

(สำเนา)

เลขรับ ๑๐๐/๒๕๕๓ วันที่ ๑๗ พ.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.(แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษ จำนวนเงินในการงดการเรียกเก็บ และจำนวนเงินเพิ่มที่เรียกเก็บ)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.(แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษ จำนวนเงินในการงดการเรียกเก็บและจำนวนเงินเพิ่มที่เรียกเก็บ) พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วรศลี สุวรรณปริสุทธิ์ ผู้เสนอ

(นางวรศลี สุวรรณปริสุทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สมควร โอบอ้อม ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

(นายสมควร โอบอ้อม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เรวัต อารีรอบ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ปารเมศ โภธารากุล ผู้เสนอ

(นายเรวัต อารีรอบ)

(นายปารเมศ โภธารากุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อัญชลี พล โทธิพิพิธ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) อภิวัฒน์ เงินหมื่น ผู้เสนอ

(นายอัญชลี พล โทธิพิพิธ)

(นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) บรรจบ รุ่งโรจน์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) วิฑูรย์ นามบุตร ผู้เสนอ

(นายบรรจบ รุ่งโรจน์)

(นายวิฑูรย์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ ตันเจริญ ผู้เสนอ
(นายพิเชษฐ์ ตันเจริญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) อุดร ทองประเสริฐ ผู้เสนอ
(นายอุดร ทองประเสริฐ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) ยศศักดิ์ ชิววิญญู ผู้เสนอ
(นายยศศักดิ์ ชิววิญญู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) มาโนช เสงยศமாக ผู้เสนอ
(นายมาโนช เสงยศமாக)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) จิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล ผู้เสนอ
(นางจิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) อรรถพร พลบุตร ผู้เสนอ
(นายอรรถพร พลบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิทยา บุตรดีวงศ์ ผู้เสนอ
(นายวิทยา บุตรดีวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) อนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) ประมวล เอ็มเปีย ผู้เสนอ
(นายประมวล เอ็มเปีย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กรรณิการ์ เจริญพันธ์ ผู้เสนอ
(นางกรรณิการ์ เจริญพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

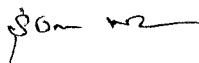
(ลงชื่อ) สำราญ ศรีแบ่งวงศ์ ผู้เสนอ
(นายสำราญ ศรีแบ่งวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ไกร ดาบธรรม ผู้เสนอ
(นายไกร ดาบธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

อรรถัย พิมพ์

ชาติ ทาน

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๙๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขค่าภาษีที่ขาดที่มีจำนวนไม่เกินหนึ่งพันบาทตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่งๆ ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากรหรือผู้ที่อธิบดีกรมศุลกากรมอบหมายจะสั่งให้งดการเรียกเก็บ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ วรรคสอง)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษในความผิดเกี่ยวกับศุลกากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับในความผิดฐานรับเอาไว้ซึ่งของที่ลักลอบหนีภาษีหรือหลีกเลี่ยงภาษี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ ทวิ)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินเพิ่มที่เรียกเก็บได้สูงสุดไม่เกินค่าอากรที่ต้องชำระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒ จัตวา วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษที่กำหนดสำหรับความผิดเกี่ยวกับศุลกากรบางฐาน เพื่อให้การลงโทษเป็นไปตามความหนักเบาของลักษณะในการกระทำความผิดอันจะทำให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น และสมควรแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินในการงดการเรียกเก็บค่าภาษีอากรที่ขาดตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่ง ๆ ให้สอดคล้องกับค่าของเงินที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินเพิ่มที่เรียกเก็บสูงสุดให้ไม่เกินกว่าจำนวนอากรที่ต้องชำระเพื่อให้สอดคล้องกับการเรียกเก็บเงินเพิ่มตามประมวลรัษฎากร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

รับรอง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้
ความต่อไปนี้แทน

“ถ้าค่าภาษีที่ได้เสียไว้ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่จะต้องเสียจริง กรมศุลกากรมีสิทธิเรียกเก็บส่วน
ที่ขาดจนครบ แต่ในกรณีที่ปรากฏหลังจากที่ได้ปล่อยของไปจากอารักขาของศุลกากร หรือได้ส่งของออกไป
นอกราชอาณาจักรแล้วว่า ค่าภาษีที่ได้เสียไว้ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่จะต้องเสียจริงและค่าภาษีที่ขาดมีจำนวน
ไม่เกินหนึ่งพันบาทตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่ง ๆ อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายจะสั่งให้งดการเรียกเก็บเพิ่มเติม
ก็ได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๔๙๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือ
ปรับสำหรับความผิดครั้งหนึ่ง ๆ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งแต่ไม่เกินสี่เท่าราคาของ ซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือ
ทั้งจำทั้งปรับ

(๑) นำหรือพาของที่ยังมิได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด หรือของต้องห้าม หรือที่ยังมิได้ผ่านศุลกากรโดยถูกต้องเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่งหรือพาของเช่นว่านี้ออกไปนอกราชอาณาจักร หรือช่วยเหลือด้วยประการใด ๆ ในการนำของเช่นว่านี้เข้ามา หรือส่งออกไป หรือย้ายถอนไป หรือช่วยเหลือให้ย้ายถอนไปซึ่งของดังกล่าวนั้นจากเรือกำปั่น ท่าเทียบเรือ โรงเก็บสินค้า คลังสินค้า ที่มั่นคง หรือโรงเก็บของ โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือให้ที่อาศัยเก็บ หรือเก็บ หรือซ่อนของเช่นว่านี้ หรือยอม หรือจัดให้ผู้อื่นทำการเช่นว่านั้น หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใด ๆ ในการขนหรือย้ายถอน หรือกระทำการใดแก่ของเช่นว่านั้น

(๒) นำหรือพาของเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่งหรือพาของออกไปนอกราชอาณาจักร โดยหลีกเลี่ยงข้อห้ามหรือข้อจำกัดอันเกี่ยวแก่ของนั้น

(๓) นำหรือพาของเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่งหรือพาของออกไปนอกราชอาณาจักร หรือเกี่ยวข้องด้วยประการใด ๆ ในการนำของเช่นว่านี้เข้ามาหรือส่งออกไป โดยหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียค่าภาษีศุลกากร หรือหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงบทกฎหมาย และข้อจำกัดใด ๆ อันเกี่ยวแก่การนำของเข้า ส่งของออก ขนของขึ้น เก็บของในคลังสินค้า และการส่งมอบของโดยเจตนาจะฉ้อค่าภาษีที่จะต้องเสียสำหรับของนั้น ๆ

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ทวิ ผู้ใดช่วยซ่อนเร้น ช่วยจำหน่าย ช่วยพาเอาไปเสีย ซ้อม รับจำนำ หรือรับไว้ โดยประการใดซึ่งของอันตนรู้ว่าเป็นของที่ยังมิได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด หรือของต้องห้ามหรือที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยยังมิได้ผ่านศุลกากรโดยถูกต้องก็ดี หรือเป็นของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยหลีกเลี่ยงอากร ข้อจำกัดหรือข้อห้ามอันเกี่ยวแก่ของนั้นก็ดี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง แต่ไม่เกินสี่เท่าราคาของ ซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๒ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒ จัตวา เมื่อผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกนำเงินมาชำระค่าอากรที่ต้องเสียหรือเสียเพิ่ม ให้เรียกเก็บเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งต่อเดือนของค่าอากรที่นำมาชำระโดยไม่คิดทบต้นนับแต่วันที่ได้ส่งมอบหรือส่งของออก จนถึงวันที่นำเงินมาชำระ เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนค่าอากรที่ต้องชำระ แต่มิให้เรียกเก็บเงินเพิ่มดังกล่าวในกรณีที่มีการชำระอากรเพิ่มตามมาตรา ๑๐๒ ตรี อนุมาตรา ๓”

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กรมศุลกากรได้เปลี่ยนแปลงบทบาทไปเป็นอำนาจความสะดวกในการนำเข้าและส่งออก สินค้า และส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ประกอบกับโทษตามกฎหมายศุลกากรยังไม่มีความยืดหยุ่นและเป็นอุปสรรคต่อการค้า สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษที่กำหนดสำหรับความผิดศุลกากร เพื่อให้การลงโทษเป็นไปตามความหนักเบาของลักษณะในการกระทำความผิด อันจะทำให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น และสมควรแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินในการงดการเรียกเก็บค่าภาษีอากรที่ขาดตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่ง ๆ ให้สอดคล้องกับค่าของเงินที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินเพิ่มที่เรียกเก็บสูงสุดให้ไม่เกินกว่าจำนวนอากรที่ต้องชำระ เพื่อให้สอดคล้องกับการเรียกเก็บเงินเพิ่มตามประมวลรัษฎากร

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

๒.๑ กำหนดจำนวนเงินค่าภาษีอากรที่ขาดตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่ง ๆ ในการงดการเรียกเก็บเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับค่าของเงินที่เปลี่ยนแปลงไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ วรรคสอง)

๒.๒ กำหนดการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๗ แยกออกเป็นอนุมาตราเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ เพื่อให้การลงโทษเหมาะสมตามพฤติการณ์การกระทำความผิด และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสม ในสองกรณี ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับขั้นต่ำในความผิดเกี่ยวกับศุลกากรโดยกำหนดให้ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับสำหรับความผิดครั้งหนึ่ง ๆ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งแต่ไม่เกินสี่เท่าราคาของรวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือทั้งจำทั้งปรับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับในความผิดฐานรับเอาไว้ซึ่งของที่ลักลอบหนีภาษีหรือหลีกเลี่ยงภาษี โดยกำหนดให้ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งแต่ไม่เกินสี่เท่าราคาของซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ ทวิ)

๒.๔ กำหนดให้การเรียกเก็บเงินเพิ่มเมื่อผู้นำเข้าหรือส่งออกนำเงินมาชำระค่าอากรที่ต้องเสียหรือเสียเพิ่มไม่ให้เป็นกว่าค่าอากรที่ต้องชำระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒ จัตวา วรรคหนึ่ง)