

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๒๗๔๕/๒๕๕๓ วันที่ ๔ ต.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๔๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาสำหรับคณะผู้แทนไทยในการรับรองพิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากร พันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียม และยุติธรรม ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองนาโงยา ประเทศญี่ปุ่น

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาสำหรับ คณะผู้แทนไทยในการรับรองพิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมและการแบ่งปัน ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียมและยุติธรรม ในการประชุมสมัชชา ภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองนาโงยา ประเทศญี่ปุ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

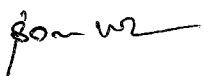
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชินนิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

ณัฐรา พิมพ์

ทาน

ตรวจ

กรอบการเจรจาสำหรับคณะผู้แทนไทยในการรับรองพิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากร พันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมอย่าง เท่าเทียมและยุติธรรม ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ 10 ระหว่างวันที่ 18-29 ตุลาคม 2553 ณ เมืองนาโงยา ประเทศญี่ปุ่น

ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ 10 ประเด็น หลักสำคัญที่จะนำเสนอภาคีพิจารณา ได้แก่ การรับรองพิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากร พันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียม และยุติธรรม ซึ่งเป็นพิธีสารที่ยกกว้างขึ้นโดยคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยการเข้าถึงและแบ่งปัน ผลประโยชน์ ตามที่ได้รับมอบหมายจากสมัชชาภาคีอนุสัญญา ในการประชุมสมัยที่ 7 ผ่านการประชุม คณะทำงานเฉพาะกิจ และกลุ่มเจรจาระหว่างภูมิภาคทั้งหมด 8 ครั้ง ในระหว่างปี พ.ศ. 2547-2553

พิธีสารมีทั้งหมด 31 มาตรา ประกอบด้วย ส่วนนำ และข้อกำหนดใน 3 ส่วน ได้แก่

- 1) ข้อกำหนดทั่วไป ในเรื่องวัตถุประสงค์ ขอบเขต และความสัมพันธ์กับความตกลงระหว่างประเทศอื่น
- 2) ข้อกำหนดหลัก ในเรื่องการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรม การแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม กลไกและเครื่องมือในการปฏิบัติตาม การเสริมสร้างสมรรถนะ การสร้างความตระหนัก และการเข้าถึงและถ่ายทอดเทคโนโลยี และ 3) ข้อกำหนดสนับสนุน อาทิ การประชุมภาคีพิธีสาร องค์กรย่อย การลงนาม และการบังคับใช้

ในการพิจารณากำหนดทำที่และกรอบเจรจาของประเทศไทยพิจารณาจากประเด็นที่ต้องมีการ ตัดสินใจในเชิงนโยบายที่จะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของสมัชชาภาคีอนุสัญญา ในการประชุม สมัยที่ 10 โดยกำหนดหลักการสำคัญเพื่อใช้เป็นกรอบการเจรจาสำหรับคณะผู้แทนประเทศไทย ในการประชุม สมัชชาภาคีอนุสัญญา สมัยที่ 10 ดังนี้

1. สิทธิอธิปไตยของประเทศเหนือทรัพยากรธรรมชาติภายในขอบเขตอำนาจของตน

ประเทศภาคีมีสิทธิและความเป็นเจ้าของในทรัพยากรธรรมชาติในขอบเขตอำนาจของ ประเทศ มีสิทธิและอำนาจในการกำหนดกระบวนการและเงื่อนไขในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ ตามกรอบของกฎหมายภายในประเทศนั้นๆ

2. ความโปร่งใสของกระบวนการและกฎระเบียบที่เกี่ยวกับการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ และความเสมอภาคในการเจรจาต่อรอง

การกำหนดกระบวนการและกฎระเบียบที่เกี่ยวกับการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ จะต้องมีความชัดเจน และมีการเผยแพร่และเอื้ออำนวยการเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงถึงความ โปร่งใสของกระบวนการ และส่งเสริมให้มีการเสริมสร้างสมรรถนะของประเทศ โดยเฉพาะประเทศกำลัง พัฒนา ในทำให้เกิดความเสมอภาคในการเจรจาต่อรองข้อตกลงและเงื่อนไขในการแบ่งปันผลประโยชน์

3. การจัดทำเงื่อนไขร่วมกันในการแบ่งปันผลประโยชน์เมื่อมีการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรม ประเทศภาคีจะต้องจัดให้มีการทำเงื่อนไขที่ตกลงร่วมกัน (Mutually Agreed Terms) ในการแบ่งปันผลประโยชน์เมื่อมีการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรม เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

4. การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ควรดำเนินการให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์ในรูปแบบของการเข้าถึงและถ่ายทอดเทคโนโลยี และการแบ่งปันผลประโยชน์ที่สนับสนุนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและฐานทรัพยากรของประเทศอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการแบ่งปันผลประโยชน์ที่คำนึงถึงบริการทางนิเวศ รวมทั้งความร่วมมือในการเพิ่มพูนศักยภาพของประเทศผู้ให้ทรัพยากรในการทำวิจัยต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ทรัพยากรพันธุกรรมที่เป็นเจ้าของ

5. การป้องกันการลักลอบใช้ทรัพยากรพันธุกรรม

พิธีสารควรส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายภายในประเทศเกี่ยวกับการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ และมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องของการลักลอบใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรพันธุกรรม

6. การมีส่วนร่วมของชุมชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

ควรสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 66 และ 67 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่ให้ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม มีสิทธิในการอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน รวมถึงสิทธิของชุมชนที่จะมีส่วนร่วมกับรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ