต่คนไม่ทำนะครับ Law enforcement ไม่มีเลยครับท่าน อย่างที่ นครสวรรค์ผมลงสมัครรับเลือกตั้ง เราเห็นว่ามีการซื้อเสียง แต่ตัว Law enforcement ไม่ทำอะไรเลย แจ็งก็ บอกไม่ทำ ไม่มีคนอะไรอย่างนี้นะครับ กฎหมายมันใช้ได้ นะครับ จริง ๆ กฎหมายบางอย่างไม่ต้องแก้เลย มันแก้ที่ Law enforcement อย่างเดียว คือตัวคนที่ทำให้บังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อันนี้ผมเห็นด้วย กับท่านสมชาติ มันก็มาเข้าประเด็นว่าเรื่องความคิดความเห็นเราต้องรับนำเสนอ ก่อน ไม่ใช่เขาร่างเสร็จแล้วมา ซึ่งช่วยอะไรไม่ค่อยได้หรอกครับท่านในตัวนั้น เพราะฉะนั้นในตัวนี้ผมก็คงจะมีข้อคิดในเรื่องการทำข้อสังเกต ตัวนั้นค่อนข้างที่จะมาจนตัว การตรวจร่าง การอะไรต่ออะไรก็คงจะเป็นหลักวิชา ตามกฎหมายไป หลักใหญ่ท่านประธานท่านก็เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในด้านกฎหมายมานาน เรื่องขัดกฎหมาย ขัดรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะ Handing ค่อนข้างสำคัญนะครับ เพราะฉะนั้นในตัวนี้ผมมีความเห็นในเรื่องของการตรวจ แล้วก็อยากเรียนท่านประธานต่ออีกนิดหนึ่งของเรื่องกำหนดการทำงานหรือ Time frame หรือ Schedul ของคณะ เพราะว่าผมต้องกราบเรียน ผมมีเป็นบอร์ดของผังเมืองและสอนหนังสือที่ธรรมศาสตร์ ก็มี จะมีวันว่างไม่ว่างอยากจะขอหารือท่านประธานในเรื่องนี้นะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธาน : ก็ดีแล้วครับ ถ้าแล้วครับ เริ่มมีขอบข่ายการทำงานแล้ว คุณไชยศรี เชิญครับ มีอะไรไหม

พันตำรวจเอก ไชยศรี พงษ์พัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม พันตำรวจเอก ไชยศรี พงษ์พัฒน์ ครับ กราบเรียนท่านคณะอนุกรรมการทุกท่านนะครับ ผมโชคดีที่ได้มีโอกาสเข้าไปรับใช้ กกต. ตั้งแต่ยุคบุกเบิกนะครับ หลังท่านวิจิตร อยู่สุภาพ เล็กน้อย แต่ก็ได้เริ่มต้นตั้งแต่เตรียมการเลือกตั้ง ส.ว. ชุดแรกนะครับ ทดสอบรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ท่านสมาชิกก็มีส่วนร่วมได้ร่วมกัน จากทั้งหมดเท่าที่ได้ปฏิบัติงานมีประสบการณ์กับ กกต. นี้ครับ วันนี้ผมอยากจะเสนอว่าอุปสรรคที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในกระบวนการของ กกต. ขณะนี้ก็คือ พิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นฉบับแรกก่อนนะครับ ผมจะวิเคราะห์ให้ดูสั้น ๆ อย่างนี้ครับ กฎหมายฉบับนี้ถ้าวิเคราะห์ใน ๓ ด้าน ทั้งโครงสร้างกระบวนการและพฤติกรรมทั้ง ๓ ด้านนี้นะครับ จะเห็นว่าโครงสร้างของกฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้งมันพิกลพิการ พิกลพิการอย่างไรครับ ในกฎหมายเดิมนี่ดูที่มาตรา ๒๕ อันนี้กำลังจะพิจารณากฎหมายคณะกรรมการการเลือกตั้งนะครับ มาตรา ๒๕ ให้มีประธาน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดนะครับ แล้วต่อมาก็คือ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๘ นั้นนะครับ ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีเลขาธิการคนหนึ่งที่ประธานกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง ๒ มาตรานั้นนะครับ ในทางปฏิบัติจริงแล้วครับ ตัวเลขาธิการนี้ทำงานด้วยความยากลำบากอย่างยิ่ง เพราะว่า กกต. โดยเฉพาะประธาน กกต. นี้ครับ จะทำในทุกอย่างที่ท่านอยากจะทำ โดยเลขานี้เป็นเพียงเบ็ดคนหนึ่งนะครับ ถ้าถามโดยระบบราชการแล้วนี้เลขาธิการมีลูกน้องใหม่ เลขาธิการไม่มีลูกน้องเลยครับ ลูกน้องไปขึ้นกับ กกต. ทั้ง ๕ คน ต่างก็แบ่งลูกน้องกันว่าใครจะมีบาร์มีมาก ลูกน้องก็ขึ้นมากนะครับ สรุปแล้วก็คือ คณะกรรมการการเลือกตั้งถ้าเป็นไปตามโครงสร้างของกฎหมายเดิม เปลี่ยน กกต. ครั้งหนึ่ง ลูกน้องก็จะถูกเปลี่ยนหมด ผลจากการนี้นะครับ โดยหลักการบริหารแล้วอะไรจะเกิดขึ้น สิ่งที่จะเกิดขึ้นก็คือ การสั่งสมประสบการณ์ การสั่งสมวัฒนธรรมองค์การจะมีไม่ได้เลย ทุกอย่างมันจะเริ่มต้นศูนย์ เมื่อมี กกต. ชุดใหม่เข้ามา นะครับ แล้วตัวเลขาธิการทำอะไรไม่ได้เลย แม้แต่การเงินการทองจะอยู่ที่การบังคับบัญชาของ กกต. ทั้งหมดเลยนะครับ แล้ว กกต. ตั้งแต่เริ่มต้นของปี ๒๕๔๐ แล้วก็เริ่มต้นมาชุดที่ ๒ สภาพปัญหาเหมือนอย่างที่ผมพูดมาทั้งหมดไม่เคยเปลี่ยนแปลง แนวรบไม่เคยเปลี่ยนแปลงใน กกต. คือ แย่งลูกน้องกัน แย่งงานกันทำ นะครับ กกต. ทั้ง ๕ คนไม่ว่าจะแบ่งพื้นที่รับผิดชอบหรือไม่ว่าจะแบ่งงานรับผิดชอบ ปัญหาที่อย่างเดิมก็คือ ทุกคนอยากจะเป็นใหญ่ทั้งนั้น ตัวเลขาคือต้องทำตัวลึบ ๆ ถึงจะอยู่ได้ ถ้าตัวเลขาคือปากกล้าหาแข็ง อ้าปาก ผวาปาก ตัวเลขาคือการจะถูกเพ่งเล็งนะครับ เพราะฉะนั้นปัญหาอันนี้ผมกำลังอยากจะนำเสนอว่า อยากจะดูแนวทางของรัฐธรรมนูญใหม่ ขณะนี้จะวางกรอบในเรื่องของโครงสร้าง กกต. ว่าอย่างไร แต่ปัญหาที่ผมนำเสนอวันนี้ครับ อยากจะฝากอนุกรรมการทุกท่านได้คิดล่วงหน้า เอามาตรา ๒๕ กับมาตรา ๒๘ ของกฎหมายเดิม

มาเปรียบเทียบว่าสองอย่างนี้ครับ บัญญัติอย่างนี้มันขัดกัน ขัดในทางปฏิบัติแน่นอนครับ แล้วผม
นำเสนอมาที่ผมอยากเห็นอะไร ผมอยากเห็นในทางอุดมคติจริง ๆ นะครับ มันจะเป็นไปได้หรือไม่ได้
ผมอยากเห็นว่า กต. ทั้ง ๕ ท่านเข้ามานั่งมานั่งเป็นบอร์ดใช่หรือไม่ ก็ตอบว่าใช่ เมื่อมานั่งเป็นบอร์ดท่าน
ผลิตนโยบายอย่างเดียวได้ไหม เมื่อผลิตนโยบายแล้วโยนไปที่ กต. โยนไปที่เลขาธิการ เลขาธิการจะเป็นผู้
Implementation นะครับ โดยลูกน้องทั้งหมด บุคลากรทั้งหมดใน กต. ขึ้นอยู่กับกำบังคับบัญชาของ
เลขาธิการ ถ้าเลขาธิการนำนโยบายจาก กต. ไปแล้ว Implimentation ไม่ได้ หรือ Implimentation แล้วไป
ทุจริตคดโกงนะครับ นอกกลุ่มนอกทาง ปิดเบี่ยงอย่างไรก็ลงโทษที่เลขาธิการนะครับ เราจะสร้างกลไกอย่างไร
ให้เป็นอย่างนี้ แล้วก็ที่มาของเลขาธิการนี้ครับ มันควรจะเป็นอย่างไร อยากจะฝากให้ช่วย ๆ กันคิดครับ ผม
อยากได้มืออาชีพจริง ๆ มานั่งตัวที่เป็นเลขาธิการ ทำงานในทางธุรการ ทำงานในทางบริหารรวมกระทั่งการ
สืบสวนสอบสวนให้ใบเหลืองใบแดงทั้งหมดนี้ครับ ลูกน้องทั้งหมดอยู่ที่เลขาธิการนะครับ เมื่อสืบสวน
สอบสวนเสร็จแล้ว ส่งสำนวนขึ้นไป เหมือนกับขึ้นไปศาล กต. ทั้ง ๕ ท่านก็จะไปที่ศาลให้ใบเหลืองใบแดง
ตามที่เลขาธิการเขาได้สืบสวนสอบสวนมานะครับ นี่คือนี่ที่ผมอยากให้เห็นอันแรก

ประการต่อมา ก็คือ กระบวนการทำงานก็อย่างที่นำเสนอมาแล้วว่า กระบวนการทำงาน
ทั้งหมดเลขาธิการต้องเป็นมืออาชีพจริง ๆ ในการทำงานรับผิดชอบ คอขาดบาดตายอยู่ที่เลขาธิการทั้งหมด
เลยนะครับ ถ้าเป็นไปอย่างนี้แล้วครับ การสังฆมัตถนธรรมองค์การ Unity คือ ความเป็นเอกภาพในการ
บังคับบัญชามันจะมีสูงใน กต. นะครับ ปัญหาก็คือว่า เราจะสร้างกลไกอย่างไร มันก็ขึ้นอยู่กับว่า
รัฐธรรมนูญจะวางแนวทางในเรื่องนี้อย่างไรนะครับ ในการที่จะผ่าทางตัน ผ่าอุปสรรคปัญหาในที่แล้วมา

ประการสุดท้าย ก็คือ พฤติกรรมของพนักงานทั้งหมดนี้ครับ ถ้าเป็นไปตามนี้ขึ้นกับ
สายบังคับบัญชาอยู่สายเดียวครับ การควบคุมพฤติกรรมของบุคลากรทั้งหลาย ผมว่าน่าจะเป็นรูปเป็นร่าง
น่าจะอยู่ในจริยธรรมที่สามารถบังคับบัญชาได้ครับ ผมอยากเห็นส่วนนี้เป็นส่วนแรก อยากจะฝากให้
ท่านคิดในเรื่องพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในส่วนโครงสร้าง
อยากจะฝากให้ช่วยกันคิด ในส่วนต่อไปก็ สัน ๆ ก็คือ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. นี้ครับ
แม้แต่ในฉบับที่แล้วที่ผ่านไปแล้ว การซื้อเสียงในกฎหมายเลือกตั้งฉบับที่ออกมาแล้ว ชาวบ้านถ้าไป
เรียกรับนี่ผิด แต่ถ้าเขามาให้ ผู้สมัครมาให้รับเฉย ๆ ไม่มีผิด แต่ถ้าไปเรียกนะผิด ในขณะเดียวกันเมื่อแตก
ลงไปเป็นกฎหมายท้องถิ่น ทั้งเรียกทั้งรับและผิด และในกฎหมายท้องถิ่นยังมีซ้ำซ้อนไปอีกครับ มีกฎหมาย
นิรโทษกรรมอีกนะครับ รัฐ ๆ หนึ่งไม่ควรจะสร้างสิ่งสืบสนให้เกิดขึ้นกับผู้เลือกตั้ง เลือกตั้งผู้แทนไปอีกอย่าง
ใช้ตัวแบบอีกหนึ่ง เมื่อไปเลือกตั้งท้องถิ่นใช้แบบตัวอีกแบบหนึ่ง ซื้อสิทธิขายเสียงอย่างเดียวกัน แต่
กระบวนการพิจารณาคนละอย่าง อย่างนี้ก็อยากเห็นการเปลี่ยนแปลงให้มันมีความสอดคล้องในส่วนนี้
นะครับ ก็ขอเสนอ ๒ เรื่องนี้ก่อน

อนู. ตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

สุภาภรณ์ ๓/๔

ประธาน : รู้สึกว่าภารกิจจะมากขึ้นแล้ว นี่แค่ ๓ คนครับ คุณอภิชัยเป็นที่ปรึกษานายก
คนที่กระเด็นไป แล้วก็อดีต ส.ส. กทม. เชิญคุณอภิชัยครับ

นายอภิชัย ตรังคิณีนาถ : ท่านประธานครับ ผมก็ได้แต่ยอมรับในสิ่งที่ผ่านมา เรื่อง
กรรมวิธีการร่างกฎหมายเลือกตั้งนี้เหมือนกัน คือเดิมเรามีการเลือกตั้งโดยกระทรวงมหาดไทยมาตลอด
เพราะเขามีผู้คน มีกำลังทุกอย่าง พอมาเกิดคณะกรรมการเลือกตั้งขึ้นมาเป็นความผิดพลาดของ
นักวิชาการที่ยกร่างให้มีอำนาจเบ็ดเสร็จทุกอย่าง กล่าวหาเอง ลงโทษเองทุกอย่าง เพราะมันเป็นความ
ต้องการของ ส.ส. สมัยนั้นนะครับ ปี ๒๕๔๐ ที่อยากเห็นความรวดเร็วเด็ดขาด แล้วก็ตัดตอน คือไม่อย่างนั้น
ไปทำตามกระบวนการยุติธรรมนี้มันช้า เขาก็เลยยกประโยชน์ให้กับ ๕ ท่าน กกต. ๕ ท่านมีอำนาจล้นฟ้า
ประชาชนเลือกมาก็แสน ก็หมีนคะแนนก็แล้วแต่ อยู่ที่ กกต. ๕ ท่าน นี่ถึงขนาดมีคนเปรย แล้วก็ว่ากันว่า
นี่ถ้าออกไปมันเป็นแก๊ง ถ้าเป็นแก๊งออฟไฟฟ์ คือ แก๊งของคน ๕ คนตัดสินใจทุกอย่าง อำนาจอันนี้เราก็
มอบให้ แต่ก็มา มี -----

- ๔/๑

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

แต่ก็มามีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารภายในอย่างท่านเลขาธิการอย่างนี้ คือเราไม่คิดไม่ฝันว่าจะมีกรรมการ
ที่ไปใช้อำนาจ ใช้อำนาจก็ไม่เกินขอบเขตเพราะเราให้เขามากไป เราให้อำนาจเขาเด็ดขาดมากไป
ท่านเลขาซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานและรับผิดชอบทำอะไรไม่ได้เท่าที่ควรนะครับ ผมก็ว่าขึ้นอยู่กับตัวบุคคล คือ
กรรมการก็ควรทำหน้าที่ของตัวเองเท่าที่ทำ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ตระหนักแล้วก็ต้องคิดแก้ไข เปลี่ยนแปลง
ในปัจจุบันนี้นะครับ ซึ่งก็เป็นแนวทางที่ดี ก็ได้ทราบต่าง ๆ เยอะแยะมากมาย และเป็นแนวทางที่พวกเรา
จะต้องคิดแก้ไขนะครับ เอาเท่านี้ก่อนท่านประธานครับ

ประธาน : เชิญคุณศักดิ์ชัยครับ

นายศักดิ์ชัย ศักดิ์กุลวงศ์ : เรียนท่านประธานครับ เรื่องการเมืองหรือ กกต. รับสารภาพ
จริง ๆ ผมไม่รู้เรื่องหรอกครับว่าเขาจะมีเล่ห์เหลี่ยมมีอะไรกันอย่างไร แต่เมื่อดูกรอบอำนาจของคณะของเรา
ผมว่าเหมือนกับเป็นคณะสุดท้ายที่จะตรวจร่างที่เขาร่างมาเสร็จหมดแล้ว หลักที่สำคัญผมว่าเราต้องศึกษา
กฎหมายรัฐธรรมนูญก่อน เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญออกมามันถึงจะมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ถ้าสมมุติว่าเขาร่างมามันไม่ถูกต้องเราก็อาจจะตั้งข้อสังเกตหรือจะข้อเสนอแนะต่าง ๆ ส่วน กกต.
เขาจะตั้งกันอย่างไร ผมว่าคณะนี่คงจะไปเปลี่ยนแปลงยากครับ ผมก็เรียนถามท่านประธานด้วยว่า
ถ้ารัฐธรรมนูญเขาร่างเสร็จผมก็อยากจะขอร่างมาศึกษาก่อน รวมทั้งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
เพื่อจะมาเปรียบเทียบกับของเก่า เพื่อที่จะตั้งข้อสังเกตหรืออะไรต่าง ๆ นี้ครับ

ประธาน : ก็บอกทางฝ่ายเลขาแล้วว่าเดี๋ยวเราจะหารัฐธรรมนูญเก่า รัฐธรรมนูญฉบับ
ชั่วคราว แล้วก็พระราชบัญญัติประกอบที่ใช้อยู่เดิมนั้นก็ถูกยกเลิกไปจะต้องมาเปรียบเทียบกัน แล้วก็โชคดี
ว่าทางท่านวัชรานพณีอยู่ในกรรมาธิการชุดนี้ ผมเป็นที่ปรึกษากฎหมายของท่านประธานอาจารย์นิติ
อยู่ประชุมทุกวันอังคาร เพราะฉะนั้นข้อมูลทั้งหลายทั้งปวงเราจะได้รับก่อน เพราะเราจะต้องมาวิเคราะห์
มากรองเสนอให้ท่านประธาน ท่านประธานที่จะไปตั้งรับที่จะไปสู้กับสมาชิกทั้งหลาย เพราะฉะนั้นข้อมูล
ถ้าเราได้พวกนี้มาผมก็จะทยอยให้พวกเราไปศึกษาไล่ไปเรื่อย ๆ แม้แต่ว่าโครงสร้างกรอบ ฝ่ายเลขาครับ
โครงสร้างกรอบแนวทางในการร่างรัฐธรรมนูญ ๓ กรอบมีอยู่ในมือใหม่ ผมได้หลังสุดอย่างนี้คือกรอบ ๓
ที่เพิ่งได้มานี้ว่าด้วยองค์กฤษฎีระดับศาล เอาอันนี้ไปถ่ายสำเนา ๕ ชุดมาให้พวกเรา อันนี้เพิ่งได้จากคณะนั้น
เราก็จะให้เห็นความคืบหน้า เพราะจริง ๆ ชุดโน้นเขาส่ง E-mail ข่าวเกี่ยวกับการยก่างทั้งหมดเลย
ผมนี้เป็นภาระมากขณะนี้ ก็ส่งไปเยอะมากเลย กรอบความเคลื่อนไหวในการยก่างทั้งหลายทั้งปวงนี้
นะครับ แต่เราต้องติดตามครับ ถ้าเราติดตามแล้วเราก็จะได้ข้อมูลแล้วก็ยก่างได้ทันนะครับ อันนี้เข้าใจว่า
เราจะตรงกันแล้วว่าความคิดเห็นในการที่ว่าเราควรจะทำอะไรอย่างไร ควรจะศึกษาอะไรก่อนเป็นการบ้าน
ที่จะต้องทำ เราก็ทำ Comment ทำข้อสังเกตผ่าน ของเราหาหรือจากเราแล้วผมก็ต้องทำรายงาน
การประชุม ทำ Comment ตามที่เรามีข้อสังเกตผ่านชุดที่ท่านอัครวิทย์ สุมาวงศ์ เป็นประธาน เราเรียกว่า

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

กรรมการวิชาการ ก็คือเป็นเรื่องกรอบทั้งหลายทั้งปวง เราต้องผ่านชุดใหญ่ของเรา ซึ่งท่านวัชราก็เป็นหลัก อยู่ในนั้นอยู่แล้วในชุดใหญ่ แล้วจากชุดใหญ่ถ้าเขาเห็นพ้องกับเราอย่างไรมันถึงจะส่งไปกรรมการร่าง ส่งไปกรรมการ สสร. ประธานว่าไป หรือถ้าผมมีโอกาสบ้างผมก็พูดตรง ผมได้ข้อมูลจากเราผมเห็นว่า มันเป็นประโยชน์ รวดเร็ว ผมไปประชุมคณะที่ปรึกษาของประธาน ผมก็เอาเข้าไปพูดในโน้มนะเลย หรือว่า ผมพูดกับประธานโดยตรง คืออันไหนที่เป็นประโยชน์เราจะทำอย่างนั้นเถอะ ไม่ได้มองว่าเราจะไป หักหน้าใคร ข้ามหน้าใคร เพราะว่าลักษณะการทำงานของเราเป็นลักษณะในทางกึ่งวิชาการ และผู้มี ประสบการณ์จากการปฏิบัติงาน เชิญท่านวัชราครับ

นายวัชรา หงส์ประภัสสร : กราบเรียนท่านประธานครับ ท่านไชยศรี ผมต้องขอโทษนะครับ จำทำไม่ได้ ความจริงเราร่วมงานกัน ไปไหนด้วยกัน บุกป่าฝ่าดงไปด้วยกัน ทำงานกันหนักมากตอนนั้น ผมว่าเป็นข้อเสนอที่ตรงเป้าหมายที่สุด คือต้องดูจากกฎหมายแม่บทคือรัฐธรรมนูญ ที่ท่านบอกว่าโครงสร้าง ในกฎหมายลูกคือกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการกรรมการเลือกตั้งมันยังสับสนนั้น ผมเห็นว่า สับสนจริง แล้วเมื่อหวนกลับไปดูกฎหมายแม่ คือกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ยิ่งสับสนยิ่งขึ้น เพราะว่ากฎหมาย แม่ที่เขาไม่ได้เขียนไว้ชัดว่าระดับกรรมการเลือกตั้งคือ ๕ คน มีอำนาจหน้าที่ชัดเจนอย่างไร คือไม่ได้ บอกว่าเป็นเพียงผู้วางนโยบาย แต่อันที่จริงท่านควรจะรู้บทบาทของตัวเองว่าบทบาทของกรรมการ การเลือกตั้งคือควบคุมเท่านั้นเป็นสาระสำคัญ คือเอาตัวแรกเขาใช้คำว่า ควบคุมและหน้าที่ดำเนินการ แต่ความจริงนั่นก็คือการควบคุม ส่วนการดำเนินการนั้นเป็นเรื่องของฝ่ายตั้งแต่เลขาธิการลงมาสู่เจ้าหน้าที่ ทั้งหมดนะครับ ผมว่ามันจะต้องเป็นรูปนี้ แต่การที่จะให้ถูกต้องผมว่าต้องไปแก้ถ้อยคำ ซึ่งจะต้องเอา กฎหมายการบริหารราชการแผ่นดินมาดู เพราะในกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ดี ในกฎหมายเลือกตั้งก็ดี มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญมันตีกันเองนะครับ แล้วก็ที่ท่านพูดว่า ๒๕ กฎหมาย กรรมการเลือกตั้งกับ ๒๔ ก็ตีกันเองนะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้เราจะต้องให้เขาเขียนให้ชัด โดยจะต้อง เอาระเบียบบริหารราชการแผ่นดินมาจับ แล้วเขียนเป็นรูปโครงสร้างขึ้นมาเลยว่าอำนาจหน้าที่มันลดหลั่น ลงมาเป็นลำดับอย่างไร ถ้าไม่อย่างนั้นแล้วเขาจะเป็นอย่างนี้ครับ แล้วสำหรับวัตถุประสงค์หรือสิ่งที่พึง ประสงค์ของกรรมการเลือกตั้งก็คืออะไร ควบคุมอย่างไรให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ ยุติธรรม อันนี้คือจุดมุ่งหมายสูงสุดนะครับ ซึ่งนั่นแหละคือสิ่งที่จะต้องเข้าไปสู่จุดอันนั้น แล้วทุกอย่าง ในการดำเนินการก็เข้าไปสู่จุดอันนั้น เท่าที่ผมได้ประสบมาและท่านได้ประสบมา ผมเชื่อว่าประชาชนทุจริต ยังไม่มาก ยังไม่ร้ายแรงเท่ากับเจ้าหน้าที่ทุจริต เพราะถ้าเจ้าหน้าที่ทุจริตแล้วเหมือนทอดแห เราไปเป็นกอบ เป็นกำเลยแล้วก็ไม่ใช่ไม่มี แต่ว่าเราจับไม่ได้ไล่ไม่ทันนะครับ ซึ่งอันนี้จะต้องมีกระบวนการที่จะต้อง ติดตามตรวจสอบหรือเอาที่เรียกว่า จุดเสียง หาให้เจอนะครับ โอกาสที่มันจะเป็นไปได้ต้องอุดช่องว่าง ให้ถวนถึ ซึ่งอันนี้คือการทำกฎหมายให้มันมีโครงสร้างที่ป้องกันได้นะครับ ผมขอแค่นี้ก่อนครับ

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

ประธาน : วันนี้เดิมนึกว่าจะมาแนะนำตัวกัน แต่ปรากฏว่าเราได้เนื้อหาเยอะเลยนะครับ
ทีนี้ถ้าอย่างนี้บีบผมสนใจในเรื่องที่ว่า หลังจากที่เราศึกษาทำอะไรแล้วเราควรจะไประดมผู้มีประสบการณ์
ที่เกี่ยวข้องสักครั้งหนึ่งอาจจะไปจัด Focus group ก็ได้ Focus group ซึ่งหาสถานที่ที่มันประหยัดลองทำ
อันนี้ผมอยากให้เพราะเราตั้งงบประมาณไว้จำนวนหนึ่ง อาจจะอย่างนี้ สุดท้ายเราก็จะไปตกผลึกกันเพื่อให้
มีสมาธิ เขาจะไปจังหวัดใกล้เคียงนี่นะครับ อย่างเราอาจจะไปจังหวัดนครนายก ไปริสอร์ทสี่ดาวที่เรา
จัดประชุมสัมมนาใกล้ ๆ อาจจะไปพัทยา ไปชะอำอะไรตามเรื่อง แต่เราก็คิดว่าอันนั้นเป็นเรื่องรอง
อาจจะไม่จำเป็น ผมเห็นด้วยว่าเราควรจะไปจัด Focus group ในหัวข้ออะไรที่สำคัญเกี่ยวกับอันนี้
หลังจากในช่วงหนึ่ง เดียวเราต้องกำหนดเวลานะครับ งบประมาณที่เรากันไว้จะขออนุมัติเขา ผมก็เรียน
ตามของอนุกรรมการตรวจร่างรัฐธรรมนูญ เขาเสนอขอไปเพื่อเดินทางไปต่างจังหวัดใกล้เคียงช
กรุงเทพฯ ๑ คืน เจ้าหน้าที่ที่พักรวมการ อนุกรรมการ อะไรทั้งหลายทั้งปวงตั้งงบไว้ ๑๔๐,๐๐๐
กว่าบาท ของเราแจกจ่ายมาก็คงจะไม่เกินกว่านั้นที่ขอชานะครับ ก็ลองคิดสิว่าถ้าเราจะ Focus group
ในหัวข้อที่คุณสมชาติเสนอซึ่งทุกคนก็เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เราควรจะทำที่ไหนอย่างไร งบประมาณใน
คงไม่กี่สตางค์ ดูสถานที่ หาสถานที่ที่มันฟรีมันถูกนะครับ แล้วก็บุคคลเป้าหมายที่เราจะระดมสมอง
ลองดูนะครับ ผมฝากตรงนี้ไว้อันหนึ่ง หมายความว่าเราสามารถทำได้ ประชุมสัมมนา Focus group
กับสุดท้าย ตรวจร่างกฎหมายประกอบยกสุดท้ายจริง ๆ ถ้าหากมีเงินเหลือพอเราอาจจะดูสิว่าเรา
จะไปที่ไหน อย่างไม่ได้บ้าง ที่เวลาจะเอื่อนะครับ อันนั้นเป็นเรื่องรองนะครับ ทีนี้มาดูกำหนดวันประชุมเดิม
ผมคิดว่าเราพบกันครั้งนี้แล้วก็ทิ้งห่างไปให้ไปศึกษาไปทำการบ้าน แต่ดูแล้วภารกิจของเราอีกตั้งเยอะ
เราจะต้องมา Revise กฎหมายเก่า เจตนารมณ์เก่าอย่างที่ว่า แต่ละฉบับจุดอ่อน จุดแข็ง และคุณสมบัติ
จะมีข้อมูลเยอะอย่างที่ว่า ฝ่ายเลขาก็ทำหนังสือประสานที่จะขอเอกสาร แล้วเดี๋ยวคุณสมชาติก็บอกว่า
ชี้เป้าหมายมาให้เราทำอะไร ๆ แล้วก็ปกติผมลงนามเองหรือให้ท่านอัครวิทย์ ท่านอัครวิทย์
จะดีกว่าไหมครับ

นายวัชรวิทย์ หงส์ประภัสร์ : เราควรจะทำก่อนที่เขาจะเขียนใหม่ครับ

ประธาน : วันนี้ก็จะทำหนังสือขอ

นายวัชรวิทย์ หงส์ประภัสร์ : มันน่าจะต้องเข้าไปสู่คณะกรรมการร่าง

ประธาน : ถูก เพราะฉะนั้นเราต้องรีบศึกษาเลย อันไหนเป็นประเด็นที่จะทำก่อน

เราศึกษาทำก่อน และ Comment มัน Comment โดยผ่านกระบวนการไหลไป ที่สำคัญคือ Comment

ผ่านคุณวัชรวิทย์นี้แหละ เพราะคุณวัชรวิทย์จะเป็นตัวผลักดันเพราะอยู่ใน สสร. เป็นตัวผลักดันและได้ข้อมูล
จากนี้ไปคุณวัชรวิทย์ก็จะทั้งนำเสนอทั้งอภิปรายทั้งอะไรได้อย่างดียิ่งใช้ใหม่ครับ เพราะเป็นผู้แทนหนึ่งในนี้
ครั้งนี้คุณพิเชียรไม่มาซึ่งถ้าอยู่ก็จะสบายนะครับ

คณะอนุกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

วีรพร ๔/๔

นายอภิชัย ตังติณีนาด : ขอกราบเรียนว่าเขาเป็นพิธีกรติดการสัมมนาอยู่ที่บางเขนครับ
ประธาน : คณะทำงานเขาเยอะมาก รูปแบบก็คืออย่างนี้ ประเด็นเราไปจัด Priority
ว่าอันไหนที่เราจะต้องรีบเสนอแนะอนุกรรมการร่าง เขาคงเตรียมงานแล้วถ้าเรามีข้อมูลเราเสนอ
จุดอ่อนจุดแข็งข้อมูลให้เขาไป มีเครดิตก็คือ ๑. เราเป็นอดีตผู้ปฏิบัติซึ่งเรารู้เรื่องอยู่แล้วก็ควรจะฟัง
ควรจะเอาเข้าไป แม้แต่รัฐธรรมนูญที่มันขัดกัน เราอยู่แล้วมันขัดมันเอื้อ เวลาเรียบเรียงถ้อยคำ
ทางอาจารย์สมคิด เราก็สามารถที่จะไปชี้แจงเขาได้ เมื่อวานก็ประชุมอยู่ด้วยกัน อันนี้ก็เป็นประโยชน์
อย่างยิ่งในการร่างอันนี้เลยนะครับ-----

- ๕/๑

อนุ. ตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

สุภาภรณ์ ๕/๑

ก็เป็นอันว่าเรื่องเค้าโครงในการที่จะ Focus group อะไรนี้ เราพร้อมที่จะทำดูหัวข้อ แล้วก็วันเวลากำหนด
กันมาคราวนี้ก็หาหรือว่า เราควรจะประชุมทุกสัปดาห์ใหม่ ไม่ทราบของพีมานิจชุดที่ ๑ เขากำหนดอย่างไร
ครับอนุกรรมการชุด ๑ อนุกรรมการชุด ๒

เจ้าหน้าที่กรรมการ : อนุด้านสารสนเทศจะเป็นทุกวันจันทร์ช่วงบ่ายครับ ทุกวันพุธครับ

ประธาน : ทุกวันพุธ เราคิดว่าหัวข้อของเราจริง ๆ มาก เพราะกฎหมาย ๓ ฉบับ

จริง ๆ แล้วเยอะเลย ที่เราศึกษาและก็จะประโยชน์ เราก็ควรจะกำหนดทุกสัปดาห์ หรือว่าควรจะเป็น
วันไหน คุณจิรายุ

นายจิรายุ ศวิตชาติ : กราบเรียนท่านประธานครับ จริง ๆ แล้ว เวลาที่ฉันท่านประธานว่า
ทุกอาทิตย์ผมก็เห็นด้วยนะครับ ถ้าอย่างนั้นผมมีข้อติดขัดอยู่คนเดียว คือ ผมประชุมบอร์ดของผังเมือง
ทุกวันพฤหัสบดี แล้วกระผมเป็นประธานอนุกรรมการการแก้กฎหมายผังเมืองก็ทุกพฤหัสบดี ฉะนั้น
ถ้าพฤหัสบดีผมไม่แน่ใจว่า แต่ที่ผมจะมีไม่ได้อีกครั้งหนึ่งก็คือ วันจันทร์ที่ ๙ แค่นั้นเอง นอกนั้นทุกพฤหัสบดี
นะครับส่วนวันจันทร์เฉพาะวันที่ ๙ เมษายนแค่นั้นครับ

ร้อยตรี วัชรวิภา หงส์ประภัสร์ : ขอเสนอวันอังคารเช้าได้ไหมครับ ผมจะได้กลับตอนบ่าย

ประธาน : ที่นี้ปัญหาอย่างนี้ครับ ต้องขออภัยความสะดวกให้พวกผมด้วย เพราะบุคคล
นอก ช่วงที่ประชุมที่ท่านอรหันต์ทั้งหลายประชุมกัน พวกผมไม่สะดวกที่จะเข้ามา แต่ของผมแก้ไขความ
เดือดร้อนแล้ว จะมีปัญหาอะไรไหม วันอังคารเช้า หมายความว่า เข้ามาไม่มีปัญหา เดินทางมาไม่มีปัญหา
ตอนเช้าของคุณวัชรวิภาถ้าคงสายของผม ๐๙.๐๐ นาฬิกา หมุนเวียนก็ได้เพราะว่าคุณวัชรวิภาต้องกลับ
นครศรีธรรมราช มาประชุมจันทร์แล้วก็อังคารบ่ายกลับ เดี่ยวนะครับ อังคาร กรรมการของท่านอรหันต์
ทุกวันจันทร์ ๐๘.๓๐ - ๐๙.๓๐ นาฬิกา ประชุมชุดใหญ่ห้องนี้ กรรมการวิสามัญทุกจันทร์ อังคารทุก
อังคารของอาจารย์อรหันต์ กรรมการที่ปรึกษากฎหมาย พุธวันพุธ พุธ ผมก็จะมีเข้าประชุมประธานยุติธรรม
บ่าย ชุดการศึกษาศาสนา พฤหัสบดีประชุมสภาใหญ่ สป. ศุกร์นี้ติดตามมตงาน ตามมติ ครม. หรือกีฬา
แต่ที่ว่าพออังคารจริง ๆ แล้วเข้าถึงเที่ยง ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา เพราะฉะนั้นก็จะติดปัญหาของคุณวัชรวิภา
ผมเลยมาติดชุดเมื่อตะกี้ ซ้อนกันเมื่อตะกี้ี้ ไม่ใช่ไร คือมันเป็นเรื่องที่ว่า ของเราสาระจะมากกว่าชุดไหน
อีกนะถ้าการเตรียมของพีมานิจก็จะน้อยกว่าของเรา ของเรากฎหมายมัน ๓ ฉบับนะ ถ้าดูแล้วอย่างนี้ เราจะ
เห็นเลยว่า ถ้ามารีวิว แต่ว่าไม่ใช่เรียสนะ เพราะว่า ๑๐ คน จะเว้นอาทิตย์ไม่มากก็ไม่เป็นไร ถ้าติดจริง ๆ ก็วิ่ง
มาปั๊บแล้วก็ไปหรืออย่างไรก็น่าจะได้ คือลองลือกัน

อนุ. ตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

สุภาภรณ์ ๕/๒

นายจิรายุ ศวิตชาติ : ท่านประธาน ถ้าเผื่อเป็นศุกร์อย่างนี้ได้ไหมครับ แล้วผมมีความเห็นว่าถ้าบ่ายมันจะสะดวก คือถ้าเผื่อเข้าประชุม เพราะว่าเรามีเวลาแค่ ๒ ชั่วโมง พอติดเที่ยงเดี๋ยวก็น่าจะทางนี้เลี้ยงข้าวอะไร ผมก็ค่อนข้างลำบากใจ ถ้าประชุมบ่ายถึง ๑๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกาก็ได้ครับ บ่ายนี้เพราะผมมีประสบการณ์ที่ประชุม ถ้าบ่ายมันไปได้ตลอดแต่เช้ารีบติดเที่ยงแล้ว

ประธาน : อังคารบ่าย คุณวัชรวิภาจะไปเย็นไหม มีนะ เอาอังคารบ่ายไหม เอาอย่างนั้นดีกว่าอังคารบ่าย ถ้าจะเร็วหน่อยก็เอา ๑๓.๐๐ นาฬิกาตรง ทุกอังคาร ๑๓.๐๐ นาฬิกา ได้ครับ

นายอภิชาติ ตรังคิณีนาถ : เข้าท่านประธานไม่ว่างใช่ไหมครับ

ประธาน : เข้าผมก็ติดอยู่แล้วละ อังคารบ่าย พอจะได้ เพราะบางครั้ง เราต้องเลี้ยงตรงนั้น เลี้ยงของสภาใหญ่เขาใช้ห้อง เรายุทธมาธิการเราก็ต้องพยายาม คุณวัชรวิภาจะสะดวกไหม ตกกลางอย่างนั้น ตกกลางอังคารบ่าย ดีแล้ว มันจะได้เย็นได้ คราวนี้มีอีกอันหนึ่ง เรื่องภาระอันอื่นหมดแล้ว เมื่อตะกี้ผมยังสงสัยอยู่เหมือนกันครับ หนังสือเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคุณหญิงจากรุวรรณมีหนังสือถึงประธานอนุกรรมการตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ สิ่งที่ส่งมาด้วยร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน อันนี้ได้ถ่ายแจกหรือเปล่า ยังใช้ไหม อ่านให้ฟังนะครับ ตามที่รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว ๒๕๔๙ บัญญัติให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่จัดร่างและกำหนดกรอบการยกร่างให้มีองค์การตามรัฐธรรมนูญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐนั้น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า เพื่อให้การยกร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งเป็นการปรับปรุงแก้ไขกลไกการตรวจสอบให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสูงสุด จึงขอเสนอแนวทางในการยกร่างรัฐธรรมนูญเรื่องดังกล่าวข้างต้นตามสิ่งที่ส่งมาด้วยเพื่อประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ สำหรับรายละเอียดและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในระหว่างศึกษาวิจัย โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารโลกจะดำเนินการส่งมาให้ภายหลัง อันนี้พูดจริง ๆ แล้วเราคงยังไม่ได้ไปแตะอะไรเขาหรอก เพราะไม่ใช่ภารกิจที่จะมอบหมายให้ แต่ก็อาจจะถ่ายให้เพื่อทราบก็แล้วกัน เพราะว่าเราส่งมาที่เรา เขาอาจจะให้เราศึกษาความรู้แล้วก็จะเผื่อว่ามีร่างที่จะให้เราตรวจพิจารณาเราก็จะได้เข้าใจนะครับ ก็เอาไว้ให้ทางฝ่ายเลขากายเอกสาร แล้วก็มาแจกเราในอังคารหน้าก็แล้วกันนะครับ เรื่องอื่น ๆ เคารพครับ

นายจิรายุ ศวิตชาติ : รบกวนถามท่านไชยศรีนะครับ เพราะว่าในหนังสือยืนยันแต่งตั้งอนุกรรมการ เขียนชื่อท่าน ชัย แต่ของท่านถูก เมื่อผมมีเขียนแล้วก็จะเสียมารยาท เขียนชื่อท่านผิดวันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

อนุ. ตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

สุภาภรณ์ ๕/๓

พันตำรวจเอก ไชยศรี พงษ์พัฒน์ : ประสานกับเจ้าหน้าที่แล้ว ขอเปลี่ยนเป็นสระ ไ ครับ
นอกนั้นถูกต้อง เพราะทำหนังสือยืนยัน ขอขอบคุณครับ

ประธาน : คุณวีชราบ้าง

ร้อยตรีวีชรา หงส์ประภัศร : มีในรายงานการประชุมนะครับ

ประธาน : เอาจรายงานการประชุมมาเทียบ เขาเปลี่ยนจากพลตำรวจตรี

เจ้าหน้าที่กรมการ : ขออนุญาตเรามีคำสั่งแก้แล้วนะครับ อยู่ในแฟ้มนะครับ

ประธาน : ท่านคุณนะครับ พอถัดไปไปที่ ๓ จะมีประกาศแต่งตั้งอนุกรรมการวิสามัญ

ตรวจร่างรัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบ ตรวจร่างรัฐธรรมนูญก็มี ๑๐ คนนะครับ มีสุพจน์ ไพบุลย์ มา
ด้วย นอกนั้นก็มียัยการ มีผู้พิพากษา มีอาจารย์จุฬาลงกรณ์ แล้วชุดที่ ๒ คือ ชุดของเราก็มี ๑๐ คน
เหมือนกัน ก็ โอ. เค เรื่องอื่น ๆ ฝ่ายเลขาครับ มีไหม

เจ้าหน้าที่กรมการ : ตอนนี้อย่างไม่มีครับ

ประธาน : ถ้าไม่มีก็ขอขอบคุณทุกท่านนะครับ ที่มาประชุมในวันแรก แล้วก็ให้
ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์อย่างมากเลย แล้วก็เดิมคิดว่าจะไม่มีเนื้อหา ไม่มีเนื้อหาที่จะทำ ปากฎว่ารู้สึก
เขาจะเยอะถ้าเราจะทำ แต่คิดว่าถ้าเราทำแล้วก็เป็นประโยชน์กับบ้านเมืองนะครับ ก็ขอให้พวกเราช่วย
ร่วมกันมาแสดงความคิดเห็น ผมขอขอบคุณแล้วก็ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๕ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๑

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

