



เอกสารการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ
ของคณะกรรมการธิการ

เรื่อง
การจัดตั้งธนาคารแรงงาน
ตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

จัดทำโดย
นางสาวรัตนพร อินตรา วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายรังษี สุกุณา นิตกรชำนาญการพิเศษ
นายชาญณรงค์ พุทธาราม นิตกรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการการแรงงาน
สำนักกรรมการธิการ 3
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง การจัดตั้งธนาคารแรงงานตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

ปีที่เผยแพร่	2562
จำนวนหน้า	51 หน้า
จัดทำโดย	นางสาวรัตนพร อินตรา นายรังษี สุกุณา นายชาญณรงค์ พุทธาราม
ที่ปรึกษา	นายเชษฐา ทองยิ่ง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงาน
ออกแบบปก	นายชาติชาย เกษมศรีศิริ เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
พิมพ์	นางสุภาพรรณ ป้อมกระโทก เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
เผยแพร่	นางสาวนุชนาถ สายสังข์ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

บทสรุปผู้บริหาร

การศึกษาเรื่อง การจัดตั้งธนาคารแรงงานตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. เป็นการศึกษางานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการการแรงงาน สภาพัฒน์รูปแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์ 4 ประการ คือ (1) เพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีลักษณะและรูปแบบใกล้เคียงกัน (2) เพื่อศึกษาเปรียบเทียบรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาพัฒน์รูปแห่งชาติ กับพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ให้ความเห็นทางวิชาการอันเป็นข้อมูลที่สามารถใช้สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องไปศึกษาต่อไปได้ (3) เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารแรงงานตามความมุ่งหมายในวาระการปฏิรูปประเทศ วาระที่ 37 ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาพัฒน์รูปแห่งชาติ และ (4) เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมมาศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการจัดตั้งธนาคารแรงงานในการนำไปใช้เป็นเอกสารวิชาการในการรองรับภารกิจของคณะกรรมการการแรงงาน สภาพัฒน์รูปแห่งชาติที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคต

จากการศึกษาพบว่า แม้ว่าจะได้มีการผลักดันเรื่องดังกล่าวไปสู่วาระการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้รัฐบาลนำไปพิจารณาขับเคลื่อนต่อไป ซึ่งรัฐบาลได้นำเรื่องดังกล่าวส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ซึ่งโดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเล็งเห็นว่าเรื่องการจัดตั้งธนาคารแรงงานก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้แรงงานและเป็นนโยบายที่มีความสำคัญยิ่ง หากรัฐบาลพยายามที่จะผลักดันให้เกิดการจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้น แต่มีข้อสังเกตบางประการที่รัฐบาลต้องนำข้อเสนอกลับไปพิจารณาอย่างถี่ถ้วน เนื่องจากการดำเนินนโยบายเพื่อให้เกิดการจัดตั้งธนาคารแรงงานจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานใหญ่ การจ้างบุคลากร สำนักงานสาขา ล้วนผูกพันงบประมาณจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังได้ให้ข้อเสนอแนะในการใช้สถาบันการเงินของรัฐที่มีอยู่แล้วในการดำเนินการ เพื่อให้สิ้นเชื่อแก่ผู้ใช้แรงงาน โดยไม่ต้องตั้งสถาบันการเงินขึ้นใหม่ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอิสลาม หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank)

จากการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. กับพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 พบว่า การจัดตั้งธนาคารแรงงานมีความเป็นไปได้และมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่ชัดเจน คือ ผู้ใช้แรงงานในระบบ โดยจะเห็นว่าเงินประเดิมหรือทุนเรือนหุ้นเมื่อเทียบกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้น มีความแตกต่างกันไม่มากนัก เมื่อเทียบกับผลประโยชน์ที่ผู้ใช้แรงงานจะได้รับจากการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเมื่อพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. พบว่า สาระสำคัญโดยส่วนใหญ่มีความใกล้เคียงกันมีความเป็นไปได้ที่จะผลักดันให้มีการใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติในอนาคต ทั้งนี้ การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน คณะผู้ศึกษามีความต้องการนำเสนอและชี้ให้เห็นถึงประโยชน์เมื่อนำมาเทียบกับธนาคารของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายอื่นเพื่อเสนอหลักการ

และแนวคิดในการจัดตั้งธนาคารแรงงานตามหลักวิชาการต่อคณะกรรมการการแรงงาน
สภาผู้แทนราษฎร ที่มีขึ้นในอนาคต

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	ก
สารบัญ	ค
สารบัญตาราง	ง
1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ในการศึกษาร่างกฎหมาย	1
1.1 ความเป็นมา	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา	2
2. หลักการและเหตุผลของร่างกฎหมาย	2
3. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย	3
4. บทวิเคราะห์ร่างกฎหมาย	5
เปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	7
5. บทสรุป และข้อเสนอแนะ	33
5.1 บทสรุป	33
5.2 ข้อเสนอแนะ	34
บรรณานุกรม	35
ภาคผนวก	37
-ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	
คณะผู้ศึกษา	51

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
เปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	7

เรื่อง “การจัดตั้งธนาคารแรงงานตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.”

1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ในการศึกษาร่างกฎหมาย

1.1 ความเป็นมา

กลุ่มผู้ใช้แรงงานถือเป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยกำลังแรงงานที่มีอยู่ในประเทศนั้นมีมากกว่า 39 ล้านคน ซึ่งพบว่าภาคแรงงานที่อยู่ในระบบการผลิตภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม หรือภาคการประมง ในระบบการจ้างที่มีการใช้แรงงานเข้มข้นนั้น มีคุณภาพชีวิตที่ไม่ดีนักทั้งในเรื่องของอัตราค่าตอบแทน ค่าจ้าง ที่ถึงแม้ว่าจะได้มีการเพิ่มอัตราค่าครองชีพจากนโยบายรัฐบาลในการกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำทั่วประเทศ 300 บาท แล้วก็ตาม ภาวะอัตราค่าครองชีพเกี่ยวกับการอุปโภค บริโภค กลับปรับสูงขึ้นเช่นกัน จึงทำให้เกิดปัญหารายได้ของผู้ใช้แรงงานไม่เพียงพอกับรายจ่าย อันนำไปสู่การสร้างภาระหนี้สินจากการกู้ยืมระบบ ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งการเพิ่มรายได้โดยการสร้างอาชีพเสริมนั้น เงินทุนเพื่อดำเนินการเป็นปัจจัยหนึ่งที่ใช้แรงงานขาดโอกาสเพื่อหารายได้เพิ่มในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น บ่อยครั้งที่ผู้ใช้แรงงานพยายามเรียกร้องให้ภาครัฐมีนโยบายให้ความช่วยเหลือในภาระหนี้สินที่ใช้แรงงานต้องแบกรับภาระในหนี้สินที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นโครงการพักชำระหนี้ การขอให้มีการที่อยู่อาศัยเพื่อผู้มีรายได้น้อย การหาแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งจะเห็นว่านโยบายเหล่านี้ล้วนเป็นนโยบายในการแก้ปัญหาระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้เพียงชั่วคราวเท่านั้น การยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับผู้ใช้แรงงานที่เป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนได้นั้น ต้องเป็นการสร้างระบบการออมที่มีคุณภาพเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับผู้ใช้แรงงานโดยไม่ก่อให้เกิดภาระแก่รัฐ โดยมีทุนเพื่อการเลี้ยงชีพเมื่อเข้าสู่วัยชรา จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาตั้งแต่วัยทำงานเพราะการยกระดับฐานะทางการเงินและคุณภาพชีวิตที่ดีจะเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ผู้ใช้แรงงานสามารถยืนอยู่ได้ด้วยตนเอง การมีระบบสถาบันการเงินเพื่อผู้ใช้แรงงานโดยเฉพาะจึงเป็นอีกทางหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาให้กับผู้ใช้แรงงานได้อย่างยั่งยืน (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2558, น. 25 – 34)

แนวคิดในการจัดตั้งธนาคารแรงงานถูกหยิบยกมาเป็นหัวข้อหนึ่งในการเสนอเป็นวาระการปฏิรูปเพื่อเป็นการส่งเสริมการออมและการพัฒนาตนเองของผู้ใช้แรงงาน โดยแรกเริ่มนั้นแนวความคิดเรื่องการจัดตั้งธนาคารแรงงานเกิดขึ้นจากข้อเสนอและข้อเรียกร้องของคณะกรรมการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา และองค์การแรงงานแห่งประเทศไทย ตั้งแต่ พ.ศ. 2548 ต่อมาใน พ.ศ. 2549 สำนักงานประกันสังคมได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ซึ่งเสนอผลการศึกษาประกอบกับการสำรวจข้อมูลจากผู้ทรงคุณวุฒิ สรุปได้ว่าการจัดตั้งธนาคารแรงงานเป็นนโยบายระดับชาติ รัฐบาลควรจัดตั้งงบประมาณดำเนินการ ไม่ควรใช้เงินจากกองทุนประกันสังคมเนื่องจากต้นทุนสูง แต่ข้อเสนอนี้ยังไม่ได้รับการผลักดันไปสู่การปฏิบัติให้มีการจัดตั้งธนาคารแรงงาน

คณะผู้ศึกษาเห็นว่าแม้ข้อเสนอดังกล่าวยังไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติ แต่เรื่องดังกล่าวมีความสำคัญและจำเป็นต่อผู้ใช้แรงงานในการสนับสนุนการเข้าถึงโอกาสทางการเงิน เพื่อพัฒนา

คุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตโดยไม่เดือดร้อน ทั้งยังเปิดโอกาสให้ผู้ใช้งานมีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าของสถาบันการเงินนั้น อันเป็นการเปลี่ยนทัศนคติของผู้ใช้แรงงานให้มีความมุ่งมั่นที่จะรักษาวินัยการออมในฐานะผู้ถือหุ้นคนหนึ่งในกิจการสถาบันการเงินของผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริง จึงเป็นที่มาในการหยิบยกเรื่องดังกล่าวขึ้นมาศึกษา เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนให้คณะกรรมการธิการชุดใหม่นำไปประกอบการพิจารณาศึกษาในความเป็นไปได้ในการผลักดันให้มีการจัดตั้งธนาคารแรงงาน

1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงานและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีลักษณะและรูปแบบใกล้เคียงกัน
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ กับพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ให้ความเห็นทางวิชาการอันเป็นข้อมูลที่สามารถใช้สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปศึกษาต่อไปได้
3. เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารแรงงานตามความมุ่งหมายในวาระการปฏิรูปประเทศ วาระที่ 37 ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ
4. เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมมาศึกษาวิเคราะห์ ข้อมูลด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องประเด็นการจัดตั้งธนาคารแรงงานในการนำไปใช้เป็นเอกสารวิชาการในการรองรับภารกิจของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎรที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคต

2. หลักการและเหตุผลของร่างกฎหมาย

จากกรณีศึกษาพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. พบว่า มีหลักการ คือ ให้มีกฎหมายว่าด้วยธนาคารแรงงาน และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ คือ โดยที่ประเทศไทยสมควรมีการพัฒนา ส่งเสริม และยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงาน ให้มีความมั่นคงทางรายได้ และเป็นผู้มีความภาคภูมิใจทางอาชีพ ซึ่งการสร้างกำลังแรงงานให้เป็นแรงงานที่มีศักยภาพและมีผลิตภาพ จำต้องเกื้อหนุนด้วยนโยบายมาตรการทางสังคม อันประกอบด้วยการสร้าง ความมั่นคงให้เกิดแก่ครอบครัวผู้ใช้แรงงานโดยมีรายได้เพียงพอ มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีสถาบันการเงินที่เป็นธนาคารเพื่อผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริงและไม่มีธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐที่จะอำนวยความสะดวกและให้บริการสินเชื่อแก่โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงานได้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้นเพื่อการส่งเสริมการออมด้วยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่าย การสร้างวินัยทางการเงิน การให้สินเชื่อในการสร้างฐานทางเศรษฐกิจแก่ผู้ใช้แรงงานและการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของผู้ใช้แรงงานอย่างยั่งยืน โดยในช่วงเริ่มต้นการดำเนินการให้จัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานไปพลางก่อน และสนับสนุนการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อจัดทำฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ

3.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

3.1 ให้มีคณะกรรมการธนาคารแรงงาน จำนวนไม่เกินสิบห้าคน ประกอบด้วย (มาตรา 16)

(1) ประธานกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง และผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง หน่วยละหนึ่งคน (มาตรา 16 (1), (2))

(2) กรรมการจำนวนไม่เกินสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ด้านแรงงาน ด้านกฎหมาย และด้านสังคม ด้านละหนึ่งคน (มาตรา 16 (3))

(3) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้ถือหุ้น จำนวนไม่เกินห้าคน (มาตรา 16 (4))

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการอยู่ในตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งและวิธีการได้มาของผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร (มาตรา 16 วรรคท้าย)

3.2 ธนาคารแรงงานมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (มาตรา 12)

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ ผู้ใช้แรงงาน สำหรับการ

(1) ประกอบอาชีพแรงงาน หรืออาชีพที่ใช้แรงงาน

(2) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(3) พัฒนาความรู้การใช้แรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน หรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน

(4) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ใช้แรงงาน ซึ่งเป็นการดำเนินการของหรือร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อการสวัสดิการแรงงาน หรือเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน

(5) ประสานความร่วมมือใด ๆ อันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับสำนักงานประกันสังคม และผู้ใช้แรงงาน

(6) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้ผู้ใช้งานเข้าถึงแหล่งเงินทุน หรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้ใช้แรงงาน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพของผู้ใช้แรงงาน ให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการใช้ความรู้ ทักษะฝีมือแรงงาน การประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ผู้ใช้งานมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ หรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองและครอบครัว

(7) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการเพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน

(8) ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจโดยกระจายกรรมสิทธิ์ให้ผู้ใช้แรงงาน

(9) ขยายฐานเศรษฐกิจภาคแรงงาน

(10) จัดตั้งกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน

3.3 ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำกิจการรวมถึง (มาตรา 13)

- (1) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 12
- (2) ค้ำประกัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร
- (3) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร
- (4) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครองครอบงำ เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์
- (5) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันมีกำหนด
- (6) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ใช้แรงงาน ฝากเงินหรือบุคคลใดภายในวงเงินที่ฝากไว้กับธนาคารโดยใช้เงินฝากเป็นประกัน ความในตอนต้น มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ฝากเงินเป็นธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
- (7) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน
- (8) ออก ซื้อ หรือขายตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด รวมทั้ง เก็บเงินตามตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือดังกล่าว
- (9) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจของธนาคาร
- (10) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร
- (11) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้และค่าบริการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- (12) รับฝากเงินเพื่อการออมของผู้ใช้แรงงานและครอบครัวของผู้ใช้แรงงานตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร
- (13) ร่วมดำเนินการตามแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต แผนปรับโครงสร้างหนี้ โครงการชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใช้แรงงานจากภาวะฉุกเฉิน ในการประกอบอาชีพทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ของผู้ใช้แรงงาน ตามระเบียบของธนาคาร
- (14) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นเพื่อการจัดสร้างฐานเศรษฐกิจและสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงาน อาทิ สนับสนุนสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ กองทุนพัฒนาทางสังคม สินเชื่อเพื่อการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ การศึกษาและการเรียนรู้สาขาต่าง ๆ เงินทุนหมุนเวียน การประกอบอาชีพ การตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนบุตรผู้ใช้แรงงาน ก่อนวัยเรียน ศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน
- (15) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขต โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
- (16) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว
- (17) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(18) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(19) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

3.4 ให้มีกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน เป็นหน่วยงานในสังกัดธนาคารแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ในด้านการสนับสนุนเงินกู้ให้กิจกรรมหรือโครงการด้านสวัสดิการแรงงาน เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานได้รับประโยชน์จากโครงการและเพื่อเป็นกลไกในการยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน (มาตรา 31)

3.5 กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน สามารถให้สินเชื่อเพื่อการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ ได้แก่โครงการดังต่อไปนี้ (มาตรา 32)

- (1) ดำเนินการธุรกิจสหกรณ์ร้านค้าหรือห้างสรรพสินค้าของผู้ใช้แรงงาน
- (2) สินเชื่อให้นายจ้างจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ
- (3) สินเชื่อเพื่อการศึกษา การเรียนรู้สาขาต่างๆ
- (4) สินเชื่อเพื่อการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กก่อนก่อนวัยเรียน
- (5) สินเชื่อเพื่อการสร้างโรงแรมหรือสร้างศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนาทักษะฝีมือ

แรงงาน

- (6) สินเชื่อเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานและครอบครัว
 - (7) สินเชื่อเพื่อแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ
 - (8) สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพของแรงงานไทย
- การจะให้สินเชื่อโครงการอื่นใดนอกเหนือจากรรคหนึ่ง ให้กำหนดในกฎกระทรวง

3.6 ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน จำนวนไม่เกินสิบสามคน แต่ไม่น้อยกว่าหกคน ประกอบด้วย (มาตรา 34)

- (1) ประธานกรรมการกองทุน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการธนาคารแรงงาน
- (2) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงาน และผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หน่วยละหนึ่งคน
- (3) ผู้แทนสภาองค์การนายจ้างและสภาองค์การลูกจ้าง องค์การละหนึ่งคน
- (4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงาน จำนวนห้าคน ด้านการเงินและด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

4. บทวิเคราะห์ร่างกฎหมาย

จากการศึกษาเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารของรัฐที่มีอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบัน หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) หมายถึง สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะ จัดตั้งเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐในการพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจและสนับสนุนทุนต่าง ๆ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ตรวจสอบผลการดำเนินงานและความเสี่ยง และรายงานผลการ

ตรวจสอบไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFLs) แบ่งออกเป็น 2 ประเภท (ศูนย์คุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินธนาคารแห่งประเทศไทย, ม.ป.ป., ออนไลน์)

(1) สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เป็นธนาคารที่ให้บริการทางการเงินทั้งด้านเงินฝากและให้สินเชื่อ ซึ่งปัจจุบันมี 3 แห่ง คือ

(1.1) ธนาคารออมสิน (Government Savings Bank)

(1.2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (Bank for Agriculture and Agricultural Co - operatives)

(1.3) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (Islamic Bank of Thailand)

(2) สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ทำธุรกิจตามขอบเขตที่กำหนด เช่น ให้สินเชื่อแก่ลูกค้าเฉพาะกลุ่ม แต่ไม่รับเงินฝากจากประชาชนทั่วไป ซึ่งปัจจุบันมี 4 แห่ง คือ

(2.1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (Export – Import Bank of Thailand : Exim Bank)

(2.2) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (Small and Medium Enterprise Development Bank of Thailand : SME Bank)

(2.3) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (Thai Credit Guarantee Corporation)

(2.4) บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Secondary Mortgage Corporation)

เมื่อพิจารณาในเชิงรายละเอียดของภารกิจของธนาคาร ยกตัวอย่างในส่วนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ ธกส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับประกอบอาชีพเกษตรกรรม หรืออาชีพเกี่ยวเนื่องกับเกษตรกรรม เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร, ม.ป.ป., ออนไลน์)

ในขณะที่ธนาคารแรงงานมีวัตถุประสงค์ เพื่อการพัฒนาส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงานให้มีความมั่นคงทางรายได้และเป็นผู้มีศักยภาพทางอาชีพ ทั้งสองส่วนต่างมีวัตถุประสงค์ที่ใกล้เคียงกัน โดยกลุ่มเป้าหมายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้น ผู้เข้ารับบริการของธนาคารนั้นจะเป็นเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรในการเข้าหาแหล่งเงินทุนในการเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยลักษณะของการใช้เงินเพื่อการลงทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมนั้นจะถูกแบ่งออกเป็นสองช่วงหลัก คือ ช่วงแรก การลงทุนเพื่อการเพาะปลูก ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้เงินทุนจำนวนมากในการเริ่มกระบวนการเพาะปลูก และช่วงหลัง ระยะเก็บเกี่ยว ซึ่งในอดีตนั้นกลุ่มผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมส่วนใหญ่ต้องพึ่งพาระบบเงินทุนนอกระบบ เพื่อใช้เป็นแหล่งเงินทุนทำให้เกิดภาระหนี้สินในกลุ่มเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง จนนำไปสู่ปัญหาการถูกยึดที่ดินทำกิน โดยกลุ่มนายทุน สถาบันการเงินเพื่อเกษตรกรจึงถูกยกขึ้นมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยไม่ใช่เพียงเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนเมื่อมีความจำเป็นเท่านั้น แต่ยังส่งเสริมการออมให้กับกลุ่มเกษตรกรได้อีกทางหนึ่งด้วย ส่วนวัตถุประสงค์ในการก่อตั้งธนาคารแรงงานนั้น ได้เล็งเห็นถึงปัญหาในการดำรงชีพของผู้ใช้แรงงาน ซึ่งพบว่าปัญหาส่วนหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกิดจากโอกาส

ในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ทำให้ต้องใช้เงินกู้ยืมในระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยที่สูง ส่งผลให้ผู้ใช้แรงงานเกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตไปอย่างช้า ๆ จากบริบทด้วยความมั่นคงทางอาชีพที่ขาดหลักประกันที่จะสามารถเข้าถึงโอกาสทางการเงินในสถาบันการเงินตามปกติได้ เนื่องจากผู้ใช้แรงงานโดยเฉพาะในโรงงานอุตสาหกรรม หรือผู้ใช้แรงงานระดับล่าง หรือผู้ใช้แรงงานระดับปฏิบัติการ ซึ่งมีค่าตอบแทนทางรายได้ต่ำ และมีความมั่นคงทางอาชีพน้อยเสี่ยงต่อการถูกเลิกจ้าง การจัดตั้งสถาบันการเงินที่จะเป็นองค์กรที่ให้โอกาสทางอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานอาจเป็นอีกหนทางหนึ่งที่จะทำให้ผู้ใช้แรงงานของประเทศไทยมีโอกาสในการสร้างธุรกิจ เข้าถึงแหล่งเงินทุน พัฒนาคุณภาพชีวิตและยกระดับคุณภาพสังคมได้อีกทางหนึ่ง

เปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ดังนี้

1) การจัดตั้ง

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
หมวด 1 มาตรา 5 ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล	หมวด 1 มาตรา 5 ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารแรงงาน” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล	- ในการจัดตั้งธนาคารทั้ง 2 แห่ง ให้มีสถานะทางกฎหมายเป็นนิติบุคคลเช่นเดียวกัน
มาตรา 6 ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนครและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักร เพื่อดำเนินธุรกิจของธนาคารก็ได้	มาตรา 6 ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่นใกล้เคียง และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน	- ให้มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร หรือในจังหวัดอื่น โดยการตั้งสาขาหรือตัวแทน ต้องได้รับอนุมัติรัฐมนตรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฯ ตามความในมาตรา 4)
มาตรา 7 ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สี่พันล้านบาท แบ่งเป็นสี่สิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง เกษตรกร	มาตรา 7 ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สองพันล้านบาท แบ่งเป็นยี่สิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้กระทรวงการคลัง สถาบันการเงิน แรงงานหรือบุคคลอื่น หรือกองทุนอื่น	- ทุนเรือนหุ้นของพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ได้กำหนดไว้ 4,000 ล้านบาท แต่ในร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ การเกษตร สถาบันการเงิน หรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่ กำหนดไว้ในข้อบังคับของ ธนาคาร แต่หุ้นที่สถาบัน การเงินหรือบุคคลอื่นถือ เมื่อรวมกันแล้วจะต้องมี มูลค่าไม่เกินร้อยละสิบของ ทุนเรือนหุ้นที่ได้ชำระแล้ว ในระยะเริ่มแรก หุ้นของ ธนาคารให้ประกอบด้วย</p> <p>(1) หุ้นที่กระทรวงการคลัง และหุ้นที่สหกรณ์เป็นผู้ถือ ตามมาตรา 5 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติยกเลิก พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการสหกรณ์ พุทธศักราช 2486 พ.ศ. 2509</p> <p>(2) หุ้นที่กระทรวงการคลัง ซื้อในระยะเริ่มแรกสองแสนหุ้น ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้น เพิ่มเติมอีกเป็นคราว ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	<p>ของรัฐตามที่คณะกรรมการ ธนาคารเห็นชอบ ผู้ใช้แรงงาน หรือบุคคลอื่น เป็นผู้ถือหุ้น</p>	<p>ได้กำหนดทุนเรือนหุ้นไว้เพียง 2,000 ล้านบาท โดยในส่วนของ ผู้ถือหุ้นที่กำหนดไว้นั้น ในส่วน ของร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ. อาจให้เพิ่ม สัดส่วนของกระทรวงแรงงาน และกองทุนประกันสังคม เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นของธนาคาร แรงงานด้วย รวมถึงการกำหนด อัตราส่วนการถือหุ้นให้ชัดเจน โดยเฉพาะผู้ถือหุ้นที่เป็น กระทรวงการคลังและผู้ใช้ แรงงานที่จะต้องมีส่วนที่ เหมาะสมที่จะทำให้ผู้ใช้แรงงาน สามารถเข้าถึงโอกาสในการ เข้าเป็นผู้ถือหุ้นได้อย่างทั่วถึงใน การเข้ามาเป็นกรรมการธนาคาร แรงงาน</p>

2) วัตถุประสงค์

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>หมวด 2 มาตรา 9 ธนาคารมี วัตถุประสงค์ให้ความ ช่วยเหลือทางการเงินเพื่อ ส่งเสริมอาชีพหรือการ</p>	<p>หมวด 2 มาตรา 12 ธนาคารมี วัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ให้ความช่วยเหลือทาง การเงินแก่ผู้ใช้แรงงาน สำหรับการ</p>	<p>- ในส่วนของวัตถุประสงค์ในเรื่องดังกล่าวเมื่อเปรียบเทียบกับแล้วจะพบว่ามีความสอดคล้องกัน ซึ่งในส่วนของด้านแรงงาน</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ดำเนินงานของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ การเกษตร</p> <p>มาตรา 10 ให้ธนาคารมี อำนาจกระทำกิจการภายใน ขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา 9 อำนาจเช่นว่า นี้ให้รวมถึง</p> <p>(1) ให้กู้เงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ การเกษตร</p> <p>(2) ค้ำประกันเงินกู้ที่ บุคคลดังกล่าวใน (1) กู้จาก สถาบันการเงินอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ ของธนาคาร</p> <p>(3) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ ในการดำเนินงานของ ธนาคาร</p> <p>(4) จัดให้ได้มา ถือ กรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครอบครอง เช่า หรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ โอน หรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือ สิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือ รับจำนอง จำน่าหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือ อสังหาริมทรัพย์</p> <p>(5) รับฝากเงินที่ต้องจ่าย คืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้น ระยะเวลาอันมีกำหนด</p>	<p>(1) ประกอบอาชีพแรงงาน หรืออาชีพที่ใช้แรงงาน</p> <p>(2) ประกอบอาชีพอย่างอื่น เพื่อเพิ่มรายได้</p> <p>(3) พัฒนาคุณภาพชีวิตของ ผู้ใช้แรงงาน โดยให้ความ ช่วยเหลือทางการเงินให้ผู้ใช้ แรงงานเข้าถึงแหล่งเงินกู้ หรือ การบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล นิติบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนผู้ใช้ แรงงาน รวมทั้ง องค์กรที่จัดตั้ง ขึ้นในรูปแบบใด ที่มี วัตถุประสงค์ในการสนับสนุน การประกอบอาชีพของผู้ใช้ แรงงาน เพื่อส่งเสริมให้มีการ พัฒนาคุณภาพของผู้ใช้ แรงงานให้มีประสิทธิภาพทั้งใน ด้านการใช้ความรู้ ทักษะฝีมือ แรงงาน การประกอบอาชีพ อย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้และ การตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ ผู้ใช้แรงงานมีความเข้มแข็งใน ด้านเศรษฐกิจ หรือเพื่อการ พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้ แรงงาน</p> <p>(4) พัฒนาความรู้ ทักษะ ฝีมือแรงงาน หรือคุณภาพชีวิต ของผู้ใช้แรงงานและครอบครัว</p> <p>(5) สนับสนุนการนำระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อ การจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน</p>	<p>นั้นมีความพยายามกว้างให้มี ความครอบคลุมในทุกมิติที่ เกี่ยวข้องกับการสร้างคุณภาพ ชีวิตที่ดีขึ้นและส่งเสริมการ พัฒนาทักษะให้แก่ผู้ใช้แรงงาน อีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งในส่วนของ ความละเอียดรอบคอบหากร่าง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้รับการ พิจารณาผลักดันให้เกิดการ จัดตั้งธนาคารขึ้นจริงในหมวด 2 วัตถุประสงค์ของธนาคาร แรงงานจะเป็นส่วนสำคัญที่ต้อง มีการรับฟังความคิดเห็นจาก ผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านตาม มาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 เนื่องจากวัตถุประสงค์ ดังกล่าวจะเป็นแนวทางในการ ป้องกันและกรอกร ดำเนินงานของธนาคารแรงงาน ต่อกลุ่มผู้ใช้แรงงานทั่วประเทศ ซึ่งจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 นั้นมีการกำหนดวัตถุประสงค์ ของธนาคารไว้อย่างละเอียดและ ชัดเจน</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>(6) ให้กู้เงินแก่ผู้ฝากเงิน ภายในวงเงินที่ฝากไว้กับ ธนาคารโดยใช้เงินฝากเป็น ประกัน รวมทั้งการออก หนังสือค้ำประกันผู้ฝากเงิน ในวงเงินค้ำประกันซึ่งไม่เกิน จำนวนเงินฝาก</p> <p>(7) ออก ซ้ำ หรือขาย ตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือ อื่นใด รวมทั้งเก็บเงินตามตั๋ว เงินหรือตราสารเปลี่ยนมือ ดังกล่าว</p> <p>(8) มีบัญชีเงินฝากไว้กับ ธนาคารอื่นเท่าที่จำเป็นแก่ การดำเนินธุรกิจของธนาคาร</p> <p>(9) ซ้ำหลักทรัพย์ของ รัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือ ตั๋วเงินคลัง ตามที่ คณะกรรมการเห็นสมควร</p> <p>(10) เรียกเก็บดอกเบี้ย เงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการ ให้กู้เงินหรือการ ค้ำประกันเงินกู้ และ ค่าบริการอื่น ๆ</p> <p>(11) เป็นตัวแทนของ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อเรียกเก็บค่าที่ดิน ค่าชดเชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือ เงินประเภทอื่น ตามที่ส่วน ราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้ มอบหมายให้ธนาคารเรียก เก็บจากบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้</p>	<p>ของประเทศทั้งข้อมูลแรงงาน ไทยและแรงงานข้ามชาติ</p> <p>(6) ดำเนินกิจการตาม โครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือ สนับสนุนการให้สิทธิประโยชน์ แก่ผู้ใช้แรงงาน ซึ่งเป็นการ ดำเนินการของหรือร่วมกับ ผู้ประกอบการ เพื่อการ สวัสดิการแรงงาน หรือเพิ่ม รายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิต ของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัว ของผู้ใช้แรงงาน</p> <p>(7) ประสานความร่วมมือ ใดๆ อันเป็นการส่งเสริมหรือ สนับสนุนการเชื่อมโยงการ ทำงานร่วมกับสำนักงาน ประกันสังคม และผู้ใช้แรงงาน มาตรา 13 ให้ธนาคารมี อำนาจกระทำกิจการภายใน ขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตาม มาตรา 12 อำนาจเช่นว่านี้ ให้รวมถึง</p> <p>(1) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 12</p> <p>(2) ให้สินเชื่อและบริการ ทางการเงินในรูปแบบอื่นเพื่อ การสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้ แรงงาน เช่น สนับสนุนสหกรณ์ ออมทรัพย์ในสถาน ประกอบการ กองทุนพัฒนา ทางสังคม การเดินทางไป ทำงานในต่างประเทศ การศึกษาและการเรียนรู้สาขา</p>	

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>(12) จัดให้มีการ สงเคราะห์ตามสมควรแก่ ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็น ผู้จัดการ พนักงาน หรือ ลูกจ้างของธนาคาร และ ครอบครัวของบุคคลดังกล่าว</p> <p>(13) กระทํากิจการอย่าง อื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องหรือ เนื่องในการจัดให้สำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของธนาคาร</p>	<p>ต่าง ๆ เงินทุนหมุนเวียน การ ประกอบอาชีพ การตั้งศูนย์ เลี้ยงเด็กก่อนที่เป็นบุตรของ ผู้ใช้แรงงาน ศูนย์ประชุมสัมมนา และการพัฒนาทักษะของผู้ใช้ แรงงาน</p> <p>(3) ค่าประกัน ตามที่ กำหนดไว้ในข้อบังคับของ ธนาคาร</p> <p>(4) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ใน การดำเนินงานของธนาคาร</p> <p>(5) จัดให้ได้มา ถือ กรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครอบครอง เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ โอนหรือ รับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิ การเช่าซื้อ จำนองหรือรับ จำนอง จำน่าหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือ อสังหาริมทรัพย์</p> <p>(6) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืน เมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้น ระยะเวลาอันมีกำหนด</p> <p>(7) ออกหนังสือค้ำประกัน ให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงิน ซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่ บุคคลใดตามที่คณะกรรมการ กำหนด โดยใช้ตราสารทาง การเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็น ประกัน</p> <p>(8) ออก ซื้อ หรือขายตัว เงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด</p>	

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	<p>รวมทั้ง เก็บเงินตามตัวเงินหรือ ตราสารเปลี่ยนมือดังกล่าว</p> <p>(9) มีบัญชีเงินฝากไว้กับ สถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็น แก่การดำเนินธุรกิจของ ธนาคาร</p> <p>(10) ชื่อหลักทรัพย์ของ รัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตัว เงินคลัง ตามที่คณะกรรมการ เห็นสมควร</p> <p>(11) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้ เงินหรือค้ำประกันเงินกู้และ ค่าบริการอื่น ๆ ตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>(12) ให้สินเชื่อนายจ้างเพื่อ ชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใช้ แรงงานในกรณีที่เกิดภาวะ ฉุกเฉินในการประกอบอาชีพทั้ง ในประเทศและต่างประเทศ ของผู้ใช้แรงงานตามระเบียบ ของธนาคาร</p> <p>(13) ร่วมลงทุนกับนิติ บุคคลที่มีวัตถุประสงค์การ ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตที่ กำหนดไว้ในมาตรา 12 โดยได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการ</p> <p>สัดส่วนการร่วมลงทุนและ วงเงินลงทุนของธนาคารให้ เป็นไปตามระเบียบของ ธนาคาร</p>	

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	(14) ประกอบธุรกิจเงินตรา ต่างประเทศตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด	

3) การกำกับ การควบคุมและการจัดการ

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
หมวด 3 มาตรา 12 รัฐมนตรีมี อำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อ ประโยชน์ในการนี้รัฐมนตรีมี อำนาจสั่งให้ธนาคารชี้แจง ข้อเท็จจริง แสดงความ คิดเห็นหรือทำรายงาน เกี่ยวกับกิจการของธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคลเพื่อ ตรวจสอบและรายงาน กิจการและทรัพย์สินของ ธนาคาร แต่ไม่ว่าในกรณีใด รัฐมนตรีจะสั่งให้ตรวจสอบ หรือรายงานเพื่อทราบกิจการ หรือทรัพย์สินของเอกชน คนหนึ่งคนใดโดยเฉพาะที่มี หรือปรากฏอยู่ในธนาคาร มิได้ เมื่อรัฐมนตรีได้รับ รายงานจากผู้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าการดำเนินงานของ ธนาคารขัดต่อมติ คณะรัฐมนตรีหรืออยู่ใน ลักษณะอันจะเป็นเหตุให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรง	หมวด 3 มาตรา 16 ให้มี คณะกรรมการธนาคารแรงงาน จำนวนไม่เกินสิบห้าคน แต่ไม่น้อยกว่าเก้าคน ให้กรรมการประกอบด้วย (1) ประธานกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง (2) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทน กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวง อุตสาหกรรม หน่วยงานละ 1 คน (3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรี แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 4 คน โดยจะต้องแต่งตั้งจาก ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ด้านแรงงาน ด้านกฎหมาย อย่างน้อยด้านละ 1 คน (4) กรรมการซึ่งเลือกจาก ผู้ถือหุ้นจำนวนไม่เกิน 5 คน (5) กรรมการผู้จัดการเป็น กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอาจแต่งตั้ง พนักงานของธนาคารจำนวน	- ในส่วนของผู้แทนของ หน่วยงานต่าง ๆ ที่จะเข้ามา ดำรงตำแหน่งในกรรมการ ธนาคารแรงงานนั้น อาจยังขาด ในส่วนของผู้แทนจากธนาคาร แห่งประเทศไทย ซึ่งถือว่ามี ความจำเป็นต่อการบริหารงาน ของธนาคารที่จะต้องอยู่ภายใต้ การกำกับดูแลจากธนาคารแห่ง ประเทศไทย ซึ่งการบัญญัติให้ จัดทำรายงานเกี่ยวกับกิจการ ของธนาคาร เพื่อรายงานต่อ ธนาคารแห่งประเทศไทยเพียง อย่างเดียวหรือให้มีการตั้ง บุคคลเพื่อทำการตรวจสอบ กิจการธนาคารในภายหลังนั้น อาจเกิดความเสียหายในการ ดำเนินกิจการแล้ว ซึ่งอาจทำให้ แก้ไขปัญหาได้ไม่ทันเวลาที่ อีก ทั้งการป้องกันการตรวจสอบ เอกชนคนหนึ่งคนใดโดย ไม่สามารถตรวจสอบเป็นการ เฉพาะได้อาจเป็นช่องว่างให้ การตรวจสอบการทุจริตในการ

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>แก่ธนาคารหรือแก่ประโยชน์ ของประชาชน รัฐมนตรีมี อำนาจยับยั้งหรือสั่งแก้ไขการ ดำเนินงานของธนาคารได้ มาตรา 12/1 ให้ธนาคาร ดำรงเงินกองทุนเป็น อัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน และ ให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรอง และดำรงสินทรัพย์สภาพ คล่องเป็นอัตราส่วนกับเงิน ฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง มาตรา 13 ในกรณีที่ ธนาคารจะต้องเสนอเรื่องไป ยังคณะรัฐมนตรีตามความใน พระราชบัญญัตินี้ ให้ คณะกรรมการนำเรื่องเสนอ รัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยัง คณะรัฐมนตรี มาตรา 14 ให้มี คณะกรรมการธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเป็น ประธานกรรมการ และมี รองประธานกรรมการและ กรรมการอื่นไม่เกินแปดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และ</p>	<p>ไม่เกิน 3 คน เป็น ผู้ช่วยเลขานุการก็ได้ คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการอยู่ในตำแหน่งและการ พ้นจากตำแหน่ง และวิธีการ ได้มาของผู้ดำรงตำแหน่ง ประธานกรรมการและกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) ให้เป็นไป ตามระเบียบของธนาคาร ให้ประธานกรรมการและ กรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) ตามจำนวนที่มีอยู่ในขณะนั้น สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติตาม ระเบียบของธนาคารเสนอ รัฐมนตรีแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง กรรมการผู้จัดการ มาตรา 17 ให้ประธาน กรรมการและกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) มีวาระการดำรง ตำแหน่งสามปี กรรมการ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับ การแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรง ตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระ ติดต่อกัน ในกรณีที่ประธานกรรมการ หรือกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบ วาระ ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งอยู่ ในตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่ เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน แต่ถ้า วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่</p>	<p>ดำเนินกิจการของกรรมการ บางคนเป็นไปได้อย่างดีที่ บัญญัติไว้ในมาตรา 18 นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ธนาคารเพื่อประโยชน์ในการนี้ คณะกรรมการและธนาคาร แห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้ ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็นหรือทำ รายงานเกี่ยวกับกิจการของ ธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคล เพื่อตรวจสอบและรายงาน กิจการและทรัพย์สินของ ธนาคาร แต่ไม่ว่าในกรณีใด จะสั่งให้ตรวจสอบ หรือรายงานเพื่อทราบกิจการ หรือทรัพย์สินของเอกชนคน หนึ่งคนใดโดยเฉพาะที่มีหรือ ปรากฏอยู่ในธนาคารมิได้ เมื่อคณะกรรมการได้รับ รายงานจากผู้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าการดำเนินงาน ของธนาคารขัดต่อมติ คณะกรรมการ หรืออยู่ใน ลักษณะอันจะเป็นเหตุให้เกิด ความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ ธนาคารหรือแก่ประโยชน์ของ ประชาชน คณะกรรมการมี อำนาจยับยั้งหรือสั่งแก้ไขการ ดำเนินงานของธนาคารได้</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและ เลขานุการ</p> <p>กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งอย่างน้อยต้องมีผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่ง คน ผู้แทนกระทรวงเกษตร และสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทน กรมส่งเสริมสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย หนึ่งคน และผู้แทน สหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้น หนึ่งคน</p> <p>รองประธานกรรมการหรือ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราว ละสามปี ผู้ที่พ้นจากตำแหน่ง ตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็น รองประธานกรรมการหรือ กรรมการอีกก็ได้</p> <p>มาตรา 15 ผู้มีลักษณะ อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธาน กรรมการ รองประธาน กรรมการ หรือกรรมการ</p> <p>(1) เป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของธนาคาร</p> <p>(2) เป็นหรือเคยเป็นบุคคล ล้มละลาย</p> <p>(3) ได้รับโทษจำคุกโดย คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</p>	<p>ดำเนินการแต่งตั้งให้มีผู้ดำรง ตำแหน่งแทนก็ได้</p> <p>มาตรา 18 นอกเหนือจาก อำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อ ประโยชน์ในการนี้</p> <p>คณะกรรมการและธนาคารแห่ง ประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้ ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดง ความคิดเห็นหรือทำรายงาน เกี่ยวกับกิจการของธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคล เพื่อ ตรวจสอบและรายงานกิจการ และทรัพย์สินของธนาคาร แต่ไม่ว่าในกรณีใด จะสั่งให้ ตรวจสอบ หรือรายงาน เพื่อทราบกิจการ หรือทรัพย์สิน ของเอกชนคนหนึ่งคนใด โดยเฉพาะที่มีหรือปรากฏ อยู่ในธนาคารมิได้</p> <p>เมื่อคณะกรรมการได้รับ รายงานจากผู้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าการดำเนินงานของ ธนาคารขัดต่อมติคณะกรรมการ หรืออยู่ในลักษณะอันจะเป็นเหตุ ให้เกิดความเสียหายอย่าง ร้ายแรงแก่ธนาคารหรือแก่ ประโยชน์ของประชาชน คณะกรรมการมีอำนาจยับยั้ง หรือสั่งแก้ไขการดำเนินงานของ ธนาคารได้</p> <p>มาตรา 19 ให้ธนาคารดำรง เงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับ</p>	<p>- อีกกรณีหนึ่งเมื่อพิจารณา ในรายละเอียดของ พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509 และ ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ. จะพบว่า รายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติ ของคณะกรรมการเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรจะกำหนดไว้อย่าง</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>เว้นแต่ความผิดฐานลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท</p> <p>(4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ มาตรา 16[8] นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 14 รองประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(1) ตาย</p> <p>(2) ลาออก</p> <p>(3) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 15</p> <p>เมื่อรองประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นรองประธานกรรมการหรือกรรมการแทน ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนนี้ให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน</p> <p>มาตรา 17 การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม ถ้าในการประชุมครั้งใด ประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธาน</p>	<p>สินทรัพย์ หนี้สินหรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด</p>	<p>ชัดเจนไว้ในพระราชบัญญัติ กำหนดไว้ในตัวบทกฎหมาย แต่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. จะใช้วิธีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ในระเบียบของธนาคารซึ่งสามารถแก้ไขได้ง่าย โดยมติที่ประชุมใหญ่ของธนาคาร อาจส่งผลเสียในแง่ของการบริหารงานในอนาคตที่อาจทำให้เกิดการเอื้อประโยชน์บุคคลที่จะเข้ามาเป็นกรรมการธนาคารแรงงานที่สามารถกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในลักษณะผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ซึ่งการกำหนดคุณสมบัติให้มีความชัดเจนในตัวพระราชบัญญัติจะทำให้บุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งนั้นมีคุณสมบัติที่ชัดเจนมากกว่า อีกทั้งกระบวนการตรากฎหมายในส่วนนี้ยังต้องผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว จึงควรถูกบัญญัติไว้อย่างชัดเจน</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>กรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา 21 (4) มติของที่ประชุม คณะกรรมการ ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่ง มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>มาตรา 18 ให้ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร อำนาจหน้าที่ เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(1) การออกข้อบังคับว่าด้วยหุ้นของธนาคาร</p> <p>(2) การออกข้อบังคับว่าด้วยการค้าประกันเงินกู้ ตามมาตรา 10 (2)</p> <p>(3) การออกข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจของผู้จัดการให้แก่พนักงานของธนาคารตามมาตรา 23</p> <p>(4) การออกข้อบังคับว่าด้วยการให้เกษตรกร</p>		

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์ การเกษตร กู้เงินธนาคาร ตามมาตรา 31</p> <p>(5) การออกข้อบังคับ ว่าด้วยการขายหรือขายลด ช่วงตัวเงินแก่สถาบันการเงิน ต่าง ๆ ตามมาตรา 33</p> <p>(6) การออกข้อบังคับ กำหนดอัตราตำแหน่ง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่ารับรองและเงินเพิ่ม อย่างอื่นสำหรับพนักงาน และลูกจ้างของธนาคาร</p> <p>(7) การออกข้อบังคับ ว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเรียกประกัน การเลื่อน เงินเดือน การถอดถอน วินัย การสอบสวนและการลงโทษ สำหรับพนักงานและลูกจ้าง ของธนาคาร</p> <p>(8) การออกข้อบังคับ ว่าด้วยการสงเคราะห์ ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็น ผู้จัดการ พนักงานหรือ ลูกจ้างของธนาคาร และ ครอบครัวของบุคคลดังกล่าว</p> <p>(9) การตั้งสาขาหรือ ตัวแทนของธนาคาร</p> <p>(10) การออกข้อบังคับ เกี่ยวกับธุรกิจอื่น ๆ ของธนาคาร</p>		

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>มาตรา 19 ให้ คณะกรรมการมีอำนาจ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย</p> <p>มาตรา 20 ให้ธนาคาร มีผู้จัดการหนึ่งคน ผู้จัดการต้องมีสัญชาติไทย ไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 15 มีความรู้หรือ ความชัดเจนเพียงพอเกี่ยวกับ การธนาคาร การเศรษฐกิจ การเกษตร การสหกรณ์หรือ กฎหมาย และสามารถ ทำงานให้แก่ธนาคารได้ เต็มเวลา</p> <p>ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง ผู้จัดการและกำหนดอัตรา เงินเดือนของผู้จัดการด้วย ความเห็นชอบของรัฐมนตรี ผู้จัดการได้รับเงินเดือน ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่ารับรอง หรือเงินเพิ่มอย่าง อื่นตามที่คณะกรรมการ กำหนด</p> <p>มาตรา 21 ผู้จัดการย่อม พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) ตาย (2) ลาออก (3) ขาดจากสัญชาติไทย หรือมีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 15 หรือ 		

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>(4) คณะกรรมการให้ออก เพราะหย่อนความสามารถ หรือบกพร่องต่อหน้าที่มี มลทินมัวหมองหรือทุจริต ในการปฏิบัติหน้าที่ มติให้ ผู้จัดการออกต้อง ประกอบด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของ จำนวนกรรมการทั้งหมด นอกจากผู้จัดการ</p> <p>การให้ผู้จัดการออกตาม (4) ต้องได้รับความเห็นชอบ ของรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา 22 ผู้จัดการมี หน้าที่บริหารกิจการของ ธนาคารให้เป็นไปตาม นโยบายและข้อบังคับของ ธนาคาร และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง ของธนาคารทุกตำแหน่ง</p> <p>ผู้จัดการต้องรับผิดชอบต่อ คณะกรรมการในการบริหาร กิจการของธนาคาร</p> <p>มาตรา 23 ในกิจการ ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ผู้จัดการเป็นผู้แทนธนาคาร เพื่อการนี้ ผู้จัดการจะมอบ อำนาจให้พนักงานของ ธนาคารผู้ใดปฏิบัติกิจการใด แทนก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไป ตามข้อบังคับของธนาคาร</p> <p>มาตรา 24 ผู้จัดการมี อำนาจ</p>		

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>(1) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ตำแหน่งหรือเงินเดือน ลงโทษทางวินัย หรือถอด ถอนพนักงานและลูกจ้างของ ธนาคาร ทั้งนี้ ต้องเป็นไป ตามข้อบังคับของธนาคาร แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่ง รองผู้จัดการ ที่ปรึกษา หัวหน้าฝ่ายหรือตำแหน่งซึ่ง เทียบเท่าต้องได้รับความ เห็นชอบของคณะกรรมการ ก่อน</p> <p>(2) วางระเบียบเกี่ยวกับ วิธีดำเนินการของธนาคาร และการปฏิบัติงานของ พนักงานและลูกจ้างของ ธนาคาร ทั้งนี้โดยไม่ขัดหรือ แย้งกับนโยบายหรือข้อบังคับ ของธนาคาร</p> <p>มาตรา 25 เมื่อตำแหน่ง ผู้จัดการว่างลง หรือผู้จัดการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เป็นครั้งคราว ให้รองผู้จัดการ เป็นผู้รักษาการแทนหรือ ทำการแทนผู้จัดการ แต่ถ้า ไม่มีรองผู้จัดการ หรือ รองผู้จัดการไม่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง พนักงานของธนาคารคนหนึ่ง เป็นผู้รักษาการแทนหรือทำ การแทนผู้จัดการ แล้วแต่ กรณี</p>		

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ให้ผู้รักษาการแทนหรือ ทำการแทนผู้จัดการมีอำนาจ หน้าที่อย่างเดียวกับผู้จัดการ มาตรา 26 ประธาน กรรมการ รองประธาน กรรมการ และกรรมการ ย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทน ตามที่คณะกรรมการกำหนด ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ พนักงาน และลูกจ้าง อาจได้รับโบนัส ตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนด</p>		

4) การประชุมใหญ่

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>หมวด 4 มาตรา 27 ให้มีการ ประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้น ปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อย ห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ของแต่ละปี เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) พิจารณานุมัติงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน (2) พิจารณานุมัติการ จัดสรรกำไรสุทธิในปีหนึ่ง ๆ ของธนาคารตามที่ คณะกรรมการเสนอ</p>	<p>หมวด 4 มาตรา 20 ให้มีการประชุม ใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้นปีละหนึ่ง ครั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี เพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (1) พิจารณานุมัติงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน (2) พิจารณานุมัติการจัดสรร กำไรสุทธิในปีหนึ่ง ๆ ของ ธนาคารตามที่คณะกรรมการ เสนอ (3) พิจารณารายงานกิจการ ประจำปีของธนาคาร</p>	<p>- ไม่มีข้อสังเกตในหมวดนี้</p>

พระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>(3) พิจารณารายงาน กิจการประจำปีของธนาคาร</p> <p>(4) พิจารณาตั้งผู้สอบบัญชี ประจำปี</p> <p>(5) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ มาตรา 28 คณะกรรมการ จะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ เมื่อใดก็ได้สุดแต่จะ เห็นสมควร</p> <p>มาตรา 29 องค์ประชุม ใหญ่สามัญและวิสามัญ จะต้องประกอบด้วยผู้ถือหุ้น หรือผู้แทนของผู้ถือหุ้น ไม่น้อยกว่ายี่สิบคนและ มีจำนวนหุ้นรวมกันไม่น้อย กว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนหุ้น ที่มีผู้ถือแล้ว</p> <p>มาตรา 30 ในการประชุม ใหญ่ของผู้ถือหุ้น ให้นำ บทบัญญัติแห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยการประชุมใหญ่ของ ผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัด ที่เกี่ยวกับระเบียบการ ประชุม การลงคะแนน และสิทธิในการออกเสียง ลงคะแนน มาใช้บังคับ โดยอนุโลม</p>	<p>(4) พิจารณาตั้งผู้สอบบัญชี ประจำปี</p> <p>(5) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ มาตรา 21 คณะกรรมการจะ เรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใด ก็ได้สุดแต่จะเห็นสมควร</p> <p>มาตรา 22 องค์ประชุมใหญ่ สามัญและวิสามัญจะต้อง ประกอบด้วยผู้ถือหุ้นหรือผู้แทน ของผู้ถือหุ้นไม่น้อยกว่ายี่สิบคน และมีจำนวนหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่า หนึ่งในสี่ของจำนวนหุ้นที่มีผู้ถือแล้ว</p> <p>มาตรา 23 ในการประชุม ใหญ่ของผู้ถือหุ้น ให้นำ บทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการ ประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นใน บริษัทจำกัดที่เกี่ยวกับระเบียบ การประชุม การลงคะแนน และ สิทธิในการออกเสียงลงคะแนน มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	

5) การให้สินเชื่อ การจัดหาเงินทุนและการจัดสรรกำไร

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p><u>หมวด 5 การให้กู้ยืม</u></p> <p>มาตรา 31 การให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ การเกษตร กู้เงินธนาคาร ให้เป็นไปตามข้อบังคับของ ธนาคาร ในข้อบังคับนั้น ให้กำหนดลักษณะของผู้กู้ วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ระยะเวลาของการชำระเงินกู้ จำนวนขั้นสูงของเงินกู้ การให้มี หรือการยกเว้นหลักประกัน เงินกู้ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การ ชำระหนี้เงินกู้และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>มาตรา 32 สหกรณ์ทรัพย์ หรืออสังหาริมทรัพย์ที่ผู้กู้ได้ กรรมสิทธิ์มาโดยใช้เงินกู้จาก ธนาคารและในเอกสารการกู้ นั้นได้ระบุห้ามการโอน จำนอง หรือจำนำไว้ ผู้กู้จะโอน จำนอง หรือจำนำทรัพย์สินนั้นไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็น หนังสือจากธนาคาร</p>	<p>มาตรา 24 การให้สินเชื่อตาม มาตรา 13 (1) และ (2) มี ข้อกำหนด ดังนี้</p> <p>(1) ผู้กู้รายบุคคล กู้ได้คราวละ ไม่เกินสามแสนบาท</p> <p>(2) ผู้กู้ซึ่งเป็นนิติบุคคล กู้ได้ คราวละไม่เกินสามล้านบาท หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติ นอกเหนือจากนี้ให้เป็นไปตามที่ กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร</p> <p>การให้สินเชื่อเพื่อพัฒนาความรู้ ในด้านการใช้แรงงานหรือการ ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่ม รายได้และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ของผู้ใช้แรงงาน หรือครอบครัว ของผู้ใช้แรงงาน และเพื่อใช้ สำหรับการดำเนินกิจการตาม โครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือ สนับสนุนการประกอบอาชีพที่ใช้ แรงงานตามมาตรา 13 รวมกัน แล้ว ต้องไม่เกินร้อยละยี่สิบของ สินเชื่อเฉลี่ยรายไตรมาส</p>	<p>- การกำหนดสินเชื่อ รายบุคคลและนิติบุคคลไว้ อย่างชัดเจนตายตัวนั้น อาจทำให้เกิดปัญหาในอนาคต เมื่อสภาพทางเศรษฐกิจ เปลี่ยนแปลงไปจำนวนสินเชื่อ อาจต้องมีการขยายเพดานให้ สูงขึ้น ซึ่งการแก้ไขในระดับ พระราชบัญญัติมีความยุ่งยาก และผ่านกระบวนการโดย รัฐสภา ซึ่งอาจไม่ทันต่อสภาพ การทางเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ การกำหนดไว้ในระเบียบของ ธนาคารจะทำให้ง่ายต่อการ แก้ไขเพดานของสินเชื่อหรือ รายละเอียดของลักษณะ สินเชื่อได้ง่ายกว่า รวมถึงการ ให้สหกรณ์ทรัพย์หรือ อสังหาริมทรัพย์ที่ผู้กู้ได้ กรรมสิทธิ์จากการกู้เงินจาก ธนาคารนั้น ต้องมีการระบุ ห้ามโอน จำนองหรือจำนำไว้ โดยผู้กู้จะโอนหรือ จำนอง จำนำทรัพย์สินนั้นไม่ได้ เพื่อ ป้องกันความเสียหายที่อาจ เกิดกับธนาคารในการโยกย้าย ถ่ายทรัพย์สินของผู้กู้ ดังที่ บัญญัติไว้ในมาตรา 32 ในการ ประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น ให้นำ บทบัญญัติแห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>หมวด 6 การจัดหาเงินทุน มาตรา 33 ในการจัดหา เงินทุนเพื่อดำเนินงานของ ธนาคาร ให้ธนาคารมีอำนาจ (1) กู้ยืมเงินตามที่ คณะกรรมการเห็นสมควร (2) ออกพันธบัตรหรือ ตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน (3) ขายหรือขายลดช่วง ตัวเงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ตามข้อบังคับของธนาคาร (4) รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือบุคคลอื่น มาตรา 34 จำนวนหนี้สิน ทั้งหมดของธนาคารตามมาตรา 33 (1) และ (2) ต้องไม่เกินยี่สิบ เท่าของจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ ชำระแล้ว เงินสำรอง และกำไร สะสม ในการคำนวณหนี้สินตาม ความในวรรคก่อน ถ้าเป็น หนี้สินที่เป็นเงินตรา ต่างประเทศ ให้คำนวณเป็น เงินตราไทยโดยเทียบจากค่า เสมอภาคของเงินตราสกุลนั้น</p>	<p>มาตรา 25 ในการจัดหาเงินทุน เพื่อดำเนินงานของธนาคาร ให้ ธนาคารมีอำนาจ (1) กู้ยืมเงินตามที่ คณะกรรมการเห็นสมควร (2) ออกพันธบัตรหรือตราสาร อื่นใดเพื่อการลงทุน (3) ขายหรือขายลดช่วงตัวเงิน แก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ตาม ข้อบังคับของธนาคาร (4) รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือบุคคลอื่น (5) ออกสลากออมทรัพย์ตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน กฎกระทรวง</p>	<p>ว่าด้วยการประชุมใหญ่ ของผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัด ที่เกี่ยวกับระเบียบการประชุม การลงคะแนน และสิทธิใน การออกเสียงลงคะแนนมาใช้ บังคับโดยอนุโลม</p> <p>- เพื่อให้เกิดความมั่นคง ของธนาคาร การให้รัฐบาล สามารถค้าประกันเงินกู้ที่ ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืม ในต่างประเทศหรือ ภายในประเทศ ให้รัฐบาลมี อำนาจค้าประกันเงินกู้นั้นได้ โดยกำหนดเพดานสูงสุดของ ยอดรวมเงินกู้เอาไว้เพื่อให้เกิด วินัยทางการเงินกู้เอาไว้เพื่อ ให้เกิดวินัยทางการเงินของ ธนาคารและไม่เป็นภาระต่อ รัฐบาลอาจใช้หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับธนาคาร</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ในวันใช้บังคับสัญญากู้ยืมเงินที่ก่อให้เกิดหนี้สินนั้น</p> <p>มาตรา 34 ทวิ ให้มีกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในธนาคารเรียกว่า “กองทุนที่ดิน” เพื่อให้ความช่วยเหลือในด้านการให้กู้เงินแก่เกษตรกรเพื่อนำไปจัดหาที่ดินทำกิน พัฒนาที่ดินและประกอบอาชีพเกษตรกรรมของตนตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p> <p>กองทุนที่ดิน ประกอบด้วยเงินที่ได้รับจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำมาฝากไว้กับธนาคาร รายได้จากการดำเนินการและเงินจากแหล่งอื่น ๆ</p> <p>เงินจากกองทุนที่ดินให้ใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งและเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนที่ดิน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ หรือมติที่คณะกรรมการกองทุนที่ดินซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p>		

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งและตามระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติที่คณะกรรมการกองทุนที่ดินกำหนดตามวรรคสอง และให้นำมาตรา 23 และมาตรา 25 มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ผู้จัดการต้องแยกบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินอื่นของกองทุนที่ดินออกจากบัญชีและเอกสารเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินอื่นของธนาคาร</p> <p>มาตรา 34 ตรี ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ยืมนี้ได้ แต่ยอดรวมของเงินที่จะค้ำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของจำนวนมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรองและกำไรสะสมของธนาคารเมื่อคำนวณเป็นเงินบาท ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด</p> <p>การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาทเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้</p>		

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราอ้างอิงประจำวันที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้ในวันทำสัญญา</p> <p>หมวด 7 การจัดสรรกำไร มาตรา 35 กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเพื่อจ่ายโบนัสตามมาตรา 26 ให้โอนเข้าบัญชีกำไรสะสม</p> <p>มาตรา 36 ห้ามมิให้ธนาคารจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้นจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไรสะสม</p> <p>มาตรา 37 ทุกคราวที่ธนาคารจ่ายเงินปันผล ให้ธนาคารจัดสรรกำไรสะสมไว้เป็นเงินสำรองไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินปันผลที่จ่าย</p> <p>เมื่อเงินสำรองตามวรรคก่อนมีจำนวนเท่ากับจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้วหรือมากกว่านั้น ธนาคารจะงดการจัดสรรหรือลดจำนวนเงินที่จะต้องจัดสรรเป็นเงินสำรองก็ได้</p>	<p>มาตรา 26 ทุกครั้งที่ธนาคารจ่ายเงินปันผล ให้ธนาคารจัดสรรกำไรสะสมไว้เป็นเงินสำรองไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินปันผลที่จ่าย</p>	<p>- ไม่มีบทวิเคราะห์</p>

6) การสอบบัญชีและรายงาน

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แร่งงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p>หมวด 6</p> <p>มาตรา 38 ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง</p> <p>ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีปฏิทินแรก</p> <p>มาตรา 39 ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี ให้คณะกรรมการเสนองบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมใหญ่พร้อมกันด้วย</p> <p>มาตรา 40 ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้วต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคาร และแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป</p>	<p>หมวด 6</p> <p>มาตรา 27 ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง</p> <p>ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีปฏิทินแรก</p> <p>มาตรา 28 ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปีให้คณะกรรมการเสนอ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงาน กิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมใหญ่พร้อมกันด้วย</p> <p>มาตรา 29 ให้ธนาคารรายงาน กิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้วต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี</p> <p>รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคารและแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป</p>	<p>- ไม่มีบทวิเคราะห์</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
<p><u>หมวด 9 บทเปิดเสรี</u></p> <p>มาตรา 41 ให้ธนาคารได้รับยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร</p> <p>ถ้าธนาคารเกี่ยวข้องกับกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เช่นว่านั้น ให้ธนาคารได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม เพื่อดังกล่าว ตามกฎหมายว่าด้วยกรณั</p>	<p>มาตรา 30 ให้ธนาคารได้รับยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร</p> <p>กรณีธนาคารเกี่ยวข้องกับกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เช่นว่านั้น ให้ธนาคารได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม เพื่อดังกล่าว ตามกฎหมายว่าด้วยกรณั</p>	<p>ไม่มีบทวิเคราะห์</p>

7) กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	<p>หมวด 7</p> <p>มาตรา 31 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในธนาคารแรงงาน เรียกว่า "กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน" มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่กิจกรรมหรือโครงการด้านสวัสดิการแรงงาน</p> <p>มาตรา 32 กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ประกอบด้วย</p> <p>(1) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากกองทุนอื่นของรัฐ</p>	<p>แหล่งเงินอุดหนุนกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานที่บัญญัติไว้ในหมวด 7 ของร่างพระราชบัญญัติธนาคาร พ.ศ. นั้น แหล่งเงินจะมาจกเงินอุดหนุนที่มาจากรัฐบาลเป็นหลัก ซึ่งในด้านแรงงานนั้น จะมีกองทุนอยู่หลายกองทุนด้วยกัน เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลจะต้องอุดหนุนเงินทุนร่วมกับผู้ใช้</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	<p>(3) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากองค์กรเอกชน</p> <p>(4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุน</p> <p>(5) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ</p> <p>(6) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน</p> <p>(7) รายได้หรือผลประโยชน์อื่นของกองทุน</p> <p>มาตรา 33 เงินกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ให้ใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ให้สินเชื่อหรือสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร</p> <p>(2) ให้การสนับสนุนบุคลากรและทรัพยากรเพื่อประโยชน์ของผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร</p> <p>(3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุนตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร</p> <p>การเบิกจ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร</p> <p>มาตรา 34 ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน จำนวนไม่เกินสิบสามคน แต่ไม่น้อยกว่าหกคน ประกอบด้วย</p>	<p>แรงงานอยู่แล้วในหลายกองทุน อีกทั้ง การจัดตั้งกองทุนขึ้นใหม่นั้นเป็นเรื่องที่รัฐบาลพยายามที่จะหลีกเลี่ยงเพื่อลดภาระด้านงบประมาณและเป็นการรักษาวินัยการคลังที่ดี</p> <p>ในส่วนของเงินที่สามารถให้กองทุนจ่ายได้นั้นในมาตรา 33 (1) การให้สินเชื่อแก่ผู้ใช้แรงงานเป็นภารกิจที่ทับซ้อนกับการดำเนินกิจการของธนาคารแรงงาน และใน (2) ในการสนับสนุนบุคลากรและทรัพยากร เพื่อประโยชน์ของผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการนั้นค่อนข้างไม่ชัดเจนในภารกิจว่าการดำเนินกิจการนั้นดำเนินการเพื่อเหตุใด รวมถึงคณะกรรมการบริหารกองทุนที่ต้องใช้บุคลากรและงบประมาณเข้ามาเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการ จึงอาจให้มีการตัดหมวด 7 กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานออกจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.</p>

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	<p>(1) ประธานกรรมการกองทุน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีโดย คำแนะนำของคณะกรรมการ ธนาคาร</p> <p>(2) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงานและผู้แทน กระทรวงพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ หน่วยงานละหนึ่งคน</p> <p>(3) ผู้แทนสภาองค์การนายจ้าง และสภาองค์การลูกจ้าง องค์การ ละหนึ่งคน</p> <p>(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง รัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน เจ็ดคน โดยจะต้องแต่งตั้งจาก ผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงานจำนวน ห้าคน ด้านการเงินและด้าน กฎหมายด้านละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงานให้ ประกอบด้วยแรงงานในระบบ แรงงานนอกระบบ ผู้รับงานไปทำ ที่บ้าน ผู้พิการ และแรงงาน ภาคเกษตร</p> <p>ให้ประธานกรรมการกองทุน และกรรมการกองทุนตาม (3) และ (4) มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะ ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระ ติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการ กองทุน หรือกรรมการกองทุน ตาม (3) และ (4) พ้นจากตำแหน่ง ก่อนครบวาระ ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร พ.ศ. 2509	ร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แรงงาน พ.ศ.	บทวิเคราะห์
	<p>ตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เท่ากับวาระ ที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่ถ้าวาระการดำรงตำแหน่ง เหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการแต่งตั้งให้มี ผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้</p> <p>คุณสมบัติของกรรมการบริหาร กองทุน หลักเกณฑ์ และวิธีการ เลือกหรือได้มาของ กรรมการบริหารกองทุน ให้เป็นไป ตามระเบียบของธนาคาร อำนาจหน้าที่ของคณะ กรรมการบริหารกองทุนให้เป็นไป ตามระเบียบของธนาคาร</p>	

ที่มา : สังเคราะห์โดยคณะผู้ศึกษา

5. บทสรุป และข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

จากการศึกษาถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน แม้ว่าจะได้มีการผลักดันเรื่องดังกล่าวไปสู่วาระการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้รัฐบาลนำไปพิจารณาขับเคลื่อนต่อไป ซึ่งรัฐบาลได้นำเรื่องดังกล่าวส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ซึ่งโดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเล็งเห็นว่าเรื่องการจัดตั้งธนาคารแรงงานก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้แรงงานและเป็นนโยบายที่มีความสำคัญยิ่ง หากรัฐบาลพยายามที่จะผลักดันให้เกิดการจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้น แต่มีข้อสังเกตบางประการที่รัฐบาลต้องนำข้อเสนอกลับไปพิจารณาอย่างถี่ถ้วน เนื่องจากการดำเนินนโยบายเพื่อให้เกิดการจัดตั้งธนาคารแรงงานจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานใหญ่ การจ้างบุคลากร สำนักงานสาขา ล้วนผูกพันงบประมาณจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังได้ให้ข้อเสนอแนะในการใช้สถาบันการเงินของรัฐที่มีอยู่แล้วในการดำเนินนโยบาย เพื่อให้สินเชื่อกแก่ผู้ใช้แรงงานโดยไม่ต้องตั้งสถาบันการเงินขึ้นใหม่ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอิสลามหรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank)

5.2 ข้อเสนอแนะ

หากการจัดตั้งธนาคารแรงงานมีความเป็นไปได้ย่อมก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้แรงงานเป็นจำนวนมากในการหาแหล่งเงินทุนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่จัดตั้งเพื่อผู้ใช้เป็นการเฉพาะ ซึ่งจากการศึกษาวิเคราะห์จะพบว่า ในการจัดตั้งธนาคารแรงงานมีความเป็นไปได้และมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่ชัดเจน คือ ผู้ใช้แรงงานในระบบ โดยจะเห็นว่า เงินประเดิมหรือทุนเรือนหุ้นเมื่อเทียบกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นมีความแตกต่างกันไม่มากนัก เมื่อเทียบกับผลประโยชน์ที่ผู้ใช้แรงงานจะได้รับจากการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเมื่อพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. จะพบว่า สำคัญโดยส่วนใหญ่มีความใกล้เคียงกัน มีความเป็นไปได้ที่จะผลักดันให้มีการใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติในอนาคต เพื่อจัดตั้งธนาคารแรงงาน แต่อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถจัดตั้งธนาคารแรงงานได้ อาจต้องมาศึกษาเปรียบเทียบในข้อกฎหมาย เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานเข้าถึงแหล่งเงินจากสถาบันการเงินของรัฐที่มีอยู่ โดยเฉพาะการสร้างหลักประกันที่จะทำให้สถาบันการเงินมั่นใจในการขอสินเชื่อว่าจะไม่ก่อให้เกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non - Performing Loan : NPL) ในสถาบันการเงินของรัฐประเภทอื่น และผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึงได้ง่าย ทั้งนี้ การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน คณะผู้ศึกษามีความต้องการนำเสนอและชี้ให้เห็นถึงประโยชน์เมื่อนำมาเทียบกับธนาคารของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายอื่นเพื่อหลักการและแนวคิดในการจัดตั้งธนาคารแรงงานตามหลักวิชาการต่อ คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ที่จะมีขึ้นในอนาคต

บรรณานุกรม

- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ม.ป.ป.). **ประวัติการก่อตั้ง**. สืบค้น 21 กุมภาพันธ์ 2562 จาก https://www.baac.or.th/content-about.php?content_group_sub=0001
- ศูนย์คุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย. (ม.ป.ป.). **สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institution : SFLs)**. สืบค้น 14 กุมภาพันธ์ 2562 จาก <https://www.1213.or.th/th/aboutfcc/finservices/Pages/SFLs.aspx>
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (ม.ป.ป.) **พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509**. สืบค้น 14 กุมภาพันธ์ 2562 จาก <http://web.krisdika.go.th/data/law/law2/%b802/%b802-20-9999-update.pdf>
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ. (2558). **วาระการปฏิรูปที่ 37 : ปฏิรูปการแรงงาน**. กรุงเทพมหานคร : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

ภาคผนวก
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธนาคารแรงงาน

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยสมควรมีการพัฒนา ส่งเสริม และยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงาน ให้มีความมั่นคงทางรายได้ และเป็นผู้มีศักยภาพทางอาชีพ ซึ่งการสร้างกำลังแรงงานให้เป็นแรงงานที่มีศักยภาพและมีผลิตภาพ จำต้องเกื้อหนุนด้วยนโยบายมาตรการทางสังคม อันประกอบด้วยการสร้าง ความมั่นคงให้เกิดแก่ครอบครัวผู้ใช้แรงงานโดยมีรายได้เพียงพอ มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทาง การเงิน ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีสถาบันการเงินที่เป็นธนาคารเพื่อผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริงและไม่มี ธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐที่จะอำนวยความสะดวกและให้บริการสินเชื่อแก่โครงการพัฒนา คุณภาพชีวิตและสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงานได้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้น เพื่อการส่งเสริมการออมด้วยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่าย การสร้างวินัยทางการเงิน การให้ สินเชื่อในการสร้างฐานทางเศรษฐกิจแก่ผู้ใช้แรงงานและการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาทักษะและ ฝีมือแรงงาน อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของผู้ใช้แรงงานอย่างยั่งยืน โดยในช่วงเริ่มต้นการ ดำเนินการให้จัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานไปพลางก่อน และสนับสนุนการนำระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อจัดทำฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ
ธนาคารแรงงาน พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยธนาคารแรงงาน

.....
.....
.....
มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารแรงงาน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารแรงงาน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคารแรงงาน

“กรรมการผู้จัดการ” หมายความว่า กรรมการผู้จัดการธนาคารแรงงาน

“ผู้ใช้แรงงาน” หมายความว่า กำลังแรงงานหรือบุคคลที่ใช้กำลังแรงงานมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป ที่สามารถประกอบอาชีพการงานได้อย่างสม่ำเสมอในทุกสาขาและทุกสถานะในแต่ละอาชีพ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้นายจ้างโดยได้รับค่าจ้างไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร

“นายจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานและจ่ายค่าจ้างให้

“ค่าตอบแทน” หมายความว่า ค่าตอบแทนทุกรูปแบบ ทั้งในรูปของเงินและสิ่งของ ที่จ่ายเป็นค่าตอบแทนการทำงานให้แก่ผู้ทำงาน และให้หมายรวมถึงค่าจ้างอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“การออม” หมายความว่า การฝากเงินหรือทรัพย์สินไว้กับธนาคารหรือสถาบันการเงินอื่นใด และให้หมายความรวมถึงการลงทุนในกิจการใด ๆ ที่หวังผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง และข้อบังคับของธนาคาร เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวดที่ 1 การจัดตั้ง

มาตรา 5 ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารแรงงาน” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล

มาตรา 6 ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดอื่นใกล้เคียง และจะตั้งสาขาหรือตัวแทน ณ ที่อื่นใดภายในและภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การจะตั้งสาขาหรือตัวแทนภายนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา 7 ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้สองพันล้านบาท แบ่งเป็นยี่สิบล้านบาท มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้กระทรวงการคลัง สถาบันการเงิน แรงงานหรือบุคคลอื่น หรือกองทุนอื่นของรัฐตามที่คณะกรรมการธนาคารเห็นชอบ ผู้ใช้แรงงาน หรือบุคคลอื่น เป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา 8 ในกรณีที่ธนาคารมีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนเรือนหุ้นให้ธนาคารขอเพิ่มทุนเรือนหุ้นได้อีกเป็นคราว ๆ โดยขออนุมัติจากรัฐมนตรี

มาตรา 9 ความรับผิดชอบของผู้ถือหุ้นให้จำกัดเพียงเท่ามูลค่าของหุ้นที่ตนถือ

มาตรา 10 ให้ธนาคารได้รับการยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ถ้าธนาคารเกี่ยวข้องกับกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเช่นว่านั้น ให้ธนาคารได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเพื่อการดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยกิจการนั้น

มาตรา 11 ในการชำระบัญชีธนาคารให้จ่ายคืนค่าหุ้นแก่ผู้ถือหุ้นอื่นก่อนกระทรวงการคลัง

หมวด 2 วัตถุประสงค์

มาตรา 12 ธนาคารมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้
ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ ผู้ใช้แรงงาน สำหรับการ
(1) ประกอบอาชีพแรงงาน หรืออาชีพที่ใช้แรงงาน

(2) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(3) พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้ผู้ใช้งานเข้าถึงแหล่งเงินทุน หรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล นิติบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนผู้ใช้แรงงาน รวมทั้ง องค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใด ที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้ใช้แรงงาน เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพของผู้ใช้แรงงานให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการใช้ความรู้ ทักษะฝีมือแรงงาน การประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ผู้ใช้งานมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ หรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน

(4) พัฒนาความรู้ ทักษะฝีมือแรงงาน หรือคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานและครอบครัว

(5) สนับสนุนการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานของประเทศทั้งข้อมูลแรงงานไทยและแรงงานข้ามชาติ

(6) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ใช้แรงงาน ซึ่งเป็นการดำเนินการของหรือร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อการสวัสดิการแรงงาน หรือเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน

(7) ประสานความร่วมมือใดๆ อันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับสำนักงานประกันสังคม และผู้ใช้แรงงาน

มาตรา 13 ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 12 อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(1) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 12

(2) ให้สินเชื่อและบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นเพื่อการสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงาน เช่น สนับสนุนสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ กองทุนพัฒนาทางสังคม การเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ การศึกษาและการเรียนรู้สาขาต่าง ๆ เงินทุนหมุนเวียน การประกอบอาชีพ การตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนที่เป็นบุตรของผู้ใช้แรงงาน ศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน

(3) ค้ำประกัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

(4) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร

(5) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สินสิทธิ ครอบครอง เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์

(6) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันมีกำหนด

(7) ออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน

(8) ออก ซื้อ หรือขายตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด รวมทั้ง เก็บเงินตามตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือดังกล่าว

(9) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจของธนาคาร

(10) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(11) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้และค่าบริการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(12) ให้สินเชื่อนายจ้างเพื่อชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใช้แรงงานในกรณีที่เกิดภาวะฉุกเฉินในการประกอบอาชีพทั้งในประเทศและต่างประเทศของผู้ใช้แรงงานตามระเบียบของธนาคาร

(13) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

สัดส่วนการร่วมลงทุนและวงเงินลงทุนของธนาคารให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

(14) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา 14 ห้ามมิให้ธนาคารกระทำการดังต่อไปนี้

(1) ให้กรรมการคู่สมรสและบุตรของกรรมการ รวมทั้งบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามในการกู้ยืมเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน กู้ยืมเงินจากธนาคาร

(2) รับหุ้นของธนาคารเองเป็นประกัน

(3) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร เป็นค่านายหน้าหรือค่าตอบแทนสำหรับหรือเนื่องแต่การกระทำหรือการประกอบธุรกิจใด ๆ ของธนาคาร ทั้งนี้ นอกจากเงินเดือนและเงินอื่น ๆ ซึ่งพึงจ่ายตามข้อบังคับของธนาคาร

(4) ซื้อ หรือมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

(ก) เพื่อใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจ หรือสำหรับผู้จัดการ พนักงานและลูกจ้างของธนาคารใช้ประโยชน์ตามสมควร

(ข) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้ หรือจากการประกันต้นเงินที่จ่ายให้กู้ยืมไป หรือจากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้แก่ธนาคารจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาล

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของธนาคารเนื่องจากการชำระหนี้ การประกันต้นเงินที่จ่ายให้กู้ยืมไป หรือเนื่องจากการที่ธนาคารได้ซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้แก่ธนาคารจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งของศาลจะต้องจำหน่ายภายในเก้าปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของธนาคาร

วิธีการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

มาตรา 15 ธนาคารมีหน้าที่ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งภาคีเครือข่ายธนาคาร เพื่อความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินกิจการและกิจกรรมของธนาคารและกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน

หมวด 3 การกำกับ การควบคุม และการจัดการ

มาตรา 16 ให้มีคณะกรรมการธนาคารแรงงาน จำนวนไม่เกินสิบห้าคนแต่ไม่น้อยกว่าเก้าคน ให้กรรมการประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง
 - (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงอุตสาหกรรม หน่วยงานละ 1 คน
 - (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 4 คน โดยจะต้องแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ด้านแรงงาน ด้านกฎหมาย อย่างน้อยด้านละ 1 คน
 - (๔) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้ถือหุ้นจำนวนไม่เกิน 5 คน
 - (๕) กรรมการผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ
- คณะกรรมการอาจแต่งตั้งพนักงานของธนาคารจำนวนไม่เกิน 3 คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการอยู่ในตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการได้มาของผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) ให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

ให้ประธานกรรมการและกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) ตามจำนวนที่มีอยู่ในขณะนั้นสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติตามระเบียบของธนาคารเสนอรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการ

มาตรา 17 ให้ประธานกรรมการและกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) มีวาระการดำรงตำแหน่งสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการ ตาม (2) (3) และ (4) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน แต่ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการแต่งตั้งให้มีผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

มาตรา 18 นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อประโยชน์ในการนี้คณะกรรมการและธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็นหรือทำรายงานเกี่ยวกับกิจการของธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคล เพื่อตรวจสอบและรายงานกิจการและทรัพย์สินของธนาคาร แต่ไม่ว่าในกรณีใด จะสั่งให้ตรวจสอบ หรือรายงานเพื่อทราบกิจการ หรือทรัพย์สินของเอกชนคนหนึ่งคนใด โดยเฉพาะที่มีหรือปรากฏอยู่ในธนาคารมิได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานจากผู้ตรวจสอบแล้ว ถ้าเห็นว่าการดำเนินงานของธนาคารขัดต่อมติคณะกรรมการ หรืออยู่ในลักษณะอันจะเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

แก่ธนาคารหรือแก่ประโยชน์ของประชาชน คณะกรรมการมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งแก้ไขการดำเนินงานของธนาคารได้

มาตรา 19 ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สินหรือภาระผูกพัน และให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับเงินฝากและเงินกู้ยืม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

หมวด 4 การประชุมใหญ่

มาตรา 20 ให้มีการประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้นปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี เพื่อกิจการดังต่อไปนี้

- (1) พิจารณานุมัติงบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน
- (2) พิจารณานุมัติการจัดสรรกำไรสุทธิในปีหนึ่ง ๆ ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเสนอ
- (3) พิจารณารายงานกิจการประจำปีของธนาคาร
- (4) พิจารณาตั้งผู้สอบบัญชีประจำปี
- (5) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ

มาตรา 21 คณะกรรมการจะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้สุดแต่จะเห็นสมควร

มาตรา 22 องค์ประชุมใหญ่สามัญและวิสามัญจะต้องประกอบด้วยผู้ถือหุ้นหรือผู้แทนของผู้ถือหุ้นไม่น้อยกว่ายี่สิบคน และมีจำนวนหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนหุ้นที่มีผู้ถือแล้ว

มาตรา 23 ในการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดที่เกี่ยวกับระเบียบการประชุม การลงคะแนน และสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนมาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด 5 การให้สินเชื่อ การจัดหาเงินทุน และการจัดสรรกำไร

มาตรา 24 การให้สินเชื่อตามมาตรา 13 (1) และ (2) มีข้อกำหนด ดังนี้

- (1) ผู้กู้รายบุคคล กู้ได้คราวละไม่เกินสามแสนบาท
- (2) ผู้กู้ซึ่งเป็นนิติบุคคล กู้ได้คราวละไม่เกินสามล้านบาท

หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัตินอกเหนือจากนี้ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร

การให้สินเชื่อเพื่อพัฒนาความรู้ในด้านการใช้แรงงานหรือการประกอบอาชีพอย่างอื่น เพื่อเพิ่มรายได้และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน หรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน และเพื่อใช้สำหรับการดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบอาชีพที่ใช้แรงงาน ตามมาตรา 13 รวมกันแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของสินเชื่อเฉลี่ยรายไตรมาส

มาตรา 25 ในการจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินงานของธนาคาร ให้ธนาคารมีอำนาจ

- (1) กู้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร
- (2) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
- (3) ขายหรือขายลดช่วงตั๋วเงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ตามข้อบังคับของธนาคาร
- (4) รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือบุคคลอื่น
- (5) ออกสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 26 ทุกครั้งที่ธนาคารจ่ายเงินปันผล ให้ธนาคารจัดสรรกำไรสะสมไว้เป็นเงินสำรอง ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินปันผลที่จ่าย

หมวด 6

การสอบบัญชีและรายงาน

มาตรา 27 ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีปฏิทินแรก

มาตรา 28 ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปีให้คณะกรรมการเสนองบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมใหญ่พร้อมกันด้วย

มาตรา 29 ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้วต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคารและแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

มาตรา 30 ให้ธนาคารได้รับยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร กรณีธนาคารเกี่ยวข้องกับกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเช่นว่านั้นให้ธนาคารได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเพื่อการดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

หมวด 7
กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน

มาตรา 31 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในธนาคารแรงงาน เรียกว่า "กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน" มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่กิจกรรมหรือโครงการด้านสวัสดิการแรงงาน

มาตรา 32 กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ประกอบด้วย

- (1) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากกองทุนอื่นของรัฐ
- (3) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากองค์กรเอกชน
- (4) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุน
- (5) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ
- (6) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน
- (7) รายได้หรือผลประโยชน์อื่นของกองทุน

มาตรา 33 เงินกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ให้ใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(1) ให้สินเชื่อหรือสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร

(2) ให้การสนับสนุนบุคลากรและทรัพยากรเพื่อประโยชน์ของผู้ใช้แรงงานและผู้ประกอบการตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร

(3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุนตามที่กำหนดในระเบียบของธนาคาร

การเบิกจ่ายเงินกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

มาตรา 34 ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน จำนวนไม่เกินสิบสามคน แต่ไม่น้อยกว่าหกคน ประกอบด้วย

(1) ประธานกรรมการกองทุน ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการธนาคาร

(2) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงานและผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หน่วยงานละหนึ่งคน

(3) ผู้แทนสภาองค์กรนายจ้างและสภาองค์กรลูกจ้าง องค์กรละหนึ่งคน

(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยจะต้องแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงานจำนวนห้าคน ด้านการเงินและด้านกฎหมายด้านละหนึ่งคน

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงานให้ประกอบด้วยแรงงานในระบบ แรงงานนอกระบบ ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ผู้พิการ และแรงงานภาคเกษตร

ให้ประธานกรรมการกองทุน และกรรมการกองทุนตาม (3) และ (4) มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่ประธานกรรมการกองทุน หรือกรรมการกองทุน ตาม (3) และ (4) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการแต่งตั้งให้มีผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

คุณสมบัติของกรรมการบริหารกองทุน หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกหรือได้มาของกรรมการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

หมวด 8

บทเฉพาะกาล

มาตรา 35 ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นธนาคารจำนวนสิบล้านหุ้น

มาตรา 36 ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการธนาคาร ประกอบไปด้วยประธานกรรมการและกรรมการตาม มาตรา 16 (1) (2) (3) และ (5) จนกว่าจะมีผู้ถือหุ้น ซึ่งเป็นผู้ใช้แรงงาน และบุคคลอื่นถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของจำนวนหุ้นธนาคารในขณะนั้น จึงจะดำเนินการให้มีกรรมการตามมาตรา 16 (4) จนครบจำนวน

มาตรา 37 ในวาระเริ่มแรก ให้กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุนระหว่างระยะเวลาไม่เกินสามปี โดยยังมีให้ธนาคารประกอบกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในมาตรา 12 และมาตรา 13

หากผลประกอบการของกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานมีประสิทธิภาพภายใต้บังคับของวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ เป็นผู้พิจารณาระยะเวลาที่ธนาคารจะเริ่มดำเนินการประกอบกิจการตาม มาตรา 12 และมาตรา 13

มาตรา 38 ฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ ตามมาตรา 12 (5) เมื่อจัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดว่า จะให้อยู่ในสังกัดหน่วยงานใด

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

1. เหตุความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ.

โดยที่ประเทศไทยสมควรมีการพัฒนา ส่งเสริม และยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงาน ให้มีความมั่นคงทางรายได้ และเป็นผู้มีศักยภาพทางอาชีพ ซึ่งการสร้างกำลังแรงงานให้เป็นแรงงานที่มีศักยภาพและมีผลิตภาพ จำต้องเกื้อหนุนด้วยนโยบายมาตรการทางสังคม อันประกอบด้วย การสร้างความมั่นคงให้เกิดแก่ครอบครัวผู้ใช้แรงงานโดยมีรายได้เพียงพอ มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีสถาบันการเงินที่เป็นธนาคารเพื่อผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริงและไม่มีธนาคาร พาณิชยหรือธนาคารของรัฐ ที่จะอำนวยความสะดวกและให้บริการสินเชื่อแก่โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงานได้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งธนาคารแรงงานขึ้น เพื่อการส่งเสริมการออมด้วยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่าย การสร้างวินัยทางการเงิน การให้สินเชื่อในการสร้างฐานะทางเศรษฐกิจแก่ผู้ใช้แรงงานและการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของผู้ใช้แรงงานอย่างยั่งยืน

โดยในช่วงเริ่มต้นการดำเนินการให้จัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานไปก่อน โดยที่มีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการเป็นสองช่วงเวลา ดังนี้

- (1) ปีที่ 1-3 ให้ดำเนินการในรูปของ กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน
- (2) ปีที่ 4 ให้ดำเนินการในรูปของธนาคารแรงงาน

2. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแรงงาน พ.ศ. มีดังนี้

2.1 ให้มี คณะกรรมการธนาคารแรงงาน จำนวนไม่เกิน 15 คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง และผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสภาองค์การนายจ้าง และผู้แทนสภาองค์การลูกจ้าง หนึ่งละหนึ่งคน

นอกจากนั้นให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการจำนวนไม่เกินสี่คนจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ด้านแรงงาน และด้านกฎหมาย ด้านสังคม ด้านละหนึ่งคน

และกรรมการซึ่งเลือกจากผู้ถือหุ้นจำนวนไม่เกินห้าคน

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการอยู่ในตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งและวิธีการได้มาของผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบของธนาคาร

2.2 ธนาคารมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ ผู้ใช้แรงงาน สำหรับการ

- (1) ประกอบอาชีพแรงงาน หรืออาชีพที่ใช้แรงงาน
- (2) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(3) พัฒนาความรู้การใช้แรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน หรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน

(4) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ใช้แรงงาน ซึ่งเป็นการดำเนินการของหรือร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อการสวัสดิการแรงงาน หรือเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานหรือครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน

(5) ประสานความร่วมมือใดๆ อันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับสำนักงานประกันสังคม และผู้ใช้แรงงาน

(6) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้ผู้ใช้แรงงานเข้าถึงแหล่งเงินทุน หรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้ใช้แรงงาน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพของผู้ใช้แรงงาน ให้มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการใช้ความรู้ ทักษะฝีมือแรงงาน การประกอบอาชีพอย่างอื่น เพื่อเพิ่มรายได้ และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ผู้ใช้แรงงานมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ หรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองและครอบครัว

(7) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการเพื่อใช้ดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน

(8) ลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจโดยกระจายกรรมสิทธิ์ให้แรงงาน

(9) ขยายฐานเศรษฐกิจภาคแรงงาน

(10) จัดตั้งกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน

2.3 ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการรวมถึง

(1) ให้กู้เงินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในข้อ 2.2

(2) ค่าประกัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

(3) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร

(4) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครอบครอง เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อ โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ ขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์

(5) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันมีกำหนด

(6) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ใช้แรงงาน ฝากเงินหรือบุคคลใด ภายในวงเงินที่ฝากไว้กับธนาคารโดยใช้เงินฝากเป็นประกัน ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ฝากเงินเป็น ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

(7) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ถือตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารหรือให้แก่บุคคลใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใช้ตราสารทางการเงินซึ่งออกโดยธนาคารเป็นประกัน

(8) ออก ซื้อ หรือขายตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด รวมทั้ง เก็บเงินตามตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือดังกล่าว

(9) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจของธนาคาร

(10) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(11) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้ และค่าบริการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(12) รับฝากเงินเพื่อการออมของผู้ใช้แรงงานและครอบครัวของผู้ใช้แรงงานตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร

(13) ร่วมดำเนินการตามแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต แผนปรับโครงสร้างหนี้ โครงการชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใช้แรงงานจากภาวะฉุกเฉิน ในการประกอบอาชีพทั้งในประเทศ และต่างประเทศของผู้ใช้แรงงาน ตามระเบียบของธนาคาร

(14) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นเพื่อการจัดสร้างฐานเศรษฐกิจและสวัสดิการแรงงานของผู้ใช้แรงงาน อาทิ เช่น สนับสนุนสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการ กองทุนพัฒนาทางสังคม สินเชื่อเพื่อการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ การศึกษาและการเรียนรู้สาขาต่าง ๆ เงินทุนหมุนเวียน การประกอบอาชีพ การตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนบุตรผู้ใช้แรงงานก่อนวัยเรียน ศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนาทักษะของผู้ใช้แรงงาน

(15) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้ขอบเขต ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(16) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(17) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(18) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(19) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

2.4 ให้มีกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน เป็นหน่วยงานในสังกัดธนาคารแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ในด้านการสนับสนุนเงินกู้ให้กิจกรรมหรือโครงการด้านสวัสดิการแรงงาน เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานได้รับประโยชน์จากโครงการและเพื่อเป็นกลไกในการยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน

2.5 กองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน สามารถให้สินเชื่อเพื่อการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ ได้แก่โครงการดังต่อไปนี้

(1) ดำเนินการธุรกิจสหกรณ์ร้านค้าหรือห้างสรรพสินค้าของผู้ใช้แรงงาน

(2) สินเชื่อให้นายจ้างจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ

- (3) สินเชื่อเพื่อการศึกษา การเรียนรู้สาขาต่าง ๆ
- (4) สินเชื่อเพื่อการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กอ่อนก่อนวัยเรียน
- (5) สินเชื่อเพื่อการสร้างโรงแรมหรือสร้างศูนย์ประชุมสัมมนาและการพัฒนา

ทักษะฝีมือแรงงาน

- (6) สินเชื่อเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานและครอบครัว
 - (7) สินเชื่อเพื่อแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ
 - (8) สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพของแรงงานไทย
- การจะให้สินเชื่อโครงการอื่นใดนอกเหนือจากวรรคหนึ่ง ให้กำหนดในกฎกระทรวง

2.6 ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน จำนวนไม่เกิน 13 คน แต่ไม่น้อยกว่า 6 คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการกองทุนซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรี โดยคำแนะนำของคณะกรรมการธนาคารแรงงาน และ

- (1) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงแรงงาน และผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หน่วยละ 1 คน
 - (2) ผู้แทนสภาองค์การนายจ้างและสภาองค์การลูกจ้าง องค์การละ 1 คน
 - (3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน 7 คน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงาน จำนวน 5 คน ด้านการเงินและด้านกฎหมาย ด้านละ 1 คน
-

คณะผู้ศึกษา

1. นางสาวรัตนภาพร อินตรา วิทยากรชำนาญการพิเศษ
ศิลปศาสตรบัณฑิต การจัดการทั่วไป
มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา
2. นายรังษี สุขุณา นิตินกรชำนาญการพิเศษ
นิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง
3. นายชาญณรงค์ พุทธาราม นิตินกรชำนาญการ
นิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง