



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง

และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๓๗/๒๕๕๔

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งศาลปกครอง เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------------------|
| ๑. นายกมล บันไดเพชร | ๒. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี |
| ๓. นายก่อเกียรติ สิริยะเสถียร | ๔. นายโกมล จิรัชัยสุทธิกุล |
| ๕. นายจุมพฏ บุญใหญ่ | ๖. นายเจือ ราชสีห์ |
| ๗. นายชวลิต วิชยสุทธิ | ๘. นางจิตติมา ฉายแสง |
| ๙. นายนคร มาฉิม | ๑๐. นายนิยม เวชกามา |
| ๑๑. นายนิรมิต สุจารี | ๑๒. นายบรรจบ รุ่งโรจน์ |
| ๑๓. นายบรรพต ตันธีรวงศ์ | ๑๔. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ |
| ๑๕. นางสาวพัชรี โพรสุรน | ๑๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๑๗. นายไพโรจน์ มินเด็น | ๑๘. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ |
| ๑๙. นายรณฤทธิชัย คานเขต | ๒๐. นายวัชระ เพชรทอง |
| ๒๑. นายวิเชียร รุจิธำรงกุล | ๒๒. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๒๓. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ | ๒๔. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ |
| ๒๕. นายศักดิ์ชัย เข็มทอง | ๒๖. นายสมชัย วัฒนการุณ |
| ๒๗. นายสมัย เจริญช่าง | ๒๘. นายสิงห์ทอง บัวชุม |
| ๒๙. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ | ๓๐. นายสุทัศน์ เงินหมื่น |
| ๓๑. นายสุรพล เกียรติไชยากร | ๓๒. นายอนุชา สุณสวัสดิ์กุล |
| ๓๓. ว่าที่ร้อยตรี อมร พิกุลงามโชติ | ๓๔. นายอหัมัด นิยม |
| ๓๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล | ๓๖. นายฮอซาลี มาเหม็ม |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชาศ จันทรพิทักษ์

(นายวิชาศ จันทรพิทักษ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๗

ยุทธนา /ร่าง

ธัญญ์วรัตน์ / พิมพ์

ยุทธนา / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ว่าที่เรือดรี ยุทธนา สำเนาเงิน

นายคณพล นันดาแสง

นางธัญญ์วรัตน์ ไชยชนะ

ครั้งที่ ๒ นายไพรัช สุทธิเจริญ

นางสมานจิตต์ ลุนทอ

ครั้งที่ ๓ นางสาวสาวตรี นาวิระ

นางพิมพ์นารา แรงกลวิทย์

นายวิชิต ปัจจัยโคถา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งศาลปกครอง เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายวิรัตน์ กัลยาศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายรณฤทธิชัย คานเขต | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายสมชัย วัฒนการุณ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายเจือ ราชสีห์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นายไพโรจน์ มินเด็น | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นางสาวพัชรี โพธิ์สุธน | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๙) นายฮอซาลี มาห์หมัด | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายสุทัศน์ เงินหมื่น | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ (ที่ไม่ได้เป็นกรรมการ)

จำนวน ๓ คน ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------|---------------------------------|
| (๑) นายอาจินต์ พิภทองพรหม | ตุลาการศาลปกครองกลาง |
| (๒) นายเข้มชัย ชุตินวงศ์ | อธิบดีอัยการฝ่ายวิชาการ |
| (๓) นายสรารุช เบญจกุล | รองเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม |

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง ว่าที่เรือดรี ยุทธนา สำเภาเงิน ผู้อำนวยการ

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งสำนักงานศาลปกครองได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ


(๑) นางวิภา ชัยนาภาพงษ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
(๒) นายต๋นัย ไชยราช	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลการบริหาร สำนักนโยบายและแผน
(๓) นายมาโนช นามเดช	รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ กลุ่มงานสนับสนุนวิชาการ
(๔) ว่าที่ร้อยตรี พรรฐ คงยิ่ง	รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ กลุ่มนิติการ
(๕) นายสุชาติ วงศ์สินนาค	พนักงานคดีปกครองปฏิบัติการ

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓ เพิ่มความเป็นวรรคสอง และวรรคสามของมาตรา ๗	มีการแก้ไข
มาตรา ๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๗/๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๑๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๑๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗ เพิ่มความเป็นวรรคเจ็ด ของมาตรา ๓๐	มีการแก้ไข

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายเจือ ราชสีห์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ดังนี้

- (๑) แก้ไขเรื่องการกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๗)
- (๒) เพิ่มการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดผู้รับผิดชอบงานของแผนกหรือหน่วยงานดังกล่าว (เพิ่มวรรคสองและวรรคสาม ของมาตรา ๗ และมาตรา ๗/๑)
- (๓) กำหนดให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ประโยชน์ตอบแทนอื่นของตำแหน่งดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๗ และเพิ่มวรรคเจ็ดของมาตรา ๓๐)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันปริมาณคดีปกครองประเภทที่ต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายแก่คู่กรณี หรือเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น เช่น คดีเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อ และการแต่งตั้งข้าราชการในหน่วยงานทางปกครอง เป็นต้น ซึ่งหากให้คดีปกครองประเภทดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนและมีผู้รับผิดชอบเช่นเดียวกับคดีปกครองทั่วไป อาจเป็นผลทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และต้องดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยเร่งด่วนมีความล่าช้าสมควรเพิ่มอำนาจในการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้น และกำหนดตำแหน่งตุลาการศาลปกครองที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวโดยเฉพาะ อีกทั้ง เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของศาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเหมาะสมกับการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับหลักการและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๗/๑ ในกรณีที่มีการจัดตั้งแผนกหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นในศาลปกครองสูงสุดหรือศาลปกครองชั้นต้นใด ให้มีตุลาการหัวหน้าแผนกหรือตุลาการหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้น แผนกหรือหน่วยงานละหนึ่งคน เพื่อรับผิดชอบงานของแผนกหรือหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ศป. กำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ ในศาลปกครองสูงสุด ให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครองดังต่อไปนี้

- (๑) ประธานศาลปกครองสูงสุด
- (๒) รองประธานศาลปกครองสูงสุด
- (๓) ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด
- (๔) ตุลาการศาลปกครองสูงสุด
- (๕) ตุลาการศาลปกครองสูงสุดที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ศป. ประกาศ

กำหนด

ทั้งนี้ ตามจำนวนที่ ก.ศป. กำหนด

การกำหนดตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง (๕) ให้ ก.ศป. กำหนดว่าจะให้เทียบเท่ากับตำแหน่งใดตามวรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) ไว้ในประกาศดังกล่าวด้วย และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ในศาลปกครองชั้นต้นแต่ละศาล ให้มีตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง ดังต่อไปนี้

- (๑) อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น
- (๒) รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น
- (๓) ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น
- (๔) ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น
- (๕) ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ศป. ประกาศ

- กำหนด

ทั้งนี้ ตามจำนวนที่ ก.ศป. กำหนด

การกำหนดตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง (๕) ให้ ก.ศป. กำหนดว่าจะให้เทียบเท่ากับตำแหน่งใดตามวรรคหนึ่งไว้ประกาศดังกล่าวด้วย และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ดของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

“สำหรับตุลาการศาลปกครองที่ซึ่งดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น เมื่อเทียบ กับตำแหน่งใดตามศรขมให้วรรคสอง (๑) (ข) หรือ (๒) (ก) (ข) หรือ (ค) แล้ว ให้ได้รับเงินเดือน การเลื่อนขั้นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งประโยชน์ตอบแทนอื่นเช่นเดียวกับตำแหน่งนั้น”

.....

.....