

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๒๒๕๐



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๕๕๐๗/๒๕๕๕
วันที่ ๑๑.๖.๕๕
เวลา ๑๐.๓๕๔

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๕๓๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง
ท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายนิยม วรรณปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณา
ลงนามรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรอง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง
โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุดติ ๑
รับที่ ๑๓๐/๒๕๕๕
วันที่ ๑๑/๖/๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๒๓๒๕ / ๒๕๕๕
วันที่ ๑๑ ก.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน กรม ท.๒๕๕๕ ๑ ดำเนินการ

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๗๖ / ๒๕๕๕
วันที่ ๑๑/๖/๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น.

รับที่ ๒๐๐ / ๒๕๕๕
วันที่ ๕ / ๑๑ / ๒๕๕๕ เวลา ๑๑.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.ว. / ส.จ. / ส.ค.๑ ดำเนินการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๓๕๑๖๕๕๕
วันที่ ๑๕.๑.๕๕
เวลา ๑๕.๑๐๔

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑) กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

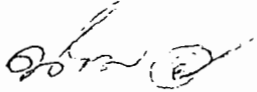
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติ
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ ✓

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติติ ๑
รับที่ ๕๐๗ / ๒๕๕๕
วันที่ ๕ / ๑๑ / ๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

De g. 19
กมลศักดิ์วิมล
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*

๒.
(*เมธวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *446* ✓

(*ทณณกุล วัฒน*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *375* ✓

De g. 19
๔.
(*เนติวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *32*
De g. 19

De g. 19
๕.
(*เนติวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *๖๕๕* ✓

๖.
(*เนติวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *160* ✓

De g. 19
๗.
(*เอกฉัตร ธีระธรรม*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *๕๓๕* ✓

De g. 19
๘.
(*ทวิวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *พ.ท*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *๒๖๕* ✓

De g. 19
๙.
(*วิมลวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *๘๘๓* ✓

De g. 19
๑๐.
(*ณิชาวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *พ.ท*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *1๕๙* ✓

De g. 19
๑๑.
(*ณิชาวิมล ไชยคุณนท์*)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค *เพื่อไทย*
หมายเลขประจำตัวสมาชิก *๒๐๙* ✓

จึงรออนุญาตออกชื่อข้อถูกต้อง

De g. 19
[นางสาวดวงใจ น้อยไชย]

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑๒. ว. ส. ส. ส. ส.
(.....)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 412 ✓

๑๓. น.จ. 50. 5. 88
(สุรพล อัมพันโค)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 429 ✓

๑๔. ส. ส. ส. ส. ส.
(เสกสรรค์ เศรษฐกิจ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 193 ✓

๑๕. เจ. อ.
(น.จ. 50. 14. 14)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 300 ✓

๑๖. ท. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค ห.น.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 102 ✓

๑๗. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 108 ✓

๑๘. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 28 ✓

๑๙. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 499 ✓

๒๐. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค พ.
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 89 ✓

๒๑. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 382 ✓

๒๒. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 117 ✓

๒๓. ท. ส. ส. ส.
(ท.จ. ๕๐. ๕๐. ๕๐. ๕๐)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เพื่อไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 141 ✓

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับต่างๆ ดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการพ้นจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านให้สอดคล้องกับการปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่ง การได้รับเลือกเป็นกำนันและการประเมินกรณีเป็นถึงอายุหกสิบปี (มาตรา ๑๔)

(๒) ปรับปรุงการพ้นตำแหน่งของกำนันให้สอดคล้องกับการกำหนดให้กำนันมีวาระห้าปี (มาตรา ๓๑)

(๓) บทเฉพาะกาลให้บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันอยู่ในวันก่อนที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันอยู่ต่อไปตามเงื่อนไขการพ้น ตำแหน่ง หรือการออกจากตำแหน่งตามกฎหมายเดิม

เหตุผล

ปัจจุบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรในการปฏิบัติตามกฎหมาย และแนวนโยบายของรัฐเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีต่างๆ นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นคนกลางไกล่เกลี่ยประนีประนอมและจัดการ ระวังปัญหาการขัดแย้งในท้องที่ และยังมีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ ตัวแทนของราษฎรเกี่ยวกับความเดือดร้อน เพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ

ดังนั้น หากให้ดำรงตำแหน่งจนครบหกสิบปี อาจเกิดความละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ จนทำให้รัฐและราษฎรไม่ได้รับความเป็นธรรมตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทยในการมีสิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาคในการเลือก การแข่งขัน อย่างเสรีและเป็นธรรม ตลอดจนการกำหนดให้รัฐจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๓๑ กำนันต้องพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้
(๑) เมื่อครบวาระห้าปี หรือเมื่ออายุครบหกสิบปี

มาตรา ๖ ให้กำนันผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือด้วยเหตุอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ บทบัญญัติใดขัดหรือแย้งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

เนื่องจากปัจจุบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับราษฎรในการปฏิบัติ ตามกฎหมายและนโยบายของรัฐเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่นที่พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในการเป็นผู้ประสานงานระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นคนกลางไกล่เกลี่ย ประนีประนอมและจัดการระงับปัญหาการขัดแย้งในท้องถิ่น และยังมีฐานะเป็นตัวแทนของรัฐ ตัวแทนของราษฎร เกี่ยวกับความเดือดร้อนเพื่อนำเสนอต่อส่วนราชการ ดังนั้น หากให้ดำรงตำแหน่งจนครบหกสิบปี อาจเกิด ความละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ จนทำให้รัฐและราษฎรไม่ได้รับความเป็นธรรมตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทยในการมีสิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาค ในการเลือก การแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ตลอดจนการกำหนดให้รัฐจัดระบบการบริหารราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสม แก่การพัฒนาประเทศเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่นที่พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้มีร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ใช้บังคับแทน (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ ผู้ใหญ่บ้านและกำนันต้องพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ รวมถึงกรณีมีอายุครบหกสิบปี หรือเมื่อวาระการดำรงตำแหน่งครบห้าปี (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒.๔ กำหนดผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคง ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือด้วยเหตุอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ ในร่างพระราชบัญญัตินี้บทบัญญัติใดขัดหรือแย้งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้

(ร่างมาตรา ๖)

๒.๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)