

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๑
วันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุมกรมการ CA 308 ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายจำเนียร โฉมงาม
๒. นายจรัส เวียงสงค์
๓. นายชยพล สทนต์
๔. พลเรือโท ชวิน เวียงวิเศษ
๕. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข
๖. พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์
๗. นายธนวัฒน์ โลหะเวช
๘. นายนนทภูมิ ตั้งปณิธานนท์
๙. พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ
๑๐. นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์
๑๑. พลโท ปริญญา ฉายติลก
๑๒. พลโท พงศกร รอดชมภู
๑๓. นางสาวพรพิมล อุ่นไพร
๑๔. พันเอก เพ็ญวิษุ์ อนิรุทธเทวา
๑๕. นายมาหะมะฟิสกรี วาแม
๑๖. ว่าที่ร้อยโท ยุทธการ รัตนมาศ
๑๗. นายวันชัย สอนศิริ
๑๘. นางสาววิลาวรรณ พยาน้อย
๑๙. นางสาวศรีญาดา ปาสิมาพันธ์
๒๐. นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์
๒๑. นายสาเหมุหามัด อัลอิตรัส
๒๒. นายสุทิน คลังแสง
๒๓. รองศาสตราจารย์ พันเอกหญิง สุมาภา ชัยอำนาจ
๒๔. นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา
๒๕. นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด
๒๖. นายอภิสิทธิ์ ไส้ตรูไกล
๒๗. ร้อยตำรวจเอกหญิง อัยรดา บำรุงรักษ์

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------------|---------------|
| ๑. นาวาโท กิตติพงษ์ ปิยะวรรณโณ | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายปรีดา บุญเพลิง | (ลาการประชุม) |
| ๓. นายพายุ เนื่องจำนงค์ | (ลาการประชุม) |
| ๔. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ | (ลาการประชุม) |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. พันเอก สาทถพงศ์ รัตนวิจิตร | รองผู้อำนวยการกองกฎหมายทหารและการต่างประเทศ
กรมพระธรรมนูญ |
| ๒. พันเอก เฉลิมชนม์ ชุ่มจิตต์ | รองผู้อำนวยการกองวิชาการ
กรมการเงินกลาโหม |
| ๓. พันตรี ญัฐพันธุ์ สิริพลังคานนท์ | หัวหน้าแผนกระเบียบการเงิน ๑
กองวิชาการ กรมการเงินกลาโหม |

สำนักงานงบประมาณ

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นางสุจิรา พิทยะ เบื้องบน | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นายธนณัฐ ระจินดา | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นายเดวิท พุ่มชนะโชคชัย | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นายฉัตรเฉลิม เสวตสมบูรณ์ | นักวิเคราะห์นโยบายชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางสาวศิริเนตร กล้าหาญ | รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ |
| ๒. นายจิรวุฒิ ะโหสาท | ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบราชการ |

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นางชิตชนก สติธรรมพร | รักษาราชการตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวอาจารย์ แสนธนาพิพัทธ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายชูพงศ์ นิลสกุล ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ ซึ่งได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ปฏิบัติหน้าที่แทน ได้กล่าวเชิญ นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ กรรมการผู้มียายุสูงสุดซึ่งมาประชุม เข้าปฏิบัติหน้าที่ประธานชั่วคราวของที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ (๒) ข้อ ๒๗ ข้อ ๔๕ และข้อ ๔๓ และได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้ดำเนินการเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๓ วรรคสอง ปรากฏผล ดังนี้

- | | |
|---------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายสุทิน คลังแสง | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒) นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายวันชัย สอนศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |

- | | |
|--------------------------------|---------------------------------------|
| ๔) พลโท พงศกร รอดชมภู | เป็นรองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่สาม |
| ๕) พลโท ปรีญญา ฉายติลก | เป็นรองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่สี่ |
| ๖) นางสาวศรีญาดา ปาลิมาพันธ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการธิการ |
| ๗) นายจำรัส เวียงสงค์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการธิการ |
| ๘) พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการธิการ |

อนึ่ง ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวกษิญา สวณสมุทร วิทยากรเชี่ยวชาญ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการธิการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

หลังจากเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ เสร็จสิ้นแล้ว ประธานชั่วคราวได้กล่าวเชิญ นายสุทิน คลังแสง เข้าปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการธิการ และดำเนินการประชุม

จากนั้น **นายสุทิน คลังแสง ประธานคณะกรรมการธิการ** แจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) สภาผู้แทนราษฎรกำหนดการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ภายใน ๑๕ วัน โดยวันสุดท้ายของการแปรญัตติ คือ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ จนถึงปัจจุบันยังไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอคำแปรญัตติมายังคณะกรรมการธิการ

๒) คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการธิการ เพื่อชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จำนวน ๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการได้จัดเตรียมเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการธิการ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้

(๒) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑

(๔) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

(๕) พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

(๖) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

(๗) พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖

(๘) กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๔

(๙) กฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖

(๑๐) กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๑) กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๒) กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑๓) กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑๔) สรุปสาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกาการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖

๔) การแจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการ

ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕) ข้อ ๒๐ ประกอบกับข้อ ๑๑ (๑) และข้อ ๙๓ กำหนดให้การนัดประชุมให้ดำเนินการทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือทำเป็นหนังสือ เว้นแต่เมื่อประธานได้บอกนัดในที่ประชุมแล้ว หรือเห็นว่าเป็นเรื่องด่วนจะนัดประชุมโดยวิธีอื่นใดก็ได้ และข้อ ๒๑ กำหนดให้แจ้งการนัดประชุมให้สมาชิกทราบทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หนังสือนัดประชุม ระเบียบวาระการประชุม และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้เผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จึงขอแจ้งนัดประชุมและส่งหนังสือนัดประชุมผ่านทางช่องทางไลน์ คณะกรรมการและทางข้อความ SMS

๕) เรื่องการลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุม

ในการลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุมคณะกรรมการ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๒ วรรคสอง กำหนดให้เลขานุการคณะกรรมการหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการคณะกรรมการ เป็นผู้ลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุม หากเกิดกรณีที่เลขานุการคณะกรรมการไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ มอบหมายให้ผู้ช่วยการสำนักงานกรรมการ ๒ เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน

๒. พิจารณากำหนดวัน เวลา ในการประชุมคณะกรรมการ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการเป็นประจำทุกวันอังคารและให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปเป็นครั้งที่ ๒ ในวันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ๖๐๔ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา

๓. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกล่าวว่า ที่ผ่านมามีกระทรวงกลาโหมไม่มีบุคลากรที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีเพียงบุคลากรที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการทหารเท่านั้น ทำให้ผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ภายในกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นฝ่ายสนับสนุน เช่น แพทย์ พยาบาล นักวิจัย อาจารย์ เป็นต้น จำต้องเป็นข้าราชการทหารทั้งหมด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนจึงมีการปฏิรูประบบข้าราชการทหารโดยแยกข้าราชการทหารและข้าราชการฝ่ายสนับสนุนออกจากกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้มีข้าราชการกระทรวงกลาโหมสองประเภท คือ ข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม ในขณะที่ตนดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจึงได้สนับสนุนให้มีการเปิดรับบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมได้เปิดรับบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นครั้งแรก จำนวน ๘ อัตรา ซึ่งปัจจุบันข้าราชการพลเรือนกลาโหมดังกล่าวยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะและเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นเพื่อเป็นบทบัญญัติรองรับเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เพื่อให้บุคคลทั่วไปหรือบุคลากรภายในกระทรวงกลาโหมที่ประสงค์

จะเข้ารับบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีความเชื่อมั่นยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การกำหนดให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมยังเป็นแนวทางในการเพิ่มบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง อาทิ บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับเทคโนโลยีที่ต้องการเข้ารับราชการในกระทรวงกลาโหมแต่ไม่ต้องการเป็นข้าราชการทหารในศูนย์ไซเบอร์ทหาร อีกทั้งยังเป็นการรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ อาทิ แพทย์และพยาบาล ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เนื่องจากมีความก้าวหน้าในอาชีพและมีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ชัดเจนเหมาะสม ดังนั้น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จะเป็นประโยชน์ในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับบุคลากรในกระทรวงกลาโหมที่ต้องการเปลี่ยนจากสถานะข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม และบุคคลที่ต้องการบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมในอนาคต

นายวันชัย สอนศิริ รองประธานคณะกรรมการการ คนที่สอง สอบถามว่า ร่างมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม...” การเยียวยาในส่วนนี้มีความหมายอย่างไร

พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์ เลขานุการคณะกรรมการ ชี้แจงว่า เรื่องการเยียวยาจะเป็นการเยียวยากรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เช่น การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งในช่วงคาบเกี่ยว จำต้องมีการปรับขึ้นหรือปรับลงเกี่ยวกับการชดเชยเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ขาดหายไป โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งลักษณะการเยียวยาจะเป็นเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญทั่วไป

ประธานคณะกรรมการ สอบถามผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ว่า ที่ผ่านมากฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือนประเภทอื่นได้กำหนดเรื่องการเยียวยาไว้หรือไม่ อย่างไร

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการ ชี้แจงว่า เรื่องการเยียวยาในร่างมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จะเทียบเคียงได้กับมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยยกตัวอย่างกรณีบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวหรือพนักงานราชการ แต่มีอัตราเงินเดือนในปัจจุบันที่มากกว่าฐานอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนที่บรรจุใหม่ เนื่องจากได้ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานนั้นมาเป็นเวลานาน เมื่อบุคคลนั้นได้รับเข้าบรรจุเป็นข้าราชการทำให้ต้องได้รับฐานอัตราเงินเดือนใหม่ตามระดับที่บรรจุ บุคคลเหล่านี้จึงควรได้รับการเยียวยาในการรับเงินเดือนที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ กฎหมายว่าด้วยข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้กำหนดเรื่องการเยียวยาในกรณีเช่นนี้ไว้ด้วย แต่อาจมีเหตุผลความจำเป็นที่แตกต่างกันตามบริบทของการปฏิบัติหน้าที่

ประธานคณะกรรมการ กล่าวว่า เรื่องการเยียวยาให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบของข้าราชการแต่ละประเภทอยู่แล้ว

นายอภิสิทธิ์ ไส้ตู่โรกล กรรมการ สอบถามว่า บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เทียบเคียงจากอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนจากบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ อย่างไร

ประธานคณะกรรมการธิการกล่าวว่า จากการหารือกับคณะทำงานยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พบว่า บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้กำหนดให้มีอัตราเงินเดือนที่ใกล้เคียงกับข้าราชการทหาร เพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบหรือเสียเปรียบของบุคคลที่ต้องการเปลี่ยนสถานะจากข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ทั้งนี้ ตั้งข้อสังเกตว่า อัตราเงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน จำนวน ๔,๘๗๐ บาท ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมทำร้ายร่างพระราชบัญญัติ เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราค่าจ้างรายวันในปัจจุบันแล้ว เป็นอัตราเงินเดือนที่ต่ำเกินไปหรือไม่

นายอภิสิทธิ์ ไส้ตัญญู โสภณกร กรรมการธิการ กล่าวว่า กรณีมหาวิทยาลัยออกนอกกรอบส่งผลให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและจะได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งจากเงินที่เป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย ส่วนผู้ที่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจะได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดิน จึงทำให้ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยสามารถพิจารณาจากกรอบอัตราเงินเดือนได้สองรูปแบบ สอบถามว่า กรอบอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนรูปแบบใด

พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์ เลขานุการคณะกรรมการธิการ ชี้แจงว่า การกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไปเทียบเคียงจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยเทียบเคียงจากกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการธิการ กล่าวว่า เมื่อพิจารณาบัญชีแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนจากกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาและกฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งอาจแตกต่างกันในตำแหน่งวิชาการระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ถึงศาสตราจารย์ที่ไม่ได้กำหนดขั้นต่ำในกรอบอัตราเงินเดือนในกฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ส่วนกรณีของอัตราเงินเดือนขั้นต่ำตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน จำนวน ๔,๘๗๐ บาท เป็นเพียงกรอบอัตราเงินเดือนขั้นต่ำเท่านั้น ไม่ใช่จำนวนเงินเดือนเริ่มต้นที่ข้าราชการระดับปฏิบัติงานจะได้รับแต่อย่างใด ซึ่งปัจจุบันบุคคลที่เข้ารับราชการในตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน จะได้รับเงินเดือนประมาณหนึ่งหมื่นบาท นอกจากนี้ การได้รับเงินเดือนยังต้องพิจารณาถึงคุณวุฒิของผู้บรรจุเข้ารับราชการด้วย

พลเรือโท ขวีน เวียงวิเศษ กรรมการธิการ สอบถามว่า กรณีที่ข้าราชการได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด บุคคลนั้นสามารถได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวหรือไม่ อย่างไร

นายธนวัฒน์ โลหะเวช กรรมการธิการ ชี้แจงว่า หากข้าราชการได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการแล้ว บุคคลนั้นสามารถรับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้

นายมาหะมะพีสิทธิ์ วาแม กรรมการธิการ กล่าวว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. จะเป็นการพิจารณาเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเท่านั้น ทั้งนี้ เมื่อได้พิจารณาถึงรายละเอียดในร่างพระราชบัญญัติแล้ว มีข้อสังเกตว่า นอกจากการกำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้วควรต้องกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมแต่ละประเภทด้วยหรือไม่

เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น เพราะเมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติจัดระเบียบข้าราชการประเภทอื่นแล้ว มีการกำหนดรายละเอียดของข้าราชการแต่ละประเภทไว้เป็นหมวดหมู่อย่างชัดเจน

พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ตนเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และแสดงความเห็นว่า ในกระทรวงกลาโหมของสหรัฐอเมริกา ได้กำหนดให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ประจำหน่วยรบได้ โดยจะเรียกให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเท่านั้น พร้อมทั้งได้มีการกำหนดชั้นยศแบบ Chief Warrant Officer และเมื่อสิ้นสุดการรบแล้วบุคคลนั้นจะได้รับเหรียญตราและสามารถแต่งเครื่องแบบทหารได้ด้วย ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกำหนดชั้นยศทางทหารในกรณีเช่นนี้ จึงเห็นว่า หากต้องการดึงดูดให้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านให้มาปฏิบัติหน้าที่ในระบบราชการพลเรือน กลาโหมแล้ว ควรเปิดช่องทางโดยกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจเรียกให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ทางกลาโหมได้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในทางปฏิบัติหน้าที่ และควรกำหนดให้บุคคลดังกล่าวได้รับชั้นยศแบบ Chief Warrant Officer ด้วย นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กระทรวงกลาโหมประหยัดงบประมาณเพราะบุคลากรในลักษณะนี้ ไม่ได้บรรจุให้เป็นข้าราชการประจำจึงไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งทุกเดือน แต่เป็นการจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในกรณีที่มีการปฏิบัติหน้าที่ในช่วงระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่งซึ่งมีเหตุจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านเท่านั้น

พลโท ปริญญญา ฉายติลล รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวว่า ในการพิจารณากรอบอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมจึงจำเป็นต้องกำหนดให้แตกต่างกันหรือไม่ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีการปฏิบัติหน้าที่หรือความเสี่ยงภัยที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ในเรื่องกรอบอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารที่มีการแบ่งขั้นเงินเดือนตามชั้นยศ เมื่อนำมาปรับเป็นกรอบอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้วจะมีการปรับกรอบอัตราเงินเดือนอย่างไร ทั้งนี้ จากการก่อตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษามันคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (สกมช.) สิ่งที่เราพบเห็นมากที่สุด คือภัยคุกคามทางไซเบอร์ ซึ่งในการปฏิบัติงานบางครั้งจะประสบปัญหาบางประการเนื่องจากขาดความรู้ ความเชี่ยวชาญ และต้องการให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาแก้ไขปัญหา ดังนั้น จึงเห็นด้วยกับการเปิดช่องทางในกฎหมายให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจในการเรียกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในกรณีที่มีความจำเป็นในหน่วยงานของกระทรวงกลาโหม

พลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธ์ เลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ชี้แจงว่า การกำหนดรายละเอียดประเภทของข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว การตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการกำหนดกรอบอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเท่านั้น โดยอ้างอิงจากอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการประเภทหนึ่งภายใต้กระทรวงกลาโหมที่ไม่มีชั้นยศ ทั้งนี้ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงกลาโหมได้มีการเปิดบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นครั้งแรก จำนวน ๘ อัตรา โดยเป็นตำแหน่งนำร่องจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และใน พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมได้มีแผนบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพิ่มอีกเป็นจำนวน ๒๐ อัตรา โดยการกำหนดให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพื่อต้องการสร้างแรงจูงใจให้บุคคลที่มีความรู้เฉพาะด้าน เช่น แพทย์ อาจารย์ เจ้าหน้าที่การเงิน เป็นต้น ที่ต้องการปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงกลาโหมแต่ไม่ต้องการชั้นยศได้เข้ารับราชการในกระทรวงกลาโหม รวมทั้งต้องการรักษาบุคลากร

ที่มีความรู้ความสามารถให้ปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงกลาโหมต่อไป จึงได้กำหนดร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เพื่อเป็นหลักประกันให้ผู้ที่ต้องการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีความมั่นใจเกี่ยวกับกรอบอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับ ส่วนเรื่องการเลื่อนขั้นของข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้อ้างอิงจากกฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือน และเพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการเลื่อนขั้นเงินเดือนระหว่างข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมจึงได้กำหนดบัญชีแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาประเมินเลื่อนขั้น อีกทั้งหากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้วกระทรวงกลาโหมจะดำเนินการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมต่อไป

พันเอก เพ็ญวิษฐ์ อนิรุทธเทวา กรรมการ กล่าวว่า สนับสนุนความเห็นของพลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์ เลขาธิการคณะกรรมการ ว่าการกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้วจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ให้เกิดความกระชับแล้วควรพิจารณาในขอบเขตของร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเท่านั้น และเห็นว่าข้าราชการทหารที่เคยผ่านการรบกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมควรมีสิทธิได้รับอัตราเงินเดือนที่เท่ากัน

นางสาวพรพิมล อุ้นไพร กรรมการ กล่าวว่า เหตุที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กล่าวถึงเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเท่านั้น เพราะมาตรา ๖ วรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติว่า “อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้นำบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการกำหนดให้มีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง” ส่วนการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมบัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ เพราะมาตรา ๖ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “การกำหนดตำแหน่ง การบรรจุ การแต่งตั้ง การปรับตำแหน่ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การบังคับบัญชา วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการอื่นใดตามที่จำเป็นเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา” จึงเป็นเหตุที่ไม่ได้กำหนดเรื่องเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ในพระราชบัญญัติเดียวกัน

นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ กรรมการ กล่าวว่า เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานสามารถเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานราชการในกรณีที่มีเหตุจำเป็นได้ และเสนอให้เพิ่มเรื่องดังกล่าวเป็นมาตราหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยให้เป็นอำนาจของสภากลาโหมในการพิจารณา แต่ถ้าไม่สามารถเพิ่มเรื่องดังกล่าวเป็นมาตราหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ขอเสนอให้ตั้งเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการให้หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานสามารถเรียกบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านมาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานราชการในกรณีที่มีเหตุจำเป็นได้เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในการประชุมครั้งต่อไป

๔. เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๒) ในวันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ๖๐๔ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๔๕ นาฬิกา

นางสาวกุลนาถ ยศนันท์

วิทยากรปฏิบัติการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวกษิญา สอนสมุทร

วิทยากรเชี่ยวชาญ

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจน์วนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

ตรีทิพย์นิภา/พิมพ์

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ในการประชุม ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ และให้ดำเนินการเปิดเผยตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป



(นายสุทิน คลังแสง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร