



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวง^๓
และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาพผู้แทนราชภูมิ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนราชภูมิ

ด่วนที่สุด

ที่ ๒๖๙๐/๒๕๖๘

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุ่ทองใน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการรับทราบเป็นผู้เสนอ) ซึ่งรออกการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษณ์ก้ายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณา.r่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะกรรมการรับทราบขอ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายกี ณ ลำปาง | ๒. นายกิตติ แก้วทับทิม |
| ๓. นายชัยัน วิพรหมชัย | ๔. นายเจริญ คันธวงศ์ |
| ๕. นายเจือ ราชสีห์ | ๖. นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธรรม |
| ๗. นายชาญณรงค์ ปราณีจิตต์ | ๘. นายชูศักดิ์ สุบรรณเทพภูมิตร |
| ๙. นายธนิก มาสีพิทักษ์ | ๑๐. นางสาวนริศรา แดงไฝ |
| ๑๑. นายนิติวนน์ จันทร์สว่าง | ๑๒. พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุตมโขติ |
| ๑๓. นางพัชรินทร์ มั่นปาน | ๑๔. นายพิชิต ชื่นบาน |
| ๑๕. นายพีระเพชร ศิริกุล | ๑๖. นายเพ็มศักดิ์ ศุภโภคล |
| ๑๗. นางมนพร เจริญศรี | ๑๘. นายเรวัต สิรินุกุล |
| ๑๙. รองศาสตราจารย์เรืองยศ แสนภักดี | ๒๐. นายวัชระ เพชรทอง |
| ๒๑. นายวิวัฒน์ พยัคฆ์บุตร | ๒๒. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๒๓. นายวิรัตน์ ตยะคนนท์ | ๒๔. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ |
| ๒๕. พลตำรวจโท วีโรจน์ เปาอินทร์ | ๒๖. นายวิวัฒน์ชัย ໂທระไวศยะ |
| ๒๗. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ | ๒๘. นายศุภชัย ใจสมทร |
| ๒๙. นายสุขุม กันกาน | ๓๐. นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานท์ |
| ๓๑. นายอำนาจ ชุณหనนท์ | |

บันทึก/...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาท่องพระราชนูญติดกกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภากลุ่มแผนราชภูมิพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วีโรจน์ เปาอินทร์

(วีโรจน์ เปาอินทร์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง

(นายสมารถ คัมภิรานันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการอิกร ๒

สำนักกรรมการอิกร ๒

โทร. ๐ ๒๖๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๒๖๒๕

นายเฝ่าพันธุ์ นวลส่ง/ร่าง

นางสาวพิมพ์พิชชา คนหมัน/พิมพ์

นายธวัชชัย เทพรัตน์/ตราจ

ตรวจสอบ

ครั้งที่ ๑ นายธวัชชัย เทพรัตน์, นายเฝ่าพันธุ์ นวลส่ง

ครั้งที่ ๒ นายอัครเดช คนชื่อ, นายชาตรุรงค์ นามใจ

ครั้งที่ ๓ นายจินต์ประเสริฐ ปฐมภาค, นางสาวพิชญาณี พรหมด้วง

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะกรรมการรับรอง เป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกาบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะกรรมการรับรองขอ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการประปฏิบัติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|---------------------------------|------------------------------------|
| (๑) พลตำรวจโท วีโรจน์ เปาอินทร์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายชาญณรงค์ ปราบnejit | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธรรม | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๕) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๖) นายศุภชัย ใจสมุทร | เป็นเลขากคณะกรรมการ |
| (๗) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นเลขากคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายเฝ่าพันธุ์ นวลสิง นิติกร ระดับปฏิบัติการ สำนักกรรมการวิสามัญ สำนักงานเลขากิจการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการใน คณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๙๙

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้มอบหมายให้มาเข้าแจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงยุติธรรม

- | | |
|---------------------|--|
| (๑) นายวัลลภ นาคบัว | ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา
กระบวนการยุติธรรม |
| (๒) นายสายชล ยังรอด | นักวิชาการยุติธรรม
ระดับชำนาญการพิเศษ
สำนักงานกิจการยุติธรรม |

๓.๒ สำนักงานตัวตรวจแห่งชาติ

- พันตำรวจเอก วิชาญญ์วัชร บริรักษ์กุล

รองผู้บังคับการตัวตรวจครบาล ๑

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เขียนมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ**๔.๑ สำนักงานศาลยุติธรรม**

(๑) นายชาญณรงค์ ปราษนีจิตต์

ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์

ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

(๒) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธรรม

ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น

ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด

- นายกิตติ แก้วทับทิม

รองอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีศาลแขวง

๔.๓ สำนักงานตัวตรวจแห่งชาติ

(๑) พลตัวตรวจตรี มานิต วงศ์สมบูรณ์

รองผู้บัญชาการตัวตรวจครบาล

(๒) พลตัวตรวจตรี วิชัย รัตนยศ

รองผู้บัญชาการสำนักงานกฎหมาย

และคดี

(๓) พันตัวตรวจโท สุรินทร์ สว่างแสง

รองผู้กำกับการกองคดีอาญา

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายวรรณชัย บุญบำรุง

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

(นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับทรงคุณวุฒิ)

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**๕.๑ กระทรวงยุติธรรม**

- นางจิรารัตน์ วนaphท์

นิติกร ระดับชำนาญการ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๕.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

(๑) นางสาวอัมภัสชา ดิษฐ์อำนวย

นิติกร ระดับปฏิบัติการ

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

(๒) นายอดิศร เสน่ห์ใหญ่

นิติกร

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

๕.๓ สำนักงานตัวตรวจแห่งชาติ

(๑) พัฒนาตรวจโท จรัส ธรรมอนารักษ์

(๒) พัฒนาตรวจตรี วีระพงษ์ คล้ายทอง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (สัญญาบัตร ๓)
กลุ่มงานคณาจารย์ โรงเรียนนายร้อยตัวตรวจ
สารวัตรกลุ่มงานตรวจสอบสำนวน ๔
กองคดีอาญา

๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นายอภิรักษ์ จิรศิริเสgaben

(๒) นางสาวพิมลศิริ โอพารันท์

นักกฎหมายกฤษฎีกา

นักกฎหมายกฤษฎีกา

๕.๕ ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- นายภูมิพิชัย สารธรรม

ผู้เชี่ยวชาญประจำตัว

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานท์

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแนะนำโดยต่อ จำนวน ๑ คน คือ

- พลตัวตรวจเอก วิรุพห์ พื้นเสน

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำประrough

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๕ เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ผลตัวรวมออก วิธีพหุ พื้นแบบ ขอแปรญัตติ โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรคหนึ่ง
ของมาตรา ๒๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๐ ในคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงที่จะพิจารณาพิพากษาได้ ถ้าผู้ต้องหา^๑ ให้การรับสารภาพตลอดข้อหาต่อพนักงานสอบสวน ให้พนักงานสอบสวนนำผู้ต้องหาเข้าห้องพนักงานชั้นต้น หรือส่งให้ผู้ต้องหาไปพพชพนักงานชั้นต้นในกรณีที่ผู้ต้องหามีได้ถูกควบคุมตัวเพื่อฟ้องศาลโดยมิต้องทำการสอบสวน และให้พนักงานสอบสวนฟ้องด้วยว่า ให้ศาลตามผู้ต้องหาว่าจะให้การประการใด และถ้าผู้ต้องหา^๒ ยังให้การรับสารภาพ ให้ศาลบันทึกคำฟ้อง คำรับสารภาพ และทำคำพิพากษาในบันทึกฉบับเดียวกัน แล้วให้โจทก์จำเลยลงชื่อไว้ในบันทึกนั้น ถ้าผู้ต้องหาให้การปฏิเสธให้ศาลมีสิ่งให้พนักงานชั้นต้นสอบสวนรับตัวผู้ต้องหา^๓ คืนเพื่อดำเนินการต่อไป”

คณะกรรมการอธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวนมาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

คณะกรรมการอธิการเพิ่มขึ้นใหม่

๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการอธิการวิสามัญ

คณะกรรมการอธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เริ่มตั้งแต่บันทึกหลักการและเหตุผล ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ คำประราษฎ์ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง เที่นความมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการอธิการที่คณะกรรมการรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ เพื่อให้สภาพผู้แทนราชภัฏพิจารณา ดังนี้

หลักการสอบสวนคดีอาญา ไม่ว่าจะเป็นคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจหรือเกินอำนาจของศาลแขวง ถ้าผู้ต้องหาซึ่งถูกจับและได้รับการปล่อยชั่วคราวหลบหนีไป หรือผู้ต้องหาที่หลบหนีจากการควบคุมหรือการขัง หรือกรณีที่ไม่มีการจับ แต่พนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหาแก่ผู้ต้องหาแล้วผู้ต้องหาหลบหนีไป ก็ไม่เป็นเหตุให้พนักงานสอบสวนต้องหยุดการสอบสวน แต่เมื่อพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนจนเสร็จสิ้นแล้ว พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบกลับไม่สามารถส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการพิจารณาสั่งคดีต่อไปได้ ด้วยติดขัดในข้อกฎหมายมาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งมีได้บัญญัติไว้ชัดแจ้งถึงสำนวนการสอบสวนในกรณีที่เบื้องต้นมีตัวผู้ต้องหาแต่ต่อมาหลบหนีว่าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบจะส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการได้หรือไม่ โดยในปัจจุบันนี้ ที่ประชุมใหญ่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติว่า สำนวนการสอบสวนที่ผู้ต้องหาได้รับการปล่อยชั่วคราวแต่ต่อมาหลบหนีประกัน ยังคงเป็นสำนวนการสอบสวนที่รู้ตัวผู้กระทำผิด (มีตัวผู้กระทำผิด) ซึ่งถ้าพนักงานสอบสวนมีความเห็นควรสั่งฟ้อง พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบต้องส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับตัวผู้ต้องหา

ไปยังพนักงานอัยการ กรณีเข่นนี้จะนำหลักเกณฑ์ของมาตรา ๑๔๑ ซึ่งใช้กับกรณีที่เป็นการส่งสำนวนการสอบสวน ที่รู้ตัวผู้กระทำผิดแต่เรียกหรือจับตัวยังไม่ได้มาใช้ โดยการส่งเพียงสำนวนการสอบสวนโดยไม่ต้องส่งตัวผู้ต้องหาไปยังพนักงานอัยการไม่ได้ (ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกรุณาภูมิคุก เรื่อง หารือปัญหาข้อกฎหมายกรณี พนักงานอัยการไม่รับสำนวนการสอบสวน เรื่องเสร็จที่ ๕๓๗/๒๕๔๔)

การที่พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบไม่สามารถส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ ในกรณี เช่นว่านี้ ก่อให้เกิดปัญหาแก่กระบวนการยุติธรรม ด้วยเหตุผลที่ว่า เมื่อพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนจนเสร็จ สิ้นแล้วเหลือเพียงการติดตามจับตัวผู้ต้องหาเพื่อนำส่งพนักงานอัยการไปพร้อมกับสำนวนการสอบสวน ในระหว่าง นี้ก็จะเกิดสูญเสียเวลาในการสอบสวนที่ทำให้คดีนั้นไม่สามารถไปสู่การพิจารณาในชั้นพนักงานอัยการได้ ทั้งที่หาก พนักงานอัยการได้พิจารณาสำนวนแล้ว และมีคำสั่งไม่ฟ้อง ผู้ต้องหาที่หลบหนีนั้นก็จะได้ไม่ตกอยู่ในสถานะการเป็น ผู้ต้องหาอีกด้วย คดีนั้นก็จะได้ยุติ และถ้าหากผู้เสียหายไม่เห็นด้วยกับคำสั่งไม่ฟ้องคดีของพนักงานอัยการ ผู้เสียหายก็จะได้ดำเนินการฟ้องคดีด้วยตนเองเสียแต่เนื่นๆ ก่อนคดีจะขาดอายุความ หรือหากพนักงานอัยการ มีความเห็นควรให้มีการสอบสวนเพิ่มเติม ก็จะได้ส่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมไปในระหว่าง การติดตามจับกุมผู้ต้องหาซึ่งจะได้ไม่เป็นการปล่อยเวลาไปให้เปล่าประโยชน์ พยานหลักฐานก็จะไม่สูญหาย และหากต่อมามาจับผู้ต้องหาได้ก็จะได้ดำเนินการฟ้องคดีต่อไปได้โดยเร็ว ด้วยเหตุนี้จึงไม่มีเหตุผลโดยชอบอันใดที่ การสอบสวนจะต้องหยุดชะงักเพียงแค่การที่พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบไม่สามารถส่งสำนวนการสอบสวนไปยัง พนักงานอัยการได้ ซึ่งจะเป็นผลเสียต่อทั้งผู้ต้องหา ผู้เสียหาย และกระบวนการยุติธรรมโดยรวม ทั้งขัดต่อหลักการ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๐ (๔) ที่กำหนดว่า ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา โจทก์ จำเลย คู่กรณี ผู้มีส่วนได้เสีย หรือพยานในคดีมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสิทธิในการได้รับการสอบสวนอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และการไม่ให้ถ้อยคำเป็นปฏิปักษ์ต่อตนเอง

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ ในปัจจุบันยังไม่สามารถ นำมาใช้แก้ปัญหาแก่กรณีดังกล่าวได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวจึงควรเร่งรัดเสนอแก้ไขประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยบัญญัติให้ชัดเจนถึงการส่งสำนวนการสอบสวนในกรณีที่ผู้ต้องหาซึ่งถูกจับ และได้รับการปล่อยชั่วคราวหลบหนีไป หรือผู้ต้องหาที่หลบหนีจากการควบคุมหรือการขังหรือกรณีที่ไม่มีการจับ แต่พนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหาแก่ผู้ต้องหาแล้วและผู้ต้องหาหลบหนีไป เมื่อได้ความตทางการสอบสวนอย่างได้ ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบทำความเห็นว่าควรสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ฟ้องสั่งไปพร้อมกับสำนวนไปยังพนักงาน อัยการเพื่อพิจารณาได้โดยไม่ต้องส่งตัวผู้ต้องหาไปด้วย

(๖)

๙. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

(นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธรรม)

เลขานุการคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญา
ในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กรณีที่ไม่มีการจับแต่งพนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหา
แก่ผู้ต้องหาแล้ว ให้พนักงานสอบสวนสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการเพื่อให้พนักงานอัยการ
ยื่นฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๒) กำหนดให้กรณีที่ผู้ต้องหาไม่ถูกควบคุมตัวและพนักงานสอบสวนสั่งให้
ผู้ต้องหาไปศาลเพื่อออกหมายขัง ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการยื่นคำร้องขอผัดฟ้อง
พร้อมกับการขอให้ศาลออกหมายขัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๓) กำหนดให้การขออนุญาตฟ้องคดีเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๗
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของอัยการสูงสุด
(เพิ่มมาตรา ๙ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้กรณีที่ผู้ต้องหาซึ่งมีได้ถูกควบคุมตัวให้การรับสารภาพ
ตลอดข้อหา ให้พนักงานสอบสวนสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการเพื่อให้พนักงานอัยการ
ยื่นฟ้องต่อศาลโดยไม่ต้องทำการสอบสวนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๕) กำหนดให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย และอัยการสูงสุด รักษาการตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวง
และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

เหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันได้มีการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
ในส่วนสำคัญหลายประการ และโดยที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญา
ในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้นำความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับ
สมควรแก้ไขบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงให้เป็นไปตาม
หลักการเดียวกันกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ประกอบกับปัจจุบัน

สำนักงานศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานอิสระมีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของ
ประธานศาลฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี
และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรอื่นตาม
รัฐธรรมนูญ สมควรกำหนดให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี และอัยการสูงสุด
รักษาการในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวง และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง

พระราชบัญญัตินี้เป็นทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวง และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ในการสอบสวนคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงที่จะพิจารณาพิพากษาได้ เมื่อมีการจับตัวผู้ต้องหาแล้ว ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบส่งตัวผู้ต้องหาพร้อมด้วยสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อศาลแขวงให้ทันภายในกำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่ผู้ต้องหาถูกจับ แต่ไม่ให้นับเวลาเดินทาง

ตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหาจากที่จับมายังที่ทำการของพนักงานสอบสวน จากที่ทำการของ พนักงานสอบสวนหรือจากที่ทำการของพนักงานอัยการมาศาลเข้าในกำหนดเวลาสี่สิบแปด ชั่วโมงนั้นด้วย

ในกรณีที่ไม่มีการจับแต่พนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหาแก่ผู้ต้องหาแล้ว ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบส่งสำเนาการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการพร้อมกับ สั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการเพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อศาลแขวงให้ทันภายใน กำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่ผู้ต้องหาได้รับแจ้งข้อหา แต่เมื่อให้นับเวลาเดินทาง ตามปกติจากที่ทำการของพนักงานสอบสวนหรือจากที่ทำการของพนักงานอัยการมาศาล เข้าในกำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนั้นด้วย หากผู้ต้องหาไม่มีภูมิลำเนาติดต่อที่อยู่ที่ต้องเสียเวลาระยะห่าง นัดหมายสัมภาษณ์ให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจขอสัมภาษณ์ตัวผู้ต้องหานั้นได้โดยไม่ต้องเสียเวลาระยะห่าง แม้จะมีอำนาจขอสัมภาษณ์ตัวผู้ต้องหานั้นได้แล้วเพื่อสรุปนัดหมายอีกครั้งหนึ่งหากต้องเสียเวลาระยะห่าง แต่ไม่ห้ามศาลในระหว่างนี้จะให้ข้อความใดๆ ก็ได้

ในกรณีที่เกิดความจำเป็นไม่สามารถฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลให้ทันภายใน กำหนดเวลาดังกล่าวในวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี ยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอผัดฟ้องต่อไปได้อีกคราวและไม่เกินหกวัน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน สามคราว ในกรณีจะยื่นคำร้องเช่นว่านี้ ถ้ามีการขอให้ขังผู้ต้องหาด้วยหรือผู้ต้องหาแสดงตัว ต่อศาล ให้ศาลสอบถามผู้ต้องหาว่าจะมีข้อคดค้านประการใดหรือไม่ และศาลอาจเรียกพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการมาชี้แจงเหตุจำเป็น หรืออาจเรียกพยานมาเบิกความประกอบก็ได้

เมื่อศาลมีสั่งอนุญาตให้ผัดฟ้องครบสามคราวแล้ว หากพนักงานสอบสวนหรือ พนักงานอัยการยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอผัดฟ้องต่อไปอีกโดยอ้างเหตุจำเป็น ศาลจะอนุญาต ตามขอนั้นได้ก็ต่อเมื่อพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการได้แสดงถึงเหตุจำเป็นและน้ำพยาน มาเบิกความประกอบจนเป็นที่พอใจแก่ศาล ถ้ามีการขอให้ขังผู้ต้องหาด้วยหรือผู้ต้องหาแสดงตัว ต่อศาล ให้ศาลสอบถามผู้ต้องหาว่าจะมีข้อคดค้านประการใดหรือไม่ ในกรณีเช่นว่านี้ ศาลเมื่อanalyse ยื่นคำร้องต่อศาลให้ผัดฟ้องต่อไปได้คราวละไม่เกินหกวัน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสองคราว

ผู้ต้องหาจะแต่งทนายเพื่อແຄลงข้อคดค้านและซักถามพยานก็ได้

ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวน หากผู้ต้องหาซึ่งถูกแจ้งข้อหาได้ หลบหนีไป ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบทำการสอบสวนต่อไปโดยเร็ว และถ้าการสอบสวน ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบส่งสำเนาการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อพิจารณาสั่งต่อไป โดยให้นำมาตรา ๑๔๑ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาใช้ บังคับโดยอนุโลม ในกรณีที่ระยะเวลาขอผัดฟ้องตามมาตราหนึ่งได้สิ้นสุดลงในระหว่างที่ผู้ต้องหา หลบหนี และพนักงานอัยการมีคำสั่งฟ้อง พนักงานอัยการอาจขออนุญาตฟ้องคดีต่ออัยการสูงสุด ตามมาตรา ๙ ไว้ก่อนก็ได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๙๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวง และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ในคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงที่จะพิจารณาพิพากษาได้นั้น การควบคุมตัวผู้ต้องหาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา แต่กรณีจะเป็นอย่างไรก็ตาม พนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจจะควบคุมตัวผู้ต้องหาไว้เกินกว่ากำหนดเวลา ดังกล่าวในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มีได้

ถ้าผู้ต้องหาอยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี นำตัวผู้ต้องหามาส่งศาลพร้อมกับการยื่นคำร้องขอผัดฟ้อง และขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาไว้ แต่ถ้าผู้ต้องหานายอยู่ในสภาพที่ไม่อาจนำมาศาลได้ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการขออนุญาตศาลรวมมาในคำขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาโดยมีพยานหลักฐานประกอบจนเป็นที่พอใจแก่ศาลในเหตุที่ไม่อาจนำตัวผู้ต้องหามาศาลได้ ในกรณีที่ศาลสั่งอนุญาตให้ผัดฟ้อง ให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาเท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผัดฟ้องนั้น

ในกรณีที่ผู้ต้องหาตกลอยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจ หลังจากที่ศาลอนุญาตให้ผัดฟ้องแล้ว ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการนำตัวผู้ต้องหามาส่งศาลในโอกาสแรกที่จะส่งได้เพื่อขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาไว้ ให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาเท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผัดฟ้อง

คำขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหานะจะขอรวมมาในคำร้องขอผัดฟ้องก็ได้ ในกรณีที่ศาลเห็นสมควรศาลจะมีคำสั่งให้ส่งตัวผู้ต้องหาไปอยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจตามเดิมก็ได้ กรณีจะเป็นอย่างไรก็ตาม ศาลจะออกหมายขังผู้ต้องหาหรือมีคำสั่งให้ส่งตัวผู้ต้องหาไปอยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจเกินกว่าเวลาที่กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญากำหนดไว้มีได้

ถ้าผู้ต้องหานไม่ได้อยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกรองหรือตัวรวจ แต่พนักงานสอบสวนได้สั่งให้ผู้ต้องหานไปศาลเพื่อขอออกหมายขังตามมาตรา ๑๓๔ วรรคท้า แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี ยื่นคำร้องขอผัดฟ้องพร้อมกับขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาไว้ และให้นามาตรา ๗ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีที่ศาลสั่งอนุญาตให้ผัดฟ้อง ให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหานเท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผัดฟ้อง แต่ถ้าการขอให้ออกหมายขังดังกล่าวกระทำภายหลังจากที่ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้ผัดฟ้องแล้ว ให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาได้เท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผัดฟ้อง

บทบัญญัติในมาตรานี้ไม่กระทบกระทิ้งอำนาจของศาลที่จะสั่งให้ปล่อยตัวผู้ต้องหาชั่วคราว”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๔๘๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗ “การขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของอัยการสูงสุด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๔๘๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ในคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงที่จะพิจารณาพิพากษาได้ถ้าผู้ต้องหาทำการรับสารภาพตลอดข้อหาต่อพนักงานสอบสวน ให้พนักงานสอบสวนนำผู้ต้องหามายังพนักงานอัยการหรือสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการในกรณีที่ผู้ต้องหามีได้ถูกควบคุมตัวเพื่อฟ้องศาลโดยมิต้องทำการสอบสวน และให้ฟ้องด้วยว่า佳 ให้ศาลตามผู้ต้องหาร่วมกันทำการฟ้องฟ้องต่อพนักงานอัยการ ให้การได้ และถ้าผู้ต้องหายังให้การรับสารภาพ ให้ศาลมันทึกคำฟ้อง คำรับสารภาพ และทำคำพิพากษาในบันทึกฉบับเดียวกัน แล้วให้โจทก์จำเลยลงชื่อไว้ในบันทึกนั้น ถ้าผู้ต้องหาให้การปฏิเสธให้ศาลสั่งให้พนักงานอัยการรับตัวผู้ต้องหาคืนเพื่อดำเนินการต่อไป

หากผู้ต้องหาไม่เข้าพบพนักงานอัยการตามคำสั่งของพนักงานสอบสวน ให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจสั่งผู้ต้องหาไม่ได้โดยที่ไม่มีหมายเขียนนั้นให้ดำเนินการต่อไป

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๔๘๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และอัยการสูงสุด รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ประธานศาลฎีกาและอัยการสูงสุดมีอำนาจออกข้อบังคับ และนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

กฎหมายที่ร่วมหรือข้อบังคับนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๘ ในกรณีที่ไม่มีการจับแต่งพนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อหาแก่ผู้ต้องหาไว้ ก่อนวันที่พระราชบัลลังก์นี้ใช้บังคับ ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบส่งสำเนาการสอบสวนไปยัง พนักงานอัยการพร้อมกันสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการเพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อ ศาลแขวงให้ทันภายในกำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนับตั้งแต่วันที่พระราชบัลลังก์ดิจบันนีมีผลใช้บังคับ แต่เมื่อให้นับเวลาเดินทางตามปกติจากที่ทำการของพนักงานสอบสวนหรือจากที่ทำการของพนักงาน อัยการมาศาลเข้าในกำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนั้นด้วย

ในกรณีที่เกิดความจำเป็นไม่สามารถฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลให้ทันภายในกำหนดเวลา ดังกล่าวในวรคหนึ่ง ให้นำความในมาตรา ๗ วรคสาม วรคสี่ วรคห้า และวรคหก มาตรา ๙ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม