

สารบบ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ด้วย นายภูมิ นุศลศิลป์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๓,๓๒๐ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญต่อประธานรัฐสภา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประธานรัฐสภาได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติในหมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

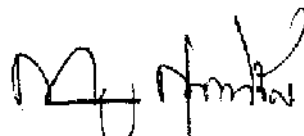
๒. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๑๐,๘๘๐ คน

๓. แต่งตั้งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเป็นผู้รับคำร้องคัดค้านรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

๔. ส่งบัญชีรายชื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตในกรุงเทพมหานคร เพื่อจัดให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายเฉพาะในเขตท้องที่ที่ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายผู้นั้นมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน เพื่อให้ผู้ที่มีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยที่ตนมิได้ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้าน ปรากฏว่ามีผู้ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้าน จำนวน ๑๒๙ คน ดังนั้นจึงมีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายถูกต้อง จำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๗๕๑ คน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้วินิจฉัยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

บัดนี้ จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๗๕๑ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ถูกต้องตามมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว



(นายพิฑูร พุ่มทึร์ธัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ณ มีนาคม ๒๕๕๔



ชุดโครงการพัฒนาการมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะระดับสิทธิที่เชื่อมโยงกับสุขภาพ



สำนักงานบริหารทั่วไป สำนักงานส่งเสริม
 วันที่ ๑๕ มี.ค. ๕๓ เวลา ๑๐.๕๐
 ชื่อผู้มาขอ: เพ็ญใจ เกตุขำ นาย

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 เลขที่: ๑๐๕/๕๓
 วันที่: ๑๕ มี.ค. ๕๓
 เวลา: ๑๐.๕๐

ที่ มสช. ๔๑๓ / ๒๕๕๓

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓

กลุ่มงานเจ้าข้อเสนอกฎหมาย

วันที่ ๑๕ มี.ค. ๕๓

ที่ ก.๑๕.มสช.๑๒๒.๑๑.๐๑.๑

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ฉบับประชาชน

๒. รายชื่อประชาชนจำนวน ๑๓,๓๒๐ รายชื่อ

๓. รายชื่อตัวแทนประชาชนเพื่อเข้าร่วมเป็นกรรมการ

กลุ่มงานบริหาร
 วันที่ ๑๕ มี.ค. ๕๓
 พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๑ ได้กำหนด
 รับรองสิทธิให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา
 เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่กำหนดในหมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย และ
 หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ อันเป็นช่องทางในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองโดยประชาชน
 โดยตรง นั้น

เครือข่ายภาคประชาชนได้ร่วมกันศึกษาวิจัยถึงกระบวนการการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดย
 ประชาชน โดยตรงและพบว่า พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่
 กำหนดรายละเอียด กระบวนการและขั้นตอนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน ซึ่งออกตามความใน
 มาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น มีเนื้อหาสำคัญที่ขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๓ อีกทั้งเนื้อหาในกฎหมายฉบับดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อ
 ประชาชนโดยตรง ในแง่ของการนำเสนอร่างกฎหมายของภาคประชาชนที่กำหนดให้มีขั้นตอนที่ยุ่งยากและ
 ซับซ้อน อันก่อให้เกิดภาระในการรวบรวมรายชื่อเสนอร่างกฎหมายของประชาชน ประกอบกับกฎหมายฉบับ
 ดังกล่าว เป็นกฎหมายสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน และถือเป็นหน้าที่ตาม
 รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ มาตรา ๘๖ (๑) - (๔) ว่า รัฐจะต้องดำเนินการตามที่กำหนด
 แนวนโยบายการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนด
 นโยบายและวางแผนเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ส่งเสริมและสนับสนุนการมี
 ส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการตัดสินใจ การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการ
 จัดทำบริการสาธารณะ ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุก
 ระดับ ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมืองและสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่ม

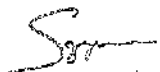
ประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

ดังนั้น เครือข่ายภาคประชาชน จึงมอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำโครงการภายใต้ชุดโครงการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะด้านสิทธิที่เชื่อมโยงกับสุขภาพ ภายใต้การดูแลของมูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ (มสช.) สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เพื่อศึกษาปัญหาและความต้องการของภาคประชาชนต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย จัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของภาคประชาชน และทดลองดำเนินการรวบรวมรายชื่อประชาชน ๑๐,๐๐๐ รายชื่อเพื่อเสนอร่างกฎหมาย

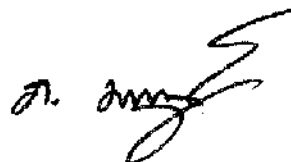
จากเหตุผลความสำคัญของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายข้างต้น ข้าพเจ้าและเครือข่ายภาคประชาชนจึงขอสนับสนุนแนวนโยบายของรัฐในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยขอส่งมอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของภาคประชาชน พร้อมรายชื่อประชาชนจำนวน ๑๓,๓๒๐ รายชื่อที่ให้การสนับสนุน เพื่อเสนอต่อประธานรัฐสภาตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาและขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

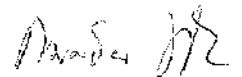

(ศิริภรณ์ ปองทอง)

แพทท ศุภชัย
(พัชราภา สุภชัย)



(ดร. นومی มูลทิลป)

ตัวแทนเครือข่ายภาคประชาชน



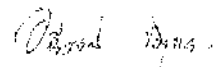
(นงนอง ปองทอง)

ผู้ประสานงาน

ชุดโครงการพัฒนาการมีส่วนร่วมฯ มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ

นายศิระ ขวัญสุวรรณ โทร ๐๘๑ ๖๔๕ ๐๐๖๑ , siraaa@gmail.com

นายธวัชชัย จันทูหา โทร. ๐๒ ๕๑๑ ๕๘๕๕ ต่อ ๑๓๕ , thawatchai@thainhf.org



(ศิริวรรณ จิตทอง)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย

พ.ศ. ...

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและมาตรา ๒๕๑ ให้สิทธิแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเสนอยุติแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้มาตรา ๑๖๓ และมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“สำนักงานเทศบาล” หมายความว่ากรมถึง ศาลว่าการเมืองพัทยา

มาตรา ๕ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ บุคคลผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามมาตรา ๑๖๓ และเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๙๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในวันที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๗ วิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัตินี้อาจกระทำโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเอง หรืออาจร้องขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก็ได้

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดร่วมลงชื่อโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อนั้นมีผลสมบูรณ์และจะถอนการเข้าชื่อในภายหลังมิได้

หมวด ๒

การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ส่วนที่ ๑

การเข้าชื่อโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเองครบจำนวนหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิยื่นเรื่องเสนอต่อประธานรัฐสภาโดยต้องมีเอกสารประกอบดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา และ

(๒) แบบแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ ลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย และผู้แทนการเสนอกฎหมายตามที่ประธานรัฐสภากำหนด พร้อมทั้งเลขประจำตัวประชาชนของทุกคน

มาตรา ๙ เมื่อประธานรัฐสภาได้รับเรื่องการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารตามมาตรา ๘ ให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวัน

ถ้าประธานรัฐสภาเห็นว่าถูกต้อง ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และเขตชุมชนหนาแน่น ทั้งนี้ เฉพาะในเขตท้องที่ที่ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายผู้นั้นมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านโดยมีระยะเวลาสามสิบวันโดยนับระยะเวลาต่อจากวาระหนึ่ง

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายตามประกาศในวรรคสองโดยมิได้มีเจตนา ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ขีดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดวันใดประกาศตามวรรคสอง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสามแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ไม่มีการคัดค้านเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง และถ้ามีจำนวนครบหนึ่งหมื่นคนให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป แต่ถ้ามีจำนวนไม่ครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งให้ผู้แทนการเสนอกฎหมายทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพิ่มเติมให้ครบหนึ่งหมื่นคนภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวมิได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบหนึ่งหมื่นคนให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่อง แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิในการยื่นเรื่องใหม่

ส่วนที่ ๒

การเข้าชื่อโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีจำนวนตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไปประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา

มาตรา ๑๑ เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำขอตามมาตรา ๑๐ ให้ดำเนินการจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งในแต่ละจังหวัดมอบหมาย เพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดทราบว่ามีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ทั้งนี้การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันแต่ไม่เกินหกสิบวันนับจากวันประกาศ

มาตรา ๑๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายรวบรวมเอกสารที่มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายทั้งหมดเพื่อนำส่งให้ประธานรัฐสภาภายในสามสิบวันนับจากวันครบกำหนดตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๓ เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยังประธานรัฐสภา ถ้าประธานรัฐสภาเห็นว่าถูกต้องและมีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

หากการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีจำนวนไม่ครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้ประธานรัฐสภาทราบ เพื่อให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องแต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิในการยื่นเรื่องใหม่

หมวด ๓

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติและการเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการ

มาตรา ๑๔ กฎหมายที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอให้รัฐสภาพิจารณาต้องจัดทำในรูปแบบร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องมีรายละเอียดดังนี้

- (๑) หลักการแห่งพระราชบัญญัติ
- (๒) เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) บันทึกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๕ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อให้รัฐสภาพิจารณา ต้องให้ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นชี้แจงหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจะต้องประกอบด้วย

ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมวิธีการทั้งหมด

ส่วนที่ ๒

องค์การที่สนับสนุนในการร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๖ ในการร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิขอให้สำนักเลขาธิการรัฐสภาหรือคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินการยกร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของประธานรัฐสภาหรือระเบียบของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

มาตรา ๑๗ ในการร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสภาพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของสภาพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

หมวด ๔

การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญครบจำนวนห้าหมื่นคนมีสิทธิยื่นเรื่องเสนอต่อประธานรัฐสภา

การเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญให้นำความในหมวด ๒ การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ส่วนที่ ๑ การเข้าชื่อโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือส่วนที่ ๒ การเข้าชื่อโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้งมาบังคับใช้โดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐจะเสนอมิได้

มาตรา ๒๐ เมื่อประธานรัฐสภาได้รับเรื่องการเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หากพิจารณาแล้วว่าร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมและจำนวนผู้เข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นต่อไป

หมวด ๕

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒๑ ผู้ใดกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญหรือขัดขวางการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญหรือกระทำการใดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่มีเจตนาใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ.

นายภูมิ มุลศิลป์กับคณะ ผู้แทนการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ
เสนอกฎหมาย พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่าง
พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่า
หนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่
กำหนดไว้ในหมวด ๓ และหมวด ๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อให้รัฐสภาพิจารณา
ทั้งนี้เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อ
รัฐสภาได้โดยตรง และมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และ
วิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบรายชื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๙๑ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย
การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พร้อมให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและอนาคต จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัตินี้บัญญัติถึงสาระสำคัญเกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖๓ และการเข้าชื่อเพื่อเสนอญัตติให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๙๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งโดยสาระสำคัญได้บัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอน
การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ แล้วให้นำไปใช้กับการเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วย
โดยอนุโลม ดังนี้

๒.๑ วิธีการเข้าชื่อ

(๑) กำหนดให้ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติม
รัฐธรรมนูญจะต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในวันที่เข้าชื่อ
เสนอกฎหมายหรือเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

(๒) วิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตาม
พระราชบัญญัตินี้ อาจกระทำโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเอง หรืออาจร้องขอให้
คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก็ได้ แล้วผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใด
ร่วมลงชื่อโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัตินั้นแล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อนั้นมีผลสมบูรณ์และจะถอนการเข้าชื่อ
ในภายหลังมิได้

(๓) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเองครบจำนวนหนึ่งหมื่นคน มีสิทธิยื่นเรื่องเสนอต่อประธานรัฐสภา โดยมีเอกสารประกอบ ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภา พิจารณาและแบบแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ ลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายและผู้แทนการ เสนอกฎหมายตามที่ประธานรัฐสภากำหนด พร้อมทั้งเลขประจำตัวประชาชนของทุกคน

(๔) เมื่อประธานรัฐสภาได้รับเรื่องการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ประธานรัฐสภา จัดให้มีการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน ถ้าประธานรัฐสภาเห็นว่า ถูกต้อง ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเขต ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และเขตชุมชน หนาแน่น ทั้งนี้ เฉพาะในเขตท้องที่ที่ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายผู้นั้นมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน โดยมี ระยะเวลาสามสิบวัน ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายตามที่ปิดประกาศ โดยมีได้มีเจตนา ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธาน รัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ภายในสามสิบวัน นับแต่วันสิ้นสุดวันปิดประกาศ หากพ้นกำหนดเวลาคัดค้านแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอ กฎหมายดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป แต่ถ้ามีจำนวนไม่ครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งให้ผู้แทนการเสนอกฎหมายทราบเพื่อดำเนินการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบจาก ประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว มิได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบหนึ่งหมื่นคนให้ ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่อง แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิในการยื่นเรื่องใหม่

(๕) การเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีจำนวนตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไป ประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็น ผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งร่าง พระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา

(๖) เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำขอให้ดำเนินการจัดส่งร่าง พระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดมอบหมาย เพื่อให้ดำเนินการปิดประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในแต่ละจังหวัดทราบว่ามีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อ เสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ทั้งนี้การกำหนด ระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน แต่ไม่เกินหกสิบวันนับจากวันประกาศ

(๗) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายรวบรวมเอกสารที่มีการเข้าชื่อ เสนอกฎหมาย ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายทั้งหมด เพื่อนำส่งให้ประธานรัฐสภาภายในสามสิบวันนับจาก วันครบกำหนด

(๘) เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยังประธานรัฐสภา ถ้าประธานรัฐสภาเห็นว่าถูกต้องและมีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป และหากการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีจำนวนไม่ครบหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้ประธานรัฐสภาทราบ เพื่อให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องแต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิในการเสนอเรื่องใหม่

๒.๒ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

(๑) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติและการเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการ กฎหมายที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอให้รัฐสภาพิจารณาต้องจัดทำในรูปแบบร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องมีรายละเอียด ดังนี้ หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ บันทึกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๒) การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อให้รัฐสภาพิจารณา ต้องให้ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นชี้แจงหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจะต้องประกอบด้วย ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด

(๓) องค์การที่สนับสนุนในการร่างพระราชบัญญัติ ในการยกร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิขอให้สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาหรือคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินการยกร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของประธานรัฐสภาหรือระเบียบของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

(๔) ในการร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของสภาพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

๒.๓ การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

(๑) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญครบจำนวนห้าหมื่นคนมีสิทธิยื่นเรื่องเสนอต่อประธานรัฐสภา การเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญให้นำความในส่วนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายในส่วนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือการเข้าชื่อโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐจะเสนอมิได้

(๓) เมื่อประธานรัฐสภาได้รับเรื่องการเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หากพิจารณาแล้วว่าร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมและจำนวนผู้เข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

๒.๔ บทกำหนดโทษ หากผู้ใดกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย
เพื่อมิให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถใช้อิทธิพลเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือแก้ไข
เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญหรือขัดขวางการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญหรือ
กระทำการใดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่มี
เจตนาใช้อิทธิพลเข้าชื่อเสนอกฎหมาย หรือแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปี
ถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
