

(สำเนา)

เลขรับ ๑๒๑๖๔/๒๕๖๔ วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอให้รัฐสภาวินิจฉัยตีความข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

ตามที่ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๑) ซึ่งพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภา ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่กำหนดหลักการไว้ว่า “แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๑” ได้มีการอ้างถึงข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒๔ วรรคสาม ความว่า “การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่ หรือตัดทอน หรือแก้ไขมาตราเดิม ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติม เว้นแต่การแก้ไขเพิ่มเติมมาตราที่เกี่ยวข้องกับหลักการนั้น” เพื่อใช้ในการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตราอื่นของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่นอกเหนือจากสองมาตราที่ได้กำหนดไว้ในหลักการ ดังที่ปรากฏว่าคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แก้ไขมาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๓ มาตรา ๙๔ และมาตรา ๑๐๕ วรรคท้าย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมถึงได้มีมติให้เพิ่มบทบัญญัติใหม่ด้วย อย่างไรก็ตาม กรรมการฯ ยังมีความเห็นที่แตกต่างกันในการใช้ข้อบังคับข้อดังกล่าวว่ามีขอบเขตเพียงใด จะใช้ในการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกรณีที่ได้กล่าวมาได้หรือไม่ โดยกรรมการบางท่าน ยังได้อ้างถึงข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๑๔ วรรคสอง ความว่า “หลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติม นั้น ให้กำหนดโดยชัดแจ้ง” เพื่อคัดค้านว่าในเมื่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภาในวาระที่หนึ่งนั้นได้กำหนดหลักการไว้อย่างชัดแจ้งแล้วจะให้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพียงสองมาตรานั้น จึงไม่อาจแก้ไขบทบัญญัติมาตราอื่นที่เกินเลยไปกว่านั้นได้ อีกทั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓ บัญญัติไว้ว่า “รัฐสภา... ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักนิติธรรม” บทบัญญัติดังกล่าวอยู่ในหมวดทั่วไป ที่จะต้องใช้เป็นหลักเสมอในการปฏิบัติของรัฐสภา ไม่อาจที่จะบิดผันหรือปฏิบัติหน้าที่ หรือตีความรัฐธรรมนูญ ตามอำเภอใจได้ โดยเฉพาะ หลักนิติธรรม มีหลักการที่สำคัญอย่างหนึ่งคือ หลักความมั่นคงแน่นอน ของกฎหมาย ที่การร่างกฎหมาย การตีความ การใช้กฎหมาย จะต้องมีความมั่นคงแน่นอนไม่ผันแปรไปตามเสียงข้างมาก หรือผู้มีอำนาจในขณะนั้น ๆ ได้ โดยข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๑๔ วรรคสอง ที่ระบุว่า “หลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม นั้น ให้กำหนดโดยชัดแจ้ง” ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภาในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่กำหนดหลักการไว้ว่า “แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๑” เท่านั้น จึงชัดแจ้งว่าร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช มีหลักการ

(โปรดพลิก)

ที่ขัดแย้งเพียงแก้ไขเพิ่มเติม เพียงแค่สองมาตราคือมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๑ เท่านั้น มิได้มีการเขียนถึงหลักการ การแก้ระบบเลือกตั้งทั้งระบบ จึงไม่สามารถตีความขยายเกินหลักการไปโดยไม่จำกัดตามอำเภอใจของเสียงข้างมาก ในคณะกรรมการการ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการเสียงข้างมากที่ตีความข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ไปแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเกินเลยไปจากหลักการถือว่าเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ที่ขัดต่อ รัฐธรรมนูญ กฎหมายและหลักนิติธรรม

อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕๑ ข้าพเจ้าและสมาชิก รัฐสภาผู้มีรายชื่อแนบท้ายนี้ ขอเสนอญัตติให้รัฐสภาวินิจฉัยตีความข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๑๔ วรรคสอง และข้อ ๑๒๔ วรรคสาม เพื่อให้เกิดแนวทางที่ชัดเจนในการใช้ข้อบังคับข้อดังกล่าวต่อไป และเนื่องจากหากปล่อยให้การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญดำเนินไปโดยไม่วินิจฉัยตีความข้อบังคับข้อดังกล่าว ให้ชัดเจนก่อนแล้วนั้น อาจส่งผลให้เกิดการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญในเรื่องสำคัญอย่างระบบการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการที่ไม่ถูกต้อง และเกิดผลกระทบในภายหลังได้ ถือเป็นกรณีที่เกี่ยวข้อง ประโยชน์สำคัญของแผ่นดินมีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องพิจารณา จึงขอให้ประธานรัฐสภาใช้อำนาจ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๕ วรรคสอง บรรจุนิติบัญญัติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุม รัฐสภาเป็นเรื่องด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ธีรัชชัย พันธุมาศ ผู้เสนอ

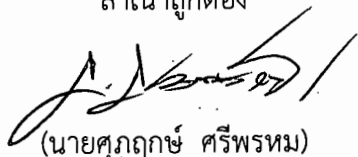
(นายธีรัชชัย พันธุมาศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้รัฐสภาวินิจฉัยตีความข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยบรรจุ
เข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน)

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายพิจารณ์ เขาวพัฒนาวงศ์ | ๒. นางสาววรรณวิภา ไม้สน |
| ๓. นางสาวเบญจมา แสงจันทร์ | ๔. นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล |
| ๕. นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์ | ๖. นายสุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ |
| ๗. นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี | ๘. นางสาวสุทธวรรณ สุบรรณ ณ อยุธยา |
| ๙. นายวรภพ วิริยะโรจน์ | ๑๐. นายอภิชาติ ศิริสุนทร |
| ๑๑. นางสาววรรณวีระ ทะล่อมสิน | ๑๒. นายทวีศักดิ์ ทักษิณ |
| ๑๓. นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล | ๑๔. นายองค์การ ชัยบุตร |
| ๑๕. นายศักดิ์นิยม นุ่มหนู | ๑๖. นายนิติพล ผิวเหมาะ |
| ๑๗. นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ | ๑๘. นางสาวญาณธิชา บัวเผื่อน |
| ๑๙. นายสมชาย ผึ้งชลจิตร | ๒๐. นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล |
| ๒๑. นายรังสิมันต์ โรม | ๒๒. นายจิรัฏฐ์ ทองสุวรรณ |
| ๒๓. นายปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์ | ๒๔. นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร |
| ๒๕. นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ | ๒๖. พันตำรวจตรี ขวลิต เลหาอุดมพันธ์ |
| ๒๗. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ | ๒๘. นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ |
| ๒๙. นายสุเทพ อู่อ้น | ๓๐. นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร |
| ๓๑. นายมานพ ศิริภูวดล | ๓๒. นายจรัส คุ้มไข่น้ำ |
| ๓๓. พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ | ๓๔. นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล |
| ๓๕. นายปดิพัทธ์ สันติภาดา | ๓๖. นายวุฒินันท์ บุญชู |
| ๓๗. นางสาวณิภัสร์ กุลเศรษฐสิทธิ | ๓๘. นายวาโย อัครรุ่งเรือง |
| ๓๙. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม | ๔๐. นายณัฐพล สืบศักดิ์วงศ์ |
| ๔๑. นางสาวนภาพร เพ็ชรจินดา | |

สำเนาถูกต้อง

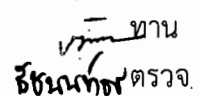


(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

ณัฐฐา พิมพ์


ธีรนาท ธรรม