

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ..... ๒๓๐๒/๒๕๕๔  
วันที่..... ๑๕๐พ.๕๔  
เวลา..... ๑๕.๕๐



ที่ สศ ๐๐๐๑ / ๒๑๓

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๓  
อาคารรวมหน่วยราชการ ชั้น ๒-๓ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๒ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานประจำปี ๒๕๕๒ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑,๓๐๐ เล่ม

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๘ ได้บัญญัติให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

๑.๒ พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๐ กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นองค์กรสะท้อนปัญหาเศรษฐกิจและสังคม โดยมีใช้เป็นองค์กรเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ที่บัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นตามมาตรา ๑๔ รวมทั้งแผนอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนด ให้เสนอแผนนั้นต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก่อนพิจารณาประกาศใช้

### ๒. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒๗ (๓) กำหนดให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่..... ๗ / ๒๕๕๔

วันที่ ๑๕ / ก.พ. / ๕๔ เวลา ๑๑.๓๐ น.

/ ๓. เหตุผลและความจำเป็น ...

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๑๕ / ๒๕๕๔

วันที่ ๑๕ / ก.พ. / ๕๔ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ส่งกลุ่มงานพิมพ์และสถิติ ๒ ดำเนินการ

กลุ่มงานนิติ ๒

วันที่ ๑๕ / ๒๕๕๔

วันที่ ๑๖ ก.พ. ๕๔ เวลา ๑๖.๐๐

### ๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒๗ (๓) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๒ ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

### ๔.สาระสำคัญของรายงานประจำปี ๒๕๕๒

๔.๑ สภาที่ปรึกษาฯ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑- กันยายน ๒๕๕๒) เป็นเงิน ๒๑๓,๕๓๑,๘๐๐.๐๐ บาท (สองร้อยสิบสามล้านห้าแสนสามหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบประมาณในส่วนของสภาที่ปรึกษาฯ เป็นเงิน ๑๐๑,๔๕๒,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหนึ่งล้านสี่แสนห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) และสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เป็นเงิน ๑๑๒,๐๗๙,๘๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านเจ็ดหมื่นเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔.๒ สภาที่ปรึกษาฯ ได้ดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับประเด็นปัญหาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อนำมาสังเคราะห์และจัดทำเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑- กันยายน ๒๕๕๒) สภาที่ปรึกษาฯ ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งหมดจำนวน ๗๒ เรื่อง โดยสามารถจำแนกความเห็นและข้อเสนอแนะออกได้ ดังนี้

#### ๑. ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๑ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การจัดตั้งกองทุนความมั่นคงแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund : SWF) ของประเทศไทย
- (๒) แนวทางการบริหารจัดการระบบบริการคมนาคมขนส่งทางบก สนับสนุนการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน
- (๓) แนวทางส่งเสริมผู้ประกอบการและสนับสนุนการเป็นเจ้าของธุรกิจของไทย
- (๔) แนวทางการพัฒนา และคุ้มครองระบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทย
- (๕) แนวทางการใช้ประโยชน์จากภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนากระบวนการให้บริการด้านการท่องเที่ยวของท้องถิ่น
- (๖) นโยบายอุตสาหกรรมโปแตชกับการพัฒนาภาคอีสาน
- (๗) นโยบายและมาตรการรับมือผลกระทบจากวิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลก
- (๘) การพัฒนาการท่องเที่ยวแนวใหม่เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย
- (๙) การพัฒนาท่าเรือสองฝั่งทะเลในการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกปากบาราและท่าเรือสงขลาแห่งที่ ๒
- (๑๐) การสร้างความยุติธรรมให้กับเจ้าหนี้และลูกหนี้ กรณีสินเชื่อบุคคลและหนี้บัตรเครดิต

/ (๑๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ...

- (๑๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศเพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย
- (๑๒) ยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสถานศึกษาให้ตอบสนองความต้องการของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันของประเทศ
- (๑๓) การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒
- (๑๔) แนวทางการพัฒนาศูนย์กลางพัฒนาสุขภาพแห่งประเทศไทย (Thailand Medical Hub)
- (๑๕) ยุทธศาสตร์เตรียมตัวประเทศไทย เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๒ – พ.ศ. ๒๕๖๒)
- (๑๖) การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลากรอย่างเป็นระบบในภาคอุตสาหกรรม
- (๑๗) แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ
- (๑๘) แนวทางการเพิ่มศักยภาพการผลิตและการตลาดของสัตว์น้ำสวยงามและพรรณไม้น้ำ
- (๑๙) แนวทางการพัฒนาและเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจสัตว์น้ำจัดของประเทศ
- (๒๐) การบริหารจัดการปัญหาราคาผลไม้อย่างยั่งยืน
- (๒๑) การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร
- (๒๒) การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนด้านตะวันตกของประเทศ
- (๒๓) แนวทางการจัดการน้ำในพื้นที่อุตสาหกรรมเพื่อความยั่งยืนของระบบเศรษฐกิจ
- (๒๔) การคมนาคมขนส่งภายในศูนย์ราชการ (แจ้งวัฒนะ)
- (๒๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพระบบโลจิสติกส์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีโลก
- (๒๖) แนวทางการแก้ไขวิกฤติยางพาราอย่างครบวงจร
- (๒๗) ข้าวธัญญาหารแห่งชาติ
- (๒๘) การพัฒนาการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในยุคการค้าเสรี
- (๒๙) การพัฒนาระบบสหกรณ์ไทย
- (๓๐) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเศรษฐกิจโลก
- (๓๑) การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย

## ๒. ด้านสังคม จำนวน ๑๔ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การคุ้มครองสิทธิบุคคลที่มีคู่สมรสเป็นชาวต่างชาติ
- (๒) นโยบายส่งเสริมศาสนาในการพัฒนาสังคม

/ (๓) การเพิ่มความปลอดภัย ...

- (๓) การเพิ่มความปลอดภัยในการใช้บริการรถโดยสารสาธารณะ
- (๔) การยกระดับคุณธรรมจริยธรรมของสังคมไทย
- (๕) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชน
- (๖) นโยบายการแก้ไขปัญหาการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการในสังคมไทย
- (๗) สิทธิหน้าที่และบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาประเทศ
- (๘) แนวทางการพัฒนาการเรียนรู้ธรรมะเพื่อพัฒนาคนทางจิตควบคู่กับการศึกษาทางโลก
- (๙) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศไทย
- (๑๐) การพัฒนาศักยภาพและสมรรถภาพของผู้สูงอายุในเชิงรุกเพื่อให้พึ่งพาตนเองได้
- (๑๑) การมีส่วนร่วมของประชาชน
- (๑๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....
- (๑๓) ความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิงบทรื่นจากกรณีชานติเก้าผับ
- (๑๔) แนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

๓. ด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร จำนวน ๑๑ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การแก้ไขปัญหาวิกฤตของชาติ
- (๒) แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
- (๓) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการภาครัฐ
- (๔) ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐
- (๕) ปัญหาเขาพระวิหารกรณีการขึ้นทะเบียนปราสาทพระวิหารเป็นมรดกโลก
- (๖) ร่างพระราชบัญญัติขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. ....
- (๗) การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
- (๘) การบริหารจัดการปัญหาเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา
- (๙) แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (เพิ่มเติม)
- (๑๐) การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศไทยในปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐
- (๑๑) การจัดทำผังเมืองของประเทศไทยในเชิงธรรมาภิบาล

๔. ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๑ เรื่อง ดังนี้

- (๑) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด กรณีศึกษากลุ่มน้ำปราจีนบุรี

- (๒) การบริหารการจัดการกลุ่มน้ำยม : กรณีโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้น
- (๓) แนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน
- (๔) แนวทางการจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศไทย
- (๕) การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๖) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มน้ำท่าจีน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน
- (๗) การพัฒนานโยบายป่าไม้ให้เป็นนโยบายสาธารณะและการแก้ไขปัญหาการรุกป่า
- (๘) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตพื้นที่ต้นน้ำของจังหวัด นครราชสีมาและจังหวัดชัยภูมิ
- (๙) โครงการโขง-ชี-มูล และการบริหารจัดการน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- (๑๐) การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับปัญหาอันเกิดจากภาวะโลกร้อน
- (๑๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

#### ๕. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และพลังงาน จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การรับมือสิ่งทำหายอุบัติ ใหม่เพื่อเตรียมความพร้อมให้กับประเทศไทยในอนาคต
- (๒) การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานนิวเคลียร์
- (๓) การใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานชีวภาพ
- (๔) การพัฒนาพืชอาหารและพืชพลังงานอย่างยั่งยืนและสมดุล
- (๕) การพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตยาแผนปัจจุบันและสมุนไพรเพื่อการพึ่งตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอรายงานประจำปี ๒๕๕๒ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชงทอง โอภาสศิริวิทย์)

เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ศูนย์ติดตามประเมินผลและประสานงานภาครัฐ

โทร. ๐๒-๑๔๑-๓๒๘๗

โทรสาร ๐๒-๑๔๓-๙๗๒๕