



รายงานผลการพิจารณาศึกษา  
ของคณะกรรมการพิจารณาการศึกษา  
บันทึกการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม  
ไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ

รัฐสภา

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ๑๒๓๔ / ๒๕๕๕

(สำเนา)

รัฐสภา  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการศึกษาเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ของรัฐสภา

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการการศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการศึกษาเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ได้พิจารณาหนังสือสัญญา เรื่อง บันทึกการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติตั้งกรรมาธิการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการศึกษาเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |   |  |
|---|--|
| ๑. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว                   | ๒. นายคำมุน สีหะนิลมา                    |
| ๓. นายเจริญ คันธวงศ์                    | ๔. นางจิตติมา ฉายแสง                     |
| ๕. พลเรือเอก ณรงค์ ยุทธวงศ์             | ๖. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น                   |
| ๗. นายทวีศักดิ์ คิคบรรวง                | ๘. นายรณรงค์ เครือรัตน์                  |
| ๙. นายนิคมุตติ์ อูมา                    | ๑๐. นายประเกียรติ นาสิมมา                |
| ๑๑. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์             | ๑๒. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช             |
| ๑๓. นายพนิช วิจิตเศรษฐ์                 | ๑๔. นางพิบูลแก้ว ไกรฤกษ์                 |
| ๑๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิรัชต์ ราธิมมูลา | ๑๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข                 |
| ๑๗. นายไพฑูริย์ นิติตะวัน               | ๑๘. นายภราดร บริศนานันท์กุล              |
| ๑๙. นางมะลิวัลย์ ัญญุสกุสกิจ            | ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รักษดา เรืองดิเรก |
| ๒๑. นายเลิศศักดิ์ หัตถ์นครชุต           | ๒๒. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม                 |
| ๒๓. นายวินัย ภักธประสิทธิ์              | ๒๔. พลตรี ศรชัย มณฑริวัต                 |
| ๒๕. นายศิริโชค โสภา                     | ๒๖. นายสุทัศน์ เงินหมื่น                 |
| ๒๗. นายสุรนัย จุลทองธร                  | ๒๘. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย           |
| ๒๙. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี            | ๓๐. นางอุดมลักษณ์ เพ็ญนรทัศน์            |

อนึ่ง ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติตั้ง นายสาธิต เทพรวงศ์ศิริรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็น กรรมการบริหารหน่วยงานสวัสดิการ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาบันทึกการประชุม ดังกล่าว และได้จัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

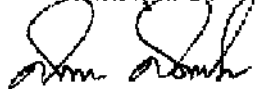
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายเจริญ คันธวงศ์

(นายเจริญ คันธวงศ์)

ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาบันทึกการประชุม  
คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๕๕๔ ๒๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๔ ๒๖๔๓

กัมพร / กาง

เชิดชูเกียรติ / พิมพ์

๒๕๕๓ / ๒๖๓๘

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๓ ไฉฉวี มาลาศิริ, อัมพร สีหา

ครั้งที่ ๒ ศิริรัตน์ พลสนะ, แมธิญดา จันทร์ทอง

ครั้งที่ ๓ นริสสา อิงคศิริ, ทิพย์มณี พันธุ์เล็ก

**รายงานผลการพิจารณาศึกษา  
ของคณะกรรมการพิจารณาวิทยานิพนธ์การประชุมคณะกรรมการ  
เขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ของรัฐสภา**

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาวิทยานิพนธ์การประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ แล้วลงมติตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาวิทยานิพนธ์การประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                                      |                                    |
|--------------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายเจริญ คันธวงศ์                | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายธีรพันธุ์ พาลุสุข             | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทฤษฎ ราสิมมูลา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นางพิศุภแก้ว ไกรฤกษ์             | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายถาวร ปริศนานันทกุล            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นายสุทัศน์ เงินหมื่น             | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ      |
| (๗) นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์          | เป็นรองประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ   |
| (๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๙) นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๑๐) นายอรรถวิชัย สุวรรณศักดิ์       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๑๑) นางฐิติมา ฉายแสง                | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

**๒. คณะกรรมการได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ (ที่ไม่ได้เป็นกรรมการ) ประกอบด้วย**

- (๑) ศาสตราจารย์ สมพงษ์ สุขรិតกุล
- (๒) นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์
- (๓) นายเทพมนตรี ลิมปพยอม
- (๔) หม่อมหลวง วัลย์วิภา จรุงโรจน์
- (๕) ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ศรีใจ บุรณสมภพ
- (๖) พลเอก วิจิตร ยาทิพย์
- (๗) ร้อยโท คุณเทพ ไสกระอาจ

- (๘) พลตรี นพพล โชติศิริ
- (๙) พลเรือเอก สมนอม เจริญตาก
- (๑๐) นายชวนนท์ ถินทร โกมลาลัยสุต
- (๑๑) นายสุวัฒน์ชัย แสงสุขเยี่ยม
- (๑๒) นายตุลย์ สิทธิสมวงศ์
- (๑๓) พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก

อนึ่ง ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติตั้ง นายสาริต เทพวงศ์ศิริรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็น กรรมการแทนนางมลวิไลย์ ชาญญสกุลกิจ ซึ่งได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

๓. คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนายอัมพร ลีทา วิทยากร ๕ สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| (๑) นายถิสร ปาจนตรี            | เอกอัครราชทูตประจำกระทรวงการต่างประเทศ        |
| (๒) นายถิรพิทร บุญประสงค์      | อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย                   |
| (๓) นายรัชชยุติ ภักดิ์         | รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย                |
| (๔) นางสาวมาสนา ห่อนบุญเข็ม    | ผู้อำนวยการกองเขตแดน<br>กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย |
| (๕) นายภาณุวัติ วิธวานนท์      | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๖) นายชาติ กาญจนบุญชู         | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๗) นางสาวนาถิ ไทห์เพชร        | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๘) นางสาวกานติมา รักษาเกียรติ | นักการทูตชำนาญการ กรมเอเชียตะวันออก ๒         |
| (๙) นายภควัฒร์ ศรีสุขวัฒนา     | นักการทูตปฏิบัติการ กรมเอเชียตะวันออก ๒       |
| (๑๐) นางสาววิมลณี ชีวีวัฒน์    | นักการทูตปฏิบัติการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย     |
| (๑๑) นางสาวสุพัชรา เอื้ออริย์  | นักการทูตปฏิบัติการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย     |
| (๑๒) นางสาวศกนางค์ อัมระนันท์  | นักการทูตปฏิบัติการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย     |
| (๑๓) นางสาวพรพัชร์ ทิศาทองคำ   | นักการทูตปฏิบัติการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย     |
| (๑๔) นางสาวรัชฎิศา หวังธำรง    | นักการทูตปฏิบัติการ กรมสารนิเทศ               |

## ๔.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) พันเอก ปรัชญา นครเก่า	ผู้อำนวยการกองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๒) พันเอก ชاکกร บุญศักดิ์	รองผู้อำนวยการกองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๓) พันเอก ศิริศักดิ์ สิริบรรสพ	ผู้อำนวยการกองกิจการชายแดนไทย - กัมพูชา กรมกิจการชายแดนทหาร
(๔) พันเอก เขยรัฐ ไชย วงษ์ถนอม	นายทหารปฏิบัติการ กรมแผนที่ทหาร
(๕) พันเอกหญิง วรพรรณ ตะรุรัมย์	รองผู้อำนวยการกองกิจการชายแดนไทย - กัมพูชา กรมกิจการชายแดนทหาร
(๖) พันโท ณัฐวุธ ประสิทธิ์	หัวหน้าปฏิบัติการกรมกิจการชายแดนทหาร
(๗) พันโท ไชยณรงค์ ปุขอรุณ	หัวหน้าแผนกเขตแดนไทย - กัมพูชา กองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๘) ร้อยตรี อภิเชษฐ์ ยุติธรรม	กองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร

## ๕. ผลการพิจารณา

จากการประชุมทั้งสิ้น ๑๓ ครั้งของคณะกรรมการ ที่ประชุมรับทราบรายงานเอกสาร เรื่องผลการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา (Joint Boundary Commission - JBC) (เดิมมีน้ำตาต) โดยตั้งข้อสังเกตและเสนอแนะ ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบก ไทย - กัมพูชา พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือ MOU ๒๕๕๓ เป็นข้อตกลงที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาในระดับทวิภาคี และเป็นการแสวงหาความร่วมมือกันโดยสันติ อย่างไรก็ตาม การลงนามใน MOU ๒๕๕๓ ระหว่างไทยกับกัมพูชา มิได้มีถ้อยคำใดที่แสดงว่าประเทศไทยยอมรับแผนที่มาตราส่วน ๑:๒๐๐,๐๐๐ ระวังคงรัก ซึ่งแผนที่ดังกล่าวไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน MOU ๒๕๕๓ คือไม่เป็นผลงานของคณะกรรมการปักปันผสมสยาม - จีน-โคจีน ตามคำวินิจฉัยของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศของไทยได้ทำหนังสือถึงรัฐบาลกัมพูชาอย่างเป็นทางการ ว่าไม่ยอมรับในแผนที่ระวางนี้ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ และออกแถลงการณ์ยืนยัน เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔

การที่ผู้นำรัฐบาล รัฐมนตรีที่รับผิดชอบ และฝ่ายปฏิบัติ ได้ยืนยันถึงแนวทางที่จะดำเนินการในเรื่องนี้อย่างชัดเจนและเป็นเอกภาพ ดังนั้น สมควรให้ส่งข้อสังเกตนี้ ไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป


๒. การเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา ได้ดำเนินการในรูปแบบที่เป็นทางการมาหลายครั้งแต่ยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงกันได้ ดังนั้น ไทยควร จะใช้รูปแบบการเจรจาที่แตกต่างจากเดิม อาทิ การพบปะเจรจาย่างไม่เป็นทางการระหว่างผู้นำไทยกับ กัมพูชาของมหาชัยกรุ๊ปในระดับหนึ่งแล้วค่อยเปิดการเจรจาอย่างเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง ส่วนพื้นที่พิพาท อย่างเช่นกรณีพื้นที่บริเวณปราสาทพระวิหาร ฝ่ายไทยควรเจรจาให้ฝ่ายกัมพูชานำชุมชน ประชาชน หรือ ทหาร ออกจากพื้นที่พิพาทเพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในสภาพพร้อมสำหรับการสำรวจและจัดทำหลักเขต แดบอย่างแท้จริง

๓. เนื่องจากการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามกรอบของ JBC ยังไม่แล้วเสร็จ ทำให้พื้นที่ ที่ยังเป็นปัญหาซึ่งมีทั้งส่วนที่ไทยได้ประโยชน์และเสียประโยชน์ ในส่วนที่ประชาชนจำนวนหนึ่ง ไม่สามารถเข้าไปทำกินในพื้นที่ของตัวเองได้ จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีไปกำหนดแนวทางการเยียวยา เพื่อบรรเทาความทุกข์ของประชาชน ทั้งนี้ ผู้จะได้รับการเยียวยาต้องเป็นผู้มีเอกสารสิทธิของราชการและ เป็นผู้ได้รับผลกระทบในระหว่างการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนที่ยังไม่ได้ข้อยุติ

๔. กรณีที่ศาลฎีกาปราศรัยเปิดการประชุม JBC ของฝ่ายกัมพูชา ฝ่ายไทยถูกกล่าวหาและโจมตี ว่าถูกดำเนินคดีหรือกระทำผิด MOU ๒๕๕๓ มาหลายครั้งซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง ดังนั้น คณะผู้แทน JBC ฝ่ายไทย สมควรนำไปพิจารณาโต้แย้งหรือท้วงติงดังกล่าวหาให้ถูกต้องในโอกาสต่อไป

๕. ร่างข้อตกลงชั่วคราวว่าด้วยปัญหาชายแดนบริเวณปราสาทพระวิหารฉบับล่าสุด ที่มอบรับบันทึกการประชุม JBC ไทย - กัมพูชา วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ ณ กรุงเทพมหานคร ในหนังสือเล่ม สีน้ำตาล หน้า ๑๐๓ ที่แนบมาพร้อมกับ บันทึกฯ ดังกล่าว รวมทั้งร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ เรื่องเดียวกันที่แนบ เป็นที่การประชุม JBC สมัยวิสามัญ ที่เมืองเสียมราฐ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และบันทึกการประชุม JBC ครั้งที่ ๔ ที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๓ - ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ทั้งสองฝ่ายยังไม่สามารถ ตกลงกันได้และต้องเจรจากันต่อไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ ยังไม่มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และการแนบร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ กับบันทึกการประชุม JBC ทั้ง ๓ ฉบับ ให้รัฐสภาในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อแจ้งให้ทราบถึงพัฒนาการในการเจรจาเกี่ยวกับร่างข้อตกลง ชั่วคราวฯ มิได้ขอลงความเห็นชอบจากรัฐสภาแต่อย่างใด

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชา ธนเดโช)  
เลขาธิการคณะกรรมาธิการ