

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๒
วันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุม ๖๐๔ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายสุทิน คลังแสง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายวันชัย สอนศิริ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. พลโท พงศกร รอดชมภู	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. พลโท ปริญญญา ฉายติลก	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นางสาวศรีญาดา ปาลิมาพันธ์	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นายจรัส เวียงสงค์	โฆษกคณะกรรมการ
๘. นายจำเนียร โฉมงาม	กรรมการ
๙. พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ	กรรมการ
๑๐. นายธนวัฒน์ โลหะเวช	กรรมการ
๑๑. นายนนทภูมิ ตั้งปณิธานนท์	กรรมการ
๑๒. พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ	กรรมการ
๑๓. นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์	กรรมการ
๑๔. นางสาวพรพิมล อุโนไพร	กรรมการ
๑๕. นายพายุ เนื่องจำนงค์	กรรมการ
๑๖. พันเอก เฟื่องวิษฐ์ อนิรุทธเทวา	กรรมการ
๑๗. นายมาหะมะพีסקรี วาแม	กรรมการ
๑๘. นางสาววิลาวรรณ พยาน้อย	กรรมการ
๑๙. นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์	กรรมการ
๒๐. รองศาสตราจารย์ พันเอกหญิง สุมาภา ชัยอำนวย	กรรมการ
๒๑. ร้อยตำรวจเอกหญิง อัยรดา บำรุงรักษ์	กรรมการ
๒๒. พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์	เลขานุการคณะกรรมการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. นาวาโท กิตติพงษ์ ปิยะวรรณโณ	(ลาการประชุม)
๒. นายชยพล สทนต์	(ลาการประชุม)
๓. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข	(ลาการประชุม)
๔. นายปรีดา บุญเพลิง	(ลาการประชุม)
๕. ว่าที่ร้อยโท ยุทธการ รัตนมาศ	(ลาการประชุม)

๖. นายสาเหมุหามัด อัลอิตรุส	(ลาการประชุม)
๗. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ	(ลาการประชุม)
๘. นายอดิพงษ์ จิตติพิทยา	(ลาการประชุม)
๙. นายอภิสิทธิ์ ไส้สตรูไกล	(ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

พันตรี ณัฐพันธุ์ สิริพลังคานนท์

หัวหน้าแผนกระเบียบการเงิน ๑

กองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

๑. นายณฤนารถ อาภาศิริผล

ผู้อำนวยการ

กลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

นิติกรปฏิบัติการ

๒. นางสาวชุดิมา ภิรมย์ไกรภักดิ์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางสาวไพบา สิงห์รักษ์

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑. นายจิรวัฒน์ ระโหสาท

ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบราชการ

๒. นางสาวยุภาพร รอมไธสง

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นางชิดชนก สถิตธรรมพร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

รักษาราชการตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ชำนาญการพิเศษ

๒. นางสาวศศิธร จินประสม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๓. นางสาวอาจารย์ แสนธนาพิพัชร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมาธิการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ภายใน ๑๕ วัน นั้น ปรากฏว่า ขณะนี้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนหนึ่งคนขอเสนอคำแปรญัตติมายังประธานคณะกรรมการ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒ และมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารคำแปรญัตติที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสำเนาแจกในที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

พ.ศ.

ก่อนเข้าสู่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เรียงลำดับรายการ ประธานคณะกรรมการกล่าวว่าการประชุมในวันนี้จะเข้าสู่การพิจารณารายละเอียดของแต่ละมาตรา ซึ่งหากที่ประชุมมีการหารือเฉพาะประเด็นสำคัญและยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน อาจใช้ระยะเวลาการประชุมคณะกรรมการอีกสองถึงสามครั้งก็จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วเสร็จและเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. โดยเริ่มพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และพิจารณาเรียงลำดับเป็นรายการ ตั้งแต่ร่างมาตรา ๑ เป็นต้นไป สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

“ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบชื่อร่างพระราชบัญญัติ โดยไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

“โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบคำปรารภ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๑ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

ประเด็นการพิจารณา

นายประสิทธิ์ ปัทมพงศ์ศักดิ์ กรรมการ กล่าวว่า ระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของกฎหมายที่กำหนดไว้หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นระยะเวลาที่นานเกินไป จึงควรปรับแก้เป็นให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นเก้าสิบวันหรือหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้กฎหมายมีผลใช้บังคับเร็วขึ้นได้

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม สอบถามว่า ผู้ยกร่างกฎหมายฉบับนี้มีเหตุผลใดในการกำหนดระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของกฎหมายไว้หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และสามารถลดระยะเวลาดังกล่าวได้หรือไม่

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการ ชี้แจงว่า เหตุที่กำหนดระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของกฎหมายไว้หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องออกกฎกระทรวงอย่างน้อยสองฉบับเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ การออกกฎกระทรวงจะต้องเริ่มกระบวนการภายในกระทรวงกลาโหมซึ่งใช้เวลาสองถึงสามเดือน จากนั้นต้องส่งให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาประมาณหนึ่งร้อยแปดสิบวัน กฎหมายจึงจะมีผลสมบูรณ์

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม สอบถามว่า กระทรวงกลาโหมสามารถเร่งออกกฎกระทรวงให้เร็วขึ้นได้หรือไม่

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการ ชี้แจงว่า ปัจจุบันได้มีการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมในกระทรวงกลาโหมแล้ว โดยกำหนดให้การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ในบทเฉพาะกาลของพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ไม่ว่าร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จะมีผลใช้บังคับเวลาใด ย่อมไม่กระทบต่อค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในปัจจุบัน และไม่กระทบต่อการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพิ่มเติมในปีด้วย

พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ กรรมการ สอบถามว่า หากออกกฎกระทรวงไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษา จะมีผลกระทบอย่างไรหรือไม่

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการ ชี้แจงว่า แม้จะออกกฎกระทรวงไม่แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษา ก็ไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในปัจจุบัน เนื่องจากมีกฎหมายอนุบัญญัติรองรับเรื่องการจัดตั้งและการให้ได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้แล้ว สำหรับกระบวนการตรากฎหมายภายในกระทรวงกลาโหมจะต้องผ่านการพิจารณากลับกรองของคณะกรรมการในระดับต่าง ๆ ได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมาย และสภากลาโหม ซึ่งในแต่ละระดับจะใช้เวลาพิจารณาอย่างเร็วสุดประมาณหนึ่งเดือน เนื่องจากคณะกรรมการชุดต่าง ๆ กำหนดให้มีการประชุมเดือนละครั้งเท่านั้น ดังนั้น ระยะเวลาพิจารณากฎหมายภายในกระทรวงกลาโหมที่กำหนดไว้สามเดือนเป็นระยะเวลาที่เร่งรัดแล้ว

นายประสิทธิ์ ปัทมพงศ์ศักดิ์ กรรมการ กล่าวว่า ตนเข้าใจว่ากระบวนการออกกฎหมายภายในกระทรวงกลาโหมมีระยะเวลาในการดำเนินการ แต่เพื่อให้มีการเร่งกระบวนการในการตรากฎหมายฉบับนี้ อาจกำหนดระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของกฎหมายตามร่างมาตรา ๒ ไว้หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการ ชี้แจงว่า หากจะเร่งกระบวนการออกกฎหมายภายในกระทรวงกลาโหมอาจกระทำได้เร็วสุดภายในระยะเวลาสองเดือน แต่ภายหลังจากผ่านความเห็นชอบของกระทรวงกลาโหมแล้ว จะต้องนำร่างกฎกระทรวงส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งขั้นตอนส่วนนี้กระทรวงกลาโหมไม่สามารถเร่งรัดได้

พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์ เลขาธิการคณะกรรมการ กล่าวว่า ร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการพิจารณาจากสภากลาโหมแล้ว ต้องส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบก่อนส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งกระบวนการตรวจสอบในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้ระยะเวลาประมาณหนึ่งเดือน

ประธานคณะกรรมการ กล่าวว่า กระบวนการออกกฎกระทรวงมีกระบวนการดำเนินการที่นอกเหนือจากการควบคุมของกระทรวงกลาโหม และเมื่อผู้แทนกระทรวงกลาโหมได้ชี้แจงแล้วว่า การมีผลใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในปัจจุบัน ในเบื้องต้นเห็นควรให้คงความในร่างมาตรา ๒ ไว้ตามเดิม

พลโท พงศกร รอดชมพู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม กล่าวว่า เพื่อความรอบคอบในการชี้แจงประเด็นระยะเวลาที่กฎหมายมีผลใช้บังคับตามร่างมาตรา ๒ ต่อผู้เสนอคำแปรญัตติและสภาผู้แทนราษฎร ขอให้กระทรวงกลาโหมจัดทำขั้นตอนระยะเวลาในการออกกฎกระทรวงตามร่างกฎหมายนี้ส่งให้คณะกรรมการด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๒ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๓ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๔ ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเงินเท่าใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๔ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้

ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๕ นี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๕ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๖ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้

เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

พลโท พงศกร รอดชมพู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม สอบถามว่า ความว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ตามร่างมาตรา ๖ วรรคสอง จะกำหนดอย่างไร และใช้ระยะเวลาดำเนินการเท่าใด

พลตรี บุญนาท วงษ์วิริยะ กรรมการธิการ ชี้แจงว่า การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามร่างมาตรา ๖ วรรคสอง จะต้องเทียบเคียงกับการดำเนินการในข้าราชการประเภทอื่น โดยหลักเกณฑ์ที่ผ่านมาในการออกกฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายอนุบัญญัติฉบับต่าง ๆ จะใช้หลักการเทียบเคียงกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์ กรรมการธิการ กล่าวว่า การกำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามความจำเป็นได้ เป็นการให้ดุลพินิจกับตัวบุคคลมากเกินไป จึงควรให้มีการปรับเงินเดือนตามอัตราเงินเพื่อหรือกำหนดอัตราที่ชัดเจนว่าจะปรับขึ้นในอัตราเท่าใด เช่น ร้อยละห้าหรือร้อยละสิบของเงินเดือนที่ใช้บังคับอยู่ เป็นต้น เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่อาจส่งผลต่อประเด็นทางการเมืองโดยเฉพาะการขึ้นเงินเดือนก่อนมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้

นายพายุ เนื่องจำนงค์ กรรมการธิการ กล่าวว่า หากให้มีการปรับขึ้นเงินเดือนตามอัตราเงินเฟ้อหรือในอัตราค่าจ้างที่ทุกปีอาจเกิดปัญหาในกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือโรคระบาด ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศได้ สำหรับข้อกังวลว่าการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขึ้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามความจำเป็น อาจเป็นการให้ดุลพินิจแก่คณะรัฐมนตรีมากเกินไปซึ่งส่งผลกระทบต่อประเด็นทางการเมืองในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้นั้น ข้อเท็จจริงอาจไม่ใช่ลักษณะนั้นเสมอไป เนื่องจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมาพรรคการเมืองที่ได้รับคะแนนเสียงมากที่สุดในการเลือกตั้งในเขตพื้นที่ของทหารก็ไม่ใช่พรรคการเมืองที่เป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล ดังนั้น ต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าองค์กรใดจะมีอำนาจในการปรับเงินเดือนขึ้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม และหากจะกำหนดให้ปรับขึ้นเงินเดือนตามอัตราเงินเฟ้อหรืออัตราค่าจ้างที่ ควรกำหนดข้อยกเว้นกรณีมีเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถปรับขึ้นเงินเดือนได้ด้วย

นางสาวศรีัญดา ปาลิมาพันธ์ โฆษกคณะกรรมการธิการ กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้กล่าวถึงเฉพาะข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งล้วนเป็นตำแหน่งที่เป็นวิชาชีพเฉพาะ เช่น แพทย์ พยาบาล นักวิจัย หรืออาจารย์ เป็นต้น โดยกลุ่มวิชาชีพจะมีกฎหมายควบคุมหรือกำกับดูแลวิชาชีพเป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งการที่ร่างมาตรา ๖ วรรคสอง กำหนดให้การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด อาจเป็นการเปิดช่องให้คณะรัฐมนตรีได้สื่อสารกับสภาวิชาชีพนั้น ๆ ก่อนจะมีการปรับแก้เงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งก็ได้

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการธิการ กล่าวว่า ร่างมาตรา ๖ เป็นหลักการเดียวกับมาตรา ๕๑ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยความในมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่งของกฎหมายข้างต้นมีเนื้อหาเป็นการปรับบัญชีเงินเดือนและบัญชีเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารสามารถปรับเพิ่มได้ไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ เพื่อความยืดหยุ่นในการดำเนินการ แต่หากเกินอัตราดังกล่าวจะต้องกระทำโดยฝ่ายนิติบัญญัติ ส่วนความในมาตรา ๕๑ วรรคสอง เป็นการกำหนดแนวปฏิบัติภายหลังจากมีการปรับเพิ่มเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามความในวรรคหนึ่งแล้ว การปรับเพิ่มเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่ปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่แล้ว การจะได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งในอัตราร้อยละเท่าใด ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนด ซึ่งโดยปกติการปรับบัญชีใหม่ตามความในมาตรา ๕๑ วรรคสอง จะกระทำพร้อมกับการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาตามความในมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ โดยทั่วไปข้าราชการจะได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนอยู่แล้ว ซึ่งในหนึ่งปีงบประมาณจะได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนสองครั้งในรอบเดือนเมษายนและเดือนตุลาคมตามผลการปฏิบัติราชการ โดยจะมีการประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ข้าราชการแต่ละประเภทกำหนด ซึ่งการเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามปกติส่วนหนึ่งถือเป็นการชดเชยค่าครองชีพที่อาจเพิ่มขึ้นในแต่ละปีด้วย

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่สาม กล่าวว่า การปรับเพิ่มเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามอัตราเงินเฟ้อหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เป็นเรื่องที่ดีและเรื่องใหม่ในระบบเงินเดือนของข้าราชการไทย ซึ่งในต่างประเทศได้มีการกำหนดให้การปรับเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปตามผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ประชาชนสามารถปรับตัวได้ตลอดเวลา เช่น เมื่อมีเหตุการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เงินเดือนของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจะถูกปรับลดลงทันที เป็นต้น ซึ่งจะทำให้เงินเดือนของข้าราชการสัมพันธ์กับสภาพเศรษฐกิจในขณะนั้นของประเทศ ขณะเดียวกันก็ทำให้ข้าราชการ

ต้องเร่งทำงานเพื่อให้ดัชนีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศมีอัตราสูงขึ้น เพื่อให้อัตราเงินเดือนของข้าราชการสูงขึ้นด้วย ทั้งนี้ ตนเห็นด้วยที่จะปรับแก้หลักเกณฑ์ในการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นรูปแบบใหม่ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเทียบเคียงกับการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีกฎหมายกำหนดอัตราเงินเดือนของตนเองอยู่แล้ว

นางสาววิลาวรรณ พยาน้อย กรรมการธิการ กล่าวว่า การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามที่กำหนดในร่างมาตรา ๖ วรรคสอง เป็นถ้อยคำที่ถูกต้องแล้ว เนื่องจากโดยปกติการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการจะยึดตามข้าราชการพลเรือนเป็นสำคัญ ซึ่งในการจะปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวมีหลายภาคส่วนที่ต้องร่วมกันพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยนอกจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนแล้วที่พิจารณาเรื่องอัตราค่าจ้างแล้ว ยังมีสำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลางที่ดูแลในเรื่องการจัดสรรงบประมาณทั้งประเทศร่วมพิจารณาด้วย ทั้งนี้ การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการจะส่งผลกระทบต่อเงินเดือนของข้าราชการบำนาญ พนักงานหรือลูกจ้างด้วย จึงต้องคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นสภาพเศรษฐกิจ ภาวะเงินเฟ้อ โรคอุบัติใหม่ และฐานะทางการคลังของประเทศด้วย สำหรับการปรับเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการโดยปกติจะปรับปีละสองครั้ง ซึ่งบางตำแหน่งแม้จะได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงแล้วก็อาจได้รับเงินเพิ่มได้ด้วย อย่างไรก็ตาม ข้อพิจารณาสำคัญในการปรับเพิ่มเงินเดือนทั้งในส่วนข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการกระทรวงกลาโหมจะต้องพิจารณาระยะเวลาการครองตำแหน่ง ปริมาณเงินของประเทศ และเงินส่วนควบอื่น ๆ ประกอบด้วย เช่น เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มพิเศษ หรือเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบ (พ.ส.ร.) เป็นต้น ดังนั้น หากจะปรับแก้หลักเกณฑ์การได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นในภาพรวม ควรให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแก้ไขกฎหมายจะเหมาะสมมากกว่า

นายมาหะมะพิสกรี วาแม กรรมการธิการ กล่าวว่า ตนเห็นด้วยกับนางสาววิลาวรรณ พยาน้อย กรรมการธิการ ในประเด็นว่าการปรับเพิ่มเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามอัตราเงินเฟ้อหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศถือเป็นการปรับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการขนาดใหญ่ซึ่งควรเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเกี่ยวข้องกับงบประมาณและการคลังของประเทศ โดยกลไกการปรับขึ้นเงินเดือนของข้าราชการในปัจจุบันจะมีการปรับขึ้นปีละสองครั้งอยู่แล้วตามความรู้ความสามารถและผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการ นอกจากนี้ หากปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามอัตราเงินเฟ้อหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศจะแตกต่างกับการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนซึ่งเป็นข้าราชการส่วนใหญ่ของประเทศ ดังนั้น หากจะแก้ไขหลักเกณฑ์การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการควรเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี โดยเริ่มจากข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก ส่วนการพิจารณาในขั้นนี้ควรเทียบเคียงกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกฎหมายมีความยืดหยุ่นและมีการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยอยู่แล้ว

นายจำเนียร โฉมงาม กรรมการธิการ กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้บัญญัติขึ้นโดยผลของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่มาตรา ๖ ของกฎหมายข้างต้นกำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ไม่ได้ให้จัดทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งหากตราเป็นพระราชกฤษฎีกาฐานอำนาจในการตรากฎหมายต้องอ้างอิงรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากจะตรากฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในรูปแบบพระราชบัญญัติจะต้องอ้างอิงบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญด้วย แต่หากอ้างอิงความในมาตรา ๖ ของ

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ จะต้องจัดทำกฎหมายดังกล่าวเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

พลเรือโท ขวิน เวียงวิเศษ กรรมการธิการ กล่าวว่า การกำหนดอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม นำมาจากส่วนใดของกำลังพล ซึ่งหากมีการกำหนดตำแหน่งข้าราชการเพิ่มมากขึ้นย่อมจะเป็นภาระทางการคลังของประเทศ ทั้งนี้ ตนเห็นด้วยที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นได้ แต่หากกำหนดให้ปรับขึ้นเงินเดือนในอัตราคงที่ หรือตามอัตราเงินเฟ้อ หรือตามผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศอาจไม่ยุติธรรมกับข้าราชการทหาร ข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการตำรวจที่ยังไม่มีการปรับขึ้นเงินเดือนในลักษณะดังกล่าว

ประธานคณะกรรมการธิการกล่าวว่า จากการรับฟังความเห็นของกรรมการแบ่งออกเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าควรปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในอัตราคงที่โดยอิงจากอัตราเงินเฟ้อ หรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ส่วนอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่า ควรให้การปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี โดยพิจารณาจากสภาพการเงินการคลังของประเทศและต้องสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นด้วย ซึ่งเสียงส่วนใหญ่ของกรรมการเห็นควรให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด อย่างไรก็ตาม ในอนาคตอาจจะมีการพิจารณานำเรื่องอัตราเงินเฟ้อหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศมาใช้กำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการทั้งระบบ โดยเฉพาะเมื่อมีการปฏิรูประบะราชการ หรือการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมในภาพรวม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๖ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไป ก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

นายวันชัย สอนศิริ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง สอบถามว่า ข้าราชการทหารที่ไปสู้รบหรือปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับขั้นพิเศษหรือเงินเพิ่มพิเศษ หากข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องไปสู้รบหรือปฏิบัติภารกิจดังกล่าว จะได้รับขั้นพิเศษหรือเงินเพิ่มพิเศษเช่นกันหรือไม่

นายธนารถ อภาศิริผล ผู้อำนวยการกลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า การริเริ่มให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาจากแนวคิดที่ว่า ข้าราชการทหารเป็นบุคคลที่ถืออาวุธ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดขั้นยศเพื่อกำกับดูแลอย่างเข้มงวด แต่ในกระทรวงกลาโหมไม่ได้มีเฉพาะข้าราชการที่เป็นกำลังรบเท่านั้น ยังมีข้าราชการบางส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่อื่น ซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกับข้าราชการพลเรือนมากกว่าข้าราชการทหาร หากกำหนดให้ข้าราชการประเภทนี้มีขั้นยศจะส่งผลเสียต่อความก้าวหน้าในอาชีพที่ต้องผูกติดกับระบบขั้นยศไปด้วย จึงได้สร้างระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมขึ้น ทั้งนี้ ส่วนตัวมั่นใจว่าข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้ว กระทรวงกลาโหมจะไม่ได้ใช้บุคคลเหล่านี้ในการสู้รบอีก อย่างไรก็ตาม หากมีเหตุจำเป็นที่ต้องให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงอันตราย สามารถนำสิทธิประโยชน์ของข้าราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้ปฏิบัติ

หน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาใช้กับข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้ เนื่องจากการปฏิบัติงานที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ในทางปฏิบัติของการสู้รบจะพบว่าฝ่ายสนับสนุนการรบซึ่งเป็นพลเรือนมีจำนวนมากกว่าข้าราชการทหารที่เป็นฝ่ายสู้รบ ตัวอย่างเช่น นักวิจัยซึ่งเป็นพลเรือนธรรมดาได้เดินทางเข้าไปในพื้นที่อันตรายร่วมกับทหารหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือ (SEAL) เพื่อพิสูจน์ทราบว่ามีเชื้อโรคจริงหรือไม่ ลักษณะเช่นนี้เป็นพลเรือนที่เป็นเอกชน ซึ่งในอนาคตจะต้องใช้บุคลากรประเภทนี้มากขึ้น เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านมากกว่าฝ่ายข้าราชการประจำ จึงควรกำหนดบทบาทบุญตราบรับเพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมด้วย

ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ศูนย์ไซเบอร์กองทัพบกหรือบุคลากรทางการแพทย์ที่ประจำในพื้นที่การสู้รบล้วนมีบุคลากรจำนวนมากที่เป็นข้าราชการพลเรือน จึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของบุคคลเหล่านี้ให้เทียบเคียงกับข้าราชการทหารด้วย

นายมาหะมะฟิสกรี วาแม กรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ข้าราชการพลเรือนที่ปฏิบัติหน้าที่ใกล้เคียงกับข้าราชการทหารที่เป็นฝ่ายสู้รบถือว่าได้รับสิทธิประโยชน์ที่เทียบเคียงกับข้าราชการกระทรวงกลาโหมเช่นกัน โดยหากปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เสี่ยงอันตราย เช่น พื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น จะต้องมีการประกาศเป็นพื้นที่พิเศษก่อน ซึ่งข้าราชการพลเรือนบางตำแหน่งที่อยู่ในพื้นที่พิเศษจะถูกบรรจุเป็นกำลังพลประเภทหนึ่งที่มีสิทธิได้รับอายุราชการทวีคูณและใช้สอยเลื่อนระดับได้ รวมทั้งยังมีเงินบำนาญและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบ (พ.ส.ร.) รายเดือนให้ติดตัวบุคคลดังกล่าวไปตลอดชีวิตด้วย

พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ กรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า หากข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีคุณงามความดีหรือแสดงความกล้าหาญ สละชีพหรือสูญเสียอวัยวะในการปฏิบัติหน้าที่ จะมีการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งหรือได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้น หรือมีสิทธิได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์หรือไม่ ทั้งนี้ กรณีข้าราชการพลเรือนในตำแหน่งนายแพทย์หรือพยาบาลที่ปฏิบัติหน้าที่ภาคสนามในการสู้รบย่อมมีความเสี่ยงอันตรายเช่นเดียวกับข้าราชการทหารที่เป็นฝ่ายสู้รบ จึงควรได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกัน

นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ กรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่การสู้รบควรได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมเช่นเดียวกับข้าราชการทหารที่เป็นฝ่ายสู้รบ อย่างไรก็ตาม ความในร่างมาตรา ๗ กำหนดว่า กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ จึงไม่มีความชัดเจนว่าจะได้รับการเยียวยาที่เหมาะสมจริงหรือไม่ ดังนั้น หากคณะกรรมการเห็นตรงกันว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมควรได้รับการเยียวยาให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๗ โดยตัดคำว่า “อาจ” ในร่างมาตรานี้ออก

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า กรณีที่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้ปฏิบัติภารกิจในพื้นที่พิเศษหรือปฏิบัติภารกิจพิเศษ จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๐ ของพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยเทียบเคียงกับสิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนสามัญ ทั้งนี้ ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ข้าราชการทหาร ข้าราชการประเภทอื่นหรือประชาชนทั่วไปที่ปฏิบัติภารกิจพิเศษในพื้นที่ต่าง ๆ หรือช่วยเหลือประเทศในการป้องกันอธิปไตย จะมีกฎหมายกำหนดให้สิทธิประโยชน์ไว้จำนวน ๒ ฉบับ คือ ๑. ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการพิจารณำบำเหน็จพิเศษในเวลาเหตุการณ์ พ.ศ. ๒๕๒๙ และ ๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าตอบแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับได้ให้สิทธิประโยชน์เชื่อมโยงกันและเท่าเทียมกัน เว้นแต่การปูนบำเหน็จเลื่อนยศที่ใช้สำหรับข้าราชการทหารเป็นการเฉพาะ สำหรับกรณี

การได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบในการปฏิบัติการกิจพิเศษในพื้นที่ต่าง ๆ หากเป็นข้าราชการจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบเป็นรายเดือนควบคู่กับเงินเดือน โดยจะติดตัวบุคคลนั้นไปในการรับราชการ แต่หากเป็นพลเรือนหรือประชาชนทั่วไปจะมีการแปลงเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษที่จ่ายให้คราวเดียว ต่อเมื่อในอนาคตพลเรือนหรือประชาชนนั้นกลับเข้ารับราชการจะนำเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าวแปลงกลับมาในอัตราส่วนหนึ่งต่อสิบสองเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสู้รบให้แก่บุคคลนั้นต่อไป

ประธานคณะกรรมการกล่าวว่า กรรมการส่วนใหญ่มีความกังวลว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ปฏิบัติการกิจในพื้นที่พิเศษหรือปฏิบัติการกิจพิเศษ จะได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ไม่เท่ากับข้าราชการทหาร แต่ผู้แทนกระทรวงกลาโหมและกรมบัญชีกลางได้ชี้แจงแล้วว่า มีกฎหมายและระเบียบกำหนดสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ชัดเจนและเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เมื่อมีระบบรองรับแล้ว ย่อมคงความในร่างมาตรา ๗ ไว้ตามร่างเดิมได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๗ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๘ โดยไม่มีการแก้ไข

จากนั้น **ประธานคณะกรรมการ**กล่าวว่า สำหรับบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้มีรายละเอียดจำนวนมากและมีข้อสังเกตที่ต้องพิจารณาหลายประการ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรอบคอบมากที่สุด จึงควรนำไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป โดยมอบหมายให้กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกันเป็นคณะทำงานพิจารณาประเด็นต่างๆ โดยเฉพาะอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน จากนั้นนำเสนอบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม กล่าวว่า บัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัติ แม้จะเป็นตารางรวมแต่มีที่มาจากทั้งข้าราชการพลเรือน ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา จึงขอให้กรรมการที่ได้รับมอบหมายช่วยแยกตารางบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมแต่ละประเภทออกมาพิจารณาให้ชัดเจน และควรนำบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหารมาพิจารณาประกอบด้วย

นายวันชัย สอนศิริ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง สอบถามว่า ตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป ตามบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัติ มีความหมายอย่างไร

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการธิการ ชี้แจงว่า หากเปรียบเทียบกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทบริหาร คือ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ และรองหัวหน้าส่วนราชการ โดยจะมีตั้งแต่ระดับบริหารระดับต้นจนถึงบริหารระดับสูง ได้แก่ ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี และรองอธิบดี เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีตำแหน่งบริหารที่ไม่ใช่หัวหน้าส่วนราชการ เช่น ผู้ตรวจราชการ เป็นต้น ส่วนตำแหน่งประเภทอำนวยการ จะเป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีระดับต่ำกว่ากรมลงมา ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้อำนวยการกอง เป็นต้น ตำแหน่งประเภทวิชาการ เป็นตำแหน่งที่ไม่ได้ทำหน้าที่บริหาร แต่จะปฏิบัติงานในเชิงวิชาการ โดยมีตั้งแต่ระดับปฏิบัติการ ชำนาญการ ชำนาญการพิเศษ เชี่ยวชาญ และทรงคุณวุฒิ ส่วนตำแหน่งประเภททั่วไป เป็นตำแหน่งที่ไม่ได้บรรจุรับราชการในวุฒิการศึกษาระดับปริญญา แต่จะเริ่มที่วุฒิการศึกษาประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) โดยจะมีตั้งแต่ระดับปฏิบัติงาน ชำนาญงาน อาวุโส และทักษะพิเศษ ทั้งนี้ ตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป เป็นตำแหน่งที่เทียบเคียงมาจากข้าราชการพลเรือนสามัญ ส่วนตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ที่มีระดับตั้งแต่อาจารย์จนถึงศาสตราจารย์ และครูจนถึงครูเชี่ยวชาญพิเศษ เป็นตำแหน่งที่เทียบเคียงมาจากข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งจะปฏิบัติหน้าที่อยู่ในโรงเรียน และสถาบันการศึกษาของกระทรวงกลาโหมเป็นหลัก นอกจากนี้ ขอเสนอให้เพิ่มกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงกลาโหมร่วมเป็นคณะทำงานที่จะนำเสนอประเด็นตามบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัติให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

นายประสิทธิ์ ปัทมพงศ์ศักดิ์ กรรมการธิการ กล่าวว่า บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ที่กำหนดเงินเดือนขั้นต่ำไว้ ๔,๘๗๐ บาท ควรเป็นประเด็นที่จะนำมาพิจารณาในคณะกรรมการ เนื่องจากเป็นจำนวนเงินเดือนที่ต่ำเกินไป อาจไม่สอดคล้องกับค่าครองชีพในปัจจุบัน จึงขอให้คณะทำงานได้ศึกษาและหาคำอธิบายในประเด็นนี้ด้วย

พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ กรรมการธิการ กล่าวว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ขอให้คณะทำงานจัดทำเอกสารอธิบายความหมายของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย

ประธานคณะกรรมการ กล่าวว่า ขอให้คณะทำงานรับข้อสังเกตข้างต้นของกรรมการธิการไปดำเนินการจัดทำเอกสาร เพื่อนำเสนอประเด็นตามบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาคำแปรญัตติที่มีการเสนอต่อคณะกรรมการในขณะนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ประธานคณะกรรมการ กล่าวว่า ขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคำแปรญัตติเพื่อหาข้อสรุปของคณะกรรมการที่มีต่อคำแปรญัตติร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เมื่อเชิญผู้แปรญัตติเข้าชี้แจงคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแล้ว จะได้แจ้งมติของคณะกรรมการให้ผู้แปรญัตติได้รับทราบต่อไป

นางสาวกษิญา สวอนสมุทร ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ กล่าวว่า ขณะนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการ จำนวนหนึ่งคน คือ นายขจิตร์ ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทย โดยขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ในร่างมาตรา ๒ และร่างมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดกิโลวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

“มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือนตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้”

ประธานคณะกรรมการกล่าวว่า ที่ประชุมได้มีมติชัดเจนในร่างมาตรา ๒ แล้วว่าให้คงไว้ตามร่างเดิม คือ ให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ส่วนความในร่างมาตรา ๕ ที่ประชุมเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม แต่ยังไม่ได้พิจารณารายละเอียดที่ชัดเจน จึงขอให้กรรมการช่วยกันพิจารณาในประเด็นดังกล่าวด้วย

นางสาววิลาวรรณ พยาน้อย กรรมการ กล่าวว่า ร่างมาตรา ๕ ที่คณะรัฐมนตรีเสนอมีความสมบูรณ์แล้ว เนื่องจากหากเพิ่มคำว่า “เป็นรายเดือน” ในร่างมาตรา ๕ อาจเกิดการตีความตามตัวอักษรและทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ว่า มีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งเต็มเดือนหรือไม่ หรือต้องตรวจสอบวันหยุดหรือวันลาในเดือนนั้นหรือไม่ เพราะโดยปกติเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าเช่าบ้าน เงินค่ารถประจำตำแหน่ง หรือเงินอื่นใดที่ต้องจ่ายพร้อมเงินเดือน จะมีการจ่ายทุกสิ้นเดือนควบคู่กับเงินเดือนอยู่แล้ว

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการ กล่าวว่า เห็นด้วยกับความเห็นของนางสาววิลาวรรณ พยาน้อย กรรมการ อีกทั้งบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดชัดเจนในหัวของตารางว่า “อัตรา (บาท/เดือน)” ย่อมเข้าใจได้ว่าเป็นการจ่ายเป็นรายเดือนอยู่แล้ว ดังนั้นการเพิ่มคำว่า “เป็นรายเดือน” ในร่างมาตรา ๕ อาจเกิดความสับสนในการตีความได้ และการจะได้รับเงินประจำตำแหน่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการไว้ชัดเจนแล้ว ซึ่งในข้าราชการประเภทอื่นก็ไม่มีข้อกำหนดคำว่า “เป็นรายเดือน” ไว้ จึงไม่มีปัญหาการจ่ายเงินประจำตำแหน่งในทางปฏิบัติแต่อย่างใด

ประธานคณะกรรมการกล่าวว่า ผู้แทนจากกรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้ชี้แจงเหตุผลที่ให้ความเห็นในร่างมาตรา ๕ ไว้ตามร่างเดิม ไว้ชัดเจนแล้ว ดังนั้น เมื่อมีการเชิญผู้แปรญัตติเข้าชี้แจงคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการ จะได้แจ้งมติที่ประชุมข้างต้นให้ผู้แปรญัตติทราบต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาบทบัญญัติรายมาตราของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ... เสร็จสิ้นแล้ว ส่วนการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปจะเป็นการพิจารณาบัญชีท้ายพระราชบัญญัติและคำแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้เชิญผู้แปรญัตติเข้าชี้แจงคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการได้ยกร่างขึ้นตามความเห็นและข้อสังเกตของพลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม และนายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ กรรมการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ร่างข้อสังเกตของคณะกรรมการ

“ควรให้หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานสามารถเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานราชการได้ในกรณีที่มิเหตุจำเป็น เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ทั้งนี้ บุคลากรกลุ่มนี้จะไม่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการประจำ แต่จะเป็นบุคลากรที่มาปฏิบัติหน้าที่เฉพาะด้านเป็นการชั่วคราวในกรณีที่มิเหตุจำเป็นเท่านั้น อันจะประโยชน์ในด้านงบประมาณของประเทศด้วย”

ประเด็นการพิจารณา

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คนที่สาม กล่าวว่า ตนเห็นด้วยกับข้อสังเกตข้างต้นเช่นเดียวกับนายสัมพันธ์ เป้นพัฒน์ กรรมการสิทธิมนุษยชน ซึ่งเบื้องต้นได้หารือกับผู้แทนกระทรวงกลาโหมแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการเทียบเคียงกับตำแหน่งวอร์แรนท์ (Warrant) ในกระทรวงกลาโหมของสหรัฐอเมริกา ซึ่งในทางปฏิบัติประเทศไทยยังไม่มีกำหนดตำแหน่งในลักษณะดังกล่าว แต่หากคณะกรรมการมีข้อสังเกตตามที่กำหนดข้างต้น กระทรวงกลาโหมจะได้เริ่มทำการศึกษาเพื่อกำหนดตำแหน่งต่อไป ทั้งนี้ ตนเสนอให้เพิ่มความว่า “อัตราตำแหน่งวอร์แรนท์ (Warrant)” ในร่างข้อสังเกตเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้นด้วย

นายวันชัย สอนศิริ รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คนที่สอง สอบถามว่า ตำแหน่งวอร์แรนท์มีลักษณะอย่างไร

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คนที่สาม กล่าวว่า ตำแหน่งวอร์แรนท์เป็นการกำหนดให้พลเรือนที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ทางกลาโหมเป็นการชั่วคราว ตัวอย่างเช่น นักวิจัยที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกเดินทางไปในพื้นที่อันตรายร่วมกับข้าราชการทหารเพื่อตรวจหาเชื้อโรคในพื้นที่ดังกล่าว ลักษณะของตำแหน่งวอร์แรนท์จะเป็นการจ้างเพียงช่วงระยะเวลาหนึ่ง ทั้งนี้ ในปัจจุบันกระทรวงกลาโหมจะมีทหารอาสาทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวอยู่แล้ว แต่ยังไม่มีการกำหนดตำแหน่งวอร์แรนท์จึงสามารถนำทหารอาสาที่กำหนดเป็นตำแหน่งวอร์แรนท์ได้โดยกำหนดความรู้ความสามารถเฉพาะด้านตามที่กระทรวงกลาโหมต้องการ เช่น แพทย์ พยาบาล วิศวกร หรือนักวิจัย เป็นต้น และนำบุคคลดังกล่าวมาเข้ารับการศึกษาทางทหารประจำปีเพื่อให้มีความสามารถในการป้องกันภัยสำหรับตนเองได้ โดยเมื่อถูกเรียกมาปฏิบัติหน้าที่จะได้รับเงินเดือนและสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการทหารตามช่วงเวลาที่เขาปฏิบัติหน้าที่

พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ กรรมการสิทธิมนุษยชน สอบถามว่า ตำแหน่งวอร์แรนท์จำเป็นต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยเท่านั้นหรือไม่ และการปฏิบัติหน้าที่ของตำแหน่งวอร์แรนท์จะคล้ายกับกำลังพลสำรองซึ่งเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวหรือไม่

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการสิทธิมนุษยชน ชี้แจงว่า ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมจะมีทหารอาสาเป็นกำลังพลสำรองเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวซึ่งมีลักษณะคล้ายกับตำแหน่งวอร์แรนท์เพียงแต่กำลังพลสำรองจะได้รับการบรรจุในตำแหน่งอัตราทหาร โดยแบ่งออกเป็นสามกลุ่ม คือ ๑. พลทหาร ๒. นายทหารประทวน และ ๓. นายทหารสัญญาบัตร ทั้งนี้ ทหารอาสาจะมีการประกาศรับสมัครกำลังพลเข้ามาปฏิบัติภารกิจเป็นการเฉพาะและทำสัญญาจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี โดยมีสิทธิประโยชน์ตอบแทนให้ตามที่ตกลงไว้กับกระทรวงการคลัง และได้รับเงินเดือนตามขั้นยศที่เข้ามาปฏิบัติงาน โดยเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างจะได้รับเงินช่วยเหลือเป็นค่าตอบแทนที่ให้คราวเดียว และไม่มีบำเหน็จบำนาญเหมือนกับข้าราชการกระทรวงกลาโหม ซึ่งบุคคลกลุ่มนี้ในปัจจุบันมีการรับสมัครมาแล้วจำนวน ๔ รุ่น มีกำลังพลประมาณ ๑,๐๐๐ นาย และปฏิบัติหน้าที่ในส่วนต่าง ๆ ของกระทรวงกลาโหม โดยในปีที่ทหารอาสากลุ่มแรกจะสิ้นสุดสัญญาจ้างซึ่งจะมีการประเมินระบบทหารอาสาว่าสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพื่อพัฒนาระบบทหารอาสาให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การมีระบบทหารอาสาช่วยลดการบรรจุกำลังพลประเภททหารกองประจำการซึ่งช่วยลดภาระทางงบประมาณกำลังพลของกระทรวงกลาโหมได้ในระยะยาว

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คนที่สาม กล่าวว่า ตำแหน่งวอร์แรนท์จะเป็นการขยายไปจากระบบทหารอาสาที่เป็นกำลังพลสำรอง โดยทหารอาสาจะมีสัญญาจ้างประจำ ๔ ปี และต้องปฏิบัติหน้าที่ภายในหน่วยงานของกระทรวงกลาโหม แต่ตำแหน่งวอร์แรนท์จะไม่มีสัญญาจ้างประจำที่แน่นอน และการปฏิบัติงานไม่จำเป็นต้องทำงานในหน่วยงานของกระทรวงกลาโหม ซึ่งสามารถ

คัดเลือบบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติงานได้ เนื่องจากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา การใช้บุคคลที่เป็นฝ่ายประจำอาจไม่ได้ประสิทธิภาพเพียงพอ

นางสาวพรพิมล อุ้นไพโร กรรมการธิการ กล่าวว่า ร่างข้อสั่งแต่งตั้งจำเป็นต้องกำหนดให้ชัดเจนว่า ควรให้หน่วยงานสามารถเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญด้านใดเป็นการเฉพาะมาปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ และหน่วยงานราชการที่ต้องมาปฏิบัติงานเป็นส่วนใด เนื่องจากหากพิจารณาพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ในหมวด ๔ การจัดระเบียบการปฏิบัติราชการทหาร มาตรา ๓๔ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อการรบหรือการสงคราม การปราบปรามการกบฏหรือเมื่อได้ประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงาน แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารและกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ทางทหารได้ตามความเหมาะสมแก่การปฏิบัติภารกิจได้อยู่แล้ว โดยเจ้าหน้าที่ทางทหารหมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสภากลาโหมเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ จึงควรสอบถามกระทรวงกลาโหมว่าที่ผ่านมาเคยมีการใช้อำนาจแต่งตั้งตามมาตรา ๓๔ หรือไม่ และบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นใคร เป็นข้าราชการทหารหรือบุคคลอื่นหรือไม่ เพื่อไม่ให้เกิดข้อสังเกตในข้อนี้เข้าซ้อนกับความในมาตรา ๓๔ ข้างต้น

พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ กรรมการธิการ กล่าวว่า ส่วนตัวเห็นว่าตำแหน่งวอร์เรนทร์มีลักษณะคล้ายกับระบบกำลังพลสำรองซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำลังพลสำรอง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะมีการเรียกกำลังพลสำรองเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวเช่นกัน สำหรับการใช้อำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารเพื่อการรบหรือการสงครามตามมาตรา ๓๔ ของพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เคยมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารให้ปฏิบัติงานตามพื้นที่แนวชายแดนหรือปฏิบัติการพิเศษในสถานการณ์ที่ไม่ปกติ คือ กลุ่มคนนำทางหรือล่าม ที่จะแต่งตั้งพลเรือนหรือประชาชนในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายทหาร

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่สาม กล่าวว่า การใช้อำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารตามมาตรา ๓๔ ของพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นการดำเนินการเมื่ออยู่ในภาวะการรบหรือการสงคราม แต่การมีตำแหน่งวอร์เรนทร์เป็นการปฏิบัติงานในภาวะปกติที่มีความเสี่ยงสูง เช่น หน่วยรบพิเศษอาจมีความจำเป็นต้องมีเครื่องมือทางทหารบางอย่างที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่อาจจะหาความรู้ความชำนาญด้านใดที่แน่นอนได้ เป็นต้น หรือในกระทรวงกลาโหมของสหรัฐอเมริกาจะมีรายชื่อบุคคลที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านจำนวนหนึ่งที่สามารเรียกตัวให้มาปฏิบัติงานได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง เมื่อเสร็จภารกิจก็จะได้รับสิทธิเช่นเดียวกับทหารผ่านศึกเช่นกัน ซึ่งการตั้งข้อสังเกตในข้อนี้จะเปิดช่องให้กระทรวงกลาโหมสามารถกำหนดความต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านโดยไม่ต้องปฏิบัติงานประจำได้ ซึ่งจะช่วยลดงบประมาณกำลังพลของกองทัพลงได้

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการธิการ กล่าวว่า คำว่า “หน่วยงานราชการทุกหน่วยงาน” ในร่างข้อสั่งแต่งตั้ง หมายถึง หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานเฉพาะที่สังกัดกระทรวงกลาโหมหรือไม่ เนื่องจากหากเทียบเคียงตำแหน่งวอร์เรนทร์กับข้าราชการพลเรือนอาจใกล้เคียงกับพนักงานราชการซึ่งสามารถทำสัญญาจ้างงานระยะสั้นได้ไม่เกินคราวละ ๔ ปีตามภารกิจ โดยจะมีพนักงานราชการที่มีความรู้ความชำนาญหลายประเภทตั้งแต่ประเภททั่วไปจนถึงผู้เชี่ยวชาญพิเศษที่มีค่าตอบแทนในจำนวนที่สูง ทั้งนี้ การกำหนดตำแหน่งวอร์เรนทร์จะเกิดขึ้นตามกฎหมายใด และหากไม่ให้มีสถานะเป็นข้าราชการจะสามารถจัดตั้งขึ้นได้ตามกฎหมายฉบับใด

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า การจ้างพนักงานราชการในกระทรวงกลาโหมสามารถกระทำได้อยู่แล้ว แต่ไม่อาจเทียบเคียงกับตำแหน่งวอร์เรนที่ได้ เนื่องจากบุคคลที่จะเป็นตำแหน่งวอร์เรนมักเข้ามาปฏิบัติงานโดยไม่ได้คำนึงถึงค่าตอบแทน แต่เข้ามาเพราะต้องการช่วยเหลือประเทศ ซึ่งสิ่งที่จะตอบแทนให้บุคคลเหล่านี้ได้ คือ การได้รับชั้นยศแบบ Warrant Officer ที่ปัจจุบันในกองทัพไทยยังไม่มีระบบดังกล่าว

พลโท ปริญญญา ฉายดิลก รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า จากประสบการณ์ที่เคยปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์ไซเบอร์แห่งชาติพบว่า กรณีมีการโจรกรรมข้อมูลไซเบอร์โดยแฮกเกอร์ (Hacker) บางครั้งไม่ได้มีความจำเป็นเพื่อการรบหรือการสงคราม แต่หน่วยงานความมั่นคงถูกกระทำจึงจำเป็นต้องขอความช่วยเหลือไปยังบุคคลที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านที่อาจไม่ได้อยู่ในระบบราชการในการรักษาข้อมูลไซเบอร์ดังกล่าว ซึ่งบุคคลกลุ่มนี้อาจมีความเชี่ยวชาญมากกว่าข้าราชการฝ่ายประจำก็ได้

นางสาววิลาวรรณ พยาน้อย กรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ร่างข้อสังเกตข้างต้นเป็นการกำหนดหลักการในภาพกว้าง แต่มีการกำหนดให้หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานสามารถเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานราชการได้ในกรณีที่มิเหตุจำเป็น จึงควรมีความชัดเจนว่า การให้อำนาจดังกล่าวเป็นการให้อำนาจกับทุกหน่วยงานราชการหรือเฉพาะหน่วยงานราชการของกระทรวงกลาโหมเท่านั้น ส่วนระบบกำลังพลสำรองแม้จะมีบางส่วนที่คล้ายกับตำแหน่ง วอร์เรน แต่ก็ยังมีข้อแตกต่างอยู่บางประการ ทั้งนี้ อาจมีการนำกำลังพลสำรองไปช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดภัยพิบัติต่าง ๆ หรือการนำไปใช้สำหรับการสู้รบระดับสูงก็ได้ และหากเทียบเคียงตำแหน่งวอร์เรนกับระบบข้าราชการพลเรือนจะใกล้เคียงกับการจ้างพนักงานราชการซึ่งอาจกำหนดค่าตอบแทนในระดับที่สูงมากได้ อย่างไรก็ตาม การเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานราชการย่อมต้องมีค่าใช้จ่ายจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องพิจารณาว่าข้อสังเกตนี้อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการงบประมาณของประเทศด้วย

นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สอบถามว่า คำว่า “ข้าราชการกลาโหมพลเรือน” กับคำว่า “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” แตกต่างกันอย่างไร นอกจากนี้ กรณีที่นายแพทย์ทหารที่มียศซึ่งได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่สูงในระดับหนึ่ง แต่อาจต้องได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ลดลงตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีการกำหนดบทรองรับไว้หรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ ประเด็นคำถามทั้งสองข้อข้างต้นอาจนำไปจัดทำเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการต่อไปได้

ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า เนื่องจากการกำหนดข้อสังเกตในเรื่องนี้เป็นประเด็นที่มีความสำคัญและกระทบต่อระบบข้าราชการโดยรวม จึงเห็นควรมอบหมายให้พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน นายสัมพันธ์ เป้นพัฒน กรรมการสิทธิมนุษยชน และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ยกร่างข้อสังเกตดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติรื้อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๓) ในวันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ๖๐๔ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการธิการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๕ นาฬิกา

นายณฤพณธ์ ฐลีจันทร์

นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวกษิญา สอนสมุทร

วิทยากรเชี่ยวชาญ

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการธิการ

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจน์วนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

ตรีทิพย์นิภา/พิมพ์

คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ในการประชุม ครั้งที่ ๓ เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘ และให้ดำเนินการเปิดเผยตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป

(นายสุทิน คลังแสง)

ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร