

-ร่าง-

ข้อคิดเห็นพร้อมหลักการและเหตุผล รัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุขโดยสังเขป

ภาค 1

หมวด 2 ประชาชน

ส่วนที่ 2 สิทธิของพลเมือง

ข้อคิดเห็น

บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอภาคกันในการรับบริการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการจัดการกับภัยสุขภาพที่ได้มาตรฐานจากสถานบริการของรัฐ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติโดยมีสิทธิในการเข้ารับการรักษาที่ได้มาตรฐานจากสถานบริการของรัฐ โดยในกลุ่มของเด็ก ผู้พิการ ผู้ยากไร้ ผู้สูงอายุต้องมีสิทธิในการเข้ารับการรักษาจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

หลักการและเหตุผล

เพื่อกำหนดให้รัฐคุ้มครองสิทธิประชาชนในการได้รับการดูแลสุขภาพอย่างเหมาะสม เสมอภาค ในการรับบริการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคและการจัดการกับภัยสุขภาพ เป็นการกำหนดให้บุคคลมีสิทธิในการเข้ารับการรักษาที่มีมาตรฐานของสถานบริการของรัฐ ทั้งในเมืองและชนบท และในกลุ่มของเด็ก ผู้พิการ ผู้ยากไร้ ผู้สูงอายุ ต้องได้รับสิทธิในการเข้ารับการรักษาพยาบาลจากรัฐ โดยไม่มีค่าใช้จ่าย

ข้อคิดเห็น

บุคคลมีสิทธิได้รับการบริการการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อช่วยชีวิตจากสถานพยาบาลของรัฐและเอกชน โดยรัฐให้การสนับสนุนค่าใช้จ่าย

หลักการและเหตุผล

เพื่อให้บุคคลที่อาจจะได้รับอันตรายถึงแก่ชีวิตได้รับการบริการทางแพทย์ฉุกเฉินให้พ้นชีวิตอันตราย ทั้งจากสถานพยาบาลของรัฐและเอกชนโดยคำนึงถึงหลักมนุษยธรรมมากกว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับ

ข้อคิดเห็น

บุคคลมีสิทธิรับข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพทั่วไป และได้รับการรักษาความลับส่วนบุคคลตามที่กฎหมายบัญญัติ

หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นการประกันสิทธิของบุคคลในเรื่องข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของรัฐ ให้ได้รับความคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

ข้อคิดเห็น

บุคคลมีสิทธิได้รับการบริการด้านการรักษาที่มีมาตรฐานอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ชุมชนและเอกชนมีส่วนร่วม โดยผู้มีหน้าที่ให้บริการดังกล่าวซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานและจรรยาบรรณ ย่อมจะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

หลักการและเหตุผล

เพื่อให้ บุคคลมีสิทธิได้รับการรักษาบริการที่มีมาตรฐาน ทั่วถึง มีประสิทธิภาพ โดยการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน และได้รับการคุ้มครองทั้งบุคคลที่ได้รับและ ผู้มีหน้าที่ให้บริการ

ส่วนที่ 3 หน้าที่พลเมือง

ข้อคิดเห็น

บุคคลมีหน้าที่ไม่รบกวนสิทธิผู้อื่น ไม่ทำให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น ดูแลสุขภาพตนเองเพื่อป้องกันการเกิดโรคแก่ตนเองและไม่แพร่โรคให้ผู้อื่นตามความสามารถของแต่ละคนและมีหน้าที่ให้ข้อมูลแก่แพทย์ผู้รักษาเพื่อการรักษาที่ถูกต้องเหมาะสมและควบคุมการแพร่กระจายโรค

หลักการและเหตุผล

บุคคลต้องเคารพสิทธิของผู้อื่นโดยดูแลสุขภาพของตนเองและไม่แพร่กระจายโรคไปสู่ผู้อื่นตลอดจนให้ข้อมูลแก่แพทย์ผู้รักษาเพื่อการรักษาที่ถูกต้องเหมาะสมและควบคุมการแพร่กระจายโรค

ภาค 2

หมวด 2 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ข้อคิดเห็น

ให้มีระบบส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค และการจัดการภัยสุขภาพ ที่มุ่งเน้นเชิงรุก “ป้องกันดีกว่ารักษา” บนหลักการ “สุขภาพดีสำหรับทุกคน และทุกคนร่วมกันสรรค์สร้างสุขภาพดี” โดยมีแผนงานส่งเสริมสุขภาพที่ครอบคลุมตลอดช่วงชีวิตของคน ตามกลุ่มวัยตั้งแต่ แม่และเด็ก วัยเรียน วัยรุ่นและวัยทำงาน วัยสูงอายุ มีแผนงานป้องกันควบคุมโรค ครอบคลุมการเฝ้าระวังด้านสาธารณสุข และการแก้ไขปัญหาโรคและการจัดการภัยสุขภาพที่สำคัญ และ โรคอุบัติใหม่ อุตบัติซ้ำ ตลอดจนแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ ทั้งในส่วนของผลิตภัณฑ์และบริการสุขภาพ

หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นกำหนดระบบส่งเสริมสุขภาพตามวัยตั้งแต่ วัยเด็ก วัยเรียน วัยทำงาน และวัยสูงอายุ ให้มีสุขภาพดี และมีส่วนร่วมในการสร้างสุขภาพที่ดี และกำหนดแผนงานการป้องกันควบคุมโรค การเฝ้าระวัง และการแก้ไขปัญหาโรคและการจัดการภัยสุขภาพที่สำคัญที่อาจจะเป็นสาเหตุให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคภัย จึงต้องเตรียมพร้อมรับมือเหตุการณ์ฉุกเฉิน และภัยธรรมชาติ และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและแพร่ระบาดของโรคภัยประเภทที่เกิดขึ้นใหม่ในโลก และเพื่อ กำหนดแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคที่ใช้บริการสุขภาพ ใช้ผลิตภัณฑ์ แล้วได้เกิดความเสียหาย ได้รับการคุ้มครอง จึงต้องมีระบบการชดเชยเยียวยาที่เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

ข้อคิดเห็น

ให้มีระบบบริการสุขภาพที่มุ่งเน้นพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิที่สัมพันธ์กับระบบสุขภาพชุมชนในระดับพื้นที่ ควบคู่กับการวางแผนระบบบริการสุขภาพ ที่เชื่อมโยงหนุนเสริมกันได้ทั้งระบบ ทั้งภาครัฐและเอกชน ทุกระดับบริการ และเสมอภาค รวมทั้งการดูแลสุขภาพพระยะยาว และการดูแลผู้ป่วยระยะท้าย พร้อมกับส่งเสริมพัฒนาและใช้การแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาระบบสนับสนุนต่างๆ ที่ให้บริการให้ประชาชนเข้าถึงบริการรักษาของรัฐทุกคน โดยมีส่วนร่วมจ่ายค่าบริการที่เหมาะสม ยกเว้น ผู้พิการ ทูพพลภาพ เด็ก ผู้สูงอายุ โดยมีแผนงานในการพัฒนาระบบบริการตั้งแต่ระดับท้องถิ่น และครอบคลุมระบบการให้บริการด้านสุขภาพในทุกระดับ ทุกสถานการณ์ ตลอดจน ระบบบริการสุขภาพเฉพาะทาง การแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือกที่เหมาะสม

หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นการพัฒนาระบบบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานให้สัมพันธ์กับระบบสุขภาพชุมชนในแต่ละพื้นที่ โดยให้ภาครัฐและภาคเอกชน ทุกระดับบริการมีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพพระยะยาวและระยะสุดท้าย และเป็นการส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านสุขภาพ โดยการนำการแพทย์แผนปัจจุบันและ

แพทย์แผนไทย มาใช้ควบคู่กันในการบริการสุขภาพ ตลอดจนมีการพัฒนาระบบสนับสนุนต่างๆ ด้านการบริการให้ประชาชนเข้าถึงบริการรักษาของรัฐ และกำหนดแผนการให้การประชาชนเข้ามีส่วนร่วมจ่ายค่าบริการที่เหมาะสมตามแต่ละประเภทของประชาชน ระบบการแพทย์ ระบบบริการสุขภาพ รวมทั้งในสถานการณ์ที่ปกติและภาวะฉุกเฉิน

ข้อคิดเห็น

มีระบบกำลังคนด้านสุขภาพ โดยผลิต บริหาร และพัฒนาบุคลากร ที่สนับสนุนและสอดคล้องกับระบบทั้งด้านประเภท ปริมาณ คุณภาพ รวมถึงด้านจริยธรรม ขวัญกำลังใจ และการกระจาย ให้สมดุล เหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศ โดยมีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้ง ภาครัฐ เอกชน และ สภาวิชาชีพ

หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นการวางแผนพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ และพัฒนาบุคลากรที่สนับสนุนกับระบบดังกล่าว ให้แต่ละประเภท มีปริมาณ คุณภาพ ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ด้านสุขภาพของประเทศ และมีการพัฒนาด้านจริยธรรม ขวัญกำลังใจ และการกระจายของกำลังคนให้สมดุลระหว่างในเมืองและชนบท

ข้อคิดเห็น

ระบบการเงินการคลังและระบบหลักประกันด้านสุขภาพ ที่เน้น “สร้างนำซ่อม” เน้นการมีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังครอบคลุม เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ ลดความซ้ำซ้อน มีประสิทธิภาพ มีเอกภาพ โดยพัฒนาระบบกองทุนหลัก การเงิน และการคลัง มีกลไกที่เอื้อให้เกิดการมีส่วนร่วมจากภาคี เครือข่ายต่างๆ ก่อให้เกิด มาตรฐานและความเป็นเอกภาพในการพัฒนานโยบายสาธารณะ ที่สอดคล้องและสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศในด้านอื่นๆ

หลักการและเหตุผล

เพื่อส่งเสริมแผนงานพัฒนาไกลของระบบสุขภาพให้เกิดความเข้มแข็งตั้งแต่ระดับฐานรากของสังคมจนถึงระดับประเทศโดยคำนึงถึงความยั่งยืนในระยะยาวที่เชื่อมโยงระบบการเงินการคลังและระบบหลักประกันสุขภาพให้สอดคล้องกันเพื่อให้เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ ลดความซ้ำซ้อน มีประสิทธิภาพ และมีเอกภาพ โดยเป็นไปบนหลักการของธรรมาภิบาล และต้องมีระบบการจัดการข้อมูลที่ทันสมัย และมีการประยุกต์เทคโนโลยี ให้เหมาะสมกับการสนับสนุนตัดสินใจในการให้บริการสุขภาพประชาชน และมีแผนงานพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และมีแผนงานสนับสนุนพัฒนาโรงงานผลิตยา วัคซีน เพื่อให้มีการผลิตยา วัคซีน ให้เพียงพอต่อจำนวนประชากรของประเทศไทย โดยมีการควบคุมมาตรฐานการผลิต และการกำหนดราคาให้เหมาะสม

ภาค 4 การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง

หมวด 1 การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม

ข้อคิดเห็น

สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการและคุณภาพการบริการของประชาชนให้เท่าเทียมกัน มีการกระจายบุคลากรด้านสาธารณสุข อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมทั้งในเขตเมืองและชนบท ตลอดจนลดความเหลื่อมล้ำในรายได้ของผู้ปฏิบัติงานในวิชาชีพเกี่ยวกับสุขภาพ

หลักการและเหตุผล

เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของบริการสาธารณสุขในเรื่องการเข้าถึงการรับบริการ คุณภาพในการบริการสุขภาพของประชาชนระหว่างในเมืองกับชนบทและถิ่นทุรกันดาร จำนวนบุคลากรทางการแพทย์ และ พยาบาล เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้เชี่ยวชาญ มีความเหลื่อมล้ำของรายได้อันเป็นสาเหตุของแรงจูงใจของผู้ปฏิบัติงานในวิชาชีพเกี่ยวกับสุขภาพ ซึ่งส่งผลประชาชนในชนบทไม่สามารถเข้าถึงการรับบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ

ข้อคิดเห็น

ควบคุมคุณภาพของยาและเวชภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน และการกำหนดราคาของยา เวชภัณฑ์ ให้เหมาะสม

หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการได้รับยาและเวชภัณฑ์ของผู้มารับบริการโดยมีการควบคุมคุณภาพของยาและเวชภัณฑ์ ให้มีมาตรฐาน เหมาะสมกับในการรักษาสุขภาพ และควบคุมการกำหนดราคาของยา เวชภัณฑ์ ให้ถูกต้อง เท่าเทียมและเหมาะสม

ประเด็นข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปสุขภาพต่อคณะกรรมการสาธารณสุข

โดย นายไกรราศ แก้วดี

สมาชิกปฏิรูปแห่งชาติ ลำดับที่ 20

๑. ความต้องการเบื้องต้นของประชาชนที่มีต่อระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ดังนี้

ก. เมื่ออยู่ในสถานะเจ็บป่วย

- ๑) เมื่อเข้ารับบริการในสถานพยาบาลของรัฐ ต้องการได้รับการเสมอนการได้รับการบริการจากสถานพยาบาลเอกชน (ผู้ให้บริการบริการด้วยอัตราที่ต่ำลง สถานที่สะอาด สวยงาม ขั้นตอนไม่ซับซ้อน ไม่แออัด แพทย์มาให้บริการตรงตามเวลา ไม่ต้องรอนาน)
- ๒) ผู้ป่วยต้องการรับทราบข้อมูลการเจ็บป่วย วิธีการรักษา ตลอดจนการสั่งการรักษาจากแพทย์ผู้ให้บริการที่ชัดเจน ทั้งโดยวาจาและการส่งเป็นลายลักษณ์อักษรที่อ่านเข้าใจความหมาย (ผู้ป่วยต้องได้รับการบอกกล่าวว่าเป็นด้วยสาเหตุหรือเป็นโรคใด มีแผนการรักษาอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจของผู้ป่วย)
- ๓) สถานพยาบาลของรัฐต้องให้บริการรักษาผู้ป่วยแบบองค์รวม เน้นผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง โดยได้รับการตรวจวินิจฉัยและการรักษาพยาบาลจากแพทย์สาขาที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

ข. เมื่ออยู่ในสถานะเกิดโรคติดต่ออันตราย

- ๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องให้ข้อมูลการเกิดโรคที่ถูกต้องแก่ประชาชน โดยเร็ว พร้อมให้คำแนะนำถึงวิธีการปฏิบัติตัวที่ถูกต้อง
- ๒) เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องเข้าควบคุมโรคอย่างทันต่อเหตุการณ์ หากประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคติดต่ออันตรายจะต้องให้การรักษาโดยไม่คิดมูลค่าแต่อย่างใด

ค. เมื่ออยู่ในสถานะปกติ

- ๑) รัฐต้องจัดให้มีระบบการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคแก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญมากเพียงพอจนมีผลในการลดอัตราการเจ็บป่วยของประชาชนที่ต้องเข้ารับบริการรักษาพยาบาล
- ๒) เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องปฏิบัติตัวด้านการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค มีพฤติกรรมอนามัยที่ดี ให้เป็นตัวอย่างแก่ประชาชน

๒. ข้อเสนอ/สิ่งที่ควรพิจารณา/แก้ไข

- ก. รัฐต้องจัดให้มีระบบบริการการรักษาพยาบาลที่ได้มาตรฐาน มีการตรวจสอบโดยภาคประชาสังคม
- ข. การควบคุมและขจัด โรคติดต่ออันตราย รัฐต้องให้ข้อมูลที่ถูกต้องแก่ประชาชน และแก้ไขปัญหาให้ทันเหตุการณ์ โดยไม่คิดมูลค่า
- ค. รัฐต้องให้ความสำคัญกับระบบการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ลดอัตราการเจ็บป่วยของประชาชน เพื่อลดการใช้บริการรักษาพยาบาล โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีพฤติกรรมอนามัยที่ดี ทั้งนี้เจ้าหน้าที่รัฐต้องปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างแก่ประชาชน