

รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ
ตรวจร่างรัฐธรรมนูญและตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

พิจารณา เรื่อง การตรวจร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๐

วันเสาร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

(นายอรรถวิทย์ สุมาวงศ์ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

ประธาน : ผมขอเปิดประชุมครับ ทางอนุกรรมการตรวจหมดแล้วนะครับ จะแถลงหรือไม่ครับ ต่อจากมาตรา ๕๔

นายสุกรี เอื้ออนันต์ : เรียนท่านประธานครับ ผมมีข้อสังเกตอยู่ที่ทั้งหมด ๓ ประเด็นด้วยกันนะครับ ขอเสนอ

ประเด็นที่ ๑ ในมาตรา ๖๖ วรรคสอง ในหน้า ๒๑

ประธาน : ที่ผ่านมาแล้วเป็นอย่างไรครับ มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๕๕ ไม่มีอะไรใช่ไหมครับ

นายสุกรี เอื้ออนันต์ : เมื่อเข้ารายงานไปแล้ว ไม่มีอะไรเพิ่มเติมครับ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นต่อไปมาตรา ๖๖ ครับ

นายสุกรี เอื้ออนันต์ : มาตรา ๖๖ หน้า ๒๓ วรรคสอง บรรทัดที่ ๔ รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา สำหรับคำว่าองค์กรเอกชน นั้น ถ้าดูตามมาตราอื่น ๆ อย่างเช่น มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ ใช้คำว่าองค์กร เพราะฉะนั้นในนี้จะต้องใช้เหมือนกันหรือไม่ ขอให้ที่ประชุมพิจารณาครับ มาตรา ๖๐ ใช้คำว่าองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วข้างล่างก็เป็น องค์กรอิสระดังกล่าวนี้ครับ เป็นองค์กรแล้วก็ตามตรา ๖๓ ก็ใช้คำว่า องค์กรเอกชน หรือ องค์กรพัฒนาเอกชน

ประธาน : โอ.เค. ครับ ความจริงอันนี้เป็นคำเดิมตั้งแต่สมัยร่างแรกนะครับ แต่เราจะเสนอไปว่าให้ดูเทียบกับมาตรา

นายสุกรี เอื้ออนันต์ : ในข้อสังเกตที่ ๒ มาตรา ๖๗ วรรคสี่ หน้า ๒๔ คือให้เพิกถอนผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรค ในนี้ใช้คำว่า ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรค อย่างเดียวแต่ในมาตรา ๒๓๑/๑

ประธาน : ในนี้เขาแก้แล้วครับ เขาแก้เป็นผู้

นายสุกรี เชื้ออนันต์ : ไม่ใช่ครับ อันนี้มีเพิ่มครับ มาตรา ๒๓๑/๑ มีคำว่า ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรค มีคำว่า หัวหน้าพรรค ด้วย

ประธาน : หมายความว่าท่านจะตั้งข้อสังเกตไปว่า มาตรา ๒๓๑ มีคำว่า หัวหน้าพรรค ส่วนอันนี้มี กรรมการบริหารพรรค เท่านั้น ก็ตั้งไป โอ.เค. ครับ ให้เขาไปดูเอาเองว่าเขาจะเอาอย่างไร ทันสมัยครับ มาตรา ๒๓๑ มีคำว่า หัวหน้าพรรค และกรรมการบริหารพรรค นะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้ ควรจะเขียนให้เหมือนกันไหมนะครับ

นายสุกรี เชื้ออนันต์ : ขออนุญาตให้ข้อสังเกตที่ ๓ ในกรณีจับฉลากออกของวุฒิสมาชิก ตามมาตรา ๑๑๓ หน้า ๕๒ บอกว่า เมื่อมีการจับฉลากออกแล้วนี้ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการสรรหา มาทดแทนในมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๑๒ มาแทนนั้น ในมาตราที่เอามาแทนนั้น ไม่ได้พูดถึงว่า วุฒิสมาชิกที่ได้รับการสรรหามาใหม่นั้นมีวาระการดำรงตำแหน่งกี่ปี

ประธาน : เขาให้หกปีครับ

นายสุกรี เชื้ออนันต์ : ให้หกปี ก็อาจจะต้องเขียนเพิ่มเติมหรือเปล่า

ประธาน : เขาถือว่าวาระมีหกปี

นายสุกรี เชื้ออนันต์ : แล้วในข้อสังเกตที่ ๒ คือ สมมุติว่าผู้ที่ถูกจับฉลากออกไปนั้นจะครับ กลายเป็นคนที่อยู่ในภาคเกษตร ๕ คน

ประธาน : อันนั้นเป็นกฎหมายลูกครับ

นายสุกรี เชื้ออนันต์ : ผมมีแค่นี้เองครับ

ประธาน : เชิญครับ

นายสุพจน์ ไขบุญ : ท่านประธานครับ หน้า ๒๙ มาตรา ๗๙ ได้แก้จากคนชราเป็นผู้สูงอายุครับ แต่มาตรา ๑๔๘ หน้า ๖๘ ยังเขียนคำว่า คนชรา อยู่ครับ

ประธาน : ฝ่ายเลขานุการจดไว้ครับ

นายสุพจน์ ไขบุญ : ผมมีเท่านี้ครับ

ประธาน : มีอะไรเพิ่มเติมอีกไหมครับ แล้วที่เราเคยเสนอแก่ ผู้พิการ พวกนี้เขาแก้ตามหรือเปล่า ที่ว่าไม่ตรงกันอะไรต่ออะไรนี้

นายสุพจน์ ไขบุญ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตอีกนิดหนึ่งนะครับ หน้า ๓๒ (๗) บรรทัดที่ ๓ เขียนว่าอาชีพของประชาชน แต่ (๘) เขียนว่าส่งเสริมให้ประชากร (๑๐) ประชาชน (๑๑) ประชาชน

ประธาน : อันนี้รู้สึกที่เราเคยทิ้งไปทีหนึ่ง

นายสุพจน์ ไพบูลย์ : ท้วงไปครับ แต่ว่าไม่ได้แก้ไขครับ ท้วงไปเยอะแต่ไม่ได้แก้ครับ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นอะไรที่เราท้วงเขาไม่แก้ นี่ จะเอาอีกทีใหม่ ท้วงในลักษณะถ้อยคำ ไม่ตรงกันนี่ครับ

นายมานิจ สุขสมจิตร : อย่างนี้ท่านประธานครับ ที่ท้วงนี้ผมได้ไปถามท่านรองแล้ว ปรากฏว่าไม่ได้ดูของเรา

ประธาน : เอาอย่างนี้ดีกว่าครับ ในเรื่องของถ้อยคำคราวที่แล้วช่วยดูด้วยนะครับ ที่เรา ท้วงการใช้ถ้อยคำไม่ตรงกันนี้ นี่ออกใหม่คะ ในหลาย ๆ มาตราใช้ถ้อยคำไม่ตรงกัน ขอให้ช่วยตรวจดูว่า ต้องแก้ไหม ถ้าไม่แก้ครั้งนี้ออกไปอีกทีหนึ่ง อย่างผมจำได้ว่ามีคำว่า ผู้พิการ หรืออะไรพวกนี้ทำนองนี้ จะมี ๓ มาตรา แล้วก็ใช้ไม่ตรงกัน เราก็แจ้งไปให้ทราบนะครับว่าควรจะใช้คำให้เหมือนกัน ถ้าไม่อย่างนั้นก็ช่วย ครั้งนี้อีกทีหนึ่งนะครับ คือหนังสือไปนี้มันไม่ทันแล้วละ ช่วยให้ท่านมานิจก็ได้ครับ แต่ว่าที่เราพูดเมื่อเช้า ว่าอะไรที่เราทำไปแล้ว คราวที่แล้ว แล้วเขาไม่แก้ นี่ถ้าเป็นเรื่องของการผสมผสานอะไร แต่สิ่งที่เราบอกว่า หลายมาตราไม่ตรงกันนี้ เป็นสิ่งที่ครั้งนี้จะต้องทักท้วง เพราะควรจะให้มันเหมือนกันทั้งฉบับการใช้ถ้อยคำ อย่างประชากร ประชาชนอะไรอย่างนี้ ซึ่งเราเคยท้วงไปที่หนึ่งแล้ว มันควรจะแก่นะครับ แล้วไม่ได้แก้ ซึ่งข้อเท็จจริงอาจจะเป็นเพราะว่าเราไม่มีเวลาที่เราเขียนไป เพราะฉะนั้นขออีกครั้งหนึ่ง เชิญครับมีอะไร อีกหรือไม่ครับ ท่านอื่นมีอะไรอีกหรือไม่ครับ เชิญคุณหมอลครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ : ท่านประธานคะ อยากจะให้เขาตอบด้วยคะว่าบางที่ทำไมถึง จะใช้ องค์กร บางครั้งทำไมใช้ องค์การ

ประธาน : เขาคงไม่ตอบครับ เพียงแต่เราบอกไป

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ : แล้วทำไมเขาไม่แก้ เพราะอะไรคะ

ประธาน : อันนี้เขาคงไม่บอกครับ เพียงแต่เราแจ้งไปให้เห็น เชิญครับ

ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ : ท่านประธานครับ ผมให้ข้อสังเกตว่า เข้าใจว่าหลังจาก รัฐมนตรีก่อนที่จะประกาศใช้นี้ คงจะมีการตรวจถ้อยคำที่ว่ามันสอดคล้องกัน คนชรา คนสูงอายุอะไร พวกนี้ ผมคิดว่าโดยหลักของกฎหมายจะมี Approve สุดท้ายใช้ใหม่

ประธาน : ผมว่าไม่มีนะ อาจจะมีครั้งสุดท้ายที่เขาแก้คำ แต่ว่าถ้าผ่านไปโดยไม่แก้ ก็ช่วยไม่ได้ครับ คือรัฐธรรมนูญตามที่เขาวาง ผมไม่แน่ใจว่าจะเสร็จเมื่อไรในสภา แต่ขณะนี้กำหนดจาก ๑๑ ถึง ๓๐ ซึ่งอาจจะทุกวัน เราอาจจะเสร็จก่อนหรือไม่ แต่ถ้าท่านบอกว่าเสร็จ เข้าใจว่าจะประชุมครั้งสุดท้ายวันที่ ๖ ซึ่งอาจจะมีการแก้ตรงนั้นได้ แต่อย่างไรก็ตามผมว่าถ้ามีอะไรที่มันไม่ตรงกันนี้ผมว่าเราแก้ ไปเสียเลย แล้วก็ในขณะที่เดียวกันถ้าก็แจ้งเป็นหนังสือ

คณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจสอบร่างรัฐธรรมนูญและตรวจร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

วันเสาร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

อัมพา ๑/๔

นายมานิจ สุขสมจิตร : ท่านประธานครับ ผมคิดว่าถ้าเผื่อจะยื่นก็ไปยื่นเลยตอนนี้นะครับ คงไม่ต้องรอแฟกซ์นะครับ

ประธาน : คือเอามาให้ผม แล้วผมไปให้ แต่ว่าที่ทำเป็นทางการนี้เดี๋ยวก็เซ็น กว่าจะไปถึง ก็อาจจะต้องพิมพ์ ก็ช่วยถ่ายมาให้ผมนะครับ มีอะไรอีกหรือไม่ครับ

สรุปแล้วถ้าไม่มีอะไร ฝ่ายเลขานุการช่วยบอกอีกทีหนึ่งว่ามีอะไรบ้าง นอกเหนือจากที่คุณ จะต้องไปดูเทียบกับของเก่านะครับว่าการใช้ถ้อยคำของเก่าที่หลายมาตราไม่ตรงกันนี้ ยังต้องใส่เพิ่มอะไรบ้าง วันนี้มีอะไร

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : มีมาตรา ๑๒ ของเก่า

ประธาน : ของเก่าอย่าแตะ มาตรา ๑๒ เรื่องพระมหากษัตริย์เขามีข้อตกลงกันว่า ไม่แตะ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : อันนี้รู้สึกว่าเขาจะแก้ไขแล้วนะครับ คือในวรรคสอง เอาคำว่า กิจ ขึ้นมาไว้บรรทัดบนครับ

ประธาน : ไม่ต้องแล้วครับ ถ้อยคำพิมพ์ตก ต่ไปมีอะไรอีกหรือไม่ครับ ผมต้องเรียน นิดหนึ่งเรื่องสิทธิที่ว่า ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ เมื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลง เขาไม่เอาเลย แต่เขาจะใส่คำว่า ที่เหมาะสม หรืออะไรของเขาตามที่ต่าง ๆ

นายมานิจ สุขสมจิตร : ที่ท่านประธานพูดถึงอยู่ในมาตรา ๔๐

ประธาน : ไม่ใช่เฉพาะมาตรา ๔๐ ครับ หลักการไปหมดเลย มีอะไรอีกหรือไม่ครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : หมดแล้วครับ

ประธาน : เมื่อเข้าหมดแค่นี้ใช่ไหมครับ เมื่อก็มีอะไรบ้าง แล้วจะได้ขอดูว่าที่ผ่านมาแล้ว มีอะไร

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : เมื่อสักครู่นี้ก็จะมีมาตรา ๖๖ วรรคสอง เกี่ยวกับคำว่า องค์กร กับ องค์การ ให้ใช้คำเหมือนกัน

ประธาน : โอ.เค. ครับ เทียบคุณต้องบอกว่ากับมาตราไหนนะครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๓ ครับ

ประธาน : บอกวรรคด้วยนะครับ ต่ไปครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : ประเด็นที่ ๒ คือมาตรา ๖๗ วรรคสี่ ควรเขียนให้เหมือนกันกับ มาตรา ๒๓๑/๑

ประธาน : คือหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคของพรรคการเมือง ใช่ไหมครับ ในขณะที่อันนี้มีแค่นี้ ต้องบอกเขาไปด้วย

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : แล้วประเด็นที่ ๓ มาตรา ๑๑๓

ประธาน : เชิญครับ อย่างไรก็ตาม

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : ตกลงมาตรา ๒๑๓ คงไม่ได้แก้แล้ว เพราะระบุว่า เป็น หกปี อันนี้ไม่ได้แก้แล้วนะครับ

ประธาน : เขาถือว่าวาระบุคคลที่เข้ามาปีนี้ ยกเว้นที่สรรหาเข้ามารุ่นแรกให้สามปี แล้วออก พอตั้งรุ่นสองตอนสามปี พวกนี้อยู่หกปี เพราะฉะนั้นหมายความว่ามันจะมี ๓๐ กว่าคนนี้อยู่ ช่วงหนึ่ง แล้วเลือกตั้งก็เข้ามาอีกที พวกสรรหารุ่นแรกนี่ ครั้งหนึ่งที่จับฉลากมือดีก็จะออกพร้อมกับเลือกตั้ง แล้วก็เข้ามาพร้อมกันเลือกตั้งใหม่ ต่อไปครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : มาตรา ๗๙ ใช้คำว่า ผู้สูงอายุ กับมาตรา ๑๔๘ ใช้คำว่า คนชรา นะครับ

ประธาน : อันนี้ดูจากของเก่าด้วยนะครับ เพราะว่าเราจะมีของเก่าอยู่จำได้ มีอะไร อีกหรือไม่ครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : แล้วก็ประชากรใน (๗) หน้า ๓๒

ประธาน : แล้วมีอะไรอีกหรือไม่ครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : หหมดแล้วครับ ก็จะทำให้ไปดูของเก่าให้กรณีที่ใช้ให้เหมือนกัน

ประธาน : ฝ่ายเลขานุการช่วย ผมว่ามีอยู่ ๓ อย่างถึง ๔ อย่าง แต่อาจจะซ้ำกัน เพราะมี คำว่า ผู้สูงอายุ ผู้พิการ อะไรพวกนี้อยู่ ลองไปเช็คดูนะครับ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : ในกรณีเรื่องถ้อยคำที่จะให้เขียนเหมือนกันนี้รู้สึกจะไม่มีแล้ว ที่เราแจ้งไป เรื่องถ้อยคำนี้ครับ

ประธาน : เรื่อง สิทธิใน เขาไม่ได้แก้ไหนนะ มาตรา ๔๐ เขาไม่ได้ดูเลยหรือครับ เขาบอก หรือครับ ถ้าอย่างนี้มาตรา ๔๐ อีกทีหนึ่งก็แล้วกันครับ เรื่อง สิทธิใน นะครับ มาตรา ๔๐ เราใส่เข้าไปอีกที่ เฉพาะเรื่องของ (๒) มาตรา ๖๕ เรื่องศิลปะ เขาแก้หรือเปล่าที่บอกว่า สระ อะ

นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว : ไม่แก้

ประธาน : ไม่แก้ ผมว่าควรจะส่งไปอีกที่หนึ่งนะครับ คืออย่างนี้ครับ มาตรา ๖๕ มีคำว่า ศิลปะ แต่ในมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๙ ใช้คำว่า ศิลปะ เขาไม่ได้แก้ไขใหม่ครับ เราตั้งไปว่าควรจะให้เหมือนกัน ผมว่าน่าจะแจ้งไปนะครับ ประชากร มาตรา ๘๓ ก็มีอยู่แล้ว ก็คงจะไปอีกที่หนึ่งแก้ไขใหม่ครับ มาตรา ๑๓๔ เขาเอานะครับ แต่ว่ารู้สึกจะเสนอด้วยวาจาในที่ประชุม เขาคงไม่ได้ดูจากตรงนี้ ให้ออกใช้มาตรา ๑๓๕ เขายังให้อยู่หรือเปล่า

นายสุพจน์ ไขบุญ : ยังให้อยู่ครับ

ประธาน : ผมว่าน่าจะแจ้งไปใหม่ครับ กฎหมายที่เขาเขียนบอกว่า การออกเสียงนี้ต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยในการที่จะให้ออกใช้เป็นพระราชบัญญัติ เราตั้งว่าออกใช้เป็นพระราชบัญญัติ ควรแก้ไขเป็น ให้ใช้ ควรจะตั้งไปอีกที่หนึ่ง ฝ่ายเลขานุการตามทันนะครับ มาตรา ๑๓๕ ส่วนที่ ๘ ควบคุม

คณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจสอบร่างรัฐธรรมนูญและตรวจสอบร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
วันเสาร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

หน้าชญา ๒/๓

กฎหมายที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญนี้เขาแก้ไขหมมหัดหรือเปล่าครับ ไม่แก้ ควรจะไปอีกที่ใหม่ ผมว่าน่าจะไปที่นั่นครับ การควบคุมการตรากฎหมายที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ เราบอกว่ากฎหมายที่ขัดหรือแย้งเราออกว่าน่าจะเป็นการควบคุมการตรากฎหมายไม่ให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ที่เราเสนอไปเป็น ไม่ใช่ ครับ แก่จาก ไม่ ของเดิมว่าเป็น มี ส่วนเขาจะเอาหรือไม่เอาเป็นอีกเรื่องหนึ่ง เข้าชื่อเสนอญัตติมาตรา ๑๕๕ วรรคสอง รู้ดีว่าจะแก่นะ แต่เป็นเรื่องลำบากตีความได้ไม่ต้องไปยุ่งกับเขา มาตรา ๑๖๑ วรรคสี่ ผมไม่รู้ว่าเขาแยกหรือเปล่า ถ้าเขาไม่แยกเราก็คงไม่ไปแตะเขา คือข้อความตอนท้ายเราบอกว่าควรจะแยกวรรค การจัดการออกเสียงประชามติในเรื่องที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับตัวบุคคลหรือคณะบุคคลจะกระทำมิได้ เราเสนอว่าให้แยกวรรค

นายมานิจ สุขสมจิตร : จากที่ผมเขียนไว้คราวที่แล้วที่เสนอไป

ประธาน : โอ.เค. ครับเสนอไป คงไม่มีอะไรแล้วนะครับ

นายสุพจน์ ไขบุญ : ขออนุญาตท่านประธานครับ มาตรา ๒๓๗ (ค) ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจ อันนี้แก้มาให้ ทั้งนี้ไม่รวมถึงการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของศาล ไม่รวมถึงอัยการครับ

ประธาน : ไม่รวมครับ แล้วไม่ใช่หน้าที่เราจะไปเสนอด้วย เพราะว่าตรงนี้เป็นเรื่องของหลักการไปแล้ว ท่านกรรมาธิการมีเรื่องอื่น ๆ อีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีกรรมาธิการมีความคิดเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธาน : ถ้าไม่มี ผมขอขอบคุณทุกท่านมากครับ และขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

กลุ่มงานขอเลข ๑

สำนักรายงานการประชุมและขอเลข