



รายงาน

ของ

คณะกรรมการร่วมกัน

เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รัฐสภา

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ ๗๓๕๕/๒๕๕๓

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๗ (๓) นั้น โดยมีรายนามแต่ละสภา ดังนี้

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายขจิตร์ ชัยนิคม
๒. นายชลน่าน ศรีแก้ว
๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์
๔. นายประกอบ รัตนพันธ์
๕. นายประวิทย์ บึงไผ่
๖. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ
๗. นายวงศ์ เดชกิจวิกรม
๘. นายวิเชียร อุดมศักดิ์
๙. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล
๑๐. นายสุชาติ ลายน้ำเงิน
๑๑. นายอลงกต มณีภาค

วุฒิสภา

๑. นางกฤษณา สุมาวงศ์
๒. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์
๓. นายจ่านงค์ สวมประจำ
๔. นายชลิต แก้วจินดา
๕. นายตวง อันทะไชย
๖. นายถาวร สัตตพงษ์
๗. นายเรืองไกร ลีกิจวัฒน์
๘. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๙. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์
๑๐. นางสาวสมมล สุตะวิริยะวัฒน์
๑๑. พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

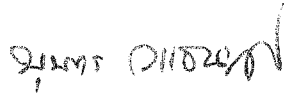
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถาวร ลีบุตรพงษ์

(นายถาวร ลีบุตรพงษ์)

ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

สำเนาถูกต้อง



(นางบุษกร วรรณะภูติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ชนาภัทร ร้าง
วิภาณี พิมพ์
อรุณ ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวชนาภัทร ช่างทอง
นางสาวนันทน์ภัส บางต่าย
นางสาวณัฐกานต์ เวชพันธ์
นายอลงกรณ์ มั่งมี

ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๒๖๗๖-๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๒๖๘๕

รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ตามจำนวนที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็น คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายถาวร สิกขุพงษ์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายประกอบ รัตนพันธ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายสุชาติ ฝายน้ำเงิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายดวง อันทะไชย	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๕) นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
(๖) นายวรงค์ เดชกิจวิกรม	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๗) นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๘) นายชจิตร ชัยนิคม	เป็นโฆษกคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการร่วมกันได้มีมติตั้ง นางสาวชนาภัทร ช่างทอง วิทยากร ๒ สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการร่วมกัน ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑. กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

(๑) นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
(๒) นางสาวปทุมมาลัย ไม้เรียง	ผู้อำนวยการสำนักการเงินและการคลัง
(๓) นางสาวสุภจิต ลาภสินธุ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนา กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(๔) นายเสกสรร พหลเวชช์	นิติกรชำนาญการ
(๕) นางสาวศุภรดา สุปัญญนันท์	นักวิชาการคลังชำนาญการ
(๖) นายอภิลาภ เสงประเสริฐ	นักวิชาการคลังชำนาญการ

๓.๒ คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| (๑) นางอาภรณ์ ชิวเกรียงไกร | ผู้อำนวยการอาวุโส |
| (๒) นางสาวสุจิตรา ธรรมชาติ | ผู้อำนวยการฝ่ายทะเบียนสมาชิก |
| (๓) นางสาวนลินรัตน์ เวศย์วิริยกุล | ผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย |

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|------------------|---------------------------------|
| นายพนพล เกรีฤกษ์ | ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ |
|------------------|---------------------------------|

๔. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความขึ้นใหม่เป็น มาตรา

๓/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่ปีสุดท้ายของคุณด้วยเวลาราชการ หารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละเก้าสิบห้าของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยสี่ปีสุดท้าย””

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎร

๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกัน

ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณา การเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญ เป็นเรื่องสำคัญที่ควรนำมาพิจารณาเพื่อความ เป็นธรรมแก่ข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงการคำนวณสูตรบำนาญดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ความรู้ทางวิชาการเป็นฐานในการคิดปรับปรุงสูตรการคำนวณที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่สมาชิก และคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อภาระงบประมาณของประเทศ

ดังนั้น ที่ประชุมจึงขอให้รัฐบาลพิจารณาและเร่งเสนอกฎหมาย เพื่อปรับปรุงทั้งเรื่องสูตรการคำนวณเงินบำนาญ เพื่อความเป็นธรรมแก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมทั้งปรับปรุงการบริหารงานกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของสมาชิกเป็นสำคัญ

(๓)

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อมกับรายงานนี้

ด้วยแล้ว

๗๑๖

(นายตวง อันทะไชย)

เลขานุการคณะกรรมการร่วมกัน

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔
และมาตรา ๕๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๕๗/๒ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ
อาจนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้รับ
บำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว หากประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ
ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเสียก่อน

มาตรา ๕๗/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะ
เหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน
ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็น
หลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้รับ
ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ลูกบังคับ
แต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังจ่ายจาก
งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๕๗/๔ ในกรณีที่กระทรวงการคลังได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๕๗/๓ ให้กระทรวงการคลังหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับ จำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินจาก สิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้กระทรวงการคลังเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวน เท่ากับจำนวนที่กระทรวงการคลังได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๗/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อน ออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวน ที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยให้ กระทรวงการคลังกันเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดย ไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังคืนเงินบำเหน็จที่กันไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอากับ สิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้กระทรวงการคลังจ่ายเงิน ให้แก่สถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๕/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๕ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญา กู้เงินสิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอากับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่กระทรวงการคลังได้หัก จำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๗/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จ ตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....