

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้ลูกจ้างต้องเป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่นายจ้างจัดตั้งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๒. การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างและการจ่ายเงินสมทบของนายจ้างต้องเป็นไปตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยจะต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด” (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๐)

๓. ในกรณีที่เห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑)

๔. ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

๕. คู่ครองสิทธิในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของลูกจ้างเพิ่มเติมในกรณีลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือกองทุนเล็ก (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๓/๒ และมาตรา ๒๓/๔)

๖. เพิ่มเติมให้นายจ้างทุกคนจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างภายในระยะเวลาสามปี และได้กำหนดอัตราเงินสะสมและสมทบสำหรับเก้าปีแรก

เหตุผล

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในเรื่องเกี่ยวกับการให้นายจ้างจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้าง อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ ตลอดจนสิทธิของลูกจ้าง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง ให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนโดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้าง และให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน ซึ่งการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบต้องไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีเห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติอาจมอบอำนาจให้หน่วยงานใดในสังกัดปฏิบัติหน้าที่แทน และจะมอบหมายให้แต่งตั้งพนักงานของหน่วยงานนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ เมื่อลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะเหตุซึ่งมิใช่ตาย ทูพพลภาพ เกษียณอายุ หรือเหตุอื่นตามที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด ผู้จัดการกองทุนต้องคงเงินของลูกจ้างไว้ โดยลูกจ้างและนายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน และให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่หรือกองทุนอื่นใดอันมีวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณของลูกจ้างโดยให้จ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนประกาศกำหนด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓/๒ เมื่อลูกจ้างรายใดสิ้นสมาชิกภาพตามข้อบังคับของกองทุนด้วยเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้จัดการกองทุนจ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวดตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนประกาศกำหนด โดยให้ลูกจ้างรายนั้นยังคงเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน

ลูกจ้างตามวรรคหนึ่งอาจประสงค์นำส่งเงินสะสมเข้ากองทุนต่อไปก็ได้

เงินสะสมคงค้างของลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง และเงินสะสมตามวรรคสอง ให้กองทุนนำไปลงทุนต่อได้ ทั้งนี้ แผนการลงทุนให้เป็นไปตามความสมัครใจของลูกจ้าง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓/๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓/๔ ในกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือ ลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจากงานไม่ว่าด้วยเหตุใด หรือกองทุนเลิก หากลูกจ้างได้แสดงเจตนาให้ ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีโอนเงินทั้งหมดที่คงไว้ในกองทุนตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๓/๒ แล้วแต่กรณี ไปยังกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอื่น ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีดำเนินการตามที่ลูกจ้างได้แสดง เจตนาไว้ ทั้งนี้ นายทะเบียนอาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้”

มาตรา ๑๑ ให้นายจ้างจัดให้มีกองทุนแก่ลูกจ้างภายในระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ

การจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามอัตราดังต่อไปนี้

(๑) ปีที่ ๑ - ๓ อัตราร้อยละ ๓

(๒) ปีที่ ๔ - ๖ อัตราร้อยละ ๕

(๓) ปีที่ ๗ - ๙ อัตราร้อยละ ๗

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ โดยกำหนดให้นายจ้างซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป ต้องจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีที่ลูกจ้างตาย ออกจากงาน หรือลาออกจากกองทุน โดยลูกจ้างจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่ายเงินสมทบตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุนนั้น ซึ่งจะจัดตั้งเป็นกองทุนนายจ้างเดียวหรือกองทุนหลายนายจ้าง และอาจมีนโยบายการลงทุน นโยบายเดียวหรือหลายนโยบายก็ได้ (มาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง โดยกำหนดให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนโดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้างทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างและการจ่ายเงินสมทบของลูกจ้างต้องไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด (มาตรา ๕)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา มาตรา ๑๐/๑ โดยให้ในกรณีที่เห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤต เศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี (มาตรา ๖)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ โดยให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ และคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติอาจมอบอำนาจให้หน่วยงานใดในสังกัดปฏิบัติหน้าที่แทน และจะมอบหมายให้แต่งตั้งพนักงานของหน่วยงานนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ (มาตรา ๗)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ กำหนดให้ลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะเหตุซึ่งมิใช่ตาย ทุพพลภาพ เกษียณอายุ หรือเหตุอื่นตามที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด ผู้จัดการกองทุนต้องคงเงินของลูกจ้างไว้ โดยลูกจ้างและนายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน และให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่หรือกองทุนอื่นใดอันมีวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณของลูกจ้างโดยให้จ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนประกาศกำหนด (มาตรา ๘)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๒ โดยเมื่อลูกจ้างรายใดสิ้นสมาชิกภาพตามข้อบังคับของกองทุนด้วยเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้จัดการกองทุนจ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวด และให้ลูกจ้างรายนั้นยังคงเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยลูกจ้างอาจประสงค์นำส่งเงินสะสมเข้ากองทุนต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ เงินสะสมคงค้างของลูกจ้างและเงินสะสม ให้กองทุนนำไปลงทุนต่อได้ความสมัครใจของลูกจ้าง (มาตรา ๙)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๔ ในกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจากงานไม่ว่าด้วยเหตุใด หรือกองทุนเลิก หากลูกจ้างได้แสดงเจตนา ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีโอนเงินทั้งหมดที่คงไว้ในกองทุน หรือเงินที่เหลือจากการขอรับเงินเป็นงวด ไปยังกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณี

การชราภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีดำเนินการตามที่ลูกจ้างได้แสดงเจตนาไว้ โดยที่นายทะเบียน
อาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขได้ด้วยก็ได้ (มาตรา ๑๐)

๘. เพิ่มเติมโดยกำหนดให้นายจ้างจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างให้แล้วเสร็จภายใน
ระยะเวลาสามปี โดยกำหนดอัตราจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบสำหรับกรณีดังกล่าวไว้ด้วย (มาตรา ๑๑)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้ลูกจ้างต้องเป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่นายจ้างจัดตั้งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๒. การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างและการจ่ายเงินสมทบของนายจ้างต้องเป็นไปตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยจะต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด” (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๐)

๓. ในกรณีที่เห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขใดๆ เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑)

๔. ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

๕. คุ้มครองสิทธิในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของลูกจ้างเพิ่มเติมในกรณีลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือกองทุนเล็ก (แก้ไขเพิ่มเติมวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๓/๒ และมาตรา ๒๓/๔)

๖. เพิ่มเติมกรณีนายจ้างทุกคนจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างภายในระยะเวลาสามปีและได้กำหนดอัตราเงินสะสมและสมทบสำหรับเก้าปีแรก

๒.๒ เหตุผล

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้น เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในเรื่องเกี่ยวกับการให้นายจ้างจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้าง อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการการออม

รวมทั้งหมดในคราวเดียวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนประกาศกำหนด

๖. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๒ โดยเมื่อลูกจ้างรายได้สิ้นสมาชิกภาพตามข้อบังคับของกองทุนด้วยเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้จัดการกองทุนจ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวด และให้ลูกจ้างรายนั้นยังคงเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยลูกจ้างอาจประสงค์นำส่งเงินสะสมเข้ากองทุนต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ เงินสะสมคงค้างของลูกจ้างและเงินสะสม ให้กองทุนนำไปลงทุนต่อได้ความสมัครใจของลูกจ้าง

๗. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๔ ในกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมีได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจากงานไม่ว่าด้วยเหตุใด หรือกองทุนเลิก หากลูกจ้างได้แสดงเจตนา ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีโอนเงินทั้งหมดที่คงไว้ในกองทุน หรือเงินที่เหลือจากการขอรับเงินเป็นงวด ไปยังกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการชราภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีดำเนินการตามที่ลูกจ้างได้แสดงเจตนาไว้ โดยที่นายทะเบียนอาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

๘. เพิ่มเติมบทเฉพาะกาล โดยกำหนดให้นายจ้างจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสามปี โดยกำหนดอัตราจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบสำหรับกรณีดังกล่าวไว้ด้วย

๙. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเพื่อควบคุมดูแลการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพให้เป็นไปตามบทเฉพาะกาล

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

หน่วยงานของรัฐ

๑. กระทรวงการคลัง

๒. กระทรวงแรงงาน

๓. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)

ภาคเอกชน

๑. บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (บลจ.)

๒. สหภาพแรงงาน

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายจ้างซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป ต้องจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีที่ลูกจ้างตาย ออกจากงาน หรือลาออกจากกองทุน โดยลูกจ้างจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่ายเงินสมทบตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุนนั้น ซึ่งจะจัดตั้งเป็นกองทุนนายจ้างเดียวหรือกองทุนหลายนายจ้าง และอาจมีนโยบายการลงทุนนโยบายเดียวหรือหลายนโยบายก็ได้

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนโดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้างทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างและการจ่ายเงินสมทบของลูกจ้างต้องไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่เห็นว่าห้องที่หนึ่งห้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ และ คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติอาจมอบอำนาจให้หน่วยงานใดในสังกัดปฏิบัติหน้าที่แทน และ จะมอบหมายให้แต่งตั้งพนักงานของหน่วยงานนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ก็ได้

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะเหตุซึ่งมิใช่ตาย ทุพพลภาพ เกษียณอายุ หรือเหตุอื่นตามที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด ผู้จัดการ กองทุนต้องคงเงินของลูกจ้างไว้ โดยลูกจ้างและนายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน และให้จ่ายเงินออก จากกองทุนแก่กองทุนใหม่หรือกองทุนอื่นใดอันมีวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณของลูกจ้างโดยให้ จ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดว่าเมื่อลูกจ้างรายได้อันสิ้นสมาชิกภาพตามข้อบังคับของ กองทุนด้วยเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้จัดการกองทุนจ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวด และให้ลูกจ้างรายนั้น ยังคงเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยลูกจ้างอาจประสงค์ นำส่งเงินสะสมเข้ากองทุนต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ เงินสะสมคงค้างของลูกจ้างและเงินสะสม ให้กองทุนนำไปลงทุนต่อ ได้ความสมัครใจของลูกจ้าง

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลาย นายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจางานไม่ว่าด้วยเหตุใด หรือ กองทุนเลิก หากลูกจ้างได้แสดงเจตนา ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีโอนเงินทั้งหมดที่คงไว้ในกองทุน หรือเงินที่เหลือจากการขอรับเงินเป็นงวด ไปยังกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ เป็นหลักประกันในกรณีการชราภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีดำเนินการตามที่ลูกจ้างได้แสดง เจตนาไว้ โดยที่นายทะเบียนอาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายจ้างจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างให้ แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสามปี โดยกำหนดอัตราจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบสำหรับกรณีดังกล่าวไว้ด้วย

๓.๙ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๓ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th





การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ สีอารธรรม กับคณะผู้เสนอ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 16 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563

สถานะ: **เปิดรับความคิดเห็น** ขณะนี้ผู้แสดงความเห็นแล้ว 13 คน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน
เสนอโดย นายพิสิฐ สีอารธรรม กับคณะผู้เสนอ

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงการคลัง
๒. กระทรวงแรงงาน
๓. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)
๔. บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (บลจ.)
๕. สหภาพแรงงาน

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๑๓ ราย
จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย

- (๑) กระทรวงการคลัง
- (๒) กระทรวงแรงงาน
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายจ้างซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป ต้องจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีที่ลูกจ้างตาย ออกจากงาน หรือลาออกจากกองทุน โดยลูกจ้างจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่ายเงินสมทบตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุนนั้น ซึ่งจะจัดตั้งเป็นกองทุนนายจ้างเดียวหรือกองทุนหลายนายจ้าง และอาจมีนโยบายการลงทุนนโยบายเดียวหรือหลายนโยบายก็ได้

เห็นด้วย

(๑) สร้างความมั่นคงแก่ลูกจ้างแต่การนำเงินเข้าควรเพื่อส่วนของรัฐเพื่อไม่ให้เป็นการของนายจ้างเกินไป (*ประชาชน*)

(๒) เงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้าง เพื่อเป็นหลักประกันการเกษียณ ลาออก ซึ่งเป็นการสะสมเงินออมชนิดหนึ่งที่จะช่วยแบ่งเบาภาระขณะที่ลูกจ้างได้ว่างงานลง ไม่ว่าจะกรณีใด ๆ อย่างน้อยก็มีเงินที่สะสม

ซึ่งเป็นตัวเลขที่สามารถคำนวณได้แน่นอนว่า เงินนี้สามารถนำไปวางแผนการใช้จ่ายภายในอนาคตหลังจากวัยเกษียณ หรืออื่น ๆ *(ประชาชน)*

(๓) เป็นสวัสดิการ *(ประชาชน)*

(๔) เพื่อให้ทุกคนที่เป็นลูกจ้างมีโอกาสเข้าถึงกองทุนได้เสมอภาคกันทุกอาชีพ *(ประชาชน)*

(๕) เพื่อให้ลูกจ้างทุกคนมีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ *(ประชาชน)*

(๖) เพื่อให้แรงงานได้มีโอกาสเข้าถึงระบบการออม และลดภาระต่อภาครัฐในระยะยาว *(ประชาชน)*

(๗) เนื่องจากที่ผ่านมาตลอด 30 ปี ที่มีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพการให้นายจ้างสมัครใจจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ มีนายจ้างไม่ถึง 20 เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นหากไม่มีการบังคับจะทำให้แรงงานในระบบไม่สามารถเข้าถึงระบบการออมเพื่อการเกษียณได้ทุกคน และส่งผลต่อรัฐและสังคมที่จะเป็นภาระอย่างมากในอนาคต *(ประชาชน)*

(๘) ควรจะมีสวัสดิการให้กับพนักงาน หรือลูกจ้าง เมื่อเกิดการจ้าง แต่ข้อนี้ก็มีข้อโหว่ ตรงที่นายจ้างไม่ขึ้นทะเบียนว่าเป็นนายจ้าง ลูกจ้างก็จะไม่มีสวัสดิการ *(ประชาชน)*

(๙) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นกองทุนภาคสมัครใจหากจะปรับเปลี่ยนเป็นการออมภาคบังคับ ควรกำหนดระยะเวลาให้นายจ้าง ลูกจ้าง ได้เตรียมความพร้อมในการบริหารการออม เช่น ให้กิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๒๐ คนขึ้นไป เข้าร่วมกองทุนในปีที่ ๑ กิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไปเข้าร่วมกองทุนในปีที่ ๔ และกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป เข้าร่วมกองทุนในปีที่ ๖ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายการออมภาคบังคับที่เสนอโดยกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ เมื่อกฎหมายการออมภาคบังคับมีผลบังคับใช้ กระทรวงแรงงานจะได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้ลูกจ้างเป็นสมาชิกของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเพื่อลดความซ้ำซ้อนและมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ *(กระทรวงแรงงาน)*

(๑๐) การกำหนดให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมและนายจ้างจ่ายเงินสมทบตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของกองทุน อาจมีผลกระทบต่อนายจ้างสถานประกอบการขนาดเล็กในการจัดตั้งกองทุนและการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามอัตราที่กำหนดไว้ เนื่องจากนายจ้างมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และกองทุนเงินทดแทนตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ *(กระทรวงแรงงาน)*

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนโดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้างทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างและการจ่ายเงินสมทบของลูกจ้างต้องไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
(๑) การกำหนดให้ลูกจ้างจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนโดยให้นายจ้างหักจากค่าจ้างทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง ต้องอยู่ในเกณฑ์ที่ลูกจ้างสามารถจ่ายได้ หรือคณะกรรมการอาจมีการกำหนดเกณฑ์ที่จะจ่ายเพิ่มเป็นกรณีพิเศษตามความสมัครใจตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งปัจจุบันการหัก 3% ของ	เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไว้อยู่แล้ว เช่น อัตราเงินสะสมของลูกจ้าง, หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบของนายจ้าง, อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในการบริหารเงินของกองทุน, หน่วยงานที่มีอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>เงินเดือนเป็นการเหมาะสมแล้ว สำหรับเศรษฐกิจของประเทศ ณ ปัจจุบัน <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๒) หากไม่หักจากค่าจ้างจะไม่มีรายได้ส่วนอื่นมาหัก</p> <p>(๓) เป็นการออมในอนาคต <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๔) เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม และสามารถให้คณะกรรมการฯ กำกับดูแลได้ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๕) ควรหักจากบัญชีเงินเดือนออกไปเลย เพราะหากไม่หักเลยการปล่อยให้เงินสงเอง ลูกจ้างอาจจะไม่มีวินัยในการส่ง และจะเกิดปัญหาตามมาภายหลังได้ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๖) เพื่อให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับสถานการณ์เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ลูกจ้างมีการออมเงินเพื่อการเกษียณ รวมทั้งสอดคล้องกับการส่งเสริมให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีเอกภาพในการกำกับดูแล เห็นด้วย เพื่อให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับสถานการณ์เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ลูกจ้างมีการออมเงินเพื่อการเกษียณ รวมทั้งสอดคล้องกับการส่งเสริมให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีเอกภาพในการดูแลกำกับ <i>(ประชาชน)</i></p>	<p>กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น ดังนั้น การออกกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้นมาอีกฉบับ เพื่อให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ รวมถึงการกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ อาจมีความซ้ำซ้อนกับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในกฎหมายที่บังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน <i>(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))</i></p>

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่เห็นว่าท้องที่หนึ่งท้องที่ใดเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีอำนาจกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลา หรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี

เห็นด้วย

(๑) จะสามารถบรรเทาความเดือดร้อนและภาระนายจ้าง ลูกจ้าง -เป็นการแบ่งเบาภาระของลูกจ้างในระดับหนึ่ง ในสภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัยต่าง ๆ

(๒) เป็นการลดภาระลูกจ้างแต่ขอให้รัฐเพิ่มในส่วนนี้แทน

(๓) เพื่อแบ่งเบาภาระผู้ประกอบการในช่วงเวลาวิกฤต รวมทั้งช่วยลดความเสี่ยงการเลิกกองทุน

(๔) เพราะจะได้มีสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น เช่น ปัจจุบันที่เกิดปัญหาของการระบาดเชื้อไวรัส

(๕) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและภาระหนักของนายจ้างและลูกจ้าง ทั้งนี้ กฎหมายเดิมให้อำนาจรัฐมนตรีกระทรวงการคลังดำเนินการได้อยู่แล้ว

(๖) เพราะจะทำให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีเอกภาพในการดูแลกำกับ ซึ่งน่าจะมีประสิทธิภาพสูงกว่าให้ส่วนราชการที่ไม่ใช่เจ้าของเงินออม

(๗) ใช้แนวคิดราชการมากำกับการออมเพื่อการเกษียณดูแลกำกับเช่นปัจจุบันในภาวะวิกฤติ รายได้ลดลง ควรให้ลูกจ้างลดหรือหยุดการออมได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ และคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติอาจมอบอำนาจให้หน่วยงานใดในสังกัดปฏิบัติหน้าที่แทน และจะมอบหมายให้แต่งตั้งพนักงานของหน่วยงานนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>(๑) จะไม่เสียโอกาสในการลงทุน -เพื่อความสะดวกในการประสานงานในระดับพื้นที่ของแต่ละจังหวัด (ประชาชน)</p> <p>(๒) เพื่อให้มีหน่วยงานเพื่อตรวจสอบการบริหารและการทำงาน (ประชาชน)</p> <p>(๓) เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานแทน และไม่หยุดชะงักต่อการบริการ ควรที่จะมีอำนาจในการแต่งตั้งผู้มารับผิดชอบแทนได้ (ประชาชน)</p> <p>(๔) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการกำกับดูแล จากคณะกรรมการผู้ทำหน้าที่โดยตรง และไม่ให้หน่วยงานที่ไม่ได้ทำหน้าที่โดยตรงสามารถเข้ามาแทรกแซงได้ (ประชาชน)</p> <p>(๕) เพราะจะทำให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติมีเอกภาพในการดูแลและกำกับ ซึ่งน่าจะมีประสิทธิภาพสูงกว่าให้ส่วนราชการที่ไม่ใช่เจ้าของเงินออมและใช้แนวคิดราชการมากำกับการออมเพื่อการเกษียณดูแลกำกับเช่นปัจจุบัน (ประชาชน)</p> <p>(๖) เพราะจะทำให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ มีเอกภาพในการดูแลกำกับ ซึ่งน่าจะมีประสิทธิภาพสูงกว่าให้ส่วนราชการที่ไม่ใช่เจ้าของเงินออม และใช้แนวคิดราชการมากำกับการออมเพื่อการเกษียณดูแลกำกับเช่นปัจจุบัน แต่ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้และเสมอภาค (ประชาชน)</p>	<p>(๑) ควรจะมีการกำกับที่เดียวกับกองทุนรวม เพราะการลงทุนหรือนโยบายใกล้เคียงกัน ถ้ามีคนกำกับแยกกันอาจทำให้เกิดข้อผิดพลาด (ประชาชน)</p> <p>(๒) เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไว้อยู่แล้ว เช่น อัตราเงินสะสมของลูกจ้าง, หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบของนายจ้าง, อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในการบริหารเงินของกองทุน, หน่วยงานที่มีอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น ดังนั้น การออกกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้นมาอีกฉบับ เพื่อให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ รวมถึงการกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ อาจมีความซ้ำซ้อนกับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในกฎหมายที่บังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.))</p>

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะเหตุซึ่งมิใช่ตาย ทุพพลภาพ เกษียณอายุ หรือเหตุอื่นตามที่คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติกำหนด ผู้จัดการกองทุนต้องคงเงินของลูกจ้างไว้ โดยลูกจ้างและนายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน และให้จ่ายเงินออกจากกองทุนแก่กองทุนใหม่หรือกองทุนอื่นใดอันมีวัตถุประสงค์เป็นการออมเพื่อการเกษียณของลูกจ้างโดยให้จ่ายรวมทั้งหมดในคราวเดียวภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิกของกองทุนใหม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>(๑) เป็นการออมระยะยาวและตรงตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริงในการออมเพื่อการเกษียณ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๒) เพื่อให้ลูกจ้างออมต่อไปในแหล่งลงทุนที่ปลอดภัยและมีผลตอบแทนที่มั่นคงตลอดไป <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๓) เพื่อให้เงินออมดังกล่าวจะถูกถอนออกไปใช้ประโยชน์หลังจากผู้ออมเกษียณอายุจริงตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนฯ <i>(ประชาชน)</i></p>	<p>(๑) ควรมีช่องให้กับลูกจ้างว่าต้องการจะคงเงินไว้ในกองทุนต่อไปหรือไม่ หรือหากลูกจ้างคนนั้นออกจากบริษัทเดิม และไม่ได้ทำงานต่อ หรือต้องออกไปดูแลพ่อแม่ที่แก่ชรา ลูกจ้างก็ไม่สามารถทำงานกับบริษัทอื่น ๆ ต่อได้ แต่ถ้าวันเวลาในการจ่ายเงินคราวเดียวให้กับลูกจ้าง ไม่ควรเกิน ๓๐ วัน ปัจจุบัน กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ส่วนของมหาวิทยาลัยรามคำแหง กำหนดให้ลูกจ้างที่สมัครเป็นสมาชิกกองทุนแล้ว หากลาออกจากการเป็นสมาชิก ไม่สามารถกลับเข้าไปเป็นสมาชิกอีกได้ ดังนั้น พ.ร.บ. ควรที่จะต้องให้ลูกจ้าง พนักงาน สามารถกลับเข้าไปเป็นสมาชิกได้อีก อาจจะกำหนดช่วงเวลาในการกลับเข้าเป็นสมาชิกใหม่ หรือกำหนดว่าเข้าได้อีก ๑ ครั้ง ดังนั้น ขอนี้ฝากให้ผู้พิจารณาช่วยกำหนดออกมาให้เป็นคุณแก่ลูกจ้าง พนักงานด้วย <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๒) เพราะกองทุนสำรองควรจ่ายเมื่อเกษียณเท่านั้น ควรย้ายไปบริหารเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่สมาชิก หากมีการถอนออกหลักประกันความมั่นคงย่อมหมดไป <i>(ประชาชน)</i></p>

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดว่าเมื่อลูกจ้างรายใดสิ้นสมาชิกภาพตามข้อบังคับของกองทุนด้วยเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้จัดการกองทุนจ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวด และให้ลูกจ้างรายนั้นยังคงเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน โดยลูกจ้างอาจประสงค์นำส่งเงินสะสมเข้ากองทุนต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ เงินสะสมคงค้างของลูกจ้างและเงินสะสม ให้กองทุนนำไปลงทุนต่อได้ด้วยความสมัครใจของลูกจ้าง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>(๑) ปัจจุบันอัตราผลตอบแทนจากเงินฝากต่ำมาก ผู้ออมสิ้นสมาชิกภาพไม่มีแหล่งลงทุนที่ปลอดภัยและได้ผลตอบแทนที่สูงอย่างสม่ำเสมอ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๒) ลูกจ้างยังสามารถจะออมต่อได้หากยังมีศักยภาพ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๓) เพื่อให้กองทุนมีส่วนช่วยในการบริหารเงินออมให้สมาชิกผู้เกษียณมีความประสงค์ รวมทั้งสามารถ</p>	<p>(๑) ควรจะเปิดทางเลือกให้ลูกจ้างสามารถรับเป็นเงินก้อนเดียวเมื่อเกษียณได้ด้วย <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๒) ควรให้ถอนหรือแบ่งบางส่วนและควรประกันผลตอบแทนแก่สมาชิก <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๓) ควรให้เป็นไปตามความต้องการของลูกจ้างว่าต้องการจะรับเงินเป็นก้อนหรือเป็นงวด เพราะความจำเป็นของแต่ละบุคคลไม่เหมือนกัน <i>(ประชาชน)</i></p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>สะสมเงินออมเพิ่มเติมได้หากตนเองมีศักยภาพที่จะทำได้เพื่อให้ตนเองมีความมั่นใจว่าจะมีเงินเพียงพอที่จะใช้ในวัยเกษียณที่อายุยาวนานกว่าที่คาดหมายในอนาคต <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๔) เพื่อให้กองทุนมีส่วนช่วยในการบริหารเงินออมให้สมาชิกผู้เกษียณมีความประสงค์ รวมทั้งสามารถสะสมเงินออมเพิ่มเติมได้หากตนเองมีศักยภาพที่จะทำได้ <i>(ประชาชน)</i></p> <p>(๕) เพื่อให้ตนเองมีความมั่นใจว่าจะเงินเพียงพอที่จะใช้ในวัยเกษียณที่อายุยาวนานกว่าที่คาดหมายในอนาคต <i>(ประชาชน)</i></p>	<p>(๔) กรณีกำหนดให้ลูกจ้างเกษียณอายุตามข้อบังคับของกองทุนและกำหนดให้จ่ายเงินจากกองทุนแก่ลูกจ้างเป็นงวด เห็นว่าข้อกำหนดเกี่ยวกับการจ่ายเงินหรือรับเงินกองทุนของลูกจ้างในกรณีดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนเป็นงวดหรือทั้งหมดในคราวเดียวซึ่งเป็นทางเลือกและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของลูกจ้างในการบริหารจัดการเงินออม จึงไม่เห็นด้วยที่กำหนดวิธีการจ่ายเงินเป็นงวดให้ลูกจ้างเพียงวิธีเดียว <i>(กระทรวงแรงงาน)</i></p>

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ในกรณีที่นายจ้างถอนตัวจากกองทุนหลายนายจ้างและยังมิได้จัดให้มีกองทุนใหม่ หรือลูกจ้างสิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจางานไม่ว่าด้วยเหตุใด หรือกองทุนเลิก หากลูกจ้างได้แสดงเจตนา ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีโอนเงินทั้งหมดที่คงไว้ในกองทุน หรือเงินที่เหลือจากการขอรับเงินเป็นงวด ไปยังกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการชราภาพ ให้ผู้จัดการกองทุนหรือผู้ชำระบัญชีดำเนินการตามที่ลูกจ้างได้แสดงเจตนาไว้ โดยที่นายทะเบียนอาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

เห็นด้วย

(๑) ทำให้เงินออมมีความต่อเนื่อง -สร้าง ความมั่นคงในเงินออมที่มีผลตอบแทนให้ได้ตลอดไป *(ประชาชน)*

(๒) หากลูกจ้างได้แสดงเจตนา ควรเป็นเช่นนั้น *(ประชาชน)*

(๓) เพื่อสร้างความมั่นคงแก่สมาชิก *(ประชาชน)*

(๔) เพื่อให้การออมเพื่อการเกษียณมีความต่อเนื่อง *(ประชาชน)*

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายจ้างจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแก่ลูกจ้างให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสามปี โดยกำหนดอัตราจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบสำหรับกรณีดังกล่าวไว้ด้วย

เห็นด้วย

(๑) ควรจัดตั้งให้เร็วที่สุด ออมก่อนได้ผลตอบแทนก่อน *(ประชาชน)*

(๒) เป็นช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมอย่างยิ่ง *(ประชาชน)*

(๓) เป็นช่วงเวลาของการเปลี่ยนผ่านและการปรับตัวที่เหมาะสม *(ประชาชน)*

๙. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(๑) การที่รัฐไม่ช่วยสมทบคือการขึ้นค่าแรงทางอ้อม โดยไม่ผ่านคณะกรรมการค่าจ้างนั่นเอง เจตนาที่ดีอาจถูกมองเป็นอย่างอื่น *(ประชาชน)*

(๒) เงินส่วนนี้ เป็นส่วนที่ซ้ำซ้อนกับ ประกันสังคม ซึ่งปัจจุบัน ประกันสังคมก็ซ้ำซ้อนกับหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในส่วนสุขภาพอยู่แล้ว ถ้าเก็บเงินส่วนนี้ประกันสังคมจะยังเป็นส่วนงานที่ซ้ำซ้อนมากขึ้นไปอีก ในระยะเริ่มต้น สำหรับวิสาหกิจเพื่อสังคม และบริษัทขนาดเล็ก (SME และ Start up) อาจจะมีการเลื่อนบังคับใช้กฎหมายไปก่อน เพื่อให้มีการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ให้ครบถ้วน *(ประชาชน)*

(๓) ควรจะกำหนด ในกรณีจ่ายเป็นรายวัน หรือรายสัปดาห์ ควรจะกำหนด สัปดาห์ละครั้ง หรือ ๒ สัปดาห์ต่อครั้ง หรือเดือนละครั้ง *(ประชาชน)*

(๔) ถ้าจะจ่าย ระบบการจ่ายไม่ควรเพิ่มภาระของทางจ่าย เช่น จ่ายผ่านประกันสังคมทีเดียว หรือจ่ายผ่านสรรพากรทีเดียว แล้วหน่วยงานนั้นก็โอนเงินไปให้กันเอง อย่าเพิ่มภาระ หรือต้องมีต้นทุนตั้งสำนักงาน เพื่อรับเงินก้อนนี้เพิ่มเติม *(ประชาชน)*

(๕) คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ควรจัดตั้งศูนย์กลางกองทุนการเกษียณระดับประเทศ เพื่อเป็นตัวกลางในการ โอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไประบบอื่น ๆ เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนทดแทน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ *(ประชาชน)*

(๖) การมีเวลาให้แล้วเสร็จ ควรเป็นไปเนื่องจากให้ผู้ประกอบการเตรียมตัว ทயอยทำเป็นขั้นตอน ไม่ใช่เพื่อให้หน่วยงานรัฐเตรียมตัวไปจนถึงเส้นตาย *(ประชาชน)*

(๗) การเข้ากองทุนฯ ปัจจุบันสามารถเข้าได้เลย หากนายจ้างมีความพร้อม ดังนั้นควรกำหนดไว้ไม่เกิน ๑ - ๒ ปี *(ประชาชน)*

(๘) เป็นการแก้ไขหลักการของพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จากการออมภาคสมัครใจเป็นภาคบังคับ ซึ่งนอกจากจะไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติฯ ที่มีวัตถุประสงค์ให้กองทุนสำรองชีพเป็นกองทุนภาคสมัครใจแล้ว การกำหนดให้นายจ้างทุกรายต้องจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และลูกจ้างต้องเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่นายจ้างจัดตั้งขึ้น จะเป็นการเพิ่มภาระและต้นทุนให้กับนายจ้างขนาดเล็กที่มีข้อจำกัดด้านค่าใช้จ่ายและบุคลากรที่จะรองรับระบบงานในการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของตนเอง *(กระทรวงการคลัง)*

(๙) มีความซ้ำซ้อนในเชิงหลักการกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งกองทุนการออกสำหรับแรงงานในระบบเพื่อการเกษียณอายุสำหรับนายจ้างที่ไม่ประสงค์จะจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพขึ้นเอง ซึ่งกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเสนอร่างเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี *(กระทรวงการคลัง)*

(๑๐) การกำหนดให้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไป และเป็นผู้มีอำนาจในการกำหนดประเภทธุรกิจ ระยะเวลาหรือเงื่อนไขใด เพื่อให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบเข้ากองทุนในกรณีที่ท้องที่หนึ่งท้องที่ใดเกิดวิกฤติเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ แต่ในพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเห็นว่าข้อกำหนดเดิมในพระราชบัญญัติฯ มีความเหมาะสมอยู่แล้ว เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฯ อีกทั้ง เป็นผู้ดูแลภาพรวมเศรษฐกิจการคลังของประเทศ และอยู่ในคณะรัฐมนตรีซึ่งจะได้รับทราบสถานการณ์วิกฤติเศรษฐกิจและสาธารณภัยในลำดับแรก ๆ *(กระทรวงการคลัง)*

(๑๑) สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ (“พ.ร.บ. PVD”) โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาศักยภาพกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (“คณะทำงานฯ”) ขึ้น ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สมาคมบริษัทจัดการลงทุน และผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินและระบบบำเหน็จบำนาญเพื่อร่วมกันวิเคราะห์ปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไข เพื่อให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (“PVD”) ซึ่งเป็นภาคสมัครใจสามารถช่วยให้ประชาชนที่เป็นลูกจ้างมี PVD เพียงพอที่จะรองรับความต้องการใช้เงินในวัยเกษียณได้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องรองรับการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (“กบช.”) ตามร่างพระราชบัญญัติ กบช. ที่กระทรวงการคลังยกร่างได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งในการประชุมคณะทำงานฯ ดังกล่าว ได้มีการพิจารณาแนวคิดของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ที่คณะอนุกรรมการการเงิน การคลัง ในคณะกรรมการการเงิน การคลัง สถาบัน

การเงินและตลาดการเงิน สภาผู้แทนราษฎร อยู่ระหว่างร่างด้วย **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

(๑๒) มีความจำเป็นในการจัดให้มีระบบบำเหน็จบำนาญที่ครอบคลุมนายจ้างและลูกจ้างทุกราย ตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติ กบข. โดยให้สามารถใช้ PVD เป็นทางเลือกแทนการเข้า กบข. ได้ และมีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (คนบ.) เป็นผู้กำกับดูแล กำหนดนโยบายและแผนงานของกองทุนการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ซึ่งกลไกดังกล่าวจะสามารถช่วยดึงให้นายจ้างและลูกจ้างเข้ามาสู่ระบบ สามารถติดตามการจ่ายเงินสมทบและเงินสะสมเข้ากองทุน และดูแลการบริหารจัดการการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนการบังคับให้นายจ้างและลูกจ้างทุกราย ต้องจัดให้มีหรือเจ้าเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนที่เป็นลูกจ้างมีเงินเพียงพอที่จะรองรับความต้องการใช้เงินในวัยเกษียณเช่นกัน อาจมีข้อจำกัดในทางปฏิบัติเนื่องจากตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพปัจจุบัน กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนที่มีทั้งตัวแทนนายจ้างและตัวแทนลูกจ้าง ทำหน้าที่ตัดสินใจแทนสมาชิกในการเลือกนโยบายการลงทุน คัดเลือกและติดตามการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ซึ่งนายจ้างขนาดเล็กอาจมีข้อจำกัดในการจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนที่มีความรู้ ความเข้าใจการลงทุนเพียงพอที่จะสามารถเลือกนโยบายการลงทุน หรือติดตามการลงทุนให้สมาชิกได้อย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การที่ร่างพระราชบัญญัติ กบข. มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่นี้ให้แทนคณะกรรมการกองทุนของนายจ้างลูกจ้างทุกราย จึงจะช่วยให้มีผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญช่วยจัดการคัดเลือกและติดตามการลงทุนได้ **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

(๑๓) ในระบบ PVD ปัจจุบัน นายจ้างแต่ละรายสามารถเลือกผู้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของตนเองได้ ข้อมูลนายจ้างและลูกจ้างจึงกระจายไปยังผู้จัดการและกองทุนจำนวนมาก ดังนั้น จึงไม่สามารถติดตามตรวจสอบได้ว่า นายจ้างทุกรายซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไปและลูกจ้างทุกนาย ได้จัดให้มีหรือเป็นสมาชิก PVD รวมทั้งได้จัดส่งเงินสมทบ หรือเงินสะสมครบถ้วนแล้ว หรือไม่ ซึ่งหากไม่มีกลไกที่จะทำให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาจทำให้ไม่สามารถดูแลให้นายจ้างและลูกจ้างมี PVD ได้จริงตามเจตนารมณ์ของร่างกฎหมาย ซึ่งการมี กบข. ที่กำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างทุกรายส่งเงินสมทบและเงินสะสมเข้ากองทุนกลาง เพื่อรวมข้อมูลไว้ที่เดียว (โดยมีข้อมูลมาจากระบบ PVD ด้วย) จะทำให้ติดตามดูแลได้มีประสิทธิภาพ **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

(๑๔) สำหรับประเด็นการโอนการกำกับดูแล PVD ไปอยู่ภายใต้คณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติที่เสนอให้จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อดูแลให้การกำหนดนโยบายและการกำกับดูแล PVD และกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเกษียณมีเอกภาพเป็นไปในทิศทางสอดคล้องกันนั้น สำนักงานมีข้อสังเกตว่า อาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อน และเป็นภาระต่อผู้ประกอบการธุรกิจ โดยสำนักงานเป็นผู้กำกับดูแลบริษัทจัดการซึ่งบริหารกองทุนรวมและ PVD อยู่แล้ว นอกจากนี้ สำนักงานมีแนวทางที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองสมาชิกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและเป็นไปตามมาตรฐานสากลด้วย โดยการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. PVD ต่อไป **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))**

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติขึ้นเพื่อกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณ

แห่งชาติ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในเรื่องเกี่ยวกับการให้นายจ้างจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้าง อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการการออมเพื่อการเกษียณแห่งชาติ การกำหนดอัตราในการจ่ายเงินสะสมและสมทบ ตลอดจนสิทธิของลูกจ้าง

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ไม่มี

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้บังคับอยู่

๕. ผลกระทบโดยรวมทั้งอาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ไม่มี

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การแก้ไขหลักการของพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จากการออมภาคสมัครใจเป็นภาคบังคับ จะไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติฯ ที่มีวัตถุประสงค์ให้กองทุนสำรองชีพเป็นกองทุนภาคสมัครใจ และการกำหนดให้นายจ้างทุกรายต้องจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และลูกจ้างต้องเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่นายจ้างจัดตั้งขึ้น จะเป็นการเพิ่มภาระและต้นทุนให้กับนายจ้างขนาดเล็กที่มีข้อจำกัดด้านค่าใช้จ่ายและบุคลากรที่จะรองรับระบบงานในการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของตนเอง

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับทางพินัย

โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓



The screenshot shows a web browser window with the URL https://www.parliament.go.th/section77/survey_more_news.php?type=reportwsu. The page header features the Thai Parliament logo and the text "การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Public Consultation on the Draft Bill of Law No. 77 of the Constitution). Below the header is a navigation menu with items: "หน้าแรก" (Home), "ร่างพระราชบัญญัติ" (Draft Bill of Law), "รายงานผลการรับฟัง" (Report on Public Consultation), "เกี่ยวกับเรา" (About Us), and "ติดต่อเรา" (Contact Us). The main content area has a large heading: "ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Draft Bill of Law No. 77 of the Constitution that opens public consultation). Below this is a sub-heading: "รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น" (Report on Public Consultation). The main text of the report states: "ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 16 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563" (Draft Bill of Law on the Fund for Retirement Savings (No. ...) B.E. ... Mr. Pissit Lee-aram and the proposing committee, public consultation from March 16, 2563 to May 7, 2563). A small orange box indicates the report has 1477 views.

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร