



รายงานผลการพิจารณาศึกษา  
ของคณะกรรมการพิจารณาการศึกษา  
บันทึกการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม  
ไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ

รัฐสภา

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ๑๒๗๔ / ๒๕๕๔

(สำเนา)

รัฐสภา  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการการศึกษา  
เขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ของรัฐสภา

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม  
ไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ได้พิจารณาหนังสือสัญญา เรื่อง บัญชีการประชุม  
คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติตั้ง  
กรรมาธิการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาขึ้นที่การประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา  
รวม ๓ ฉบับ ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |  |                                       |
|--|---------------------------------------|
| ๑. นายเกษ ขาพิทยแก้ว                   | ๒. นายคำนูน สีทธิสมาน                 |
| ๓. นายเจริญ คันธวงศ์                   | ๔. นางฐิติมา ฉายแสง                   |
| ๕. พลเรือเอก ณรงค์ ยุทธวงศ์            | ๖. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น                |
| ๗. นายทวีศักดิ์ คืตบรรจง               | ๘. นายเรนศ เครือรัตน์                 |
| ๘. นายปัจจุตติน อูมา                   | ๑๐. นายประเกียรติ นาสิมมา             |
| ๑๑. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์            | ๑๒. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช          |
| ๑๓. นายพนิช วิภัตเศรษฐ์                | ๑๔. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์              |
| ๑๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิรัช ราธิมมุลลา | ๑๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข              |
| ๑๗. นายไพบุลย์ นิติตะวัน               | ๑๘. นายภราดร บริศนานันท์กุล           |
| ๑๙. นางมลิวลัย ธีัญญสกุลกิจ            | ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รัชดา รัตติเรก |
| ๒๑. นายเลิศศักดิ์ หัตถเศรษฐ์           | ๒๒. นายรงค์ เดชกิจวิกรม               |
| ๒๓. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์             | ๒๔. พลตรี ศรชัย มนตรีวิวัฒน์          |
| ๒๕. นายศิริโชค โสภา                    | ๒๖. นายสุทัศน์ เงินหมื่น              |
| ๒๗. นายสุนัย จุลพงศธร                  | ๒๘. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย        |
| ๒๘. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี           | ๓๐. นางอุดมลักษณ์ เพ็งนรพัฒน์         |

อนึ่ง ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติตั้ง นายสาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็น กรรมการแทนนางมลวิมลย์ วัฒนสุกุลกิจ ซึ่งได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าวและได้จัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายเจริญ คันธวงศ์

(นายเจริญ คันธวงศ์)

ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาบันทึกการประชุม  
คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ.

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการพิจารณา ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๔๓

คัมพร / ว่าง

เพ็ญภา / พิมพ์

๒๕๕๕ / ตราจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ บังอร มาลาศิริ, อัมพร สีทา

ครั้งที่ ๒ ศิริรัตน์ พลสนะ, ณัฐดา จันทร์ทอง

ครั้งที่ ๓ นริสสา อิงคศิริ, ทิพย์มณี หนูเอียด

**รายงานผลการพิจารณาศึกษา  
ของคณะกรรมการพิจารณาศึกษابันทึการประชุมคณะกรรมการ  
เขตแดนร่วมไทย – กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ของรัฐสภา**

---

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาบันทึกการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย – กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ แล้วลงมติตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาบันทึการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย – กัมพูชา รวม ๓ ฉบับ นั้น

ได้นี้ คณะกรรมการ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                                       |                                    |
|---------------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายเจริญ คันธวงศ์                 | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข              | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิรัช ราสินมูตา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นางพิศกุลแก้ว ไกรฤกษ์             | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายกราดร ปริศนานันท์กุล           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นายสุทัศน์ เงินหมื่น              | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ      |
| (๗) นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์           | เป็นรองประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ   |
| (๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก  | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๙) นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย        | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๑๐) นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี         | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๑๑) นางฐิติมา ฉายแสง                 | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

**๒. คณะกรรมการได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ (ที่ไม่ได้เป็นกรรมการ) ประกอบด้วย**

- (๑) ศาสตราจารย์ สมปอง สุจริตกุล
- (๒) นางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์
- (๓) นายเทพมนตรี ลิมปป์พยอม
- (๔) หม่อมหลวง วัลย์วิภา จรุงโรจน์
- (๕) ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ตรึงใจ นุรณสมภพ
- (๖) พลเอก วิจิตร ชาทิพย์
- (๗) ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง

- (๘) พลตรี นพดล โชติศิริ
- (๙) พลเรือเอก ถนอม เจริญตาก
- (๑๐) นายชวนนท์ อินทรโกมาลย์สุต
- (๑๑) นายสุวัจน์ชัย แสงสุขเยี่ยม
- (๑๒) นายศุภชัย สิริพิพัฒน์วงศ์
- (๑๓) พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก

อนึ่ง ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติตั้ง นายสาธิต เทพวงส์ศิริรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็น กรรมการแทนนางมลิวัลย์ รัชญูสกุลกิจ ซึ่งได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

๓. คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนายอัมพร สีทา วิทยากร ๕ สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘

#### ๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

##### ๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| (๑) นายอิสรา ปกมนตรี           | เอกอัครราชทูตประจำกระทรวงการต่างประเทศ        |
| (๒) นายอิทธิพร บุญประคอง       | อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย                   |
| (๓) นายรัชชายุติ ภักดี         | รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย                |
| (๔) นางสาววาสนา ห่อนบุญเหิม    | ผู้อำนวยการกองเขตแดน<br>กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย |
| (๕) นายกาญจิติ วิธวานนท์       | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๖) นายชาติ กาญจนกุญชร         | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๗) นางสาววนาลี โล่ห์เพชร      | นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย       |
| (๘) นางสาวกานติมน รักษาเกียรติ | นักการทูตชำนาญการ กรมเอเชียตะวันออก ๒         |
| (๙) นายกวีวัตร ศรีสุขวัฒนา     | นักการทูตปฏิบัติกรมเอเชียตะวันออก ๒           |
| (๑๐) นางสาววัฒน์ี ชีวีวัฒน์    | นักการทูตปฏิบัติกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย         |
| (๑๑) นางสาวสุพัตรา เอื้ออารีย์ | นักการทูตปฏิบัติกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย         |
| (๑๒) นางสาวคณางค์ อัมระนันท์   | นักการทูตปฏิบัติกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย         |
| (๑๓) นางสาวพรพัทธ์ ทิศทองคำ    | นักการทูตปฏิบัติกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย         |
| (๑๔) นางสาวธัญธิดา หวังธีรวง   | นักการทูตปฏิบัติกรมสารนิเทศ                   |

#### ๔.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) พันเอก ปรัชญา นครเก่า	ผู้อำนวยการกองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๒) พันเอก ชาคร บุญภักดี	รองผู้อำนวยการกองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๓) พันเอก ศิริศักดิ์ สิริบรรสพ	ผู้อำนวยการกองกิจการชายแดนไทย – กัมพูชา กรมกิจการชายแดนทหาร
(๔) พันเอก เขษัฐ ไชย วงษ์ถนอม	นายทหารปฏิบัติการ กรมแผนที่ทหาร
(๕) พันเอกหญิง วรพรรณ ตะรุรัมย์	รองผู้อำนวยการกองกิจการชายแดนไทย – กัมพูชา กรมกิจการชายแดนทหาร
(๖) พันโท ณัฐวุธ ประสิทธิ์	หัวหน้าปฏิบัติการกรมกิจการชายแดนทหาร
(๗) พันโท ไชยณรงค์ ปุยอรุณ	หัวหน้าแผนกเขตแดนไทย – กัมพูชา กองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร
(๘) ร้อยตรี อภิเชษฐ์ ยุติธรรม	กองเขตแดนระหว่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร

#### ๕. ผลการพิจารณา

จากการประชุมทั้งสิ้น ๑๓ ครั้งของคณะกรรมการ ที่ประชุมรับทราบรายงานเอกสาร เรื่องผลการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา (Joint Boundary Commission - JBC) (เล่มสีน้ำตาล) โดยตั้งข้อสังเกตและเสนอแนะ ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - กัมพูชา พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือ MOU ๒๕๔๓ เป็นข้อตกลงที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาในระดับทวิภาคี และเป็นการแสวงหาความร่วมมือกันโดยสันติ อย่างไรก็ตาม การลงนามใน MOU ๒๕๔๓ ระหว่างไทยกับ กัมพูชา ไม่ได้มีถ้อยคำใดที่แสดงว่าประเทศไทยยอมรับแผนที่มาตราส่วน ๑:๒๐๐,๐๐๐ ระวังคงรัก ซึ่งแผนที่ดังกล่าวไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน MOU ๒๕๔๓ คือไม่เป็นผลงนของคณะกรรมการปักปัน ผสมสยาม - อินโดจีน ตามคำวินิจฉัยของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศของไทยได้ทำหนังสือถึงรัฐบาลกัมพูชาอย่างเป็นทางการ ว่าไม่ยอมรับใบแผนที่ระวางนี้ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ และออกแถลงการณ์ยืนยัน เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔

การที่ผู้นำรัฐบาล รัฐมนตรีที่รับผิดชอบ และฝ่ายปฏิบัติ ได้ยืนยันถึงแนวทางที่จะดำเนินการในเรื่องนี้อย่างชัดเจนและเป็นเอกภาพ ดังนั้น สมควรให้ส่งข้อสังเกตนี้ไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป


๒. การเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา ได้ดำเนินการในรูปแบบที่เป็นทางการมาหลายครั้งแต่ยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงกันได้ ดังนั้น ไทยควรจะใช้รูปแบบการเจรจาที่แตกต่างจากเดิม อาทิ การพบปะเจรจาอย่างไม่เป็นทางการระหว่างผู้นำไทยกับกัมพูชาจนหาข้อสรุปในระดับหนึ่งแล้วค่อยเปิดการเจรจาอย่างเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง ส่วนพื้นที่พิพาทอย่างเช่นกรณีพื้นที่บริเวณปราสาทพระวิหาร ฝ่ายไทยควรเจรจาให้ฝ่ายกัมพูชานำชุมชน ประชาชน หรือทหาร ออกนอกพื้นที่พิพาทเพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในสภาพพร้อมสำหรับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนอย่างแท้จริง

๓. เนื่องจากการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตามกรอบของ JBC ยังไม่แล้วเสร็จ ทำให้พื้นที่ที่ยังเป็นปัญหาซึ่งมีทั้งส่วนที่ไทยได้ประโยชน์และเสียประโยชน์ ในส่วนที่ประชาชนจำนวนหนึ่งไม่สามารถเข้าไปทำกินในพื้นที่ของตนเองได้ จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีไปกำหนดแนวทางการเยียวยาเพื่อบรรเทาความทุกข์ของประชาชน ทั้งนี้ ผู้จะได้รับการเยียวยาต้องเป็นผู้มีเอกสารสิทธิของราชการและเป็นผู้ได้รับผลกระทบในระหว่างการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนที่ยังไม่ได้ข้อยุติ

๔. กรณีคำกล่าวปราศรัยเปิดการประชุม JBC ของฝ่ายกัมพูชา ฝ่ายไทยถูกกล่าวหาและโจมตีว่ารุกล้ำดินแดนหรือกระทำผิด MOU ๒๕๕๓ มาหลายครั้งซึ่งเป็นข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ดังนั้น คณะผู้แทน JBC ฝ่ายไทย สมควรนำไปพิจารณาโต้แย้งหรือท้วงติงข้อกล่าวหาให้ถูกต้องในโอกาสต่อไป

๕. ร่างข้อตกลงชั่วคราวว่าด้วยปัญหาชายแดนบริเวณปราสาทพระวิหารฉบับล่าสุดที่แนบกับบันทึกการประชุม JBC ไทย - กัมพูชา วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๒ ณ กรุงเทพมหานคร ในหนังสือเล่มสีน้ำตาล หน้า ๑๐๓ ที่แนบมาพร้อมกับ บันทึกฯ ดังกล่าว รวมทั้งร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ เรื่องเดียวกันที่แนบบันทึกการประชุม JBC สมัยวิสามัญ ที่เมืองเสียมราฐ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และบันทึกการประชุม JBC ครั้งที่ ๔ ที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๓ - ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ทั้งสองฝ่ายยังไม่สามารถตกลงกันได้และต้องเจรจากันต่อไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ ยังไม่มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และการแนบร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ กับบันทึกการประชุม JBC ทั้ง ๓ ฉบับ ให้รัฐสภาในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อแจ้งให้ทราบถึงพัฒนาการในการเจรจาเกี่ยวกับร่างข้อตกลงชั่วคราวฯ มิได้ขอความเห็นชอบจากรัฐสภาแต่อย่างใด

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก)  
เลขาธิการคณะกรรมการการ