

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ..... ๑๒๓๗๑/๒๕๖๔
วันที่..... ๒๗ ส.ค. ๖๔
เวลา..... ๑๕.๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๐๑๘.๐๙/๕๐๓๐



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์ | ๒. นางสาวเกศศิริ เรืองกาญจนเศรษฐ์ |
| ๓. นายฉลอง เทอดวิระพงศ์ | ๔. นายชยุตม์ จิระพันธุ์วานิช |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นางชื่นสมน นิวาทวงษ์ |
| ๗. นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์ | ๘. นางทัศนาวพร เกษเมธีการุณ |
| ๙. นายนิพนธ์ บุญญามณี | ๑๐. นายบรรณ แก้วน้ำ |
| ๑๑. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | ๑๒. นายประเสริฐ บุญเรือง |
| ๑๓. นายปองพล สະสมทรัพย์ | ๑๔. นายพัฒนา สัพโส |
| ๑๕. นายวรภพ วิริยะโรจน์ | ๑๖. นายวัชรพล โตมรศักดิ์ |
| ๑๗. นายวันชัย ปริญญาศิริ | ๑๘. นายวิกรม เตชะธีราวัฒน์ |
| ๑๙. นายวีรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๐. นายสมบัติ อำนาคะ |
| ๒๑. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | ๒๒. ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม |
| ๒๓. นายสันติธร ยิ้มละมัย | ๒๔. นายสุชาติ ภิญโญ |
| ๒๕. นายอิสสระ สมชัย | |

/บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายนิพนธ์ ปญญามณี)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee.a2563@gmail.com



กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๓๗๗ / ๒๕๖๕
วันที่ ๒๗ / ๑๑ / ๖๕ เวลา ๑๖.๑๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๓๗๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๒๗ / ๑๑ / ๖๕ เวลา ๑๖.๑๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ.๑ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
สำนักการประชุม
เลขที่รับ ๑๓๓ / ๒๕๖๕
วันที่ ๒๗ / ๑๑ / ๖๕ เวลา ๑๖.๐๕



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๙/๕๐๓๐

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖) สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์ | ๒. นางสาวเกศศิริ เรืองกาญจนเศรษฐ์ |
| ๓. นายฉลอง เทอดวีระพงศ์ | ๔. นายชยุตม์ จิระพันธุ์วานิช |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นางชื่นสมน นีวาทวงษ์ |
| ๗. นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์ | ๘. นางทัศนพร เกษเมธีการุณ |
| ๙. นายนิพนธ์ บุญญามณี | ๑๐. นายบรรณ แก้วฉ่ำ |
| ๑๑. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | ๑๒. นายประเสริฐ บุญเรือง |
| ๑๓. นายปองพล สະสมทรัพย์ | ๑๔. นายพัฒนา สัพโส |
| ๑๕. นายวรภพ วิริยะโรจน์ | ๑๖. นายวัชรพล โตมรศักดิ์ |
| ๑๗. นายวันชัย ปริญญาศิริ | ๑๘. นายวิกรม เตชะธีราวัฒน์ |
| ๑๙. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๐. นายสมบัติ อำนาจ |
| ๒๑. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | ๒๒. ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม |
| ๒๓. นายสันติธร ยิ้มละมัย | ๒๔. นายสุชาติ ภิญโญ |
| ๒๕. นายอิสสระ สมชัย | |

/บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายนิพนธ์ บุญญามณี

(นายนิพนธ์ บุญญามณี)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๗๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee.a2563@gmail.com



สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัลยรัตน์ ขาวสำอางค์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

นายเอกฤทธิ พิศณุภูมิ/ร่าง

นางสาววรรณวิภา เนตรประไพ/พิมพ์

นางมนศิชา สุขคง/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นายนิสสรณ์ ศรีประภาพัดน์

นายเอกฤทธิ พิศณุภูมิ

ครั้งที่ ๒ นายอัครเดช คนชื่อ

ครั้งที่ ๓ นางมนศิชา สุขคง

รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ กักคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอา ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายนิพนธ์ บุญญามณี	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายประเสริฐ บุญเรือง	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายวัชรพล โตมรศักดิ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายวรภพ วิริยะโรจน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายอิสสระ สมชัย	เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๘) นางทัศนาวพร เกษเมธีการุณ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๙) นายสมบัติ อำนาคะ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๐) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๑) นายบรรณ แก้วน้ำ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๒) นายวิกรม เตชะธีราวัฒน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๑๔) นางชื่นสมน นีวาทวงษ์	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ดังนี้

- (๑) ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม
- (๒) นายนพดล โปธิตา
- (๓) นายชนคม กิตติสกุลนาม
- (๔) นายไกรคณิตม์ เมาะราศี
- (๕) นายสิทธิศักดิ์ พัฒนชัย

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายเอกฤทธิ์ พิศณุภูมิ นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรரசี

๔. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยสำนักงานรัฐมนตรี

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายทรงธรรม เดชสิงห์โสภาก | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
กรมการปกครอง
ช่วยราชการ สำนักงานรัฐมนตรี |
| (๒) นายวิทยา สิงห์หาล้า | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
กรมการปกครอง
ช่วยราชการ สำนักงานรัฐมนตรี |
| (๓) นายวิสุทธิ บุตรศรีภูมิ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงานรัฐมนตรี |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------------|--|
| (๑) นายณรงค์ศักดิ์ สุขสมบูรณ์ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| (๒) นายอนุพันธ์ พานิช | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายและ
ระเบียบท้องถิ่น ๑ |
| (๓) นางสาวนาถสุภา กัมปนานนท์ | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑ |
| (๔) นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์ | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| (๕) นางสาวนภัสร ไพรรุณ | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| (๖) นายชิตพงศ์ ลัคณาทิน | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
สำนักงานเลขานุการกรม |

๔.๒ กระทรวงยุติธรรม

- | | |
|-----------------------------|---------------------|
| (๑) นางสาวรวีวรรณ จตุรพิชพร | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย |
| (๒) นางสาวภาพร เพ็ชรดี | นิติกร |

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| นายศรศักดิ์ ตันติวรวิทย์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
|--------------------------|--------------------------|

๔.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|---------------------------|--|
| (๑) นางวินัส นาคสุวรรณ | ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์
และประสานการพัฒนาภาค |
| (๒) นายอุปราช พันธุ์ภักดี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- | | |
|------------------------------------|---------------------|
| (๑) นางสาวกุลภัสสรณ์ คัมภีร์ญาณนท์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวปวีณา จันทร์เอียด | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นายพลัฎฐ์ ศุภหาร | นิติกรปฏิบัติการ |

๔.๖ กรุงเทพมหานคร

สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| (๑) นายขจิต ชัชวานิชย์ | รองปลัดกรุงเทพมหานคร |
| (๒) นายฉันทพงศ์ สินมา | ผู้อำนวยการสำนักงานปกครองและทะเบียน |
| (๓) นายสุพจน์ หล้าจำศีล | ผู้อำนวยการส่วนการปกครอง |
| (๔) นายณัฐวุฒิ จักรชัยเจริญ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๕.๑ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

- | | |
|--------------------------|--|
| (๑) นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน | รองเลขาธิการสมาคม
องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๒) นายชาติ ศรีสันต์ | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ |
| (๓) นางสาวอรดี พรหมดำ | นิติกร |

๕.๒ สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------------|---|
| (๑) นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์ | ผู้เชี่ยวชาญด้านการกระจายอำนาจ
กฎหมายและคดี |
| (๒) นางสาวกัญญาณัฐ อ่อนศรี | รักษาการผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์
และงบประมาณ |
| (๓) นายมนต์สิทธิ์ วุฒยมาร | หัวหน้างานการประชาสัมพันธ์ |
| (๔) นางสาวสาวิตรี คงแหง | นิติกร |
| (๕) นายกนกพล ไชยแก้ว | นิติกร |
| (๖) นางสาวอรพรรณ ลาตมี | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป |

๕.๓ สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------|--|
| นางสาวปรีดาวรรณ เทียมกลิ่น | กรรมการบริหารสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
|----------------------------|--|

๕.๔ สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นายชาญณา แขวงอินทร์ | รองเลขาธิการสมาคมข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย |
| (๒) นายพิพัฒน์ วรสิทธิดำรง | นายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่น
แห่งประเทศไทย |

๕.๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ

- | | |
|-------------------|--|
| นายวสันต์ กล้าแท้ | |
|-------------------|--|

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๓ คน คือ

- | | |
|-----------------------------------|--|
| (๑) นายขจิตร ชัยนิคม | |
| (๒) นายณัฐวุฒิ บัวประทุม | |
| (๓) พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ | |

๗. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎร ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๕๐ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. มาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญครบถ้วนตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้ว

๘. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
<p><u>นายขจิตร์ ชัยนิคม</u> ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้</p> <p>“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”</p>	
คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว	ผู้แปรญัตติพอใจ
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	มีการแก้ไข
<p>มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ</p> <p><u>พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ</u> ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้แทนของผู้เข้าชื่อ” ในมาตรา ๔ เป็นดังนี้</p> <p>“<u>ผู้แทนของผู้เข้าชื่อ</u> หมายความว่า ผู้รับมอบอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอและการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่น จากผู้มีสิทธิเข้าชื่อ”</p>	
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย	ผู้แปรญัตติขอสงวน
มาตรา ๔/๑	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๕	มีการแก้ไข
<p>มีกรรมการการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ</p> <p><u>นางชื่นสมน นิวาทวงษ์ (กรรมการ)</u> ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม</p>	

นายบรรณ แก้วฉ่ำ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม
ความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ตำรวจซึ่งเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องดังต่อไปนี้ จะกระทำมิได้
ในกรณีที่สภาท้องถิ่นได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงินซึ่งผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอ
ตามพระราชบัญญัตินี้และลงมติเห็นชอบแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น
ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณารับรอง และให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาให้แล้วเสร็จและส่งคืน
ประธานสภาท้องถิ่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ถ้าผู้บริหารท้องถิ่น
ไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าได้รับรองร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นแล้ว
และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๑) ขบขระฆททรวทสวทขทวระสวขีหรือขบขระฆททรวทสวทขทวเพิงเดิง

(๒) ทวรสด สด หรือขทลิตทวระเทีขทวซี ฮทท หรือคททรวทเนิง

(๓) ทวรสู้เงิน ทวรส้วทขระทั้น ทวรวู้เงินตู้ ทวทพนชช หรือทวรส้วทเนิงทวทที่

ผู้ทพันทวพีชชชของฮงค้ทวทททวฮงสวทท้องถิ่น

(๔) ทวฮันมิได้ฮงในทหที่และฮทททวฮงฮงค้ทวทททวฮงสวทท้องถิ่น

กรณีผู้บริหารท้องถิ่นไม่รับรองร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประธานสภาท้องถิ่น
ส่งให้พิจารณาตามวรรคแรก ให้ส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นคืนไปยังสภาท้องถิ่น และให้สภาท้องถิ่น
พิจารณาใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นคืนมา ถ้าสภาท้องถิ่นยังยืนยัน
ให้ความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงทั้งหมดของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่ ก็ให้ดำเนินการส่ง
ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

กรณีผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่า ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่น
และผู้กำกับดูแลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วตามวรรคสอง ไม่สามารถใช้งบหรือดำเนินการ
ให้เป็นไปตามข้อบัญญัติได้ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจดำเนินการจัดทำประชาคมติภายในท้องถิ่นนั้น ๆ
ตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติโดยอนุโลม”

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม
ความในมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ตำรวจซึ่งเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องดังต่อไปนี้ จะกระทำมิได้
ในกรณีที่สภาท้องถิ่นได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงินซึ่งผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอ
ตามพระราชบัญญัตินี้และลงมติเห็นชอบแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น
ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณารับรอง และให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาให้แล้วเสร็จและส่งคืน
ประธานสภาท้องถิ่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ถ้าผู้บริหารท้องถิ่น
ไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าได้รับรองร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นแล้ว
และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๑) ขบขระฆททรวทสวทขทวระสวขีหรือขบขระฆททรวทสวทขทวเพิงเดิง

(๒) ทวรสด สด หรือขทลิตทวระเทีขทวซี ฮทท หรือคททรวทเนิง

(๓) ทวรสู้เงิน ทวรส้วทขระทั้น ทวรวู้เงินตู้ ทวทพนชช หรือทวรส้วทเนิงทวทที่

ผู้ทพันทวพีชชชของฮงค้ทวทททวฮงสวทท้องถิ่น

(๔) ทวฮันมิได้ฮงในทหที่และฮทททวฮงฮงค้ทวทททวฮงสวทท้องถิ่น

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงินหมายความถึง ร่างข้อบัญญัติว่าด้วยเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณเพิ่มเติม
- (๒) การงด ลด หรือยกเลิกการเก็บภาษี อากร หรือค่าธรรมเนียม
- (๓) การกู้เงิน การค้าประกัน การใช้เงินกู้ การพาณิชย์ หรือการดำเนินการที่ผูกพัน

ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่าร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นใดเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้เป็นอำนาจของผู้กำกับดูแลเป็นผู้วินิจฉัย”

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติ โดยขอให้ตัดมาตรา ๕ ออกทั้งมาตรา ดังนี้
“มาตรา ๕ ตราว่าซึ่งเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องดังต่อไปนี้ สภาฯทำไม่ได้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณเพิ่มเติม
- (๒) การงด ลด หรือยกเลิกการเก็บภาษี อากร หรือค่าธรรมเนียม
- (๓) การกู้เงิน การค้าประกัน การใช้เงินกู้ การพาณิชย์ หรือการดำเนินการที่

ผูกพันทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ตราอันมิได้อยู่ในหน้าที่เสนอขอเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มีกรรมการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๕/๑

นายบรรณ แก้วฉ่ำ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๕/๑ ดังนี้

“มาตรา ๕/๑ ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงิน หมายความถึง ร่างข้อบัญญัติว่าด้วยเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณเพิ่มเติม
- (๒) การงด ลด หรือยกเลิกการเก็บภาษี อากร หรือค่าธรรมเนียม
- (๓) การกู้เงิน การค้าประกัน การใช้เงินกู้ การพาณิชย์ หรือการดำเนินการที่ผูกพัน

ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่าร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นใดเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้เป็นอำนาจของผู้กำกับดูแลเป็นผู้วินิจฉัย”

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคห้า

เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ และต้องไม่อยู่ในระหว่างเป็นผู้ถูกต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งรวมกันจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหนึ่งในพันคนหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นภายหลังจากที่สภาท้องถิ่นนั้นสิ้นอายุหรือถูกยุบครั้งล่าสุด แล้วแต่จำนวนใดจะน้อยกว่า

ผู้มีสิทธิเข้าชื่อตามวรรคหนึ่งผู้ใดประสงค์จะดำเนินการเพื่อให้มีการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อมีร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้ว ให้มีสิทธิเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อให้ครบจำนวนตามวรรคสอง

การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคสามจะกระทำเป็นหนังสือหรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องแนบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหัตถ์สุภาพแสดงแจ้งชื่อ อายุ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมเข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อและส่งไปยังสถานที่ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคสี่”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่งเป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ และต้องไม่อยู่ในระหว่างเป็นผู้ที่ถูกมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายบรรณ แก้วฉ่ำ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘ วรรคสาม เป็นดังนี้

“ระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดตามวรรคสอง ห้ามจำกัดจำนวนคนหรือกำหนดเงื่อนไขที่เป็นภาระต่อประชาชนเกินความจำเป็น”

ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และประสงค์จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ (๒) ให้ หรือดำเนินการให้มีการเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อตามมาตรา ๖ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า หรือให้ดำเนินการทั้งสองกรณี ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่น และให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้ตามความประสงค์ของผู้ร้อง

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวตนบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อจำนวนผู้เข้าชื่อยืนยันคำร้อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้อง วิธีการประกาศเชิญชวน และระยะเวลาดำเนินการของเจ้าพนักงานที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น จำนวนผู้เข้าชื่อยืนยันคำร้องตามวรรคสองสาม จะกำหนดให้เกินสิบคนมิได้”

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๐ วรรคสอง เป็นดังนี้

“ในกรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าคำร้องที่ได้รับไว้ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้คืนคำร้องให้ผู้ยื่นไปดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนดไว้ เว้นแต่การไม่ถูกต้องครบถ้วนนั้นเกิดจากการปลอมลายมือชื่ออยู่ในจำนวนตามมาตรา ๖ วรรคสอง ให้ยุติการดำเนินการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นและให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการให้มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษต่อเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจต่อไป”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๐/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายบรรณ แก้วฉ่ำ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๐/๑ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติของสงวนคำแปรญัตติ

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๑ วรรคสอง ดังนี้

“หากประธานสภาท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ หรือคนพิการ หรือทุพพลภาพ ต้องกำหนดให้บุคคลประเภทดังกล่าวหรือผู้แทนองค์กรเอกชนหรือภาคประชาสังคมที่ทำงานเกี่ยวกับบุคคลนั้นโดยตรง และเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนไม่น้อยกว่าสองคนร่วมเป็นกรรมการวิสามัญด้วย”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นางขึ้นสูมน นิวัตพงษ์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑๓/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๑๔/๑

ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้
เพิ่มความเข้มเป็นมาตรา ๑๔/๑ ดังนี้

“มาตรา ๑๔/๑ เพื่อให้ระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของสภาท้องถิ่นตามมาตรา ๘ วรรคสอง และวรรคสาม ให้เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่ละประเภทและมีความสอดคล้องกัน ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดกรอบและแนวทาง
เกี่ยวกับการออกระเบียบดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในหกสิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดกรอบและแนวทางตามวรรคหนึ่ง
ให้จำนวนผู้เข้าชื่อยื่นคำร้อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้อง วิธีการประกาศเชิญชวน
และระยะเวลาดำเนินการของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๘ วรรคสอง
เป็นไปตามที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนด”

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง
เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข
เพิ่มเติมบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า มีข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๙.๑ การกำหนดให้ผู้มีสิทธิเข้าซื้อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นสามารถยื่นคำร้องเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศได้ตามมาตรา ๘ ถือเป็น การอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนให้เข้าถึงสิทธิยิ่งขึ้น โดยกระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการเตรียมความพร้อมด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าว เพื่อรองรับการเข้าซื้อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิสามารถเข้าซื้อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้อย่างสะดวกและเข้าถึงได้ง่าย

๙.๒ ในการจัดให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งควรร่วมกันดำเนินการพิจารณาและพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้มีลักษณะเป็นระบบกลาง รวมทั้งแนวทางการเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรซึ่งจัดให้มีขึ้นเพื่อรองรับการเข้าซื้อเสนอกฎหมายของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถใช้ระบบร่วมกันได้ และทำให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าวขอให้คำนึงถึงภาระด้านงบประมาณและความคุ้มค่าในการจัดทำภารกิจด้วย

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

ว่าที่พันตรี



(สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าชื่อกันเพื่อเสนอข้อบัญญัติได้ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ ประกอบกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยสมควรปรับปรุงให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและปรับปรุงบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นได้สะดวกและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบัญญัติ และข้อบัญญัติขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา
และผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ประธานสภาท้องถิ่น” หมายความว่า ประธานสภาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภากรุงเทพมหานคร สภาเมืองพัทยา และสภาองค์การปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๔/๑ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่
กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องดังต่อไปนี้ กระทรวงมหาดไทย
ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นให้กระทำได้ แต่หากเป็นการเข้าชื่อเสนอ
ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อ
มีคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐/๑

(๑) รชปรมณฑลนครราชสีมาหรือรชปรมณฑลบุรีรัมย์

(๒) ทพรมต สด หรือขตลิตทพรมตปภทชชี่ ทพรมต หรือตพรมตพรมต

(๓) ทพรมตพรมต ทพรมตพรมต ทพรมตพรมต ทพรมตพรมต หรือทพรมตพรมต

ผู้พิทักษ์ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ทพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมตพรมต

มาตรา ๖ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ และต้องไม่อยู่
ในระหว่างเป็นผู้ถูกต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งรวมกันจำนวน
ไม่น้อยกว่าห้าสามพันคนหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้ายี่สิบของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นภายหลังจากที่สภาท้องถิ่นนั้นสิ้นอายุหรือถูกยุบ
ครั้งล่าสุด แล้วแต่จำนวนใดจะน้อยกว่า

ผู้มีสิทธิเข้าชื่อตามวรรคหนึ่งผู้ใดประสงค์จะดำเนินการเพื่อให้มีการเสนอ
ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อมีร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้มีสิทธิเชิญชวน
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อให้ครบจำนวนตามวรรคสอง

การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคสามจะกระทำเป็นหนังสือ
หรือเชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องแนบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ ชชชช ที่ชชชช ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน
ของผู้ร่วมเข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างข้อบัญญัติ
ท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อและส่งไปยังสถานที่หรือผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้เชิญชวน
กำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคสี่

มาตรา ๗ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่น โดยคำร้องต้องประกอบด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) เอกสารที่มีชื่อ ชชช ที่ ชชช ชื่อสกุล และเลขประจำตัวประชาชนของผู้เข้าชื่อทุกคน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อ

(๒) ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งต้องมีสาระสำคัญและเป็นไปตามแบบที่กำหนดในข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น

(๓) รายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่จะมีอำนาจดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอและการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่น จำนวนไม่เกินสิบคน

(๔) คำรับรองของผู้แทนของผู้เข้าชื่อตาม (๓) ว่าผู้เข้าชื่อทุกคนเป็นผู้มีสิทธิเข้าชื่อตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และได้ลงลายมือชื่อด้วยตนเอง

ทพ ในกรณีที่ผู้ร่วมเข้าชื่อถอนการเข้าชื่อ ชชช ผู้เข้าชื่อที่ ชชช หรือตายภายหลังจากประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้องตามวรรคหนึ่งแล้ว หรือผู้ร่วมเข้าชื่อตพหลังชชชที่ได้ร่วมเข้าชื่อแล้ว ให้ถือว่าการเข้าชื่อของผู้นั้นยังคงมีผลอยู่

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และประสงค์จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ (๒) ให้ หรือดำเนินการให้มีการเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อตามมาตรา ๖ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า หรือให้ดำเนินการทั้งสองกรณี ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่น และให้ประธานสภาท้องถิ่น ตพเห็นทพมอบหมายให้ชชชหน้าที่ชชชปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้ตามความประสงค์ของผู้ร้อง

จำนวนผู้เข้าชื่อยื่นคำร้อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้อง วิธีการประกาศเชิญชวน และระยะเวลาดำเนินการของ ชชชหน้าที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

จำนวนผู้เข้าชื่อยื่นคำร้องตามวรรคสอง จะกำหนดให้เกินสิบคนมิได้

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวตนบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

มาตรา ๙ ในระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการ สาระหรือข้อความ ในร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความผิดพลาดที่มีใช้สาระสำคัญ

มาตรา ๑๐ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้องตามมาตรา ๗ แล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบคำร้องว่าถูกต้องและครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน ถ้าประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการเสนอ

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ต่อสภาท้องถิ่นตามข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นโดยเร็ว พร้อมทั้งจัดให้มีการปิดประกาศร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นและรายชื่อผู้เข้าชื่อดังกล่าวไว้ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ในกรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าคำร้องที่ได้รับไว้ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้คืนคำร้องให้ผู้ยื่นไปดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่กำหนด เว้นแต่ที่ตราไว้ชุดตั้งของครบถ้วนนั้นเกิดสภตตราปรสขงสขขมีชื่อชื่อ ให้ชุดิตตราดตเวเนตตราเว้ชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นและให้ประชาชนสภาท้องถิ่นดตเวเนตตราให้สัิตตราร้ชงทุกซ์หรือสตราโกษตอเว้พห้ตตราพห้ผู้สัิตตราสต่อไป

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ประธานสภาท้องถิ่นอาจมอบหมายให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่มีการตรวจพบว่ามีปลอมลายมือชื่อ เมื่อหักลายมือชื่อปลอมดังกล่าวออกแล้วยังมีผู้เข้าชื่อครบจำนวน ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมาย ได้ตรวจสอบตามมาตรา ๑๐ แล้ว พบว่าร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอตามมาตรา ๗ เป็นร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวไปยังผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้คำรับรองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้องตามมาตรา ๗

เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้รับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พิจารณาให้คำรับรองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ และมีหนังสือแจ้งไปยังประธานสภาท้องถิ่นเพื่อแจ้งผู้ยื่นคำร้องเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ทราบโดยเร็ว ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ให้คำรับรองให้แจ้งเหตุผลของการไม่ให้คำรับรองด้วย

มาตรา ๑๑ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นของสภาท้องถิ่น ให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอ โดยให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามมาตรา ๗ (๓) ซึ่งทตราไม่ห้ชชตราสขงสข ร่วมเป็นกรรมการวิสามัญด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด

สภาท้องถิ่นต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเสนอให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาตามที่ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นนั้นกำหนด

มาตรา ๑๒ บรรดาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้ และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาท้องถิ่นสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาท้องถิ่น ถ้าภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียกประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้ง ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ (๓) ยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาท้องถิ่นให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นต่อไป ให้ประธานสภาท้องถิ่นดำเนินการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำความผิดฐานปลอมลายมือชื่อในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ศาลอาจสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้น เว้นแต่ผู้มีกำหนดไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่งก็ได้

มาตรา ๑๓/๑ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดไม่ปฏิบัติตามที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมายตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๐ วรรคสาม โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นความผิดวินัย และให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแก่ผู้นั้นโดยเร็ว

ในกรณีที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง หรือตามมาตรา ๑๐ วรรคสาม สั่งให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทน หากเจ้าหน้าที่ดังกล่าวไม่ปฏิบัติตามคำสั่งโดยไม่มีเหตุอันสมควรให้ถือว่าเป็นความผิดวินัย และให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแก่ผู้นั้นโดยเร็ว

มาตรา ๑๔ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น ที่ได้ดำเนินการไปโดยชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และยังคงอยู่ในระหว่างการดำเนินการ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ สภทตพรตมทตพรตอไปและให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕ ให้กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้การดำเนินการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตามที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี