

บันทึกการประชุม
คณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญกรอบที่ ๑
ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการกระจายอำนาจ
ในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
สภาร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๔
วันพฤหัสบดีที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๓๐๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

อนุกรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายชูชัย ศุภวงศ์	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. นายมานิจ สุขสมจิตร	อนุกรรมการ
๓. นายปกรณ์ ปรียากร	อนุกรรมการ
๔. นายวิทยา งานทวี	อนุกรรมการ
๕. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	อนุกรรมการ
๖. นายวิจิตร วิชัยสาร	อนุกรรมการ
๗. นายสนั่น อินทรประเสริฐ	อนุกรรมการ
๘. นางอังคณา นีละไพจิตร	อนุกรรมการ
๙. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล	อนุกรรมการ
๑๐. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๑. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๒. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	เลขานุการคณะอนุกรรมการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------------|---------------|
| ๑. นายชงทอง จันทรางศุ | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ | (ลาการประชุม) |
| ๓. พลเอก อัฐฐพร เจริญพานิช | (ลาการประชุม) |
| ๔. นายกิตติศักดิ์ ปรกติ | (ลาการประชุม) |
| ๕. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | (ลาการประชุม) |
| ๖. นางสาวจันทจิรา เอี่ยมมยุรา | (ลาการประชุม) |
| ๗. นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ | (ลาการประชุม) |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เมื่อคณะอนุกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ และสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานคณะอนุกรรมการแจ้งว่า ในการประชุมของคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญกรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการกระจายอำนาจขอเปลี่ยนแปลงเวลาในการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ โดยกำหนดประชุมในวันอังคาร และวันพุธ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา วันพฤหัสบดี เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ซึ่งในการประชุมนี้จะพิจารณาปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับเวลาการประชุมของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ เพื่อให้ไม่ให้เกิดเวลาการประชุมซ้อนกัน

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมเห็นสมควรให้เลื่อนการรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไปในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาประเด็นสำคัญในเรื่องของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญมาก เช่น การจัดบริการขั้นพื้นฐานให้ประชาชนได้รับการบริการอย่างเท่าเทียมกัน การที่จะทำให้สำเร็จนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องเห็นความสำคัญในการจัดการสร้างบริการขั้นพื้นฐาน ด้านความเป็นอยู่ สาธารณูปโภค การรักษาพยาบาลและการศึกษา ให้ประชาชนในประเทศได้รับการบริการอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งเป็นสิ่งที่ทำได้ยาก ดังนั้น สิ่งที่จะต้องทำคือต้องจัดบริการขั้นพื้นฐาน ทุกคนได้รับการบริการอย่างเท่าเทียมกัน เช่น ในด้านของความยุติธรรม การบังคับใช้กฎหมาย

๒. สาเหตุของความล้มเหลวของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนั้น เกิดจากความล้มเหลวของการบริหารจัดการภาครัฐที่มีลักษณะทุนนิยมที่ผูกขาด เน้นผลประโยชน์ของกลุ่มในภูมิภาคที่ใดที่หนึ่งเป็นสำคัญ เช่น การจัดสรรงบประมาณ ที่ให้ลงไปภูมิภาคใดภูมิภาคหนึ่ง หรือจังหวัดใดที่เห็นว่าสำคัญ ทำให้จังหวัดอื่น ๆ ได้รับการพัฒนาที่ไม่เท่าเทียมกัน

๓. ควรมีการพัฒนาโดยยึดหลักของธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นสำคัญ เพราะการที่มีการบริหารจัดการที่ดี ทำให้ข้าราชการมีคุณธรรม จริยธรรม เกิดการพัฒนา ระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนในประเทศอย่างทั่วถึง

๔. ในประเด็นของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ มีการปรับปรุงเพิ่มเติมให้รัฐต้องมีการส่งเสริมสัมพันธไมตรีตามพันธกรณีกับต่างประเทศ และให้ความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความร่วมมือ ทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม

๕. การที่ฝ่ายบริหารหรือผู้นำประเทศ ได้มีการเจรจาในเรื่องต่าง ๆ หรือทำพันธกรณี กติกาสากลระหว่างประเทศกับผู้นำประเทศอื่นนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดยให้รัฐสภามีการให้สัตยาบันและให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้

๖. การกระจายอำนาจให้จังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองนั้น จะต้องให้สามารถบริหารการคลัง และงบประมาณในจังหวัดของตนเองได้อย่างอิสระ โดยสร้างความพร้อมให้จังหวัดนั้นให้สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพางบประมาณจากส่วนกลาง

๗. ภารกิจหลักของรัฐมี ๕ ประการคือ การป้องกันประเทศ การต่างประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อย การอำนวยความยุติธรรม การจัดทำและให้บริการสาธารณะนั้น จะต้องมีการบัญญัติกฎหมายให้สามารถบังคับใช้ได้อย่างแท้จริง

๘. ในการให้ความยุติธรรมต่อประชาชน ศาลควรจะทำให้ความสำคัญต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นทางจิตใจของประชาชน และความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า

๙. การกระทำใด ๆ ของรัฐที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน รัฐจะต้องจ่ายค่าเสียหายให้ประชาชน อย่างรวดเร็ว และเป็นธรรม เช่น ความเสียหายที่เกิดจากการละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทบต่อประชาชน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กรอบที่ ๑ ครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม คณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะอนุกรรมการได้ขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา

นายสุภโชค ชุนอิว

วิทยากร ๖ สำนักกรรมการ ๓

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นายประสิทธิ์ผล ยูวะเวส

นิติกร ๘ ๖ สำนักกรรมการ ๓

ผู้ตรวจทาน