



๑๗๒๑๗/๒๕๕๓
ชย.พ.๔๕๓
๑๕.๓๖๔

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๖๑๙ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๗/๕๓๗๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ และผลการพิจารณาของกระทรวงแรงงานตามข้อสังเกตดังกล่าว และให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๑
รับที่ ๑๗๒/๒๕๕๓
รับที่ ๑๖๖.พ.ช.๕๓ ๑๕.๑๐๐

กลุ่มงานระเบียบการ
รับที่ ๒๑๑/๒๕๕๓
รับที่ ๓/๒๑๕๓ เวลา ๙.๐๐ น.

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๖๒14/๘/๑/นางสาวตี๋)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการ庶務
รับที่ ๓๑๔ ๑๕๕๓
รับที่ ๒๐/พ.ช.๕๓ เวลา ๑๕.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน ๑๖๖.พ.ช.๕๓ ๑๕.๑๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๗/๕๓๗๑๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๒๐๕

ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ส่งข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานพิจารณาว่าสมควรดำเนินการตามข้อสังเกตได้หรือไม่ ประการใด และผลเป็นประการใด ความแจ้งตามที่อ้างถึงแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการพิจารณาและจัดทำสรุปรายละเอียดตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานเรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักคุ้มครองแรงงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๖ ๖๓๗๖

สำนักงานลูกจ้าง

(นางสาววชิระ แซ่ซำ)

นิติกร ตำแหน่งนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.
ของสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ	ข้อพิจารณา	หมายเหตุ
๑.	คำว่า "อุตสาหกรรม" ตามความในมาตรา ๓ ซึ่งปรากฏในคำนิยาม "งานที่รับไปทำที่บ้าน" ควรหมายความรวมถึงงานเกษตรกรรมในกิจการของผู้จ้างงานด้วย	๑. ในเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. เพื่อให้การคุ้มครองแรงงานนอกระบบในกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน เนื่องจากการจ้างงานนั้น ทั้งผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านจะไม่มีนิติสัมพันธ์ต่อกัน ในฐานะลูกจ้างและนายจ้าง ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และความหมายคำว่าใน "กิจการอุตสาหกรรม" หมายความว่า การผลิตประกอบ บรรจุ ซ่อม หรือแปรรูปสิ่งของในบ้านของลูกจ้างหรือสถานที่อื่น ฯลฯ สำหรับการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรมนั้น หากเป็นการทำงานในงานเกษตรกรรมทั้งปี ลูกจ้างย่อมได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ทั้งฉบับ และหากเป็นการทำงานในงานเกษตรกรรมที่ไม่ตลอดทั้งปีลูกจ้างย่อมได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ อยู่แล้ว	
๒.	เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. เป็นพระราชบัญญัติซึ่งคุ้มครองทั้งผู้รับงานไปทำที่บ้านและผู้จ้างงาน รัฐบาลควรต้องทำการประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อของรัฐ เพื่อเผยแพร่กฎหมายสู่ประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อให้ได้รับทราบเรื่อง ความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากมีกฎหมายหลายฉบับขาดการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึงทำให้ประชาชนขาดการรับรู้เรื่องมาตรการและผลของการคุ้มครองที่ควรจะได้รับตามกฎหมาย	๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะดำเนินการจัดทำสื่อเผยแพร่เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารด้านกฎหมายให้กับประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้ได้รับทราบ ในเรื่องความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลเป็นแผ่นพับเผยแพร่ในเรื่อง สรุปสิทธิหน้าที่ที่สำคัญของผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. รวมถึงเผยแพร่ลงทางอินเทอร์เน็ต ในเว็บไซต์ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน วิซีดีสารคดีเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้าน และจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่/ผู้จ้างงาน/ผู้รับงานไปทำที่บ้าน และผู้เกี่ยวข้อง	

ลำดับ	ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ	ข้อพิจารณา	หมายเหตุ
๓.	เพื่อให้การคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รัฐบาลควรมีนโยบาย มาตรการและกลไกในการส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้านอย่างชัดเจนพร้อมไปกับการคุ้มครองตามกฎหมาย เช่น การส่งเสริมความเข้มแข็งในการรวมกลุ่ม การพัฒนาทักษะฝีมือในการทำงาน การสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร เรื่องแหล่งงาน การตลาด การจัดกองทุนหมุนเวียนที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านสามารถเข้าถึงได้สะดวกและการให้ข้อมูลความรู้ด้านสุขภาพอนามัยในการทำงาน	๓. ตามมาตรา ๒๘ วรรคท้าย แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมได้บัญญัติไว้แล้วว่า "ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตาม (๑) (๒) (๔) และ (๕) ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับการส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนจากรัฐในด้านข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแหล่งงาน การรับงานจากหน่วยงานของรัฐ การให้บริการทางวิชาการ การพัฒนาทักษะฝีมือในการทำงาน และการพัฒนาเครือข่ายผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนการให้สินเชื่อหรือเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านด้วย" เมื่อได้แต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านแล้ว จะได้ดำเนินการตามบทบัญญัติต่อไป	
๔.	กระทรวงแรงงานควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ทั้งผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านทราบเกี่ยวกับการหักภาษี ณ ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๐ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร รวมทั้งการได้รับการลดหย่อนภาษีของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	๔. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะดำเนินการประชาสัมพันธ์ในเรื่องภาษีหัก ณ ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๐ ทวิ ของประมวลรัษฎากร รวมถึงเรื่องการลดหย่อนภาษีของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ไปพร้อมๆ กับการประชาสัมพันธ์เผยแพร่เอกสารแผ่นพับ วิชิตีสารคดีเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้าน ผ่านทางเว็บไซต์กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รวมทั้งการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้เกี่ยวข้อง	

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักคุ้มครองแรงงาน
วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓