

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๒๕๖

สำนักงานเลขานุการ
เลขรับ..... ๕๐๕๑/๒๕๕๖
วันที่..... ๒๕ มิ.ย. ๕๖
เวลา..... ๑๑.๓๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน  
เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ลงมติ  
เห็นชอบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ  
ฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ  
และให้นำเสนอรัฐสภาทราบต่อไป ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ในเรื่องนี้เสนอ  
สภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานเลขานุการวุฒิสภาทราบด้วยแล้ว  
และได้ขอให้กระทรวงการคลังส่งกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการ  
สภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๒๐ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๕๖ เวลา ๑๖.๑๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๑๙๓ / ๒๕๕๖

วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๕๖ เวลา ๑๖.๐๕ น.

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาริตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1103D/ส)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๒๓๑ / ๒๕๕๖
วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๕๖ เวลา ๑๗.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. ๕๖ / ๒๕๕๖ ดำเนินการ

กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม  
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง  
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง  
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยอาศัยอำนาจตามความนัยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติว่า

**“ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ”**

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นไปตามนัยมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดข้างต้น รัฐบาล จึงขอเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งแบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

#### **๑. กรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลัง**

จากการที่รัฐบาลที่ผ่านมาได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นงบประมาณขาดดุล โดยมียอดขาดดุลจำนวน ๒๔๙,๕๐๐ ล้านบาท และต่อมาในเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ รัฐบาลปัจจุบันได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีส่วนที่ต้องกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวน ๙๗,๕๖๐ ล้านบาท รวมเป็นยอดงบประมาณขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๔๗,๐๖๐ ล้านบาท และจากการที่การจัดเก็บรายได้จนถึงไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่เป็นไปตามจำนวนที่ประมาณการไว้แต่เดิม ประกอบกับการคาดการณ์ว่า ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ การจัดเก็บรายได้ของรัฐทั้งหมดจะต่ำกว่าเป้าหมายที่เคยประมาณการไว้เป็นจำนวนถึง ๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ยอดรวมการขาดดุลงบประมาณ (๓๔๗,๐๖๐ ล้านบาท) และยอดรวมของรายได้ที่ขาดไป (๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาท) ที่ประมาณการไว้ว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๓๗,๐๖๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ รัฐบาลมีอำนาจกู้เงินในกรณีดังกล่าวรวมกันคิดเป็นจำนวนเงินได้เพียง ๔๔๑,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ทำให้ยังขาดเงินที่จะนำมารองรับกับงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกประมาณ ๑๘๖,๐๖๐ ล้านบาท

หากรัฐบาลไม่รีบดำเนินการกู้เงินมาเพื่อสำรองไว้ใช้จ่ายในเงินคงคลัง อาจทำให้มีเงินไม่เพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายได้ อันจะส่งผลให้รัฐบาลต้องเลื่อนการใช้จ่าย เช่น การจ่ายเงินเดือนข้าราชการ การชำระหนี้ดอกเบี้ย หรือการเบิกจ่ายในโครงการลงทุนต่างๆ ออกไป กรณีจึงเป็นความจำเป็นอย่างรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ที่จะต้องดำเนินการกู้เงินภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รัฐบาลจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดเพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะนอกเหนือจากที่กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้อำนาจไว้

ดังนี้ กรอบวงเงินของกระทรวงการคลังภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะนำเงินกู้ไปใช้จ่ายสำหรับกรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลังวงเงินประมาณไม่เกินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

## ๒. กรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

กรอบวงเงินกู้ของกระทรวงการคลังภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะนำเงินกู้ไปใช้จ่ายสำหรับกรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) วงเงินอย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

ประมาณการความต้องการเงินทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (ปี 2552 - 2553)

หน่วย : ล้านบาท

วัตถุประสงค์	สาขา	วงเงินปี 2552-2553
1. สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศน์ และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม	1. สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร	62,422
2. ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน	2. สาขาขนส่ง/Logistic	47,875
	3. สาขาพลังงาน	-
	4. สาขาการสื่อสาร	-
	5. สาขาสวัสดิภาพของประชาชน	5,944
	6. สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	2,636
	7. สาขาสิ่งแวดล้อม	1,417
	3. เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว	8. สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว
9. สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว		3,900
4. สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	10. สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	1,379
5. ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย	11. สาขาการศึกษา	45,873
6. ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย	12. สาขาสาธารณสุข	31,776
7. สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน	13. สาขาการลงทุนในระดับชุมชน	31,339
รวมทั้งสิ้น		235,720

หมายเหตุ : ข้อมูล ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2552