

(สำเนา)

เลขรับ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มี.ค. ๒๕๕๔  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๒๐

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นเรื่องด่วนต่อไป

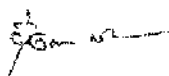
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้เสนอ  
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา จินธิโชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

อรทัย พิมพ์  
ห่าน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด

เหตุผล

โดยที่บัญญัติศาสนาอิสลามกำหนดให้ผู้มีเงินหรือทรัพย์สินครบจำนวนตามเกณฑ์ และได้ครอบครองครบรอบปีมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินหรือทรัพย์สินส่วนหนึ่งที่เรียกว่า “ชะกาด” ให้แก่ผู้ที่มีสิทธิได้รับชะกาด แต่เนื่องจากที่ผ่านมาการบริหารจัดการและการจ่ายชะกาดยังมีความแตกต่างกันไม่เป็นเอกภาพ ขาดประสิทธิภาพ และไม่มีระบบการตรวจสอบ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด เพื่อจัดระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และมีระบบตรวจสอบเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาด และผู้ที่มีสิทธิได้รับชะกาดได้รับความช่วยเหลืออย่างเสมอภาคและทั่วถึง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“บัญญัติศาสนาอิสลาม” หมายความว่า หลักการศาสนาอิสลามตามที่กำหนดในคัมภีร์อัลกุรআน และพระวจนะหรือพระจริยวัตรหรือการยอมรับของท่านศาสดามุฮัมมัด รวมทั้งมติของปวงประชาญมุสลิม (อิจมาอฺ) และหลักการอนุমান (กิยาส)

“ชะกาต” หมายความว่า เงินหรือทรัพย์สินจำนวนหนึ่งที่บัญญัติศาสนาอิสลามได้กำหนดให้เจ้าของเงินหรือทรัพย์สินนั้นมีหน้าที่ต้องจ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับชะกาตตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติศาสนาอิสลามได้กำหนดไว้

“กองทุนชะกาต” หมายความว่า กองทุนชะกาตที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมบรรดาชะกาตจากผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาตเพื่อนำไปแจกจ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับชะกาตตามบัญญัติศาสนาอิสลาม รวมถึงการรับบริจาคบรรดาเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้เป็นทานหรือเพื่อสาธารณกุศล

“ผู้มีสิทธิได้รับชะกาต” หมายความว่า บุคคลแแต่ประเภทซึ่งมีสิทธิได้รับชะกาต โดยมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาตกำหนดตามมาตรา ๑๒ (๖) ทั้งนี้ ต้องสอดคล้องกับบัญญัติศาสนาอิสลาม

“คนอาตัส” หมายความว่า ผู้ซึ่งศรัทธายึดมั่นและปฏิบัติตามบัญญัติศาสนาอิสลามอย่างเคร่งครัด

“คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด” หมายความว่า คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม

“มัสยิด” หมายความว่า มัสยิดที่ได้จดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม

“สัปบุรุษ” หมายความว่า สัปบุรุษประจำมัสยิด

“กองทุนส่งเสริม” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

## หมวด ๑

### การดำเนินการและการจัดการชะกาต

มาตรา ๕ การดำเนินการและการจัดการชะกาตต้องเป็นไปโดยสอดคล้องกับบัญญัติศาสนาอิสลาม ทั้งนี้ โดยมีเป้าหมายที่จะให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการช่วยเหลือผู้มีสิทธิได้รับชะกาตอย่างเสมอภาคและทั่วถึง เพื่อให้สามารถดำรงชีพได้ตามฐานะรูปของบุคคลนั้น

มาตรา ๖ การจัดเก็บชะกาตหรือการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุนชะกาตต้องดำเนินการบนพื้นฐานของความสมัครใจของผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาตหรือผู้บริจาคอย่างแท้จริง โดยต้องไม่มีการบังคับในรูปแบบใด ทั้งทางตรงและทางอ้อม

การแจกจ่ายชะกาตต้องมุ่งหมายเพื่อที่จะส่งเสริมและสนับสนุนบุคคลที่ประพฤติปฏิบัติตามบัญญัติศาสนาอิสลามอย่างเคร่งครัด

มาตรา ๗ บรรดาข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้จ่ายชะกาด ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สิน ผู้มีสิทธิได้รับชะกาด และผู้รับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือเป็นความลับและไม่อาจเปิดเผยได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากบุคคลนั้นก่อนหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ

## หมวด ๒

### การส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงิน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาสังคม ด้านละ

หนึ่งคน และด้านศาสนาอิสลามจำนวนสองคน เป็นกรรมการ  
ให้ผู้ชำนาญการสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาดเป็นกรรมการ  
และเลขานุการ

มาตรา ๙ กรรมการผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นคนชาติดีและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี
- (๔) มีความสัมพันธ์อันดีกับทุกศาสนา
- (๕) มีความเลื่อมใสในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

ทรงเป็นประมุข

- (๖) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๗) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๘) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องเป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถเป็นอย่างดี โดยอย่างน้อยต้องจบการศึกษาระดับปริญญาตรี และต้องมีประสบการณ์การทำงานในด้านที่เกี่ยวข้องเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดปี

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านเดียวกันตามมาตรา ๘ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทน เว้นแต่วาระเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว แต่หากมีกำหนดเวลาไม่ถึงหนึ่งปีไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๘

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๖) ขาดประชุมสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและกำกับดูแลการดำเนินการและการจัดการกองทุนชะกาด รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนงานในการส่งเสริม และให้ความช่วยเหลือทางด้านการบริหารจัดการแก่กองทุนชะกาด

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาด

(๓) กำหนดมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนชะกาด และประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดตามมาตรา ๓๑

(๔) พิจารณาอนุมัติให้จัดทะเบียนจัดตั้งกองทุนชะกาด

(๕) พิจารณาเรื่องร้องเรียนและมีมติให้ผู้บริหารกองทุนชะกาดพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๖

(๖) ออกประกาศกำหนดเกี่ยวกับประเภทและจำนวนเงินหรือทรัพย์สินที่ต้องจ่ายชะกาดในแต่ละประเภท และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับชะกาด

(๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีรับ จ่าย และเก็บรักษาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนชะกาดให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งกำหนดวันเริ่มต้นและวันสิ้นสุดของปีบัญชีของกองทุนชะกาด

(๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้ง การเพิกถอน การเลิก การยุบรวม และการแยกกองทุนชะกาด

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการรับ จ่าย และเก็บรักษาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริม

(๑๐) ควบคุมดูแลการบริหารงานและการรับ จ่าย และเก็บรักษาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริม รวมทั้งพิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริม

(๑๑) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริม โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฝ่ายศาสนาเพื่อพิจารณาและให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒ (๖) รวมทั้งเพื่อให้มีอำนาจพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดในประเด็นเกี่ยวกับบัญญัติศาสนาอิสลามในส่วนที่เกี่ยวกับชะกาด และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

คุณสมบัติและจำนวนของอนุกรรมการฝ่ายศาสนาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การประชุมคณะอนุกรรมการฝ่ายศาสนาและคณะอนุกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต” ในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อใช้สำหรับการดำเนินงานส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือในการดำเนินกิจการของกองทุนชะกาต โดยมีสำนักงานเป็นผู้บริหารจัดการกองทุนส่งเสริมและคณะกรรมการเป็นผู้ควบคุมดูแลกองทุนส่งเสริม

มาตรา ๑๖ กองทุนส่งเสริมประกอบด้ายเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศ
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากการชำระบัญชีของกองทุนชะกาต

ตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม

- (๕) ผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการอาจมีมติให้นำเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมไปจัดหาผลประโยชน์ได้ตามที่เห็นสมควร โดยต้องไม่ขัดกับบัญญัติศาสนาอิสลาม

มาตรา ๑๘ รายได้หรือผลประโยชน์จากการดำเนินงานหรือการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนส่งเสริมให้นำเข้าสมทบกองทุนส่งเสริมทั้งหมด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๙ ให้มีสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารจัดการกองทุนส่งเสริมให้เป็นไปตามระเบียบ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ
- (๒) ตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนชะกาต และประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้บริหารกองทุนชะกาต
- (๓) พิจารณารับคำขอจดทะเบียนจัดตั้ง การเลิก การยุบรวม และการแยกกองทุนชะกาต
- (๔) โฆษณาและประชาสัมพันธ์เพื่อให้มุสลิมได้รับทราบและตระหนักถึงความสำคัญของชะกาต หน้าที่ในการจ่ายชะกาต และหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายชะกาต
- (๕) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต ตลอดจนฝึกอบรมเกี่ยวกับชะกาต
- (๖) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ
- (๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย



มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานจัดทํางบการเงินของกองทุนส่งเสริม ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทํางาน ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี เพื่อตรวจสอบ

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนส่งเสริมทุกรอบปีและรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๒ ให้สำนักงานจัดทำและเผยแพร่รายงานประจำปี โดยแสดงงบการเงินของกองทุนส่งเสริมและผลการดำเนินงานของสำนักงานในปีที่ส่งมา

#### หมวด ๓

#### การจัดตั้งกองทุนชะกาด

มาตรา ๒๓ สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มัสยิด มูลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งกองทุนชะกาดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยอย่างน้อยคำขอต้องระบุชื่อของกองทุนชะกาด สถานที่ตั้งสำนักงานของกองทุนชะกาด และรายชื่อคณะผู้บริหารกองทุนชะกาด

มาตรา ๒๔ กองทุนชะกาดที่ได้จดทะเบียนแล้วให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดเป็นผู้แทนของนิติบุคคลในการดำเนินกิจการเกี่ยวกับบุคคลภายนอก คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดอาจมอบหมายให้ผู้บริหารคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้

มาตรา ๒๕ กองทุนชะกาดประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากผู้จ่ายชะกาด
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับอุดหนุนจากกองทุนส่งเสริม
- (๔) ผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) และ (๓)

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนชะกาดโดยอนุโลม โดยให้อำนาจของคณะกรรมการเป็นอำนาจของคณะผู้บริหารกองทุนชะกาด

มาตรา ๒๖ เงินและทรัพย์สินของกองทุนชะกาดให้จ่ายได้เฉพาะแก่ผู้มีสิทธิได้รับชะกาด และเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๔๑ หรือจ่ายตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคหรืออุทิศให้

มาตรา ๒๗ กองทุนชะกาดที่จดทะเบียนแล้ว ให้ใช้ชื่อนำหน้าว่า “กองทุนชะกาด” ต่อด้วยชื่อที่ประสงค์จะขอจดทะเบียน และลงท้ายด้วยข้อความว่า “ซึ่งจดทะเบียนแล้ว”

มาตรา ๒๘ กองทุนชะกาดเลิกกิจการ เมื่อ

(๑) สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มีมติ มุลนิธิ สมาคมหรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๓ แล้วแต่กรณี มีมติให้เลิกกิจการ

(๒) คณะกรรมการมีมติให้เพิกถอนทะเบียน เพราะมีพฤติการณ์ที่อาจเป็นการกระทำที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของกองทุนชะกาด หรือขัดต่อบัญญัติศาสนาอิสลามหรือกฎหมาย

ในกรณีที่มีมติให้เลิกกิจการตาม (๑) ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดแจ้งสำนักงานทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามเดือนก่อนเลิกกิจการ

เมื่อกองทุนชะกาดเลิกกิจการ ให้สำนักงานประกาศการเลิกกองทุนชะกาด และให้ปิดประกาศไว้ที่ทำการของสำนักงานของกองทุนชะกาดและที่ทำการของสำนักงาน

มาตรา ๒๙ เมื่อกองทุนชะกาดใดเลิกกิจการตามมาตรา ๒๘ ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีเพื่อชำระบัญชีของกองทุนชะกาดนั้น ให้แล้วเสร็จภายในหกเดือนนับแต่วันที่ได้ประกาศการเลิกกองทุนชะกาด และให้นำความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในระหว่างการชำระบัญชี ให้ถือว่ากองทุนชะกาดนั้นยังคงตั้งอยู่ชั่วคราวเท่าเวลาที่ยจำเป็นเพื่อการชำระบัญชี

เมื่อได้ชำระบัญชีตามวรรคหนึ่งและได้หักหนี้สินและค่าใช้จ่ายแล้ว ถ้ามีเงินหรือทรัพย์สินเหลืออยู่ ให้โอนไปเป็นของกองทุนส่งเสริม

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่กองทุนชะกาดใดประสงค์จะยุบรวมกับกองทุนชะกาดอื่น เพื่อจัดตั้งกองทุนชะกาดขึ้นใหม่ หรือยุบรวมกับกองทุนชะกาดอื่น ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนชะกาดนั้นไปเป็นของกองทุนชะกาดที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่หรือกองทุนชะกาดที่ไปรวม แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่กองทุนชะกาดใดประสงค์จะแยกกองทุนชะกาดบางส่วนเพื่อจัดตั้งกองทุนชะกาดขึ้นใหม่ หรือแยกกองทุนชะกาดบางส่วนเพื่อรวมกับกองทุนชะกาดอื่น ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินบางส่วนของกองทุนชะกาดนั้นไปเป็นของกองทุนชะกาดที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่หรือกองทุนชะกาดที่ไปรวม แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔  
การบริหารจัดการกองทุนชะกาต

มาตรา ๓๑ การบริหารจัดการกองทุนชะกาต ให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดซึ่งขอจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนชะกาตตามมาตรา ๒๓ แต่งตั้งคณะผู้บริหารกองทุนชะกาต ประกอบด้วย ประธาน รองประธานหนึ่งคน ผู้บริหารซึ่งคัดเลือกจากกรรมการอิสลามประจำจังหวัดจำนวนสี่คน และผู้แทนผู้จ่ายชะกาตจำนวนสามคนซึ่งคัดเลือกจากผู้จ่ายชะกาตให้กับกองทุนชะกาตนั้นเป็นจำนวนสูงสุดเรียงตามลำดับในปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ โดยความสมัครใจของผู้นั้น

ในกรณีที่มีมัสยิด มุลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๓ เป็นผู้ขอจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนชะกาต ให้มัสยิด มุลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่น แล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะผู้บริหารกองทุนชะกาต ประกอบด้วย ประธาน รองประธานหนึ่งคน ผู้บริหารซึ่งคัดเลือกจากสัปบุรุษของมัสยิด หรือผู้แทนมุลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่น แล้วแต่กรณี จำนวนสี่คน และผู้แทนผู้จ่ายชะกาตจำนวนสามคนซึ่งคัดเลือกจากผู้จ่ายชะกาตให้กับกองทุนชะกาตนั้นเป็นจำนวนสูงสุดเรียงตามลำดับในปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ โดยความสมัครใจของผู้นั้น

ในปีแรกของการขอจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนชะกาต เมื่อไม่มีผู้แทนผู้จ่ายชะกาต ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาต ประกอบด้วย คณะผู้บริหารกองทุนชะกาตเท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง

มาตรา ๓๒ ผู้ที่จะเป็นคณะผู้บริหารกองทุนชะกาตต้องเป็นคนอาดีลและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นมุสลิมผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) บรรลุศาสนภาวะแล้ว
- (๓) มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดี
- (๔) มีความสัมพันธ์อันดีกับทุกศาสนา
- (๕) มีความเลื่อมใสในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

ทรงเป็นประมุข

- (๖) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๗) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๘) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๓๓ ประธาน รองประธาน และผู้บริหารกองทุนชะกาตซึ่งมิใช่ผู้แทนผู้จ่ายชะกาตมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ผู้บริหารกองทุนชะกาตซึ่งเป็นผู้แทนผู้จ่ายชะกาตมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหนึ่งปี

ในกรณีที่ประธาน รองประธาน หรือผู้บริหารกองทุนชะกาดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งประธาน รองประธาน หรือผู้บริหารกองทุนชะกาดแทน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๓๔ เมื่อคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดตามมาตรา ๓๑ ดำรงตำแหน่งครบสามปีแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด หรือมัสยิด มูลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๓ แล้วแต่กรณี ดำเนินการแต่งตั้งคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดใหม่ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับแต่วันครบวาระ

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดขึ้นใหม่ ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าผู้บริหารกองทุนชะกาดซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๓๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้บริหารกองทุนชะกาดพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มัสยิด มูลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๓ ให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๖
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๒
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่ผู้มิหน้าที่จ่ายชะกาดหรือผู้มีสิทธิได้รับชะกาดซึ่งมีชื่อในบัญชีรายชื่อของกองทุนชะกาดตามมาตรา ๓๗ (๔) ในแต่ละปี มีจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนในแต่ละประเภท หรือผู้มิหน้าที่จ่ายชะกาดและผู้มิสิทธิได้รับชะกาดซึ่งมีชื่อในบัญชีรายชื่อของกองทุนชะกาดตามมาตรา ๓๗ (๔) ในแต่ละปี มีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเข้าชื่อร้องขอต่อคณะกรรมการเพื่อขอให้พิจารณาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือพฤติกรรมของประธาน รองประธาน หรือผู้บริหารกองทุนชะกาดผู้หนึ่งผู้ใด และเมื่อคณะกรรมการได้สอบสวนและพิจารณาแล้วเห็นว่าควรให้ผู้ผู้นั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไป อาจทำให้เกิดความเสียหายหรือเสื่อมเสียแก่การดำเนินการของกองทุนชะกาด ให้คณะกรรมการมีมติให้ผู้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้

มาตรา ๓๗ คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนชะกาดโดยทั่วไป รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนชะกาด
- (๒) พิจารณาคัดเลือกผู้มีสิทธิได้รับชะกาด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

- (๓) จัดทำบัญชีรับ จ่าย และเก็บรักษาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนชะกาดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาดและผู้มีสิทธิได้รับชะกาดในแต่ละปี
- (๕) ให้บริการและคำแนะนำเกี่ยวกับการจ่ายชะกาดและคิดคำนวณจำนวนชะกาด
- (๖) จัดทำทะเบียนทรัพย์สิน และงบการเงินเพื่อแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา

มาตรา ๓๘ การประชุมคณะผู้บริหารกองทุนชะกาดต้องมีผู้บริหารกองทุนชะกาดมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้บริหารกองทุนชะกาดทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะผู้บริหารกองทุนชะกาด ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกผู้บริหารกองทุนชะกาดคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ผู้บริหารกองทุนชะกาดคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๙ ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนชะกาดทุกไตรมาส และให้ปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการของสำนักงานของกองทุนชะกาด หรือสถานที่ที่จัดไว้สำหรับการปิดประกาศภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส

มาตรา ๔๐ ให้คณะผู้บริหารกองทุนชะกาดจัดทำงบการเงินของกองทุนชะกาดและจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีของกองทุนชะกาดโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต แล้วเสนองบการเงินพร้อมทั้งรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี พร้อมกับให้ปิดประกาศงบการเงินและรายงานผลการสอบบัญชีดังกล่าวไว้ ณ ที่ทำการของสำนักงานของกองทุนชะกาด หรือสถานที่ที่จัดไว้สำหรับการปิดประกาศด้วย

มาตรา ๔๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบริหารจัดการกองทุนชะกาด และค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่และคณะผู้บริหารกองทุนชะกาด ให้ใช้จ่ายจากเงินของกองทุนชะกาด และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕  
บทกำหนดโทษ

---

มาตรา ๔๒ ผู้ใดเปิดเผยความลับตามมาตรา ๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน หกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ กองทุนชะกาดใดซึ่งได้จดทะเบียนตามมาตรา ๒๗ ไม่ให้ชื่อ ซึ่งได้จดทะเบียนในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนชะกาด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๔๔ ผู้ใดใช้ชื่อซึ่งมีอักษรไทยประกอบว่า “กองทุนชะกาด” นำหน้า และ “ซึ่งจดทะเบียนแล้ว” ต่อท้าย หรืออย่างใดอย่างหนึ่ง หรือใช้ชื่ออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายดังกล่าวในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นโดยมิได้เป็น กองทุนชะกาดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกิน วันละสองพันบาท จนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็น นิติบุคคล ให้ผู้บริหารหรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำโดยตนมิได้ รู้เห็นหรือยินยอมด้วย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่บัญญัติศาสนาอิสลามกำหนดให้ผู้มีเงินหรือทรัพย์สินครบจำนวนตามเกณฑ์ และได้ครบครองครบรอบปีมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินหรือทรัพย์สินส่วนหนึ่งที่เรียกว่า “ชะกาต” ให้แก่ผู้ที่มีสิทธิได้รับชะกาต แต่เนื่องจากที่ผ่านมาการบริหารจัดการและการจ่ายชะกาตยังมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นเอกภาพ ขาดประสิทธิภาพ และไม่มีระบบการตรวจสอบ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต เพื่อจัดระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และมีระบบตรวจสอบเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาต และผู้มีสิทธิได้รับชะกาตได้รับความช่วยเหลืออย่างเสมอภาคและทั่วถึง

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

#### ๒.๑ การดำเนินการและการจัดการชะกาต

กำหนดให้การดำเนินการและการจัดการชะกาตต้องเป็นไปโดยสอดคล้องกับบัญญัติศาสนาอิสลาม โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการช่วยเหลือผู้มีสิทธิได้รับชะกาตอย่างเสมอภาคและทั่วถึง ให้สามารถดำรงชีพได้ตามฐานะรูปของบุคคลนั้น ซึ่งต้องดำเนินการบนพื้นฐานของความสมัครใจของผู้มีหน้าที่จ่ายชะกาตหรือผู้บริจาคอย่างแท้จริง รวมทั้งบรรดาข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้จ่ายชะกาต ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินผู้มีสิทธิได้รับชะกาต และผู้รับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องเป็นความลับและไม่อาจเปิดเผยได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากบุคคลนั้นก่อน หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๗)

#### ๒.๒ การส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

##### (๑) คณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงิน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาสังคม ด้านสหประชาชาติ และด้านศาสนาอิสลามจำนวนสองคน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาตเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและกำกับดูแลการดำเนินการและการจัดการกองทุนชะกาตให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๕)

(๒) กองทุนส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาตขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้สำหรับการดำเนินงานส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือในการดำเนินกิจการของกองทุนชะกาต โดยกองทุนส่งเสริมประกอบด้วยเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้ เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนจากการชำระบัญชีของกองทุนชะกาต และผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๑๘)

(๓) สำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต

กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต และมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมให้เป็นไปตามระเบียบ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงร่างมาตรา ๒๒)

๒.๓ การจัดตั้งกองทุนชะกาต

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มัสยิด มูลนิธิ สมาคม หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ประสงค์จะจัดตั้งกองทุนชะกาตสามารถยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาตตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดได้ โดยกองทุนชะกาตที่จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๒๓ ถึงร่างมาตรา ๓๐)

๒.๔ การบริหารจัดการกองทุนชะกาต

กำหนดให้มีคณะผู้บริหารกองทุนชะกาต มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนชะกาต โดยผู้บริหารกองทุนชะกาตจะต้องเป็นคนอาดีลและเป็นมุสลิมผู้มีสัญชาติไทย โดยการเกิด รวมทั้งเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจในศาสนาอิสลามเป็นอย่างดีด้วย (ร่างมาตรา ๓๑ ถึงร่างมาตรา ๔๑)

๒.๕ บทกำหนดโทษ

กำหนดให้มีบทกำหนดโทษสำหรับผู้เปิดเผยความลับอันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้จ่ายชะกาต ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สิน ผู้มีสิทธิได้รับชะกาต และผู้รับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน และบทกำหนดโทษสำหรับกองทุนชะกาตที่ไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งกำหนดให้ผู้บริหารหรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลซึ่งรู้เห็นหรือยินยอมในการกระทำผิดดังกล่าวจะต้องรับโทษสำหรับความผิดที่นิติบุคคลนั้นเป็นผู้กระทำด้วย (ร่างมาตรา ๔๒ ถึงร่างมาตรา ๔๕)



### ๓. ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา\*

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ศึกษาเปรียบเทียบกองทุนชะกาดของต่างประเทศดังนี้

#### ๓.๑ กองทุนชะกาดของประเทศคูเวต

กองทุนชะกาดของประเทศคูเวต คือ องค์กรของรัฐมีหน้าที่รวบรวมแจกจ่ายชะกาดภายในประเทศคูเวตเป็นองค์กรเอกเทศของรัฐ เริ่มก่อตั้งมาตั้งแต่ปี ๑๙๘๒ องค์กรนี้เป็นองค์กรแรกที่จัดตั้งขึ้นในกลุ่มประเทศอาหรับและประเทศอิสลาม โดยปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องของชะกาดทั้งด้านทฤษฎี ปฏิบัติ และด้านสังคม

กิจกรรมขององค์กร คือ การให้ความช่วยเหลือทั้งในประเทศ และนอกประเทศคูเวต สามารถเป็นแม่แบบในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ โดยนำชะกาดมาแก้ไขปัญหาคความยากจน และปรับปรุงกระจายทรัพยากรอันไม่สมดุล องค์กรเป็นองค์กรขนาดใหญ่ มีงบประมาณเป็นเอกเทศ ในรูปแบบของบัญชีดุลมาล (กองทุนชะกาด) โดยเป็นนิติบุคคล อำนวยการบริหารโดยรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขสมบัติและกิจการอิสลาม

เป้าหมายหลักของกองทุนชะกาดสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. รวบรวม แจกจ่ายทรัพย์สินชะกาดและปัจจัยต่าง ๆ ไปในแนวทางแห่งศาสนบัญญัติ

๒. ใช้ชะกาดเป็นสื่อในการปลูกฝังจิตสำนึก และสร้างความเอื้ออาทรแก่บุคคลในสังคมอย่างเป็นรูปธรรมโดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกัน

๓. สร้างคุณประโยชน์ทั่วไป และกิจกรรมกุศลที่สอดคล้องกับหลักการของอิสลาม

รายได้ของกองทุนได้มาจาก

๑. ทรัพย์สินที่มีผู้นำมาบริจาค

๒. ได้รับบริจาคจากองค์กร มูลนิธิ สมาคม บริษัทและเอกชน

๓. ได้รับเงินช่วยเหลือรายปีจากรัฐบาล

คณะกรรมการบริหารกองทุนชะกาดมีรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขสมบัติและกิจการอิสลามเป็นประธาน

กรรมการบริหาร ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขสมบัติและกิจการอิสลาม ปลัดกระทรวงกิจการสังคมและแรงงาน ผู้อำนวยการองค์กรประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานพระราชวัง และยังมีผู้เชี่ยวชาญพิเศษที่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับทางราชการอีก ๖ ท่าน ทั้งนี้ โดยกรรมการสรรหาจากคณะรัฐมนตรี การดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้มีวาระเพียง ๓ ปี

\* ที่มาของข้อมูล, ศูนย์ศึกษานโยบายเพื่อการพัฒนา (ศศนพ.) คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, รายงานวิชาการกองทุนชะกาด.

คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ดังนี้คือ

๑. วางนโยบาย กำหนดเงื่อนไข ข้อบังคับต่าง ๆ และลงมติในประเด็นที่สำคัญ ๆ

๒. กำหนดเงื่อนไข ระเบียบและจำนวนสัดส่วน ปริมาณและอัตราที่จะบริจาคแก่ผู้มีสิทธิรับชะงาดตามหลักการแห่งศาสนบัญญัติ

กิจกรรมของกองทุน

ด้วยชะงาดนี้เอง เราได้สร้างคุณประโยชน์มากมายมหาศาลภายใต้คำขวัญที่ว่า “ทำความดีอย่างจริงจังและต่อเนื่อง” กองทุนได้ประสบความสำเร็จในด้านกิจกรรมศาสนา และด้านมนุษยธรรม ๑๓ ปี ในการดำเนินงานมีกิจกรรมหลากหลาย กองทุนได้ก้าวไปข้างหน้าอย่างไม่หยุดยั้ง ไม่ว่าจะเป็นการสร้างสรรคสังคัม การขจัดความยากจนและความลำหลัง กองทุนได้ยื่นมือเข้าไปให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ยากไร้ ผู้ขัดสน โดยเปิดใช้ในช่วงอิรักยึดครองคูเวต

กองทุนชะงาดได้พยายามหยิบยื่นความเอ็นดูเมตตา ความช่วยเหลือเกื้อกูล การเผยแพร่ ความอบอุ่นทางด้านจิตใจ และอีกนานัปการที่ชะงาดได้มีส่วนร่วมสร้างความไพบุลย์สุขแก่บุคคลและสังคัมทั่วไป

นอกจากนี้กองทุนชะงาดยังได้เกื้อกูลครอบครัวที่ยากจน ขัดสน โดยการให้ความช่วยเหลือและให้กู้ยืม รวมถึงการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเด็กกำพร้า หญิงหม้าย ผู้ชรา ผู้เจ็บป่วย ผู้มีรายได้น้อย และยังรวมถึงการจัดเลี้ยงอาหารละศีลอดในเดือนรอมฎอน การแจกจ่ายชะงาดฟัตริ์ เนื้อกุรบาน แจกเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มแก่เด็กกำพร้า การช่วยเหลือนักศึกษาและผู้บำเพ็ญอัจญ์และอื่น ๆ

กองทุนได้แบ่งงานออกเป็นหลายฝ่าย คือ

๑. ฝ่ายงานวิจัยและศึกษาด้านนิติบัญญัติ มีหน้าที่อธิบายรายละเอียด ติดต่อประสานงานด้านชะงาด

๒. ฝ่ายกิจการด้านบริหารและประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่บริหารงานด้านบุคลากร เจ้าหน้าที่ผลงานและบทบาท เงินเดือน ค่าตอบแทน ประชาสัมพันธ์ด้วยสื่อต่าง ๆ การเสนอข่าวประสานงานกับนักหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ

๓. ฝ่ายวิจัยด้านสังคัม หน้าที่ คือรับเรื่องและเอกสารที่ขอความช่วยเหลือ และนำมาพิจารณาคัดกรอง เยี่ยมเยือน เพื่อสังเกตการณ์ ทำรายงานเสนอคณะกรรมการ

๔. ฝ่ายแผนงาน หน้าที่ คือ วางนโยบายทำแผนและตารางเวลา จัดทำปฏิทินปฏิบัติงาน ศึกษาข้อมูลและความต้องการ ติดต่อประสานงานกับบุคคลต่าง ๆ บุคคลที่มีฐานะส่งจดหมายถึงอธิบายถึงโครงการกองทุนและกิจกรรมต่าง ๆ ด้วยกับสื่อต่าง ๆ และควบคุมดูแลการรวบรวมจัดเก็บชะงาดและสิ่งของบริจาคในช่วงการแจกจ่ายสิ่งของตามภูมิภาคต่าง ๆ

๕. ฝ่ายการเงินและการลงทุน หน้าที่ คือ จัดเตรียมงบประมาณของกองทุน และวิเคราะห์ตัวเลขอย่างละเอียด ส่งเช็คให้แก่ผู้มีสิทธิรับชะงาดตามหลักศาสนบัญญัติ พร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินทางธนาคารต่าง ๆ

๖. คณะที่ปรึกษาทางด้านศาสนา หน้าที่ คือ ดูแลและจัดการให้เป็นไปตามนโยบายของกองทุนโดยไม่ขัดต่อหลักศาสนบัญญัติ

ผู้ที่ต้องบริจาคชะกาต

๑. เป็นมุสลิม

๒. เป็นเสรีชนมิใช่ทาส

๓. มีทรัพย์สินครบอัตราตามศาสนบัญญัติ

๔. ครบรอบปีบริบูรณ์ นอกจากพืชผลทางเกษตร ววยับต้องจ่ายขณะเก็บเกี่ยว มีที่ดินหนึ่งแปลงอาจบริจาค ๓, ๔ ครั้งก็ได้ ถ้าเก็บเกี่ยวหลายครั้ง

๕. อัตราที่กำหนดตามศาสนบัญญัตินั้น จะต้องไม่รวมถึงความต้องการพื้นฐาน เช่น เครื่องนุ่งห่ม อาหาร ที่อยู่อาศัย เครื่องมือที่ใช้ประกอบอาชีพ

๖. เป็นเจ้าของทรัพย์สินอย่างสมบูรณ์

ทรัพย์สินที่ต้องจ่ายชะกาต

๑. เงิน ทองคำและธนบัตร

๒. สินค้าที่มีอยู่บ้าน

๓. ปศุสัตว์ เช่น อูฐ วัว ควาย แพะ แกะ

๔. สิ่งเพาะปลูก เช่น ข้าวเจ้า ข้าวสาลี อินทผาลัม เป็นต้น

๕. แร่

๖. น้ำผึ้ง

๗. หุ่น เงินเดือน ค่าจ้าง เป็นต้น

ผู้มีสิทธิรับชะกาต

๑. ผู้ยากจนแร้นแค้น

๒. ผู้ขาดแคลน

๓. เจ้าหน้าที่รัฐแต่งตั้งให้เก็บรวบรวมและแจกจ่ายชะกาต

๔. มุอัลลัฟ ๒ ประเภท

ประเภทแรก คือ จ่ายชะกาตให้เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เข้ารับอิสลาม หรือจ่ายชะกาตให้เพื่อป้องกันอันตรายจากศัตรู

ประเภทที่สอง คือ มุสลิมที่จิตใจยังไม่มั่นคงต่ออิสลาม จ่ายชะกาตเพื่อกระชับจิตใจให้มั่นคงต่ออิสลาม

๕. เพื่อการปลดปล่อยทาส รวมทั้งการจ่ายชะกาตเพื่อปลดปล่อยเชลยศึก

๖. ผู้มีหนี้สิน โดยหนี้สินนั้นกู้มาเพื่อใช้ในทางกุศล หรือเป็นเพราะฐานะยากจนมิใช่เป็นหนี้เพราะการพนัน

๗. เพื่อวิถีทางของอัลเลาะห์ (ช.บ.) รวมถึงการสร้างศูนย์เผยแพร่ เพื่อให้มุสลิมมีความมั่งคั่ง

๘. ผู้เดินทางทั้งขาดเสบียงและทรัพย์สินที่จะเดินทางต่อไปสู่กัฎมาเนาะ

## ๓.๒ กองทุนชะกาดของประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรต

กฎหมายสหพันธรัฐ (๔) ปี ค.ศ. ๒๐๐๒ (การจัดตั้งกองทุนชะกาด)

เรา ซายิด บิน ซุลตอน อาล นะห์ยาน ผู้นำประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรต ภายหลังจากได้ตรวจสอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายสหพันธรัฐเลขที่ (๑) ปี ค.ศ. ๑๙๗๒ เรื่องหน้าที่ของกระทรวง และอำนาจของรัฐมนตรี และกฎหมายต่างๆ ที่ได้รับการแก้ไขแล้ว กฎหมายสหพันธรัฐเลขที่ (๗) เรื่องการจัดตั้งสำนักงานตรวจสอบ กฎหมายสวัสดิการและประกันสังคมที่ออกโดยกฎหมายสหพันธรัฐเลขที่ (๗) ปี ค.ศ. ๑๙๙๙ กฎหมายสหพันธรัฐเลขที่ (๒๑) ปี ค.ศ. ๒๐๐๑ เรื่องแรงงานพลเรือนในรัฐบาลสหพันธรัฐ และอาศัยข้อมูลที่น่าเสนอโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กิจการศาสนาอิสลาม และศาสนสมบัติและมติคณะรัฐมนตรี โดยได้ผ่านการรับรองของสภาสูงของสหพันธรัฐแล้วเราจึงได้ตรากฎหมายดังต่อไปนี้

## มาตรา (๑) คำนิยาม

ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายฉบับนี้ ให้คำและประโยคต่อไปนี้ มีความหมายตามที่ให้ความหมายไว้ เมื่อไม่ได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่น

ประเทศ	ประเทศสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรต
กระทรวง	กระทรวงยุติธรรม กิจการศาสนาอิสลามและศาสนสมบัติ
รัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กิจการศาสนาอิสลามและศาสนสมบัติ
กองทุน	กองทุนชะกาด
คณะกรรมการบริหาร	คณะกรรมการบริหารกองทุน
สำนักงานเลขาธิการ	สำนักงานเลขาธิการกองทุน

มาตรา (๒) ให้จัดตั้งกองทุนหนึ่งขึ้นในประเทศเรียกว่า (กองทุนชะกาด) เป็นนิติบุคคล ที่มีอิสระทางการเงินและการบริหาร และมีงบประมาณเป็นเอกเทศ ขึ้นต่อรัฐมนตรี

## มาตรา (๓) เป้าหมายของกองทุน

กองทุนมีเป้าหมายดังนี้

๑. รับทรัพย์สินชะกาด ทำให้เพิ่มพูนขึ้น และจ่ายทรัพย์สินชะกาด ตามบัญญัติศาสนาและตามสิทธิก่อนหลัง

๒. ให้ความรู้เรื่องชะกาด และบทบาทของชะกาดในชีวิต

๓. เผยแพร่จิตสำนึกของความเกื้อกูล และความเมตตาต่อกัน ระหว่างแต่ละหน่วยของสังคม

มาตรา (๔) สำนักงานใหญ่ของกองทุนตั้งอยู่ในเมืองอะบูดาบี และสามารถจัดตั้งสาขาของกองทุนในเมืองต่างๆ ของประเทศได้ โดยมติของคณะกรรมการบริหาร

มาตรา (๕) รายรับของกองทุนประกอบด้วย

๑. ทรัพย์สินที่มูสลิมประสงค์จะขายให้แก่กองทุนโดยตรง หรือที่โอนเข้ากองทุน โดยผ่านสมาคม องค์กรการกุศล หรือหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อขายให้แก่ผู้มีสิทธิรับชะกาตตามหลักศาสนา

๒. ทรัพย์สินบริจาค ยกให้ และเงินช่วยเหลือ ที่ผู้อื่นมอบให้ และซึ่งไม่ขัดกับเป้าหมายของกองทุน และคณะกรรมการบริหารยอมรับ

๓. เงินงบประมาณของประเทศที่จัดสรรให้แก่กองทุน เป็นค่าใช้จ่ายการบริหารกองทุน

๔. ทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน สำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ที่ไม่ขัดกับเป้าหมายของกองทุน

มาตรา (๖) ยินยอมให้โยกย้ายในบทต่าง ๆ ของเงินงบประมาณ จากบทหนึ่งไปยังอีกบทหนึ่งตามคำแนะนำของประธาน เช่นเดียวกับที่ยินยอมให้โยกย้ายจากมาตราหนึ่งไปยังอีกมาตราหนึ่ง ในบทเดียวกันจากบทต่าง ๆ ของเงินงบประมาณ โดยมติจากประธาน คณะกรรมการบริหาร ตามคำแนะนำของเลขาธิการ

มาตรา (๗) ถือว่าทรัพย์สินของกองทุนเป็นทรัพย์สินสาธารณะ และกองทุนจะได้รับการยกเว้นจากการตรวจสอบล่วงหน้าของสำนักงานตรวจสอบ

มาตรา (๘) ปีการเงินของกองทุนจะเริ่มในวันที่หนึ่งเดือนมกราคม และจะสิ้นสุดในวันที่สามสิบเอ็ดเดือนธันวาคมของทุกปี สำหรับปีการเงินแรกจะเริ่มตั้งแต่วันที่ปฏิบัติงานตามกฎหมายฉบับนี้ และจะสิ้นสุดในวันที่สามสิบเอ็ดเดือนธันวาคมของปีถัดไป

มาตรา (๙) กองทุนมีคณะกรรมการบริหารชุดหนึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีกรรมการจำนวนหนึ่ง แต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนโดยมติดังกล่าว กรรมการมีวาระสามปี ต่ออายุได้ ในการประชุมครั้งแรกที่ประชุมคณะกรรมการจะเลือกกันเองขึ้นมาคนหนึ่งเป็นรองประธาน ซึ่งจะทำหน้าที่แทนประธานในกรณีที่ประธานไม่มาประชุม หรือมีเหตุขัดข้อง

มาตรา (๑๐) คณะกรรมการบริหารมีอำนาจสูงสุดในการควบคุมดูแลกิจการ และการดำเนินงานของกองทุนและจะต้องดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่กองทุน เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายของกองทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

๑. กำหนดนโยบายทั่วไปของกองทุน อนุมัติการจ่ายทรัพย์สินชะกาตในแนวทางที่ศาสนากำหนดและเปิดบัญชีกับธนาคาร

๒. ดำเนินการที่จำเป็นในการประชาสัมพันธ์ทางสื่อ เพื่อชักชวนมุสลิมให้รำลึกถึงปรัชญาของชะกาต และส่งเสริมให้รู้หน้าที่ของการจ่ายชะกาต

๓. ประสานงาน และร่วมมือกันระหว่างกองทุน สมาคม มูลนิธิ ที่รับชะภาคตามบัญญัติศาสนาเพื่อจ่ายชะภาค ในแนวทางที่ศาสนากำหนด

๔. แต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชี กำหนดคำตอบแทนและรับรองรายงานของผู้ตรวจสอบบัญชี

๕. ยืนยันร่างงบประมาณประจำปีของกองทุน และปิดงบของกองทุน และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้การรับรอง ยกเว้นเรื่องรายรับของกองทุนที่เป็นทรัพย์สินชะภาคเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารที่จะต้องให้การรับรองงบประมาณรายรับ และปิดงบรายรับของกองทุน

๖. จัดเตรียมแผนภูมิการบริหาร ระเบียบพนักงาน และระเบียบการเงินของกองทุน โดยให้ออกเป็นมติคณะกรรมการ

๗. เสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนชะภาค

๘. แต่งตั้งอนุกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ของสำนักงานเลขาธิการ

๙. ลอภมติด่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามข้อบังคับของกฎหมายฉบับนี้

มาตรา (๑๑) คณะกรรมการบริหารต้องมีการประชุมอย่างน้อยสามเดือนต่อหนึ่งครั้ง โดยการเรียกประชุมของประธาน และประธานมีอำนาจเรียกประชุมเมื่อใดก็ได้เมื่อมีความจำเป็น และเช่นเดียวกันให้มีการจัดประชุมได้เมื่อมีกรรมการจำนวนหนึ่งในสามเป็นอย่างน้อยขอให้มีการประชุมถือว่าครบองค์ประชุมเมื่อมีกรรมการเข้าร่วมประชุมจำนวนสองในสามเป็นอย่างน้อยของจำนวนกรรมการ และให้ถือมติตามเสียงส่วนใหญ่ของจำนวนกรรมการที่มาประชุม ถ้าหากมีเสียงเท่ากัน ให้ถือเป็นมติตามฝ่ายที่ประธานที่ประชุมเห็นด้วย

มาตรา (๑๒) ยินยอมให้คณะกรรมการบริหารจัดตั้งกรรมการชุดหนึ่ง หรือหลายชุดจากคณะกรรมการบริหารโดยมอบหมายหน้าที่บางอย่างให้ปฏิบัติ เช่นเดียวกับที่ยินยอมให้คณะกรรมการบริหารมอบหมายให้ประธาน หรือกรรมการคนใดคนหนึ่ง ปฏิบัติงานอย่างหนึ่ง โดยจะต้องนำผลการปฏิบัติงานนั้นมารายงานต่อที่ประชุม เพื่อดำเนินการตามที่เห็นเหมาะสมต่อไป

มาตรา (๑๓) คณะกรรมการบริหารจะต้องมีสำนักงานเลขาธิการ มีหน้าที่จัดประชุมต่าง ๆ ของคณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติ ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมติด่าง ๆ ของคณะกรรมการที่ออกไปทำงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานเลขาธิการ และดำเนินการโดยเฉพาะดังต่อไปนี้

๑. เสนอแผนงานด้านการบริหารและใช้จ่ายทรัพย์สินของกองทุน

๒. เสนอระบบ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเงินของกองทุน

๓. จัดทำแผนภูมิของกองทุน และกลไกการทำงานในกองทุน

๔. จัดทำร่างงบประมาณประจำปี และปิดงบของกองทุน

๕. เสนอรายงานของผู้ตรวจสอบบัญชีต่อคณะกรรมการบริหาร

๖. เสนอรายงานในรอบไตรมาส ต่อคณะกรรมการบริหารเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน

๗. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมติต่าง ๆ ของคณะกรรมการบริหารและงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมติเหล่านั้น

มาตรา (๑๕) ให้มีคณะกรรมการสองชุดขึ้นต่อสำนักงานเลขาธิการ

๑. คณะกรรมการศาสนา มีหน้าที่เสนอความเห็นตามหลักศาสนา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดชะกาด และประชาสัมพันธ์ให้ปฏิบัติหน้าที่อันสำคัญดังนี้

๒. คณะกรรมการจ่าย มีหน้าที่กำหนดนโยบายการจ่ายทรัพย์สินของกองทุนตามแนวทางของศาสนา หรือปฏิบัติตามที่ผู้จ่ายชะกาดได้กำหนดไว้

มาตรา (๑๔) ให้กองทุนนี้มีเลขาธิการหนึ่งคน ระดับปลัดกระทรวง แต่งตั้งโดยกฎหมายของสหพันธรัฐ ตามคำแนะนำของรัฐมนตรี ให้เลขาธิการมีหน้าที่ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการบริหาร รับผิดชอบการดำเนินงานในสำนักงานเลขาธิการ และเป็นตัวแทนของกองทุนในการติดต่อกับบุคคลภายนอก และต่อศาล

มาตรา (๑๖) ให้ยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมทุกประเภทในการดำเนินงานและโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ของกองทุน

มาตรา (๑๗) พนักงานที่เป็นคนท้องถิ่น ที่ทำงานอยู่ในกองทุนนี้จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบว่าด้วยแรงงานพลเรือน ในรัฐบาลสหพันธรัฐ จนกว่าจะออกระเบียบว่าด้วยพนักงานในกองทุน และให้นำข้อบังคับของกฎหมายสวัสดิการและประกันสังคมมาใช้บังคับกับพนักงานของกองทุนด้วย

มาตรา (๑๘) สำหรับคนต่างชาติที่ทำงานอยู่ในกองทุน ให้ปฏิบัติตามสัญญาว่าจ้าง และปฏิบัติตามระเบียบของพนักงานที่ทำงานอยู่ในกองทุน ในกรณีที่ไม่มิระบุไว้ในสัญญาจ้าง

มาตรา (๑๙) ให้พิมพ์เผยแพร่กฎหมายฉบับนี้ในหนังสือพิมพ์ของทางราชการ และให้มีผลใช้บังคับหลังจากหกเดือนนับตั้งแต่วันที่พิมพ์เผยแพร่