

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๔๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขที่ ๕๖๕๓/๒๕๕๙
วันที่ ศ.ศ. ๑๕๔
เวลา ๙.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๓๔๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ว่า

๑. รับทราบผลการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ [ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ] ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ส่งรายงานผลการพิจารณาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติตามข้อ ๑ ให้คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมกับการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๒๖/๒๕๕๙
วันที่ ๑๕/๘/๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น.

กลุ่มงานระเบียบการ
รับที่ ๑๖๑/๒๕๕๙
วันที่ ๑๕/๘/๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น.

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (ณัฐยานัน) ๔๔๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รับที่ ๒๕๙/๒๕๕๙
วันที่ ๑๕/๘/๕๙ เวลา ๑๖.๕๕ น.
ส่งกลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์การตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๙.๑๗/๒๓๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๓๔๗๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๒/๕๖๐๓ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๒.๒/๑๕๙๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๗๙๕๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๒/๕๑๙๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/๓๑๓๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๕ (๒)/๓๔๐๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๔/๗๐๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๖๗๓ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๖/๑๑๘๗๓ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙



ที่ ดช ๐๐๐๙.๑๗/๒๓๐๑

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๓๙๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๙.๑๗/๔๙๑๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๙.๑๗/๗๒๘ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ แจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ต่อมา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ และ ๓ ขอคัดส่งข้อมูลดังกล่าว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยได้นำความเห็นของส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว เห็นว่า การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ มาตรา ๓๑ ซึ่งได้ดำเนินการและมีข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ต่อมาสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๕๘ และให้มี สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มาทำหน้าที่ต่อจาก สภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งต่อมา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้จัดทำประเด็นการปฏิรูปที่จะต้องดำเนินการรวม ๙ ประเด็น และจัดทำแผนการปฏิรูปในแต่ละประเด็น เสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาเป็นลำดับไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิรูปกิจการตำรวจเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมโดยตรง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงได้นำนโยบายของรัฐบาล นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะกำกับ ดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มาประกอบการพิจารณา รวมทั้งได้มีการประชุมหารือแนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจ ร่วมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ของ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ซึ่งเป็นองค์กรที่รับผิดชอบในการปฏิรูปสืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูป การหารือแนวทางการปฏิรูปเพื่อให้เกิดความสอดคล้องและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังได้นำความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากทุกฝ่าย ซึ่งครอบคลุมถึงข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และผลการศึกษาของคณะทำงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มาประกอบการพิจารณาแล้วจัดทำเป็น “ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี” เพื่อให้การดำเนินการมีเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจน โดยกำหนดประเด็นการปฏิรูปไว้ ๑๐ ประเด็น ดังนี้

/๑) ปรับปรุง...

- ๑) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต
 - ๒) การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ
 - ๓) ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย
 - ๔) ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี
 - ๕) อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย
 - ๖) การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
 - ๗) การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น
 - ๘) การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์
 - ๙) การสรรหาและระบบการฝึกอบรม
 - ๑๐) การถ่ายโอนภารกิจ
- การดำเนินการแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ
- ๑) การปฏิรูประยะเร่งด่วน (๑ ปี) พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๐
 - ๒) การปฏิรูประยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๔
 - ๓) การปฏิรูประยะยาว (๒๐ ปี) พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๗๙

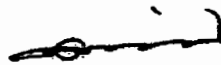
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รายงานการจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ต่อนายกรัฐมนตรี (ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาให้นายยุทธศาสตร์ดังกล่าวเข้าวาระการพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคงฯ (กขป.๕) และในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ชี้แจงยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้ที่ประชุมรับทราบ ในเบื้องต้น ต่อมาในการประชุมคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบงานความมั่นคง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะผู้แทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้นำเสนอยุทธศาสตร์ การปฏิรูปกิจการตำรวจ ให้ที่ประชุมทราบ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้เร่งรัดดำเนินการขับเคลื่อน และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยประชาสัมพันธ์ให้สังคมและประชาชน รับทราบและเกิดความเข้าใจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จิติพิทย ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกำลังพล

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๒๐๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๔๘๗๐

สำเนาถูกต้อง

พ.ต.อ.



(สมาน สุขห่อง)

ชกก.กลุ่มงานวิเคราะห์และพัฒนาระบบงาน อต.



ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี
ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. ความจำเป็นในการปฏิรูปกิจการตำรวจ อดีตสู่ปัจจุบัน

กิจการตำรวจมีการเปลี่ยนแปลงมาโดยตลอดตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยมีเหตุปัจจัยที่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงที่แตกต่างกันไปในแต่ละยุค ดังนี้

๑.๑ ในปี พ.ศ.๒๔๐๓-๒๔๕๘ ตั้งแต่ในรัชกาลที่ ๔ เมื่อเกิดปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้นจากการติดต่อค้าขายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประกอบกับมีชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาค้าขาย และการล่าอาณานิคมจากชาติตะวันตก จำเป็นต้องปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายให้ได้รับการยอมรับรวมทั้งการสร้างรัฐชาติของสยาม เพื่อความมั่นคงของรัฐ จึงได้ตั้งกองกำลังตำรวจ เป็นครั้งแรก ในยุคแรกหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย แบ่งออกเป็นสามส่วน และส่วนภูมิภาค จนกระทั่งในปี พ.ศ.๒๔๕๘ จึงได้รวมเป็นกรมเดียวกัน เรียกว่า “กรมตำรวจภูธรและกรมพลตระเวน”

๑.๒ ในปี พ.ศ.๒๔๗๕-๒๕๒๐ มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ยังมีปัญหาการเมืองภายในประเทศ และได้เกิดสงครามโลกครั้งที่ ๒ ในเวลาต่อมา ตำรวจจึงต้องมีบทบาทในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในและความมั่นคงของชาติ อำนาจทางการเมืองจึงควบคุมองค์กรตำรวจ และมีการขยายหน่วยงานเพิ่มขึ้น สร้างความเข้มแข็งให้หน่วยงานตำรวจ

๑.๓ ในปี พ.ศ.๒๕๒๑ เนื่องจากข้าราชการตำรวจมีความแตกต่างจากข้าราชการพลเรือน จำเป็นต้องสร้างความเป็นวิชาชีพตำรวจ และมาตรฐานการบริหารงานบุคคล จึงได้ออก พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๒๑ เพื่อแยกการบริหารงานบุคคลของตำรวจ และมีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นของตนเอง คือ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.)

๑.๔ ในปี พ.ศ.๒๕๔๗ ในยุคโลกาภิวัตน์ที่ปัญหาอาชญากรรมเปลี่ยนแปลงไป การบริหารราชการ ได้รับอิทธิพลจากแนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ และจำเป็นต้องพัฒนาการให้บริการประชาชน จึงต้องมีการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและการบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคล่องตัว จึงมีการโอนกรมตำรวจ มาจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นส่วนราชการขึ้นกับนายกรัฐมนตรี และออกพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ เป็นกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดให้มีการกระจายอำนาจการบริหารงานบุคคลและการบริหารงบประมาณ เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม และพัฒนางานอำนวยความสะดวก

๑.๕ ในปี พ.ศ.๒๕๔๘ - ปัจจุบัน ได้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง เกิดการแทรกแซงการบริหารจากภายนอกองค์กรตำรวจ มีปัญหาด้านความเสมอภาคในการบังคับใช้กฎหมาย และการอำนวยความสะดวกทางอาญาและการบริการประชาชน จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูปเปลี่ยนแปลงตำรวจอีกครั้งหนึ่ง

๒. ประเด็นท้าทายการปฏิบัติงานตำรวจในอนาคต

- ๒.๑ การบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม โดยที่สังคมไทยยังเป็นสังคมอุปถัมภ์
- ๒.๒ การเรียกร้องสิทธิเสรีภาพของประชาชน ที่มีมากขึ้นในสังคมประชาธิปไตย
- ๒.๓ ปัญหาสังคม/อาชญากรรมที่มีมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
- ๒.๔ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ที่เกิดความเชื่อมโยงในด้านต่างๆ การเคลื่อนย้ายแรงงานที่จะส่งผลกระทบต่อปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย
- ๒.๕ นักท่องเที่ยว จากนโยบายของรัฐที่ต้องการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๒.๖ อาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย
- ๒.๗ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์
- ๒.๘ ขาดแคลนกำลังพล งบประมาณ และทรัพยากรการบริหารของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๙ การเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย ซึ่งจะกระทบต่อการดูแลและให้บริการประชาชนที่อาจตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม รวมทั้งการขาดแคลนบุคคลที่มีวัยวุฒิเหมาะสมกับงานตำรวจ

๓. เป้าหมายการปฏิรูปตำรวจ

จากความเป็นมาของปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกิจการตำรวจและการเปลี่ยนแปลงกิจการตำรวจในอดีต และประเด็นความท้าทายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะต้องเผชิญในอนาคตอันใกล้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงกำหนดประเด็นวิสัยทัศน์ที่ต้องการมุ่งไปสู่การเป็น

“องค์กรบังคับใช้กฎหมายที่ ยุติธรรม ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธา และมีมาตรฐานสากล”

โดยแบ่งระยะเวลาการปฏิรูป ออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (๑ ปี) ระยะกลาง (๕ ปี) และระยะยาว (๒๐ ปี) และกำหนดเป้าหมายการปฏิรูปในแต่ละระยะ ดังนี้

๓.๑ ระยะเร่งด่วน

- ๑) แก้ปัญหาบริหารงานบุคคล และเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย
- ๒) เสริมสร้างความมั่นคง เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ
- ๓) แก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของตำรวจ

๓.๒ ระยะกลาง

- ๑) รองรับเศรษฐกิจขยาย อาชญากรรม และความมั่นคงแบบใหม่
- ๒) เพิ่มคุณภาพการบังคับใช้กฎหมาย
- ๓) ตำรวจเป็นหุ้นส่วน ทำงานร่วมกับประชาชนรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม

๓.๓ ระยะยาว

- ๑) ประชาชนเชื่อมั่นตำรวจ เคารพกฎหมาย
- ๒) วัฒนธรรมองค์กรเข้มแข็ง ยั่งยืน
- ๓) พร้อมสู่สังคมผู้สูงวัย ซึ่งเป็นหนึ่งใน ASEAN

๔. กรอบการพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูปของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เนื่องจากปัจจุบันมีความคิดเห็นต่างๆ จากข้อเรียกร้องของประชาชน รวมทั้งสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป ตร.จึงนำข้อมูล ข้อเสนอแนะจากส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาเป็นกรอบในการพิจารณาของ ตร. ดังนี้

๔.๑ นโยบายของ นายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

- ๔.๒ ยุทธศาสตร์ประเทศในระยะ ๒๐ ปี
- ๔.๓ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- ๔.๔ กรอบแนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจของ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๔.๕ ข้ออภิปรายในการประชุม ก.ตร. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๔.๖ ผลการศึกษาของคณะทำงานของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๕. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้กำหนดประเด็นการปฏิรูปกิจการตำรวจไว้จำนวน ๑๐ ประเด็น ดังนี้

- (๑) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต
- (๒) การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ
- (๓) ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย
- (๔) ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี

- (๕) อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย
- (๖) การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
- (๗) การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น
- (๘) การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์
- (๙) การสรรหาและระบบการฝึกอบรม
- (๑๐) การถ่ายโอนภารกิจ

ในแต่ละประเด็นการปฏิรูป จะเริ่มต้นดำเนินการพร้อมกัน แต่กำหนดเป้าหมายในบางประเด็น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ๑ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๐) ระยะกลาง ๕ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๔) และระยะยาว ๒๐ ปี (๒๕๕๙-๒๕๗๙) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ ประเด็นที่ ๑ ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) ปรับองค์ประกอบของ ก.ตร. และ ก.ต.ช. และกระบวนการแต่งตั้ง ตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๘๘/๒๕๕๗ ลง ๒๑ ก.ค.๒๕๕๗ ได้แก่ องค์ประกอบ ก.ต.ช. และ ก.ตร. แกไขกระบวนการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยยกเลิกคณะกรรมการคัดเลือก การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ ผกก. - รอง ผบก. ต้องผ่านการพิจารณาของ ก.ตร. และ การแต่งตั้ง รอง ผกก.ลงมา ใน สง.ผบ.ตร. ให้ ผบ.ตร. มีคำสั่งแต่งตั้ง สำหรับ บช.นอภ สง.ผบ.ตร. ให้ ผบช.เป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งแต่งตั้ง เป็นต้น รวมทั้งการปรับปรุงการกำหนดเกณฑ์การจัดอาวุโส โดยใช้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเป็นหลัก ตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๘๙/๒๕๕๗ ลง ๒๑ ก.ค.๒๕๕๗ ดังนั้น การบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงได้รับการแก้ไขปัญหาไปส่วนหนึ่งแล้ว

๒) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง ให้ความชัดเจนเป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยแก้ไขปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ แบ่งออกเป็น การแต่งตั้งข้าราชการระดับปฏิบัติการ (รอง สว.-ผบ.หมู่) ผู้บริหารระดับต้น-กลาง (สว.-รอง ผบก.) และผู้บริหารระดับสูง (ผบก.-รอง ผบ.ตร.) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๔๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยคณะทำงานฯ ได้พิจารณาปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยมีหลักการและแนวทางในการพิจารณา คือ

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุง กฎ ก.ตร.

ก. คสช. มีประกาศและคำสั่งแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎ ก.ตร. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจดังกล่าว ให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗

ข. มีข้าราชการตำรวจร้องทุกข์เกี่ยวกับการแต่งตั้งในกรณีต่างๆ ได้แก่ ได้รับความเดือดร้อนจากการแต่งตั้งออกนอกหน่วย การแต่งตั้งไม่ทำตามขั้นตอนระเบียบ ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง และข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งครั้งสุดท้ายไม่ครบ ๒ ปี ถูกแต่งตั้งโยกย้ายโดยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์

ค. หลักเกณฑ์การแต่งตั้งระดับ รอง สว.ลงมา ใช้มานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์

(๒) เป้าหมายและแนวทางในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง

ก. ความเป็นธรรมในการเลื่อนตำแหน่ง โดยมีแนวทางการดำเนินการ ได้แก่ การประกาศลำดับอาวุโส ภายใน ๗ วัน กำหนดสัดส่วนเลื่อนตำแหน่งตามอาวุโสร้อยละ ๓๓ การคำนวณตำแหน่งว่างเพื่อกำหนดสัดส่วนการเลื่อนตำแหน่ง ไม่รวมตำแหน่งเฉพาะทาง แจ้งสิทธิร้องทุกข์ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งทราบตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง เป็นต้น

ข. เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งแต่ละระดับให้อำนาจผู้บังคับบัญชา พิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายตามความรู้ความสามารถ ไม่ต้องครบ ๒ ปี เป็นต้น

ค. สร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการตำรวจ ได้แก่ กำหนดเรื่องการร้องขอและคุณสมบัติผู้ร้องขอรับการแต่งตั้ง แจ้งข้อมูลภูมิลาเนาที่พักอาศัย เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาแต่งตั้งเลื่อนตำแหน่งข้ามหน่วยได้ ตามสัดส่วนที่กำหนด เป็นต้น

ง. ความเป็นเอกภาพของหน่วยงาน ได้แก่ ลดขั้นตอน/การจัดทำบัญชีที่ไม่จำเป็นเลื่อนตำแหน่งข้ามหน่วยได้ ตามสัดส่วนที่กำหนด

(๓) หลักการในการกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในแต่ละระดับ มีหลักการเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการดำเนินการ ดังนี้

ก. ระดับปฏิบัติการ (รอง สว.-ผบ.หมู่) ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย การกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคำนึงถึงการบรรเทาความเดือดร้อนข้าราชการตำรวจ เพื่อให้ได้รับการแต่งตั้งใกล้ภูมิลำเนามากที่สุด และให้อำนาจผู้บังคับบัญชาชั้นต้นสามารถบริหารกำลังพลได้ตามความเหมาะสม

ข. ระดับบริหารชั้นต้น-กลาง (สว.-รอง ผบก.) ให้อำนาจผู้บังคับบัญชาระดับ ผบ.ช. บริหารกำลังพลตามความรู้ความสามารถ ความชำนาญงานและพื้นที่ การพิจารณาเลื่อนตำแหน่งพิจารณา ตามผลการปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ และอาวุโส ประกอบกัน

ค. ระดับบริหารชั้นสูง (ผบก.-รอง ผบ.ตร.) นอกเหนือจากการพิจารณาตามผลการปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ และอาวุโส แล้ว ต้องคำนึงภาวะผู้นำ ศักยภาพการพัฒนาหน่วยงาน ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายสำคัญ

สำหรับการพิจารณาในรายละเอียด อยู่ระหว่างการดำเนินการของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ก.ตร. เพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎ ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ

๓) ปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เนื่องจากคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ใช้ในปัจจุบันได้ใช้มาเป็นเวลานาน จำเป็นต้องปรับปรุงให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรมระหว่างข้าราชการตำรวจสายงานต่างๆ โดยนำหลักการด้านสมรรถนะมาประกอบการพิจารณา

๔) กำหนดเส้นทางการเติบโตทางอาชีพ (career path) ของแต่ละสายงานให้ชัดเจน ในปัจจุบัน คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และลักษณะงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจมีความหลากหลาย ทั้งงานด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การสืบสวน สอบสวน งานอำนวยการและงานเทคนิคต่างๆ ดังนั้น จึงมีการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ

- กลุ่มสายงานป้องกันปราบปราม ประกอบด้วย ๖ สายงาน ได้แก่ สายงานปฏิบัติการป้องกันปราบปราม สายงานสืบสวน สายงานสอบสวน สายงานจราจร สายงานบริหารงานป้องกันปราบปราม และสายงานปฏิบัติการป้องกันปราบปรามทางน้ำ

- กลุ่มงานบริหาร

- กลุ่มงานอำนวยการและสนับสนุน

- กลุ่มงานเทคนิค

องค์ประกอบของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ในแต่ละกลุ่มสายงานและแต่ละระดับตำแหน่ง ประกอบด้วย ชั้นยศ คุณวุฒิการศึกษา การฝึกอบรม ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ประสบการณ์ในแต่ละสายงาน โดยหากเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งสายงานป้องกันปราบปราม การกำหนดคุณวุฒิการศึกษา มีทั้งวุฒิการศึกษาจากโรงเรียนนายร้อยตำรวจ ปริญญาตรีทางกฎหมาย การปกครอง หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือผ่านการศึกษาลำดับสูงเพื่อแต่งตั้งเป็นนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรสายป้องกันปราบปราม เป็นต้น ส่วนกลุ่มงานอำนวยการและสนับสนุน และกลุ่มงานเทคนิคก็มีองค์ประกอบของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เช่นเดียวกัน แต่จะมีคุณวุฒิการศึกษาที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น ข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานต่างๆ สามารถแต่งตั้งสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันได้ หากข้าราชการตำรวจผู้นั้นมีคุณสมบัติที่ตรงกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะได้รับการแต่งตั้ง ทำให้ข้าราชการตำรวจสามารถสับเปลี่ยนหมุนเวียนและมีประสบการณ์ปฏิบัติงานที่หลากหลาย

สำหรับข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในกลุ่มงานเทคนิค ที่ต้องการผู้มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน ได้แก่ แพทย์ พยาบาล นักวิทยาศาสตร์ในสำนักงานพิสูจน์หลักฐาน งานเทคโนโลยีสารสนเทศ คอมพิวเตอร์ วิศวกร เป็นต้น ข้าราชการตำรวจเหล่านี้ สามารถเจริญเติบโตในสายงานและภายในหน่วยงานของตนเอง ซึ่งมีตำแหน่งรองรับการเจริญเติบโตตามความเหมาะสม

ข้าราชการตำรวจสายงานสอบสวน เนื่องจากสายงานสอบสวนจำเป็นต้องใช้ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถในด้านกฎหมาย การสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน ก.ตร.จึงกำหนดคุณวุฒิสำหรับผู้ที่มาดำรงตำแหน่งสายงานสอบสวนคือ จบการศึกษาจาก รร.นรต. หรือผู้มีปริญญาตรีทางกฎหมายหรือนิติศาสตร์บัณฑิต เท่านั้น และเนื่องจาก คสช.มีคำสั่ง ฉบับที่ ๗/๒๕๕๙ ลง ๕ ธ.ค.๒๕๕๙ ปรับปรุงตำแหน่ง ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงอยู่ระหว่างการปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของสายงานสอบสวนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

ข้าราชการตำรวจหญิง ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีข้าราชการตำรวจหญิง จำนวน ๑๗,๓๖๗ นาย คิดเป็นร้อยละ ๗.๙ ของข้าราชการตำรวจทั้งหมด (๒๑๙,๙๐๒ นาย) โดยมีผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดระดับ รอง ผบช. จำนวน ๒ นาย ผบก. จำนวน ๑๑ นาย และ รอง ผบก. ๑๒๗ นาย โดยระดับตำแหน่งที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ผบ.หมู่ จำนวน ๗,๙๕๒ นาย และ รอง สว. จำนวน ๕,๑๙๔ นาย ปัจจุบันมี ข้าราชการตำรวจหญิง ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในสายงานต่างๆ ได้แก่ สายงานบริหาร สายงานอำนวยการและสนับสนุน สายงานเทคนิค และสายงานสอบสวน เป็นต้น ตามระเบียบหากข้าราชการตำรวจหญิง มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในสายงานต่างๆ ก็สามารถได้รับการแต่งตั้งได้ เช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจชาย ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของผู้บังคับบัญชา โดยคำนึงถึงคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถและความเหมาะสมกับตำแหน่ง

ดังนั้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหาร และเพื่อให้มีข้าราชการตำรวจที่มีคุณสมบัติเหมาะสม สามารถเติบโตไปปฏิบัติหน้าที่ในงานที่ตนเองมีความรู้ความชำนาญงาน จึงควรกำหนดเส้นทางเติบโตทางอาชีพ (career path) ที่ชัดเจนในแต่ละสายงาน แนวทางการเติบโตในสายงานที่เหมาะสม มีรูปแบบชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้บุคคลที่สมัครเข้ารับราชการตำรวจในทุกสายงานทราบโดยทั่วกัน

๕) ปฏิรูประบบการศึกษาและฝึกอบรมข้าราชการตำรวจทุกระดับ ทุกสายงาน ให้ได้รับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องตลอดช่วงเวลาของการรับราชการในแต่ละตำแหน่ง โดยในจัดระบบให้หน่วยงานแต่ละระดับรับผิดชอบการฝึกอบรมข้าราชการตำรวจในแต่ละตำแหน่ง และจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการฝึกอบรมและพัฒนา

- ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

สรรหากำลังพลทางเลือก เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของตำรวจอย่างเพียงพอ ได้แก่ ข้าราชการตำรวจไม่มียศ ตำรวจกองประจำการ ตำรวจอาสา รวมทั้งการพัฒนาและสร้างเครือข่าย พนักงาน วิชาความปลอดภัย

๕.๒ ประเด็นที่ ๒ การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) แบ่งอำนาจหน้าที่ โครงสร้างของหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ ตำรวจภูธร/กองบังคับการ และตำรวจภูธรภาค/กองบัญชาการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยเฉพาะทางให้ชัดเจน เนื่องจากโครงสร้างองค์กรของ ตร. มีการแบ่งส่วนราชการออกเป็นระดับ บช./ภาค ระดับ บก./ภ.จว. และระดับ กก./สถานีตำรวจ และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านต่างๆ อย่างหลากหลาย ดังนั้น เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงควรกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละระดับให้เหมาะสม แบ่งอำนาจหน้าที่ สนับสนุน บูรณาการ อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ หน่วยงานในระดับพื้นที่ ขณะเดียวกันก็มีหน่วยควบคุม กำกับดูแล และปฏิบัติงานสนับสนุน รับผิดชอบภารกิจ ลดหลั่นกันไป โดยเริ่มต้นพิจารณากำหนดภารกิจจากหน่วยงานระดับล่างสุด ดังนี้

(๑) ระดับสถานีตำรวจ รับผิดชอบงานถวายความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกการจราจรขบวนเสด็จฯ ในพื้นที่ ป้องกันปราบปรามอาชญากรรมพื้นฐาน (Street Crime) รับแจ้งความร้องทุกข์ความผิดอาญาทั่วไป ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายจราจร โกล่เกลี่ยกรณีพิพาท สืบสวนสอบสวน ติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดอาญาคดีทั่วไป งานความมั่นคงในชุมชน ให้บริการสาธารณะ คัดกรองการรับแจ้งเหตุเบื้องต้น ในกรณีที่เกินขีดความสามารถหรือภารกิจของสถานีตำรวจส่งให้ ภ.จว. ดำเนินการต่อไป

(๒) ระดับ บก./ภ.จว. รับผิดชอบงานถวายความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกการจราจรขบวนเสด็จฯ ในภาพรวมของ จว. งานความมั่นคงและกิจการพิเศษ การชุมนุมประท้วง ควบคุม กำกับดูแล ติดตามการบริหารงานของสถานีตำรวจ งานสืบสวนสอบสวนคดีสำคัญ คดีเฉพาะทาง วางแผน สืบสวนระหว่างสถานีตำรวจในเขตอำนาจ สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจสำคัญ เช่น EOD SWAT เจรจาต่อรอง ผกกอบรมตำรวจชั้นประทวน (สายงานเฉพาะ) ศูนย์วิทย์ และศูนย์รับแจ้งเหตุ ๑๙๑ ศูนย์ควบคุมสั่งการจราจร ภาพรวมในจังหวัดใหญ่ และงานนิติวิทยาศาสตร์

(๓) ระดับ บช./ภ. รับผิดชอบกำหนดยุทธศาสตร์ กำกับดูแล กำหนดเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติ ให้คำแนะนำ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานตำรวจหรือหน่วยงานอื่น สนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยและแก้ไขสถานการณ์วิกฤติ สืบสวนสอบสวนคดีอาชญากรรมองค์กร คดีที่มีความซับซ้อน พิจารณาความเห็นแย้งอัยการ งานเทคโนโลยี งานฝึกอบรมพัฒนาผู้บริหารระดับกลางและระดับต้น (รอง สว.- รอง ผกก.) การผลิตและการศึกษาอบรมบุคลากรชั้นประทวน

(๔) ส่วนสนับสนุนงานป้องกันปราบปราม/หน่วยเฉพาะทาง รับผิดชอบงานอาชญากรรมเฉพาะด้านหรือมีความซับซ้อน ได้แก่ อาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย การค้ามนุษย์ เครือข่ายการค้ายาเสพติดขนาดใหญ่ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ เป็นต้น การอำนวยความสะดวกดูแลนักท่องเที่ยว การชุมนุมประท้วงที่มีขนาดใหญ่ การสนับสนุน ประสานงานในการบรรเทาสาธารณภัยหรือเหตุวิกฤติร้ายแรง

(๕) ระดับ ตร. รับผิดชอบกำหนดยุทธศาสตร์/นโยบาย การบริหารงบประมาณ กำกับดูแล สนับสนุนและให้คำปรึกษาการบริหารงาน สนับสนุนบรรเทาสาธารณภัยและ

สถานการณ์วิกฤติขนาดใหญ่ กำหนดมาตรการเกี่ยวกับอาชญากรรมองค์กรที่ข้ามพื้นที่ บช./ภ. คดีอาญา ระหว่างประเทศ งานวิจัยวิชาการตำรวจ งานฝึกอบรมพัฒนาผู้บริหารระดับกลางและระดับสูง การผลิตและการศึกษาอบรมนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร กำหนดหลักเกณฑ์ กฎระเบียบที่เกี่ยวกับการบริหารงานทุกด้าน รวมทั้งมาตรฐานการปฏิบัติงาน

๒) ปฏิรูประบบงบประมาณ โดยการกระจายงบประมาณลงถึงหน่วยปฏิบัติระดับสถานีตำรวจ โดยการศึกษาเทียบเคียงระบบงบประมาณของกองทัพบก มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

(๑) จัดทำแนวทางการบริหารงานงบประมาณ โดยเทียบเคียงกับกองทัพบก ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณลงถึงหน่วยปฏิบัติในระดับกองพัน โดย ตร. ปรับปรุงวิธีการโอนจัดสรรงบประมาณลงไปถึงระดับหน่วยปฏิบัติในระดับสถานีตำรวจ

(๒) จัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานในขั้นตอนการโอนจัดสรร โดยมีขั้นตอนดำเนินการควบคุมไปกับการพิจารณาร่าง พรบ.งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยปฏิบัติทราบการจัดสรรงบประมาณล่วงหน้า ทำให้สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์กลางในการจัดสรรงบประมาณ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง น้ำมัน ค่าซ่อมยานพาหนะ วัสดุสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น ให้เป็นมาตรฐาน

๓) กระจายอำนาจการซื้อการจ้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ การมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาระดับต่างๆ มีอำนาจในการบริหารงาน ตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๒๔๐/๒๕๕๙ ลง ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้น และจะได้พิจารณามอบอำนาจในส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาหน่วยระดับรองลงไป มีอำนาจในการบริหารงานด้านพัสดุได้อย่างคล่องตัว

๔) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information Technology-IT) โดยพัฒนาระบบข้อมูลที่มีอยู่แล้ว และสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยปฏิบัติพื้นที่ ได้แก่ สถานีตำรวจกับหน่วยเฉพาะทางต่างๆ หน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง เช่น สตม. บช.ก. บช.ตชด. เป็นต้น เพื่อสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) ขอรับจัดสรรอัตราเงินเดือนคืน ๙,๐๐๐ อัตรา เนื่องจากในช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๑ รัฐบาล มีมาตรการจำกัดขนาดกำลังพลภาครัฐ โดยยุบอัตราเงินเดือนที่ว่างจากการเกษียณอายุราชการไปตามสัดส่วนที่กำหนดในมาตรการแต่ละปี ทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสียอัตราเงินเดือนที่จะใช้บรรจุข้าราชการใหม่รวมประมาณ ๑๔,๐๐๐ อัตรา และได้รับจัดสรรคืนมาแล้ว ๕,๐๐๐ อัตรา ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรขอรับการสนับสนุนอัตราเงินเดือนคืนอีกจำนวน ๙,๐๐๐ อัตรา

- ระยะเวลา (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๑) จัดสรรงบประมาณสำหรับการปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ เช่น งบประมาณสำหรับการสืบสวนสอบสวน ติดตามคนร้าย ค่าใช้จ่ายในการสอบสวน เป็นต้น

๒) ปรับปรุงระเบียบด้านการเบิกจ่ายให้เหมาะสมกับการทำงานของตำรวจ เนื่องจากลักษณะการปฏิบัติงานที่ไม่สามารถใช้ระเบียบทางราชการตามปกติในการเบิกจ่ายบางประเภทได้ เช่น การหาข่าว การสืบสวนติดตามคนร้าย เป็นต้น

๕.๓ ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑) จัดระบบควบคุมงานสอบสวนโดยผู้บังคับบัญชาระดับ ภ. หรือ บช. โดยให้เป็นผู้พิจารณาสำนวนการสอบสวนที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เป็นการกำหนดหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ

โดยกำหนดให้การสอบสวนที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายตำรวจ ในกรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ในกรุงเทพมหานคร ให้รับส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับคำสั่งเสนอ ผบ.ตร. รอง ผบ.ตร. หรือ ผู้ช่วย ผบ.ตร. ถ้าในจังหวัดอื่นให้รับส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับคำสั่งเสนอ ผบ.ช. หรือ รอง ผบ.ช. ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าว มีความเห็นแย้งคำสั่งของพนักงานอัยการ ให้ส่งสำนวนพร้อมกับ ความเห็นที่แย้งไปยังอัยการสูงสุดเพื่อชี้ขาด

การแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดังกล่าว ทำให้ผู้บังคับบัญชา ระดับกองบัญชาการ สามารถตรวจสอบ กำกับดูแล การสอบสวนของพนักงานสอบสวนในระดับสถานีตำรวจ ให้มีคุณภาพ ได้อย่างเป็นระบบ

๒) ปรับตำแหน่งพนักงานสอบสวนเป็นตำแหน่งหลัก คำสั่ง คสช.ฉบับที่ ๗/๒๕๕๙ ลง ๕ ธ.ค.๒๕๕๙ ยกเลิกตำแหน่ง พงส. ซึ่งเป็นตำแหน่งควบ ตัดโอนตำแหน่ง พงส. ไปเป็นตำแหน่ง ผบก., รอง ผบก., ผกก., รอง ผกก., สว. ในสถานีตำรวจ และหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน มีระบบตำแหน่งเช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจทั่วไป สามารถแต่งตั้งโยกย้ายสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันได้ การปรับ ตำแหน่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๑) เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่สอบสวน สามารถสับเปลี่ยน หมุนเวียนไปปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ เป็นการเสริมสร้างประสบการณ์การปฏิบัติหน้าที่ด้านการบังคับใช้กฎหมาย การจับกุมปราบปราม และการบริหารงานป้องกันปราบปราม

(๒) เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันปฏิบัติงานโดยมีเป้าหมายเดียวกัน คือ การนำตัวผู้กระทำความผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม เพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

(๓) การปรับเป็นตำแหน่งปกติ ทำให้มีระบบควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพของ หน.สถานีตำรวจ ซึ่งผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็น หัวหน้าสถานีตำรวจแต่ละระดับ จะต้องผ่านงานสอบสวนมาก่อน

๓) จัดทีมสืบสวนสอบสวนแบบบูรณาการ เพื่อทำหน้าที่รับแจ้งความในสถานี ตำรวจ จำนวน ๕๐๐ สถานีตำรวจ (ดำเนินการในระยะแรก เร่งด่วน) การจัดทีมสืบสวนสอบสวน เป็นการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายสอบสวน ที่ทำหน้าที่รับแจ้งความ สอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน กับฝ่ายสืบสวน ที่ทำหน้าที่แสวงหาพยานหลักฐาน สืบสวนติดตามตัวคนร้ายและทรัพย์สินที่ถูกประทุษร้ายไป เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างแน่นแฟ้น ทำงานเป็นทีม มีการกำกับดูแลจากผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นในการปฏิบัติ หน้าที่ มีเจ้าหน้าที่เป็นส่วนสนับสนุนการปฏิบัติงานระหว่างเข้าเวรสอบสวน และจัดพื้นที่ วัสดุอุปกรณ์ สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ

๔) จัดโครงสร้างงานสอบสวนแต่ละระดับ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านสอบสวนของ สถานีตำรวจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีหน่วยงานระดับสูงขึ้นไปมาสนับสนุนงานที่เกินขีดความสามารถ ของระดับสถานีตำรวจ จึงจะได้จัดแบ่งโครงสร้างและมอบหมายให้งานสอบสวนแต่ละระดับรับผิดชอบ รวมทั้ง จัดทำหลักเกณฑ์ของคดีสำคัญที่ให้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนกลางหรือหน่วยพิเศษหรือพื้นที่ทำ ดังนี้

(๑) ระดับสถานีตำรวจ เน้นรับผิดชอบคดีอาชญากรรมพื้นฐาน ไม่สลับซับซ้อน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชนในพื้นที่

(๒) ระดับ บก./ภ.จว. ซึ่งมีกลุ่มงานสอบสวน ของ ภ.จว. รับผิดชอบการสอบสวน หรือเข้าไปร่วมการสอบสวนในคดีที่มีความซับซ้อน ประชาชนให้ความสนใจ รวมทั้งการให้คำปรึกษาแนะนำ

พนักงานสอบสวนในสถานีตำรวจ รวมทั้งการกลั่นกรองสำนวนการสอบสวน และมีข้อเสนอหรือความเห็น การสั่งคดีของผู้บังคับบัญชาระดับกองบังคับการ/ตำรวจภูธรจังหวัด

(๓) ระดับ บช./ภ. ซึ่งมีกลุ่มงานสอบสวน ของ บช./ภ. รับผิดชอบการสอบสวน หรือเข้าไปร่วมการสอบสวนในคดีที่ความสลับซับซ้อน คดีอาชญากรรมองค์กร เครือข่าย ประชาชนให้ความสนใจ มีกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้อง เป็นต้น รวมทั้งการกลั่นกรองสำนวน การสอบสวน และมีข้อเสนอหรือความเห็น การสั่งคดีของผู้บังคับบัญชาระดับกองบัญชาการ

๕) จัดระบบตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง การเจริญเติบโตในสายงานสอบสวน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของผู้ที่ดำรง ตำแหน่งสายงานสอบสวน เพื่อให้ข้าราชการตำรวจที่จะเติบโตในสายงานสอบสวน ต้องมีความรู้ความสามารถ ความชำนาญในงานสอบสวน โดยพิจารณากำหนดให้มีการประเมินความรู้ความสามารถ ต้องมีใบประกอบ วิชาชีพสอบสวน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติงานสอบสวนที่เหมาะสม สำหรับการเลื่อนตำแหน่ง สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังจะปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง สายงานบริหารงานป้องกันปราบปราม หรือ ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจ จะต้องเคยปฏิบัติงานสอบสวน ในระยะเวลาที่เหมาะสม รวมทั้ง แก้ไข คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของหัวหน้าสถานีตำรวจ

๖) คณะกรรมการสอบสวน จัดทำระบบการควบคุมคดีสำคัญ คดีที่น่าสนใจในพื้นที่ ต่างๆ ที่เกิดขึ้น ให้มีคณะกรรมการสอบสวน รับผิดชอบคดี มีการกำกับดูแลจากผู้บังคับบัญชา

๗) องค์กรสอบสวน พิจารณาให้มีคณะของพนักงานสอบสวน เพื่อรับผิดชอบคดี ในพื้นที่ตามความสำคัญของคดี เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลในการปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย

๘) สร้างความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วน กับส่วนราชการอื่น องค์กรภาคธุรกิจ เอกชน องค์กรเอกชนไม่แสวงหาผลกำไร ดำเนินการในลักษณะประชารัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้ กฎหมาย สำหรับความผิดที่เป็นปัญหาของสังคมในวงกว้าง ได้แก่ การแข่งขันรถในทาง หรือ “เด็กแว้นท์” ปัญหาสถานบริการ ปัญหานักเรียนทะเลาะวิวาท การบังคับใช้กฎหมายจราจร เป็นต้น

๙) พัฒนาระบบรับแจ้งเหตุทางโทรศัพท์ ระบบการสั่งการ ควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

- ระยะเวลา (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๑) จัดทีมสืบสวนสอบสวน ทำหน้าที่รับแจ้งความเพิ่มเติมอีก จำนวน ๙๖๗ สถานี (ระยะที่ ๒)

๒) เพิ่มจำนวนพนักงานสอบสวน และเกลี่ยพนักงานสอบสวน ให้สมดุลกับปริมาณ คดีในแต่ละสถานีตำรวจ และจัดให้มีผู้ช่วยพนักงานสอบสวน สนับสนุนการปฏิบัติงาน

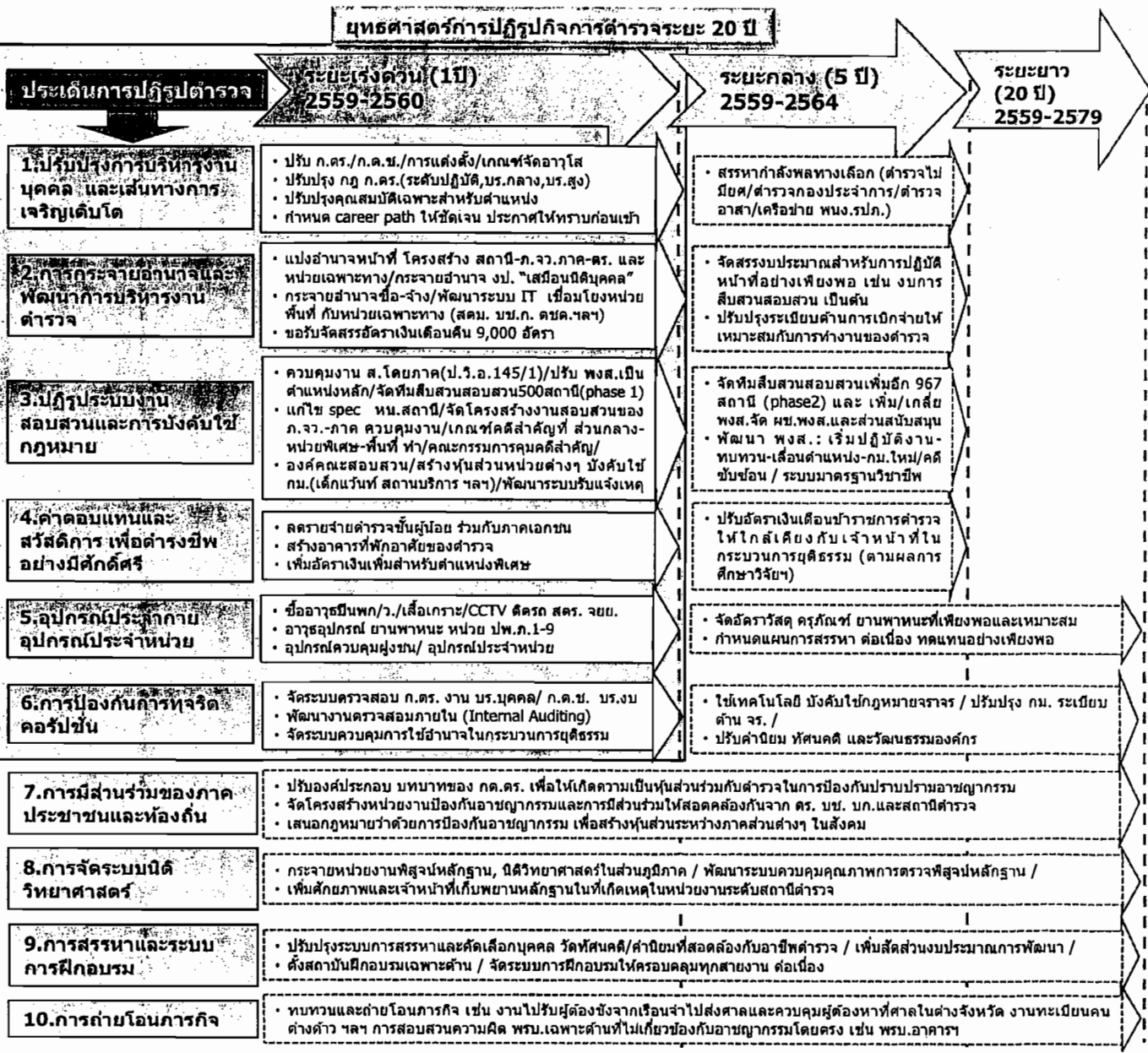
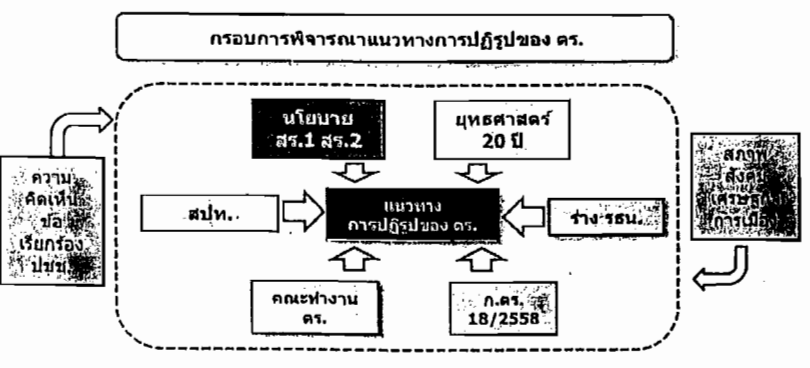
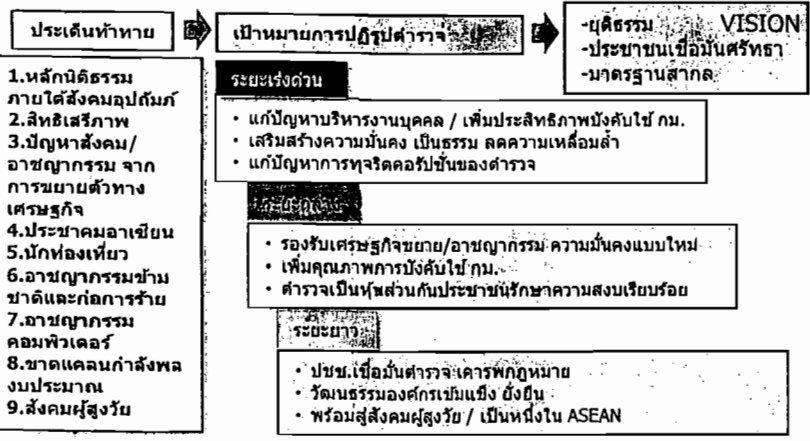
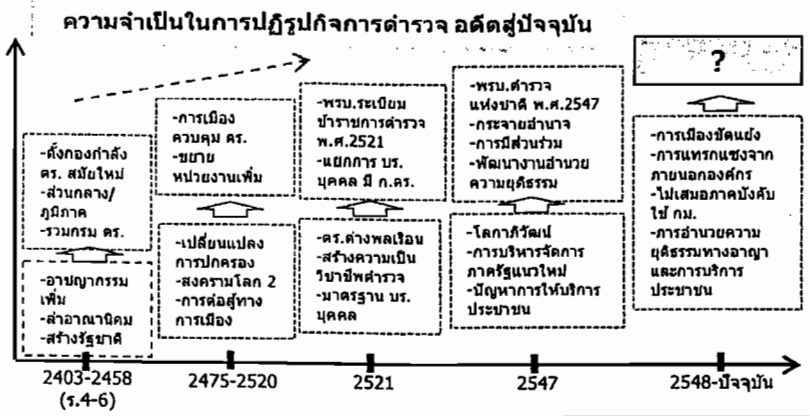
๓) พัฒนาบุคลากรพนักงานสอบสวน โดยจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐาน เริ่มตั้งแต่หลักสูตรสำหรับเริ่มต้นการปฏิบัติงาน หลักสูตรทบทวนตามห้วงเวลา (เช่น ๒ ปี ๕ ปี เป็นต้น) หลักสูตรสำหรับการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น หลักสูตรเพิ่มความรู้และทักษะเมื่อมีกฎหมายใหม่ หรือมีคดีที่ต้องการ ความรู้ความสามารถพิเศษในการสอบสวน เป็นต้น รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาอย่างเพียงพอ

๔) สร้างระบบตรวจสอบมาตรฐานวิชาชีพ การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ และมีการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการแก้ไขปัญหา

๕.๑๐ การถ่ายโอนภารกิจ

- ระยะเร่งด่วน (๑ปี) พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๐ ระยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ และ ระยะยาว (๑๕ ปี) พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๙

บทบาทและถ่ายโอนภารกิจของหน่วยปฏิบัติคือ สถานีตำรวจ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีหน่วยงานรับผิดชอบ และไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านป้องกันปราบปรามและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ โดยตรง เช่น งานไปรับผู้ต้องขังจากเรือนจำไปส่งศาลและควบคุมผู้ต้องหาที่ศาลในต่างจังหวัด ทะเบียนคนต่างด้าว การสอบสวนความผิด พ.ร.บ.เฉพาะด้านที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมโดยตรง เช่น พ.ร.บ.อาคารฯ



ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๒/

๓๑๖/๒



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเรียนว่าได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำเป็นยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ๒๐ ปี จะส่งผลให้การดำเนินการปฏิรูปองค์กรตำรวจมีเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจน มุ่งไปสู่การเป็นองค์กรบังคับใช้กฎหมายที่ยุติธรรม ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธา และมีมาตรฐานสากลได้ ทั้งนี้เพื่อให้ทุกหน่วยงานมีความพร้อมในการรับโอนภารกิจตามแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ โดยไม่กระทบถึงความเชื่อมั่นและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เห็นควรที่จะมีคณะกรรมการพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำเนาถูกต้อง

(นางสงวนบุษกร หวีวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๖๑



ที่ คค ๐๒๐๒/ ๕๖๐๓

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิรูปตำรวจ โดยจัดทำเป็น “ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี” และแบ่งระยะเวลาปฏิรูป ออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะเร่งด่วน (๑ ปี) ระยะกลาง (๕ ปี) และระยะยาว (๒๐ ปี) มีการกำหนดเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจนตามขั้นตอนสอดคล้องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และบริบทสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน รวมทั้งรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งในเชิงโครงสร้างและการบริหารงาน ทั้งนี้ การแก้ปัญหาบริหารงานบุคคลและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในระยะเร่งด่วน (๑ ปี) นับได้ว่าเป็นความสำคัญเป็นอย่างมาก เพราะหากสามารถแก้ปัญหาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจโดยคัดเลือกผู้ที่มีผลปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ และอาวุโสให้เป็นไปตามขั้นตอนระเบียบ และมีความเป็นธรรมในการเลื่อนตำแหน่ง จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานและสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนได้เป็นอย่างดี เนื่องจากภารกิจขององค์กรตำรวจเกี่ยวข้องใกล้ชิดกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น ยุทธศาสตร์การปฏิรูปตำรวจระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงควรกำหนดกลยุทธ์และตัวชี้วัดที่สะท้อนผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) รวมทั้งความเชื่อมั่นขององค์กรให้เห็นเป็นรูปธรรมแก่ประชาชนอย่างแท้จริงด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๓๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๖๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

ที่ปรึกษาหารือนโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๒๕๕๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๓๕๘
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของการเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) และมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย โดยระยะเวลาการปฏิรูป ควรแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (๑ ปี) ระยะกลาง (๓ ปี) และระยะยาว (๕ ปี) เนื่องจากกิจการตำรวจมีผลต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ระยะเวลาจึงควรเร่งรัด รวดเร็ว และในประเด็นที่ ๗ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และท้องถิ่น ประเด็นที่ ๘ การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ ประเด็นที่ ๙ การสรรหาและระบบการฝึกอบรม และประเด็นที่ ๑๐ การโอนภารกิจ ควรกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๕ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร นพโพธิ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ด่วนที่สุด

ที่ ทท ๐๑๐๐.๔/๗๙๑๕๗



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้พิจารณาการเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจฯ แล้ว เห็นด้วยในหลักการกับแนวทางดังกล่าว เนื่องจากเป็นแนวทางที่ปฏิรูประบบการศึกษาและการฝึกอบรมของข้าราชการตำรวจทุกระดับทุกสายงานให้ได้รับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาข้าราชการตำรวจให้มีความรู้ ความสามารถ เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน รวมทั้งมีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยการพัฒนา ระบบข้อมูลที่มีอยู่แล้ว และสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เพื่อสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลให้การดูแลความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอดตม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๒/๕๑๙๙



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กระทรวงยุติธรรม พิจารณาให้ความเห็นแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการการปฏิรูปกิจการตำรวจดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การปฏิรูปกิจการตำรวจมีประสิทธิภาพสูงสุดและเกิดการปฏิรูปอย่างแท้จริง เห็นควรรอดความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้องจากคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๐

รศ.ดร.

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕/๗๖๓๖



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์การตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขให้ความเห็นเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์การตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นสมควรให้ความเห็นชอบแนวทางการปฏิรูปองค์การตำรวจ โดยมียุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ โดยเฉพาะประเด็นที่ ๕๘ การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ และประเด็นที่ ๕.๑๐ การถ่ายโอนภารกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๙๑

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๙๑

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๐๕(๒) / ๓๕๐๓



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสำนักงานตำรวจแห่งชาติทั้งระบบเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของบุคลากรและสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนได้อย่างแท้จริง ส่งผลให้เกิดความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของประเทศในทุกๆ ด้านอีกทางหนึ่ง จึงให้ความเห็นชอบในหลักการของยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๕๘-๙



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักประสานงานการเมือง โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๕๐๔

ที่ นร ๐๕๐๔ / ๗/๐๗๑

วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ขอให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำขึ้น เป็นข้อเสนอปฏิรูปที่ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการปฏิรูปกิจการตำรวจ และถือเป็นประเด็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดแก้ไขเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายและการอำนวยความสะดวกทางอาญาเป็นไปด้วยความเป็นธรรม ถูกต้อง ตรวจสอบได้ สามารถตอบสนองต่อสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน ตลอดจนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจดังกล่าว มีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ ดังนั้น จะต้องให้ความสำคัญกับการสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้แก่สังคมและประชาชนด้วย

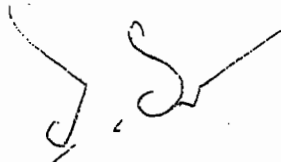
๒. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้เคยกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อรับทราบและพิจารณาสรุปแผนปฏิรูปกิจการตำรวจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตร.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบ ให้ส่งแผนปฏิรูปกิจการตำรวจในประเด็นที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความเห็นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน (เรื่อง การปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย การปฏิรูประบบงบประมาณ การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และท้องถิ่น การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ การสรรหาและระบบการฝึกอบรม และการถ่ายโอนภารกิจ) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดการพิจารณาดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้รายงานความคืบหน้าพร้อมปัญหาและอุปสรรคให้ทราบทุก ๓ เดือน และสำหรับประเด็นข้อเสนอปฏิรูป เรื่อง การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลอย่างมีธรรมาภิบาลและเส้นทางการเจริญเติบโต ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญ เห็นควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการภายหลังรัฐธรรมนูญประกาศใช้ต่อไป

อนึ่ง นายกรัฐมนตรี มีดำริต่อเรื่องดังกล่าว ว่า “เน้นปลอดทุจริตและผลประโยชน์ / ลงโทษทั้งผู้ให้และผู้รับ ให้มีความชัดเจน ทำอย่างไร เมื่อไร ตอบคำถามที่ประชาชนห่วงใย อย่าทำให้ กระบวนการปฏิรูปทั้งระบบของรัฐบาลล้มเหลว ให้ทยอยสร้างการรับรู้แผนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศและแผนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่องใดที่สามารถดำเนินการได้ก่อน (เรื่องที่ทุกฝ่ายเห็นชอบ) ตอบประชาชน”

๓. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องตามข้อ ๒ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณา ในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

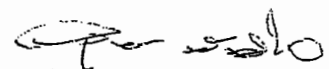
พลเอก



(วิลาศ อรุณศรี)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๐๗/ท



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ในประเด็นการปฏิรูป ๑๐ ประเด็น ประกอบด้วย

๑. ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต
๒. การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ
๓. ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย
๔. ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี
๕. อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย
๖. การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
๗. การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น
๘. การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์
๙. การสรรหาและระบบการฝึกอบรม
๑๐. การถ่ายโอนภารกิจ

โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่

๑. การปฏิรูประยะเร่งด่วน (๑ ปี) พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐
๒. การปฏิรูประยะกลาง (๕ ปี) พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔
๓. การปฏิรูประยะยาว (๒๐ ปี) พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๗๙

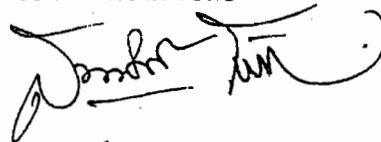
/เพื่อการปฏิรูป...

เพื่อการปฏิรูปกิจการตำรวจ ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจตามยุทธศาสตร์ การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ผ่านการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำผลการศึกษาของคณะทำงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาประกอบการพิจารณา โดยรวบรวมปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้การปฏิรูปกิจการตำรวจบรรลุวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อทางราชการ ภาคประชาชนและสังคมโดยตรง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ แนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจระยะ ๒๐ ปี ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ สำหรับการปฏิรูประบบงบประมาณโครงการกระจายอำนาจงบประมาณ ลงถึงหน่วยปฏิบัติระดับสถานีตำรวจนั้น นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยเห็นสมควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณากำหนดขั้นตอนการปฏิบัติในแต่ละประเด็นให้มีความชัดเจนรวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณให้ถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และรายงานผลการดำเนินงาน ความก้าวหน้าและความสำเร็จในการปฏิรูปกิจการตำรวจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ ตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

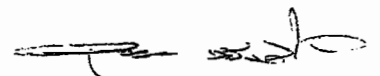
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านความมั่นคง ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๔๓

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังริไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๖/๑๑๘๓๓๓



สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอแนวทางการปฏิรูปองค์กรตำรวจ (ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง
ผู้บริโภคเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณาแล้ว เห็นว่า ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกิจการ
ตำรวจ ระยะ ๒๐ ปี ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นการกำหนดเพื่อให้การปฏิรูปกิจการตำรวจเป็นไป
ด้วยความเรียบร้อยเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมโดยตรง
จึงขอให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๑๕ ก.ค. ๒๕๕๙

(นายอำพล วงศ์ศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

กองกฎหมายและคดี (ส่วนกฎหมาย)

โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑๓ ๔๑๐ (นางสาวอุทุมพรฯ)

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓๙ ๗๖๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Utoomporn.k@ocpb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนุชกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ